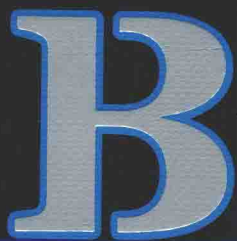


中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



日本蓝皮书

BLUE BOOK OF JAPAN

日本研究报告 (2016)

日本“安全蜕变”与中日战略博弈

中华日本学会
中国社会科学院日本研究所
主编/杨伯江
副主编/吴怀中 林昶

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF JAPAN (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

日本蓝皮书

BLUE BOOK OF
JAPAN



日本研究报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF JAPAN
(2016)

日本“安全蜕变”与中日战略博弈

中华日本学会
中国社会科学院日本研究所
主 编 / 杨伯江
副主编 / 吴怀中 林 昶



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

日本研究报告. 2016: 日本“安全蜕变”与中日战略博弈/杨伯江主编. --北京: 社会科学文献出版社, 2016. 5

(日本蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9154 - 7

I. ①日… II. ①杨… III. ①日本 - 概况 - 2016
IV. ①K931. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 102321 号

日本蓝皮书

日本研究报告 (2016)

——日本“安全蜕变”与中日战略博弈

主 编 / 杨伯江

副 主 编 / 吴怀中 林 昶

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 王晓卿

责任编辑 / 王晓卿 许玉燕 沈 艺

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.25 字 数: 368 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9154 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2002 - 016

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

日本蓝皮书编委会

主 编 杨伯江

副主编 吴怀中 林 昶

编 委 (按姓氏笔画排序)

吕耀东 李 薇 李璇夏 杨伯江 吴怀中
张建立 林 昶 胡 澎 徐 梅 高 洪

主要编撰者简介

杨伯江 男，天津市人，法学博士，中国社会科学院日本研究所研究员，中华日本学会常务理事，亚太安全合作理事会中国委员会（CSCAP China）委员。历任中国现代国际关系研究院研究员、国际关系学院教授。研究方向为日本问题、东北亚地区安全。主要研究成果：《美国战略调整背景下日本“全面正常化”走向探析》、《日本民主党对外战略方向确立》、《日本民主党对外战略走向与中日关系》、《民主党新政与日本之“变”》、《中日关系：“暖春”时节的形势与任务》、《当前日本对外战略：成因、手段及前景》、《后小泉时代中日关系的再定义》、“Redefining Sino - Japanese Relations after Koizumi”、《以理性思维推动中日关系的跨世纪发展》、《美日同盟：日本的“战略起跳板”？》、《日美贸易摩擦何以趋缓》、《“日美安全保障联合宣言”意味着什么？》、《战后 70 年日本国家战略的发展演变》等。

吴怀中 男，江苏人，法学博士，中国社会科学院日本研究所研究员、政治研究室主任、硕士生导师。研究方向为日本政治外交、安全防务及中日关系。主要研究成果：《大川周明与近代中国》（日文专著，2007）、《21 世纪初期日本的东亚政策》（合著）、《国际热点问题报告》（合著）、《大国的亚太战略》（合著），论文有《日本“东亚共同体”战略试析》《日本的政治思潮与对华政策》《日本对华大战略简析》《日美关系：震后的同盟深化》《日本对华安全政策的理论分析》《日本的亚太战略》《日本政治变动与对华关系》《日本在钓鱼岛争端中的国际舆论动员》《日本政策走向及其对中国周边环境的影响》《安倍“战略外交”及其对华影响评析》《战后日本安全政策的演变》《战后中日关系的轨迹、特征与走向》等数十篇，另有日文及

英文论文、文章多篇。此外，还在国家主流媒体发表评论文章数十篇。

吕耀东 男，山西人，法学博士，中国社会科学院日本研究所研究员、外交研究室主任、中日关系研究中心副主任，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。毕业于北京大学国际关系学院国际政治系，吉林大学政治学博士后出站。研究专业和方向为日本政治、外交及大国关系、当代日本外交政策与外交战略、东亚的冲突与合作等。主要研究成果：《冷战后日本的总体保守化》（专著，2005）、《中国和平发展与日本外交战略》（专著，2010）；论文有《中日四点原则共识落实的可行性探讨》《明治维新后日本侵华思想的发展与演变》《战后日本外交战略理念及对外关系轨迹》《试析日本海洋战略理念及对华政策取向》《试论日本“总体保守化”的选举制度要因》《日美同盟“现代化”的战略意图》《试析中日两国冲突与纷争的历史问题因素》《论日本政治右倾化的民族主义特质》《总体保守化与政治右倾化的关联性分析》《“日本梦”建构》《构建和谐世界与中日关系》《试析日本的环境外交理念及取向》《深化同盟机制：日美双边互动的战略愿景》《日本保守两党制的构想与实践》《21世纪日本对外目标及外交战略探析》《中日双边互动模式：情境与调控》《美日同盟的发展轨迹探讨》《试析日本民族保守主义及其特性》《舆论中的中日关系：症结与分析》等百余篇。

