

FOREIGN TRADE DEVELOPMENT

STRATEGIES AND COUNTERMEASURES

对外贸易发展 战略与对策

刘旭 著



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

对外贸易发展战略与对策

刘 旭 著

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

本书在对我国对外贸易发展历程回顾及展望的基础上,深入探讨如何顺应国内外形势的变化和国内经济发展的新要求,加快转变外贸发展方式,优化外贸结构,增强外贸可持续发展能力,推动我国从贸易大国向贸易强国迈进。本书分别从不同的角度探讨了当前外贸发展的若干热点和焦点问题,包括进口、服务贸易、中美贸易顺差、国际贸易保护主义、应对气候变化与中国对外贸易、《政府采购协议》(GPA)等问题,并提出了对策建议。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

对外贸易发展战略与对策 / 刘旭著. —北京:电子工业出版社, 2011.11
ISBN 978-7-121-15026-5

I. ①对… II. ①刘… III. ①对外贸易—经济发展战略—研究—中国 IV. ①F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 230585 号

策划编辑:秦绪军

责任编辑:赵娜 特约编辑:王纲

印刷:北京市顺义兴华印刷厂

装订:三河市双峰印刷装订有限公司

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开本:720×1 000 1/16 印张:12.75 字数:286 千字

印次:2011 年 11 月第 1 次印刷

定价:39.80 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系,联系及邮购电话:(010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltz@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线:(010) 88258888。

前 言

对外贸易作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，在中国经济发展中一直扮演着非常重要的角色。改革开放 30 多年来，我国从比较优势出发，抓住国际产业转移的有利时机，积极引进国外资金、技术和管理经验，对外贸易发展迅速，已经成为世界第一大出口国与第二大进口国。对外贸易不仅创造了大量就业机会，解决了中国经济发展的资源与技术瓶颈问题，而且对改善国际收支、推动产业结构升级和技术进步起到了重要作用。实践证明，我国成功地抓住了经济全球化浪潮中难得的机遇，有效地整合世界资源来发展壮大自己，积极参与国际分工，是发展中国家成功的典范。

在取得辉煌成就的同时，我们也要看到，我国参与国际合作和竞争的整体能力和水平还不够高，我国外贸发展将面临新的机遇和挑战。从国际形势来看，国际金融危机及其引发的第二次世界大战以来世界经济最严重的衰退，标志着全球经济新一轮深度调整的开始，这将为国际经济形势带来许多新的重大变化：一是全球经济增长将比国际金融危机前明显放缓，外需增长乏力；二是全球产业结构深度调整，国际分工格局可能出现重大变化；三是国际产业转移和产业分工出现新的特点和趋势，以商品贸易和比较优势为基础的传统国际分工格局迅速向产业间分工、产业内分工、产品分工和工序分工并存的新型国际分工模式演进；四是全球贸易保护主义重新抬头，国际贸易摩擦更趋频繁。从国内形势来看，未来 10 年中国处于实现全面小康，进一步向基本实现现代化转化的阶段；同时是基本完成工业化，向后工业化过渡的阶段；也是基本完成城市化，从根本上消除城乡二元分割的社会体制阶段差别，由城乡区域差距扩大，逐步走向协调发展、共同富裕的阶段。一是经济发展进入全面落实科学发展观、建设和谐社会的新阶段，转变经济发展方式进入关键时期；二是国内产业结构持续升级，基础设施条件不断改善，有利于改善外贸结构的因素不断增加；三是国内要素成本进入集中上升期，原有的比较优势逐渐削弱，主要靠劳动力低成本和要素投入增长支撑的外贸发展模式将难以长期为继；四是对外开放面临新的要求，从有限范围和领域的开放转变为全方位的开放，从政策性开放转变为有法律约束的制度性开放，从单方面为主的自我开放转变为世贸组织成员之间的相互开放。因此，如何顺应国内外形势的变化和国内经济发展的新要求，加快转变外贸发展方式，优化外贸结构，增强外贸可持续发展能力，推动我国从贸易大国向贸易强国迈进，是新时期我国外贸发展的总体要求。

