

決策理論與跨國經貿

——國際政治經濟理論概念探討

宋宏煦 著



勁獅文化事業公司 印行

宋宏煦著

決策理論

經理

勁獅文化事業公司印行

國立中央圖書館出版品預行編目資料

決策理論與跨國經貿—國際政治經濟理
論概念探討／宋宏煦．--初版．--臺北
市：幼獅，民80

面；公分 含索引
ISBN 957-530-204-4 (平裝)

1.國際經濟

552.1

80000107



決策理論與跨國經貿

——國際政治經濟理論概念探討

著者：宋宏煦

校對者：劉淑華

出版者：幼獅文化事業公司

發行人：李鍾桂

公司：臺北市重慶南路一段66之1號3樓

電話：(02)三一—二八三二

郵撥：〇〇〇二七三七十三號

門市：①幼獅文化廣場：臺北市衡陽路6號

電話：(02)三一—八五三三

(02)三一—四三三〇

②高雄幼獅書坊：高雄市中正四路189號

電話：(07)二八二—二七八四

印刷：中寶印刷廠有限公司

基價：二元六角七分

出版：中華民國八十年元月初版

行政院新聞局核准登記證局版臺業字第〇一四三號
版權所有・翻印必究

56032

ISBN 957-530-204-4

郭序

我國臺灣地區資源有限，國內市場狹小。如何有效使用資源，拓展國際市場，賡續帶動經貿之發展，實爲國家建設重要課題之一。在經濟自由化、企業國際化、以及管理制度化之政府既定政策下，國際經貿活動，將益形頻繁。影響國際經貿活動之諸多「外在環境因素」，如國際政治、經濟、法律、社會文化等等；勢必扮演更重要角色。有鑑於此，宋教授宏煦兄乃積極從事國際政治經濟決策理論之研究，期能透過國際政經關係之妥切了解，推演有助跨國經貿發展之理論模式，其治學精神，堪足敬佩。

國內坊間，雖有決策理論與跨國經貿之參考書籍，惟特從國際政經決策理論探討跨國經貿之文獻，並不多見。宋教授宏煦兄，從事與大法商行政工作之餘，潛心究鑽國際關係與跨國經貿，以其獨特架構，著成「決策理論與跨國經貿」一冊，崑謨欣喜之餘，又得先睹之榮，特樂爲之序。

郭崑謨

於國立中興大學法商學院
中華民國八十年元月一日

趙序

二十世紀初，天下各地已盡爲列強所瓜剖豆分，帝國主義者直接或間接統治、控制與干涉附屬國、殖民地以及半殖民地。後因列強主要利益之衝突而發生兩次世界大戰。

戰爭實際上係既存國際秩序之破壞，戰後往往必須重新加以調整。兩次世界大戰之結果，促使民族主義之醒寤，原來淪於附屬國、殖民地以及半殖民地之國家紛紛獨立，而列強統治、控制與干涉之範圍，亦相對縮小。戰爭給人類帶來鉅大災難，人類已經兩度慘遭大戰之浩劫，同時也結束以歐洲爲中心之國際政治權力爭霸關係。

第二次世界大戰後，國際政治經濟格局之演變，美蘇兩大陣營之對立與抗爭，呈現出兩極體系。不久，兩極體系又逐漸式微，形成美蘇爭霸與第三世界反霸之格局。第三世界之崛起，鞏固政治獨立，發展民族經濟，不僅摧毀舊殖民體系，而且堅持反帝反殖反霸之政治經濟鬥爭，業使超級強國重行支配世界資源之慾望飽受挫折。

當前國際政治經濟關係上，不容否認存在著兩道鴻溝：一道縱貫在南北之間，係世界各國中富國

與窮國之分野；一道橫亘在東西之間，基於安全與管理概念之不同而將世界一分为二。

白駒過隙、物換星移；天道變化，不主故常。際茲東西問之關係趨向緩和，南北問題卻仍然為世界經濟問題之重心，絕大多數國家均不同程度地為經濟問題所困擾。南方發展中國家要求改革長期遂行「不等價交換」(unequal exchange)之舊國際經濟體系，創造新國際經濟秩序；北方開發國家為維護既得利益則反對新國際經濟秩序。雙方僵持不下，陷入僵局。