徐梅 女，哈尔滨市人，经济学硕士，中国社会科学院日本研究所研究员、经济研究室主任、硕士生导师。毕业于吉林大学日本研究所世界经济专业。研究方向为日本经济、日本对外经济关系、区域经济一体化等。主要研究成果：《中日建立自由贸易区问题研究》（合著，2009）、《日本的规制改革》（专著，2003）等，论文有《金融国际化对日本金融业的作用》《简论东北亚经济新秩序》《日元国际化及其启示》《市场开放与日本经济增长》《中日对外直接投资比较分析》《外资并购日本企业的进展及趋势》《中日贸易结构与产业竞争——兼论我国产业面临的挑战》《关于日美贸易摩擦中汇率问题的思考》《中日韩 FTA 的进展、影响及前景探析》《经济视域下的中

日关系》《中美贸易摩擦与日美贸易摩擦的比较分析》《日本的海外能源开发与投资及其启示》《战后70年日本经济发展轨迹与思考》等。

张建立 男，赤峰市人，文学博士，中国社会科学院日本研究所研究员、文化研究室主任，中国社会科学院研究生院教授、硕士生导师。毕业于日本京都立命馆大学大学院文学研究科日本史专业。研究专业和方向为日本文化、日本国民性。主要研究成果：《茶道与茶之汤：日本茶文化试论》（日文专著，2004）、《艺道与日本国民性》（专著，2013）、《茶之心》（译著，2003）、《蒙福人生的欢喜》（译著，2003）、《日本茶道论》（编著，2004），论文有《日本国民性研究的现状与课题》《中国的日本国民性研究的现状与课题》《从社会事件看“罪己”意识》《鸠山内阁东亚共同体构想及其实现的可能性》《日本人与中国人的感情模式特征简论——以“侘茶乐境”与“孔颜乐处”为中心》《从游戏规则看日中两国国民性差异——以日本将棋与中国象棋为例》《试析日本人的历史认识问题形成原因》《TPP与日本国民性》《天灾人祸中的日本国民性解读》《浅析神道对茶道的影响》《战后日美关系的心理文化学解读》《战后日本国家自我认知的轨迹及成因》等。

胡 澎 女，北京市人，历史学博士，中国社会科学院日本研究所研究员，中国社会科学院研究生院教授、硕士生导师。毕业于北京大学历史系世界史专业。研究专业和方向为日本社会。主要研究成果：《战时体制下的日本妇女团体（1931~1942）》（专著，2000）、《性别视角下的日本妇女问题》（专著，2010）、《东亚社会运动》（合著，2009），论文有：《日本“社区营造”论——从“市民参与”到“市民主体”》《日本NGO的发展及其在外交中的作用》《性别视角下日本养老保险制度再思考》《日本：从社会运动到新社会运动》《日本NPO的发展及其社会功能》《日本社会变革中的“生活者运动”》《战后日本教育思想的逻辑与脉络》等。

摘 要

本书由中华日本学会、中国社会科学院日本研究所和社会科学文献出版社合作推出，是中国社会科学院日本研究所的年度研究成果。

本书由总论、新安保法篇、对外关系篇、国内形势篇和附录构成，对2015年日本的政治、经济、社会的总体形势进行了分析评估，重点围绕新安保法、战后70周年等重要事件和时间节点做了多角度的专题研究，并对政府决策、安全战略、日美同盟、对华关系以及亚洲外交、联合国外交、能源、军工产业、新闻媒体等诸领域的动态做了监测分析，收录了该年度日本大事记。在此基础上，皮书对2016年日本内外形势及中日关系走向做了初步展望。

2015年9月，安倍内阁借助席位优势推动国会审议通过新安保法，日本安全政策突破宪法限制，实现了二战后最大的一次蜕变。新安保法通过后，日本国家发展路线、安全防卫政策、自卫队性质以及行动规范等，都将发生很大变化。虽然日本国内仍存在政治、社会、财政等方面的制约因素，但从法律角度而言，新安保法的通过，已经为日本主动出兵海外、参与战争行动扫清了障碍。