本书正是在上述背景下展开研究的。全书共分九章：第一章是对我国对外贸易

发展历程的回顾及展望；第二章是全书的核心章节，主要探讨如何加快转变外贸发展方式；第三章至第九章则分别从不同角度探讨了当前外贸发展的若干热点和焦点问题，包括“进口在国民经济发展中的作用”、“我国服务贸易发展对策”、“中美贸易顺差结构分析及对策”、“国际贸易保护主义的新趋势及战略对策”、“应对气候变化与中国对外贸易”、“加入《政府采购协议》对我国经济的影响及对策”和“加强粤港服务贸易合作”。各章之间既有内在的逻辑关系，又可以独立成篇。本书是作者长期从事对外经济研究的结果，同时与作者所在单位——国家发展和改革委员会宏观经济研究院的领导和同事们的帮助与支持也是分不开的。特别是张燕生、陈长缨、郝洁、李大伟和王悦等同志的支持，为本书的顺利完成打下了坚实的基础。首都经贸大学硕士研究生樊桐杰在收集资料方面给予了协助。此外，作者在研究过程中，也得到了其他领导和专家的大力支持，在此一并表示衷心的感谢。本书尚存在一些论述不够完整、研究不够深入的问题，恳请读者批评指正。

刘 旭

2011年10月

目 录

第一章 我国对外贸易发展历程及展望	1
第一节 建国以来对外贸易的发展历程.....	1
第二节 我国对外贸易发展的主要成就.....	4
第三节 我国对外贸易发展的经验.....	6
第四节 我国外贸发展所面临的问题和挑战.....	9
第五节 未来我国对外贸易的发展趋势.....	12
本章参考文献.....	18
第二章 加快转变外贸发展方式	19
第一节 当前我国外贸发展的特点和存在问题.....	19
第二节 转变外贸发展方式的必要性和紧迫性.....	21
第三节 转变外贸发展方式的基本目标和近期的重点工作.....	29
第四节 对策建议.....	37
本章参考文献.....	41
第三章 进口在国民经济发展中的作用	42
第一节 理论基础.....	42
第二节 进口贸易促进国民经济发展的机制.....	43
第三节 我国进口贸易发展的现状与特点.....	45
第四节 进口在我国国民经济发展中的积极作用.....	49
第五节 当前我国进口贸易存在的主要问题.....	53
第六节 未来我国进口贸易发展趋势.....	57
第七节 对策建议.....	59
本章参考文献.....	63
第四章 我国服务贸易发展对策	64
第一节 我国服务贸易发展的现状与特点.....	64
第二节 当前制约我国服务贸易发展的主要因素.....	68
第三节 我国服务贸易发展面临的机遇.....	72
第四节 服务贸易发展对策.....	76
本章参考文献.....	81
第五章 中美贸易顺差结构分析及对策	82
第一节 中美贸易发展和贸易差额的基本情况.....	82

第二节 中美贸易巨额顺差产生的原因·····	85
第三节 重新审视中美贸易逆差对美国的影响·····	92
第四节 中美贸易顺差问题应对策略·····	96
第五节 建立中美新型贸易格局的基本构想·····	103
本章参考文献·····	104
第六章 国际贸易保护主义的新趋势及战略对策 ·····	106
第一节 贸易保护主义与自由贸易、合理贸易保护的关系·····	106
第二节 金融危机期间国际贸易保护主义发展状况与特点·····	109
第三节 金融危机后国际贸易保护主义发展趋势·····	115
第四节 国际贸易保护主义对我国的影响·····	126
第五节 应对国际贸易保护主义的战略对策·····	130
本章参考文献·····	135
第七章 应对全球气候变化与中国对外贸易 ·····	137
第一节 主要发达国家有关“碳关税”的倡议及其背景·····	137
第二节 美法等国在“碳关税”问题上的动机及各国的反应·····	140
第三节 “碳关税”与 WTO 规则的相容性问题及其发展趋势·····	142
第四节 “碳关税”对全球贸易可能造成的影响·····	144
第五节 “碳关税”对中国外贸的影响·····	145
第六节 中国应对绿色贸易壁垒的对策·····	148
本章参考文献·····	150
第八章 加入《政府采购协议》对我国的影响及对策 ·····	151
第一节 《政府采购协议》的基本情况·····	151
第二节 加入 GPA 对我国的影响·····	157
第三节 应对我国加入 GPA 的策略与建议·····	166
本章参考文献·····	171
第九章 加强粤港服务贸易合作 ·····	172
第一节 粤港服务贸易合作现状·····	172
第二节 制约粤港服务贸易合作的主要障碍·····	177
第三节 新时期加强粤港服务贸易合作的必要性·····	180
第四节 加强粤港服务贸易合作的总体思路·····	182
第五节 加强粤港服务贸易合作的对策建议·····	188
本章参考文献·····	195