國際政治經濟衝突之原因仍存，為解決南北問題，西方學者提出三種方案：第一種稱分等法，將南方發展中國家按經濟發展程度分成等級，吸收夠條件之新興工業國家加入北方俱樂部，成為舊國際經濟體系之一員，維持舊國際經濟秩序不變。第二種為創造新國際經濟秩序，對全球性各種經濟問題進行改革，制訂新國際準則，改組或建立各種國際經濟管理體制。第三種為滿足個人之基本需要方法，發展中國家百分之四十之人口處於絕對貧困狀態，先解決絕對貧困問題即是對解決南北問題鋪路。余以為上述三種方案需並用兼施始克有濟，是以指導政治家解決目前國際問題之手腕較前更為重要。

事實顯示在新科技革命之影響與推動下，美日西歐等開發國家均在進行產業結構之調整，調整方向係大力研究發展知識，技術密集型產業，擴大第三產業，對傳統資金密集型和勞力密集型產業，一部分用高科技加以改造，一部分則轉移至發展中國家。在西方國家帶動下，第三世界中之新興工業國家，如亞洲四小龍，拉丁美洲之巴西、墨西哥等也相應地調整產業結構。於調整中，由於西方各國本

身發展之不平衡，使美日西歐之間產生競爭和摩擦。

曹丕典論論文有云：「夫文章經國之大業，不朽之盛事，年壽有時而盡，榮樂止乎其身，二者必至之常期，未若文章之無窮。」宏煦兄於大學中講授「國際政治與貿易」科目多年，有感於國內缺乏有關國際政治經濟關係之參考書，乃將平日閱讀研究講授之教材，付梓成書，庶有志於國際經貿事務者可參考焉，豈非不朽之盛業哉，愚嘉其志趣，兼誌其勤學，故樂而爲之序。

趙國材

於國立政治大學外交學系
中華民國七十九年十二月三十一日

自序

臺灣經濟奇蹟實爲政治、經濟、社會整體運作之成果，其歷史淵源實可追溯至晚清「官督民辦」之官僚資本主義，此乃西化「富國強兵」政策之初現。至民國「技術官僚」之受重視，乃在北伐完成後，財經技術官僚體制逐漸形成。在臺灣政府著力基層社會結構的改造、與價值觀的重塑，農民的精精神與組織丕變，其打破了傳統中國社會樂天知命、安土重遷的家族體系，進而演化爲個人取向行爲模式，商品利益之價值社會。最難能可貴是上層官僚體系之新經濟政策理念，具體而微落實於廣大的經貿社會，並成功推動計畫自由經濟，同時解決了工業社會龐雜數目字上管理，臺灣經濟奇蹟於焉形成。至於推行地方自治、出口導向貿易，從歷史的縱深來看，反而成爲次要，僅爲戰術上之運用，從戰略角度，亦爲歷史長期合理性的局部運作。至於其經貿策略大致如下：經貿上以勞力密集的製造業起身，取代西方的夕陽工業；並逐次昇級由資本密集的重化、塑膠、電子、鋼鐵等；轉型於策略性的工業如積體電路、光電、通訊電腦加值型網路、開發性高科技工業，整個戰陣形勢則以出口爲導向；當然起初克難運動、白手起家的國民意志力不容忽視。現今則面臨工業昇級與自由化的經貿變局和國

際化的競爭，至於日本的經濟侵略，已在臺灣建立貿易橋頭堡，不可不慎！美國要求貿易開放，其壓力日益緊迫，亦未塵埃落定。

日本的成功，其來有自，除了其民族性與團體潛力沛然莫之能禦，其成功行銷策略亦值得吾人借鏡，如市場區隔、情報搜集，產品技術研究開發、價格滲透，以上的措施，無不從長期眼光下手，而完善的售後服務，亦不後人，日本銀行團囊括世界銀行的七席，東京已儼然為世界金融市場交易中心，「日本第一」不是一天造成的；反觀美國自居世界超級強權，戰後不服膺英國經濟學家殷告誡，妄想以美金成為世界永久滙兌貨幣，政治經濟干涉上下其手，二次能源危機，日本與西歐乘勢崛起，美國今日經貿上內憂外患紛至沓來，其與戰後劃分世界勢力範圍，決策者的私心為用，來龍去脈、前因後果至為明顯。