2015年，日本自民党在统一地方选举中，不仅在中央政治舞台“一党独大”，而且夯实了地方基础，时隔24年在道府县议会选举中赢得过半数议席，在野的民主党则成为选举中的最大输家。安倍以无投票选举方式连任自民党总裁，任期至2018年9月。为应对2016年参议院定期选举或众参两院双重选举，以民主党为首的在野党不得不再次走上“共斗”之路，民主党与维新党合并实质是两个弱势政党“抱团取暖”，重组效果不宜高估。

2015年，日本经济增长低于预期，质疑“安倍经济学”的声音日渐升



高。安倍内阁在强推新安保法后，又推出“安倍经济学”的“新三支箭”，即优先发展经济、支持儿童培养、改善社会保障，亦凸显了日本人口严峻的少子老龄化形势。尽管安倍内阁提出“一亿总活跃”的社会经济发展战略，但仍难消除民众对日本政治、安全和社会经济的不安心理。

2015年，安倍内阁继续致力于强化日美同盟，新安保法通过，将进一步实现日美军事一体化。因乌克兰危机陷入僵局的日俄关系出现转圜，但未能在改善两国关系上取得实质性进展。2015年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，对日本而言，本是正视和反省历史的机遇之年，但安倍首相在“8·14谈话”中淡化日本殖民主义和军国主义侵略罪行，无视被侵略国家及地区民众的民族感情，引发中、韩等周边国家和国际社会对日本“反省战争责任”的质疑，尽管日韩关系因慰安妇问题“最终且不可逆的解决”达成共识迎来转机。日本还以纪念战后70年为由，进行了一系列渲染二战“原爆”受害、明治产业革命“申遗”及公关联合国教科文组织等外交活动，并借联合国成立70周年，提出新的“入常”方案，力争有所突破。

2015年，中日关系保持回暖势头，呈现“低潮波动”特点，高层保持对话，各界交流恢复。但两国之间的历史认识、领土和东海海洋权益争端等障碍依然存在，两国政治互信仍具有不稳定性 and 不确定性，改善关系的基础仍不稳固。日本高调介入南海、加强西南防卫，中日在地区、多边领域博弈加剧。日本加大对东盟国家的资源和能源基地的资本投入，确保未来商品市场，并积极支持与中国有海上争端的菲、越等国增强海上力量，在G20、APEC及东亚系列峰会等场合，拉拢地区及域外国家，以期对中国形成合围。2015年的民调显示，中日两国民众对对方印象不好者比例仍处高位，化解负面因素、改善国民感情，是当前中日关系亟须解决的问题。

展望2016年，日本内政、外交将受到7月参议院选举或众参两院双重选举因素的直接驱动。

安倍内阁现已决定暂时推迟新安保法相关举措的实施，以确保胜选、以利强军修宪目标的实现，而一旦其在众参两院均掌握2/3以上议席，势将在

落实新安保法、修改宪法上加快动作。安倍在东海、南海问题上将保持对华强硬姿态，同时所面临的恢复加强对华经济合作的压力也进一步上升。中日务实合作空间广阔，而能否顺利开展合作，取决于两国关系的整体环境。两国能否有效管控分歧，推动企稳进而深化务实合作，对于中日关系后续长期发展至关重要。

2016年，日本经济将继续呈现低增长、低通胀的发展趋势，就业状况向好，居民实际收入增加，对2017年4月提高消费税税率的预期可能导致2016年下半年出现增税前的超前消费。但欲保持经济稳定增长，日本政府不仅需要致力于优先发展经济、适时适度调整宏观经济政策、增加国民收入、改善投资环境，也需要切实开放国内劳动力市场、推进财政重建、改善与邻国关系，并灵活应对复杂多变的国内外形势。

关键词：日本 新安保法 对外关系 国内形势

目 录

I 总论

- B.1** 日本“安全蜕变”与中日战略博弈
——2015~2016年日本形势回顾与展望 杨伯江 / 001

II 新安保法篇

- B.2** 试析日本安保法案的决策过程 何晓松 / 022
- B.3** 安保法产生过程中的“合法性”操控问题 张晓磊 / 041
- B.4** 日本新安保法基本内容解析 吴怀中 / 056
- B.5** 日本新安保法的法律空间及对华影响 刘 华 / 077
- B.6** 新闻报道与安保法制：以《读卖新闻》与《朝日新闻》
为中心的考察 金 赢 / 092
- B.7** 从反安保法斗争看日本的和平主义现状 熊淑娥 / 109