第一章 我国对外贸易发展历程及展望

建国以来，特别是改革开放 30 多年来，我国对外贸易随着生产力的发展不断壮大，质量和水平不断提高，在国民经济和社会发展中的地位和作用不断增强。本章回顾了我国对外贸易发展的历程，对我国对外贸易发展的成就和主要经验进行了总结，分析了我国对外贸易所面临的问题与挑战。未来一段时期，我国对外贸易将保持持续、稳定增长态势，对外贸易将更好地发挥对国民经济发展和产业升级的推动作用。

第一节 建国以来对外贸易的发展历程

一、改革开放以前的对外贸易

我国的对外贸易发展至近代，由于封建统治集团实行闭关锁国政策，尤其是帝国主义列强入侵后，凭借攫取的特权，逐步垄断了我国的对外贸易权，使我国对外贸易逐步萎缩，失去了历史的光彩。新中国成立后，摧毁了帝国主义在华的特权，没收了官僚资本，对外贸易的独立自主权回到了人民手中：一是结束了殖民者对中国对外贸易的控制，取缔了帝国主义在华攫取的经济特权，把对外贸易的独立自主权牢牢地掌握在人民手中；二是逐步对私营进出口商进行社会主义改造，成立了社会主义国营外贸企业。在 1956 年资本主义工商业社会主义改造的高潮中，私营进出口商迅速实现了全行业公私合营，外经贸领域生产资料所有制的社会主义改造到此基本完成。

20 世纪 50 年代，新中国根据恢复和发展国民经济的需要，积极开展对苏联、东欧国家和其他友好国家的贸易和经济合作，不断突破西方国家的封锁、禁运，对医治我国战争创伤、恢复和发展国民经济起到了积极作用。例如，当时我国通过贸易和使用苏联政府贷款从苏联和东欧国家引进 156 项重点建设项目的成套设备和技术，建设了一批钢铁、电力、煤炭、石油、机械、化工、建材等骨干企业，为我国的工业化打下了初步基础。在这一阶段，我国同社会主义国家的贸易额占全国对外贸易总额的比重 1951 年为 52.9%，1952 年至 20 世纪 50 年代末，都在 70% 以上，其中对苏联的贸易额约占全国对外贸易总额的 50%。此外，我国还逐步发展同亚非国家的贸易关系，发展中国内地同港澳地区的贸易，以保证对港澳地区的供应，积极扩大对港澳出口及经港澳转口贸易。

20 世纪 60 年代,我国对外贸易的主要对象开始转向资本主义国家和地区。1963 年,我国同日本签订了第一个采用延期付款方式进口维尼纶成套设备合同,打开了西方国家从技术上封锁中国的缺口,开辟了对外贸易的新纪元。1964 年,我国与法国建交,中法两国政府间贸易关系迅速发展,带动西欧掀起了开展对华贸易的热潮。到 1965 年,我国对西方国家贸易额占全国对外贸易总额的比重由 1957 年的 17.9% 上升到 52.8%。

20 世纪 70 年代,我国对外贸易的国际环境明显改善。1971 年联合国恢复我国的合法席位。1972 年美国总统尼克松访华,中美发表《联合公报》,并在正式建交前恢复了贸易关系。之后,我国对外关系取得了重大进展,西方国家纷纷同我国建立外交关系或使外交关系升格。中日邦交实现了正常化,中国与欧共体建立正式关系,对外贸易额迅速增长。

从新中国成立到 1978 年,我国对外贸易在曲折中前进,为国民经济的恢复和发展作出了贡献。1950 年,我国对外贸易总额 11.35 亿美元,其中出口 5.52 亿美元,进口 5.83 亿美元。到 1978 年,我国对外贸易总额发展到 206.38 亿美元,其中出口 97.45 亿美元,进口 108.93 亿美元。但遗憾的是,由于特定的国际、国内等历史原因,新中国成立后 30 年内,我国对外贸易发展极其曲折,某些时期出现了停滞和倒退。20 世纪 60 年代后,我国出口额平均年增长率仅为 1.9%,远远低于世界平均增长 9.4% 的速度。1950 年,我国出口贸易额与日本相差无几,分别为 5.5 亿美元和 8.2 亿美元,而到 20 世纪 70 年代末,日本的出口贸易额超过我国 6 倍多。我国对外贸易大大落后于世界许多国家。

二、改革开放以来的对外贸易

1978 年,党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心,实行改革开放,我国对外贸易进入了迅猛发展的历史新阶段。我国出口产品结构不断优化升级,先后经历了从以初级产品为主到以工业制成品为主,以轻纺等劳动密集型产品为主到以机电和高新技术产品等资本技术密集型产品为主的转变。

第一阶段:1978—1991 年,劳动密集型出口加工业快速发展。这一时期,我国发挥劳动力资源丰富的比较优势,大力发展劳动密集型出口加工业。这一阶段的对外开放为我国经济增长注入了活力,为经济体制改革提供了样板和经验,支撑我国度过了经济体制改革最为关键和艰难的时期。建国之初我国的出口商品结构以农副产品为主,约占出口总额的 70%。随着我国工业生产的发展,在出口商品构成中工业制成品的比重不断上升,实现了由主要出口初级产品向主要出口制成品的历史性转变。1978 年,初级产品出口占出口总额的 54.8%,工业制成品出口占出口总额的 45.2%;1985 年初级产品和工业制成品所占比重已近平分秋色,分别为 50.5% 和 49.5%;到 1986 年,工业制成品出口比重大大超过初级产品,达到 63.6%,初级产

品出口比重下降到 36.4%。

第二阶段：1992—2000 年，机电产品出口快速发展。我国开始在全国范围内全面推进对外开放，实行沿江和沿边开放，推动我国对外开放由沿海向内地纵深推进，进一步形成了全方位的区域开放格局。在这一阶段，我国抓住了发达国家机电制造业和高新技术产业中劳动密集型环节向外转移的机遇，推进外贸体制改革，实施一系列鼓励扩大开放的政策，大力发展外向型的机电制造业和高新技术产业。外资开始大规模流入，对外贸易持续增长，贸易结构不断优化，使我国经济更进一步融入经济全球化，在国际分工序列中的地位有所上升，综合国力大为增强。在工业制成品出口中，技术含量和附加值较高的机电产品出口迅速增长，1994 年出口比重为 26.4%，2000 年提高到 42.3%。

第三阶段：2001 年至今，对外贸易发展步入历史新阶段。2001 年 12 月，中国加入 WTO，标志着中国的对外开放进入了新的阶段。在这一阶段，我国抓住了发达国家信息服务业向外转移的机遇，大力发展以 IT 为代表的高科技出口产业。这一阶段是我国 30 年来外贸发展最快的时期，我国不仅顺利度过了 WTO 过渡期，而且综合国力大幅度提升，社会主义市场经济体制更加完善，为新世纪新阶段全面参与经济全球化奠定了坚实的基础。机电产品出口在总出口中的比重 2003 年进一步提高到 51.9%，2010 年则达到 59.2%，出口额达到 9334.4 亿美元，连续 16 年超过纺织品，成为我国最大的出口商品类别。高新技术产品（与机电产品分类有交叉）占出口总额的比重，2000 年为 14.9%，2003 年提高到 25.2%，2010 年进一步提高到 31.2%，出口额达到 4924.1 亿美元。机电和高新技术产品在我国出口贸易中的主导地位日益显著。

我国进口商品结构也明显优化。在进口商品结构中，资源、基础原材料等初级产品所占比重明显扩大，机电产品和高新技术产品快速增长。1985 年初级产品在进口商品中所占比重仅为 12.5%，2008 年这一比重提高到 32%，2009 年略为下降，为 28.8%。近几年，大豆、铁矿砂、石油等基础原材料的进口量呈持续大幅增长之势。与此同时，国内对国外先进技术和成套设备的需求日益增加，在工业制成品进口中，机电产品和高新技术产品快速增长。2008 年，我国机电产品和高新技术产品进口额分别为 5387 亿美元和 3419 亿美元；2009 年受金融危机影响，机电产品和高新技术产品进口额均有所下降，分别为 4914 亿美元和 3098 亿美元；2010 年恢复增长，机电产品和高新技术产品进口额分别为 6603.1 亿美元和 4126.7 亿美元，分别是 1994 年的 11.5 倍和 2000 年的 7.9 倍；高新技术产品占进口额比重从 2000 年的 23.3% 提高到 29.6%，且进口增速十年来首次快于出口。机电产品和高新技术产品快速增长，不仅弥补了国内经济建设资源和技术的不足，而且为产业结构的调整和升级创造了条件。

第二节 我国对外贸易发展的主要成就

建国 60 年来,特别是改革开放 30 年来,我国对外贸易随着生产力的发展不断壮大,对外贸易活动的深度和广度不断拓展,质量和水平不断提高,在国民经济和社会发展中的地位 and 作用不断提高和增强。