III 对外关系篇

- B.8** 日本战败 70 周年的公共外交及对华政策 吕耀东 / 123
- B.9** 安倍“70 周年谈话”的解读 张建立 / 140



B.10	日本“入常”公关动态分析	常思纯 / 155
B.11	“东盟共同体”节点上的日本对东南亚外交	白如纯 / 173
B.12	日本对韩政策新变化	张 勇 / 190
B.13	日本对台政策及日台关系	吴万虹 / 203

IV 国内形势篇

B.14	2015 年日本政治形势分析	张伯玉 / 217
B.15	“安倍经济学”及其“新三支箭”	徐 梅 / 238
B.16	2015 年的日本社会：“弥合”与“撕裂”	胡 澎 / 252
B.17	日本军工产业急于“破茧”的内在动力与目标	张玉来 / 267
B.18	围绕冲绳美军基地问题的政治博弈及其影响	唐永亮 / 289
B.19	日本重启核电站原因分析及核电外交动态	庞中鹏 / 304

V 附录

B.20	2015 年日本大事记	常思纯 吴 限 李若愚 周晓娜 / 323
Abstract		/ 342
Contents		/ 346
目次		/ 360

总 论

General Report

B.1

日本“安全蜕变”与中日战略博弈

——2015~2016年日本形势回顾与展望

杨伯江*

摘 要： 2015 年安倍内阁强推新安保法，日本安全政策突破宪法限制、实现了二战后最大的一次蜕变，自卫队出兵海外的门槛降低，海外动武的危险上升。2015 年是日本战败投降 70 周年，历史观广受质疑的安倍内阁为化解国际压力，通过对外主动出击，谋求平稳过关。中日关系延续转圜势头，高层保持对话，各界交流恢复，但改善关系的基础仍不稳固，障碍依然存在，两国在地区、多边领域的竞争与对立增加。日本高调介入南海、加强西南防卫，中日在多边及第三方多个领

* 杨伯江，法学博士，中国社会科学院日本研究所副所长、研究员，研究方向为日本问题、东北亚地区安全。



域博弈加剧。展望2016年,日本内政外交将受到参议院选举因素的直接驱动。安倍在东海、南海问题上将保持对华强硬姿态,同时所面临的恢复加强对华经济合作的压力也进一步上升。中日务实合作空间广阔,而能否顺利开展合作,取决于两国关系整体环境。两国能否有效管控分歧,避开“雷区”、减少震荡、推动企稳进而深化务实合作,对于中日关系后续长期发展至关重要。

关键词: 日本 安倍内阁 新安保法 中日关系 战后70周年

2015年是日本的“安保之年”。安倍内阁强推新安保法,日本安全政策突破宪法限制,实现了二战后最大的一次“安全蜕变”。2015年也是日本的“历史年”。面对纪念中国抗战暨世界反法西斯战争胜利70周年的全球声浪,安倍内阁借对外主动出击化解压力,谋求平稳过关。2015年中日关系转圜势头延续,高层保持对话势头,各界交流逐渐恢复。但是,中日改善关系的基础仍不稳固,障碍依然存在,多边博弈加剧。展望2016年,安倍在东海、南海问题上将保持对华强硬姿态,同时面临的合作压力也将持续上升。中日务实合作空间广阔,但关键要看“大气候”,看两国能否有效管控分歧,避开“雷区”、减少震荡、共同推动关系企稳。

一 安倍内阁借国会席位优势强推新安保法

日本首相安倍晋三2012年9月担任自民党总裁以来,率领该党在2012年12月众议院选举、2013年7月参议院选举、2014年12月众议院选举中接连获胜,一系列选举战绩造就了其党政强势地位,这种强势在2015年进一步扩大。4月12日,日本第18届统一地方选举进行第一阶段投票,由自民党总部和地方支部推举的10名知事候选人全部胜选。自民党在同时进行



的 41 个道府县议会选举中，赢得了全部 2284 个议席中的 1153 席，超过了改选总席位的半数。4 月 26 日第二阶段投票中，执政党议席进一步增加，第一大在野党民主党势力薄弱，无法与之抗衡。经过此次选举，自民党时隔 24 年后重新赢得道府县议会过半数议席。在这次选举中，日本民众对政治的热情进一步降低，多地投票率创历史新低。9 月 24 日，安倍在自民党议员大会上，以无投票方式连任总裁。