一、对外贸易迅速发展

建国之初的 1950 年,我国进出口总值仅为 11.35 亿美元。到 1978 年,我国进出口总值发展为 206 亿美元,2010 年则达到 29 727.6 亿美元,如图 1-1 所示。60 年增长了 2619 倍,改革开放以来增长了 144 倍。其中,1992 年确立社会主义市场经济体制目标以来是我国对外贸易发展最快的时期,年均增速高达 19.8%,这个速度不仅高于同期我国国民经济的增长速度,而且远远高于世界对外贸易的年均增长速度。我国对外贸易在世界贸易中的地位大大提高,1978 年,我国对外贸易总额世界排名第 32 位,出口排名第 34 位。2010 年,我国对外贸易总额世界排名第 2 位,出口排名第 1 位。从全球范围看,贸易额从千亿美元迈上万亿美元的大台阶,日本用了 30 年,德国用了 25 年,美国用了 20 年,而我国只用了 16 年。



图 1-1 1978—2010 年我国进出口贸易额

(资料来源:中国统计年鉴)

二、对外贸易结构不断改善

对外开放带来的我国贸易体制、结构和方式的根本转变,促进了我国开放经济体系的形成,推动了我国经济的高速度发展。随着劳动力的禀赋优势不断向提升人力资本方向的转变,我国已形成一批有较高技术和资本含量、在国际市场有较高收

入和需求弹性、有较强国际市场竞争优势的新型出口产品门类；进入 21 世纪以来，IT 等新技术产品的出口逐步建立了主导地位，不仅形成外商投资企业、民营企业、国有企业及其他混合所有制企业共同竞争、延伸和拓展国际市场的局面，而且形成由低到高、形态多样、市场多元、动态升级的出口竞争优势的新格局。

三、通过积极参与国际分工和交换，对外贸易已成为我国经济高速增长的主要发动机

我国对外贸易发展迅速，在国民经济和社会发展中的地位显著提高，作用不断增强，成为国民经济的重要组成部分。首先，外贸出口扩大了我国市场，形成了规模经济，加之技术和管理经验的不断积累，使我国原来的一些比较劣势产业逐渐获得了动态比较优势；其次，外贸通过实现我国和其他经济体的交换，使我国可以充分运用两种市场和两种资源，增强了我国经济发展的潜力；最后，引进了国内经济建设需要的资金、技术、原材料和管理经验，创造了更多的就业机会，增加了国家税收和外汇收入，带动了相关产业的发展。

四、在不断扩大对外贸易发展的同时，引进了市场经济因素和观念，促进了计划经济向市场经济的体制转轨，初步建立了社会主义市场经济体制

我国作为一个体制和经济转型的发展中大国，有自己成功的经验。第二次世界大战结束后，世界上还没有一个发展中大国通过对外开放成功实现经济崛起的例证，还没有一个转型中大国通过经济体制改革成功建立规范和完善市场经济体制的例证。中国、印度、俄罗斯和巴西都在这方面求索，我国走出了一条具有自己特色的道路。其中一条重要的经验就是实事求是和坚持对外开放。从 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，鲜明地指出按经济规律办事，重视价值规律的作用；到 1992 年 10 月党的十四大明确了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；再到党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，尤其是十六届三中全会明确提出完善社会主义市场经济体制。这种转变不仅丰富和发展了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，更通过对外开放，形成和发展出适应经济全球化和新科技革命的开放经济体制。从外贸的作用来看，外贸进出口给国内市场带来了竞争的压力和动力，同时也引进了国际先进的经营理念和管理方法，遵循国际市场的通行规则也促进了国内统一市场的逐渐形成和市场经济秩序的规范。

五、引进了国外先进技术，大幅度提高了企业的技术装备水平，形成了一批有竞争力的高新技术产业

实行对外开放政策以来，我国的轻工、纺织、化工、机械、电子、冶金等行业

的技术装备水平有了实质性飞跃,培育出一批如大规模集成电路业、计算机业等高新技术产业。另外通过建立三资企业,我国引进了一批先进技术,推动了国内相关工业的技术进步,缩小了与国际先进水平的差距,带动了全国7万多家国有企业、集体企业的技术改造,其中较为明显的是光纤光缆、通信设备、自动化仪表、电梯、大规模集成电路、轿车和新型建材等方面的技术进步效应。

六、促进了产业结构的优化,带动了相关工业的发展

对外贸易的迅速发展,为我国商品结构的调整起导向作用,进而促进我国产业结构的调整和优化。同时,还通过进口和引进国外先进适用的技术和设备,为国内产品升级换代和产业结构升级提供保证,增强我国产品和产业的国际竞争力,促进国民经济的市场化和经济结构的合理化。所以,对外贸易的发展,很大程度上改变了我国过去工业结构不合理、轻重工业比例失衡的局面,加快了产品结构和产业结构的调整步伐,我国机械、电子、汽车、化工、轻工、纺织、建材、医药、食品等许多行业的产品得到更新换代,技术水平和生产工艺有明显提高。我国发展了一些新兴工业,填补了国内空白,改变了长期依靠进口和行业发展严重滞后的落后状况,一些产品已开始具备一定的自我开发能力,形成有竞争力的制造业工业体系。同时,一些产业关联度比较强的外商投资项目,如汽车、电子等,不仅带动了相关国内配套工业的发展,而且成为振兴地方经济的支柱。

七、转移和创造就业机会,缓解就业压力

目前我国对外经济贸易领域吸纳的就业人数超过1亿人,形成一支不可忽视的就业大军,大大缓解了我国体制转型和经济发展中的就业压力,并培养了一大批具有熟练技能的劳动者,加快了我国劳动力结构的调整。

第三节 我国对外贸易发展的经验

一、根据国内外环境变化,适时采取扩大对外开放的战略步骤

我国对外开放是在一无经验,二无理论准备的条件下起步的,对外开放的目的是为了促进国内发展。为此,采取了“先试点、再推广”,逐步形成全方位开放格局的战略。从20世纪80年代初实施沿海地区开放战略到20世纪90年代提出“以质取胜”、“市场多元化”、“科技兴贸”和“大经贸战略”,再到实行“全方位、多层次、宽领域”对外开放战略,都始终坚持了从实际出发,从具体国情、发展阶段和国内外形势变化的现实需要出发,经过试点取得经验,在条件成熟后全面推进,既避免了过快开放可能带来的不可预见性风险,又促进了整体经济的高速发展,使我国成

为经济全球化受益最大的发展中国家之一。

二、积极参与国际分工，有效利用“两种资源、两个市场”，提高我国经济的整体竞争力

改革开放以来，我国从比较优势出发，抓住国际产业转移的有利时机，积极引进国外资金、技术和管理经验，大力发展出口加工业，不仅使一般贸易获得长足发展，而且促进了加工贸易的迅猛增长，对改善国际收支、扩大就业、推动产业结构升级和技术进步起到重要作用。1981年，加工贸易进出口总值25亿美元，占我国进出口总额的5.7%，到2010年，加工贸易进出口总值11577.6亿美元，占进出口总值的38.9%。此外，加工贸易增加了劳动就业，直接从业人员3000~4000万，相关配套产业就业人数5000~6000万，大大缓解了国内就业压力。在吸引外资方面，由于始终坚持了对外开放政策，外资档次和规模不断得以提升和扩大，并且注重利用外资的宏观调控、产业引导和结构调整，成功避免了外来冲击和外资控制，使外资能够更好地为我国经济建设服务。

三、准确把握改革与开放之间的协调关系

对外开放不仅引进国外的资金和先进技术，更重要的是引进了国际通行的市场经济规则，促进了国内经济体制的改革。30年改革开放的经验证明，对外开放通过不断扩大国际交流、知识扩散和外部压力，改变了人们的思想观念，加快了经济体制的制度变迁。尤其是加入世界贸易组织，促使我们全面系统主动地调整、清理和修订现有法律法规和相关政策，加快转变政府职能，规范市场经济秩序和管理体制，推进市场经济体制的不断规范和改善。同样，经济体制改革也为扩大对外开放提供了体制条件和环境保障。这种良性互动有利于把改革和对外开放不断引向深入，增强我国经济体制在经济全球化中的适应性和灵活性，进入一个发展开放型经济体制的新阶段。

四、从比较优势出发，积极发展对外贸易

改革开放之初，我国企业技术设备陈旧，国内需求不振，急需外汇引进国外的先进技术设备。我国的比较优势是劳动力资源丰富，为此，从改革外贸管理体制入手，大力促进劳动密集型产品，如服装、棉布、鞋、箱包、玩具等的出口，引入国民经济发展急需的机床设备和成套生产线，在沿海地区的外资企业大力发展两头在外的加工贸易，促进了我国对外贸易事业蒸蒸日上。通过引进国外先进技术，有力地改造了国内企业的技术装备水平，使机械、电子、轻工、化工等行业产品的技术含量显著提高，并反过来促使外贸出口结构的优化，我国不仅在20世纪90年代中期机电产品出口首次超过纺织品和服装等传统出口优势产品，而且在21世纪之初出