2015 年安倍内阁的施政是在政治强势下、经济逆境中展开的。受 2014 年 4 月提高消费税税率等因素影响，日本经济尽显疲态。2015 年 1 月 26 日，日本财务省公布的贸易统计速报显示，2014 年日本贸易收支为 12.7813 万亿日元逆差。这是日本连续第四年出现逆差，逆差额超过 2013 年的 11.4683 万亿日元，创下自 1979 年采用现行统计标准以来的最高纪录。2 月 16 日内阁府公布的数据显示，剔除物价变动因素，2014 年日本经济实际增长率为 0，名义增长率为 1.7%。5 月 8 日财务省公布的数据显示，截至 2014 年度底，日本国家债务余额达 1053.3572 万亿日元，刷新历史最高纪录，国民人均负债额约为 830 万日元。

在渴望政府切实改善经济民生的社会主流民意与个人必欲强军修宪的政治执念之间，安倍继续将执政重点置于后者，并假以“改革”之名。2015 年 2 月 12 日，安倍在国会发表施政演说，宣称要推进“战后以来的大改革”，呼吁“深化有关修宪的全民讨论”，并针对安保问题提出“将进一步完善安保法制，以期完全地应对所有事态”。3 月 6 日，日本内阁会议通过《防卫省设置法》修正案，确定防卫官僚（文官）和自卫官（武官）以同等立场辅佐防卫大臣。3 月 22 日，安倍在日本防卫大学毕业典礼上强调，将坚决推进以内阁决议方式解禁集体自卫权后新安保法制的完善工作。安倍在讲话中提出，“从灰色地带事态到解禁集体自卫权，日本政府将推进、完善可无缝对接的安保法制”。5 月 8 日，日本政府决定利用政府开发援助（ODA），从秋季开始培训缅甸军方人员。这是日本同年 2 月制定《开发协力大纲》以来首次向外国军队提供 ODA，标志着日本二战后限于民生领域的 ODA 政策出现重大转折。



5月15日，日本政府向众议院提交包含允许行使集体自卫权内容的“新安保法案”。此后，从冲绳县到北海道，日本各地发生多起声势浩大的反“新安保法案”集会游行。8月30日号称有10万人包围日本国会，抗议安倍政府强推法案通过。其间，日本众议院举行宪法审查会听证会，由自民党等各党推荐出席会议的三名宪法学者均认为允许行使集体自卫权的“新安保法案”“违反宪法”。^①日本权威媒体在众议院通过新安保法前后进行的民调结果显示，68.2%的受访者反对在这届国会通过“新安保法案”；对于法案本身，反对的比例为61.5%，大幅超过27.5%的赞成比例。同时，安倍内阁的支持率迅速滑落至37.7%，较上次调查时的47.4%大幅下滑9.7个百分点，创下2012年12月第二届安倍内阁成立以来的新低；内阁不支持率首次超过半数，达到51.6%。^②

主流民意及在野党的强烈反对，未能有效阻止安倍内阁借助国会席位优势强推“新安保法案”的步伐。由自民党、公明党执政联盟控制的日本众议院和平安全法制特别委员会，于7月15日强行表决并通过新安保法。7月16日，日本众议院全体会议表决、通过以解禁集体自卫权为核心内容的新安保法。其间，日本内阁会议于7月21日批准2015年版《防卫白皮书》，就包括解禁集体自卫权在内的一系列“安保改革”举措做出解释，宣称中国、朝鲜等周边国家的最新动向令日本所面临的安全保障环境日趋严峻。9月19日，日本参议院全体会议以自民党、公明党执政联盟等多数赞成表决通过新安保法。这意味着“新安保法案”正式升级为法律，日本政府自此得以行使集体自卫权。

新安保法共由两部分组成：一是由《自卫队法》《武力攻击事态法》

① 这三位宪法学者是自民党及公明党推荐的早稻田大学教授长谷部恭男、民主党推荐的庆应大学名誉教授小林节、维新党推荐的早稻田大学教授笹田荣司。三位学者对宪法、安全保障持有不同见解，但在6月4日众议院宪法审查会听证会上均主张安倍政府推动国会审议通过的“新安保法案”“违反宪法”。

② 日本共同社2015年7月17日、18日实施的全国紧急电话舆论调查结果。另《朝日新闻》7月11日、12日以电话方式进行的全国舆论调查数据显示，安倍内阁的支持率为39%，不支持率为42%。关于对“新安保法案”赞成与否，26%表示“赞成”，56%表示“反对”。