现了高新技术产品出口蓬勃发展的势头，这预示着我国在外贸出口结构方面将出现重大的结构调整。

五、逐步提升引进外资的档次和规模，形成外资和外贸相互促进的互动机制

1985年1月邓小平会见香港核电投资有限公司代表团时说：“我国的对外开放、吸引外资的政策，是一项长期持久的政策”^①。我国对外开放以来，成绩最大、影响也最大的实际是利用外资。2010年我国外商直接投资规模达1057.3亿美元，居发展中国家第一位，较1979年的12.6亿美元增长了73.9倍，如图1-2所示。中国是利用外资最重要的东道国，在不同的年份排名有所区别，但是一直在前五名之内。改革开放之前，外资企业在我国国民经济中所占比重几乎为零。2009年，在规模以上工业企业中，外资企业工业总产值占我国工业总产值的比重已高达27.8%。我国进出口额增量的60%左右是由外商投资企业以及加工贸易方式实现的。这不仅促进了我国的经济的发展，而且带动了对外贸易的转型升级，逐步提升了我国在全球生产和服务体系中的地位 and 作用。

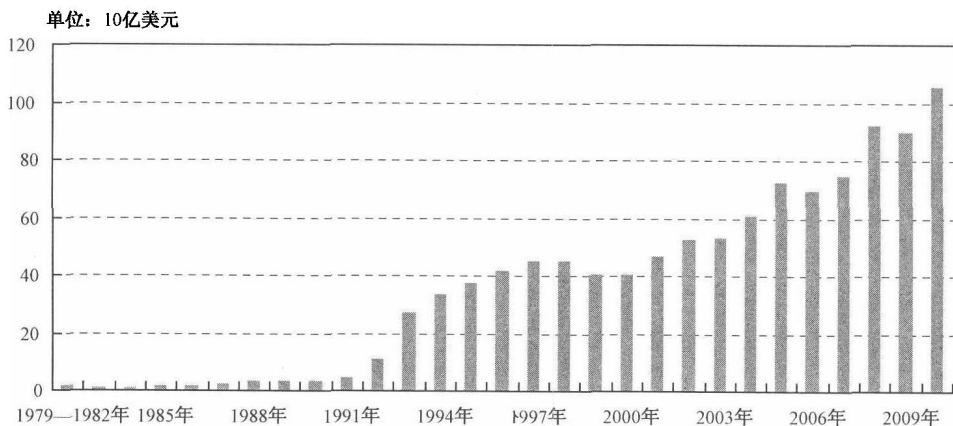


图 1-2 1979—2010 年我国利用外国直接投资金额

(资料来源：中国统计年鉴)

六、积极地、有条件地参与多边经济技术合作和经贸活动，在国际经贸领域发挥重要作用

加入世界贸易组织以来，我国不仅积极参与多边贸易谈判，维护广大发展中国

^① 《人民日报》，1985年1月20日。

家的利益并寻求和平、发展和合作的良好国际发展环境，同时很好地履行了加入 WTO 的承诺，大幅度降低了贸易障碍，清理和调整了歧视性政策措施，加快了经济和贸易的自由化进程。此外，我国积极参加了亚太经合组织和亚欧会议的各种活动，在国际社会发挥着越来越重要的作用，为发展亚、欧经贸关系创造了宽松有利的国际环境。

第四节 我国外贸发展所面临的问题和挑战

一、外贸增长的理念、战略和政策都需要根据新时期的要求进行调整

在新时期，新形势的发展要求外贸增长的理念、战略和政策都需要发生更大的变化。例如，以前认为国内能够生产、有资源，就不需要进口的观念需要改变，在能源和重要资源及生态环境的硬约束条件下，是否需要进口或国产的决策，要有经济社会和环境等多层次和多维的考虑。以前不同程度存在着鼓励扩大出口，不鼓励增加进口，仅仅就对外贸易谈做大、做强的片面倾向。在这种倾向诱导下，一些地方存在竞相优惠外资，因为外资能够带来更高的外贸、GDP、就业和税收指标，扩大而不是缩小了内外资之间不公平竞争的不协调现象。尤其是目前，国内能源和重要资源对经济增长的硬约束，决定了我国将来根本无法支撑一个高耗能、高投入、高污染、低效率、低产出、低质量的粗放式外贸发展方式；国际市场规模的硬约束，也决定世界将来根本无法支撑一个大规模、低水平、同质化的数量扩张型的外贸发展方式。

二、对外需的依赖增大了开放风险

改革开放之初，国内发展面对着外汇和资本严重短缺的瓶颈制约。20 世纪 80 年代我国外贸有 8 年是逆差，甚至出现了外汇储备危机，这使得鼓励出口、限制进口的贸易政策取向得以强化。由于经济发展水平低，长期以来，在发展观念上始终认为进口对国内发展更具负面作用，如侵占国内市场、冲击国内企业等，因此，在政策实践上则更关注出口，只是把进口作为“调剂余缺”的手段。这种“重出口、轻进口”的政策导向在 20 世纪 90 年代确实取得了成功，使外贸从“逆差阶段”转变为“顺差阶段”，如图 1-3 所示。但随着我国进出口贸易快速发展，这种发展观念和政策实践带来许多负面效应，一个突出表现是近年来我国与国外的贸易摩擦、贸易争端越来越多。过去贸易摩擦还主要集中在与发达国家的经济交往中，现在，与一些发展中国家的经济摩擦也在增多。而且贸易摩擦常常上升到整个经济结构的层面，这在 2003 年以来围绕“人民币升值论”的论战中得到了充分的体现。有人认为贸易摩擦涉案金额占总出口额的比重并不高，但他们忽视了贸易摩擦给产业部门所带来的

的不确定性风险和预期的潜在代价。

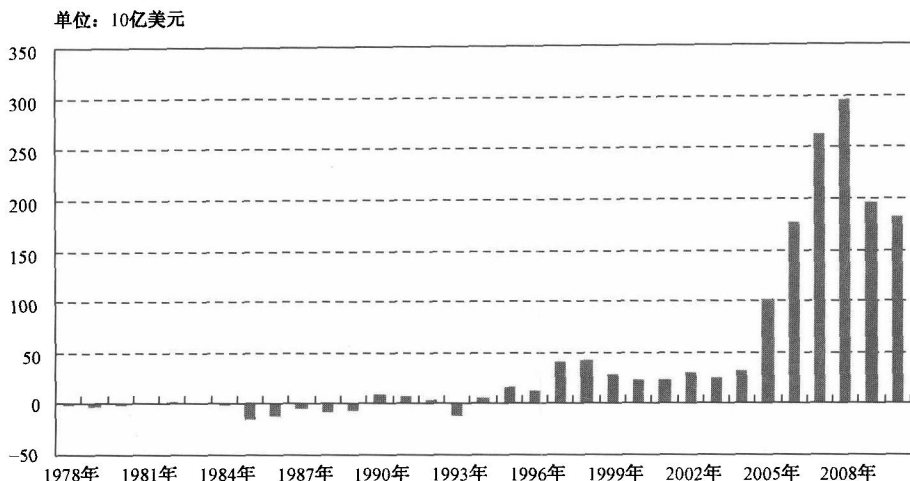


图 1-3 1978—2010 年我国外贸顺差金额

(资料来源：中国统计年鉴)

通常认为，出口导向的工业化战略和贸易自由化政策的优势在于：面向国际市场生产，刺激整个工业效率的提高；信息灵通，容易抓住发展机遇；能够克服发展中国家（特别是小国）国内市场狭小的限制，获取规模经济效益。在这种战略和政策指导下，外需能够通过前、后产业关联作用拉动内需，来自发达国家的外需在投资和消费两个领域的“示范效应”推动内需升级；反过来，庞大内需市场也能够通过强化企业竞争力而促进外需，因为庞大的国内市场和激烈的竞争有助于增强国内企业的竞争力，国内企业竞争力增强，意味着开拓国际市场，扩大外需的能力增强，我国的家电产业就是如此。

然而，外需与内需之间也存在对立性。过于倚重外需的战略和政策也造成一些副作用。第一，过度依赖外需客观上制约了内需的可持续增长；第二，过度依赖外需加剧了区域发展失衡；第三，过度依赖外需造成对我国不利的财富国际转移；第四，过度依赖外需背离了大国以内需为主的一般规律。

三、加工贸易关联度较差，对产业结构提升不够

20 世纪 90 年代后期以来，我国加工贸易出口占总出口的比重一直在 55% 左右，但加工贸易增值率较低。这表明加工贸易对国内中上游产业的连锁带动效应没有太大改观，存在着参与程度浅、加工链条短、增值率不高的问题；也表明在加工贸易出口中许多中间投入品没有实现国产替代，而仍主要依靠进口。由于加工贸易与国内相关产业的关联带动性差，整体规模的扩大对国内其他企业、地区的辐射作用有