美國自八〇年代才開始痛定思痛，遂行開源節流，與世界各國展開一連串經貿雙邊談判，以解決貿易赤字、國際負債問題，並加強政府與民間企業研究合作，改進行銷網路，迎接日本的挑戰，資本主義市場競爭霸氣昭然若示。現今美國的優勢是大型製造業仍屹立不搖，如IBM電腦、道格拉斯航空器、福特汽車，太空科技與國防精密工業，美國在經貿上是否能反敗為勝，還是走向衰微，吾人可拭目以待。

未來的經貿關係乃企業國際化，為了拓展經貿空間，各種企業的發展與生存的目的，遂行「遠交近攻」的經貿戰略；設法到其他地區國家設立經貿據點，收購合併製造、原料、成本等因素。美國與

日本的貿易摩擦固然爲此，而歐洲統合遂行單一市場，其經貿的戰略亦是針對日本與美國的經濟實力而發，二十一世紀不可諱言的是日本、美國、歐洲三者的經貿競爭，其主戰場應在亞太地區，雖然我們宣示二十一世紀爲中國人的世紀，以人口取勝實不足爲恃，吾人如何因應未來，與日本、美國、歐市分庭抗立，在國際金融市場爭得一席之地，因此不枉費革命、抗日與內戰中犧牲的志士，講五千年文化大國才不至於汗顏！

這樣一個創造了相當於美元七百億左右外匯的國家，自然有值得我們驕傲的地方，決策者的整合、社會菁英的薈萃，其凝聚爆發力無與倫比，然而驕傲的表徵，不應只是遊走法律邊緣金錢遊戲，例如紙上公司；紙醉金迷的文化與生活，贏得「貪婪之島」惡名。我們的留學生、博士們在「吃乾抹盡」「好事作絕」，與封建官僚異曲同工，實在宜多反求諸己，並給別人留些空間餘地。文化似乎又與學歷無必然關係，滿街博士、碩士、設計師遊走，然而國學大師、民俗雕刻工匠藝人俱已花果飄零，面對五千年「情」的文化層次消逝，高等知識分子的「不盡人情」式的，摧枯拉朽實功不可沒；本位主義的工業文明，巧取豪奪的人際關係，如何移風易俗，實在繫於決策者的智慧；社會倫理乃厚生之所向，民主政治貴在政黨競爭；但是如果政客充斥，而無政治家風範，則意味著「君子道消，小人道長」，國內政黨政治讓人有「山窮水盡」窘困無路局面。簡言之，臺灣奇蹟的花朵何其燦爛，而終究要植根在本土文化，忽略孕育自己文化的丕基，再燦爛花朵亦會枯萎，過分專注適應西方文化差異，即謂過分遷就各自文化特殊類型，時代階段差異，卻忽略了文化本質上的共同一致性，和一貫公

共的原則倫理。西歐與日本的現代社會固可有其資助援引處，然而其融合封建社會遺留諸如騎士、武士道統，與現代民主組合結構主義，恐非凡事俱能貿然模仿、抄襲、和移植的，則「橘逾淮爲枳」，其貌合神離即可預見；我們在走向現代化社會，本身並無封建社會遺留之形狀風貌（官僚封建是否爲封建社會遺風仍無定論），過去臺灣的權威民主體制逐漸分崩離析，今日社會轉型、多元開放，其制度上漏洞百出、百病叢生，實在可以想見，社會結構不健全，暴力事端迭起；民主政治若無法體現新的視野格局，則社會縱使開放，其閉塞的心靈一如往昔。故爾決策者在制定國家政策實應精神與物質並重，其變化氣質、文化植基，「不在一朝一夕之功，不計一人一隅之利」！

牛津學者蒲恒力 (Hedley Bull) 曾經與筆者論中西文化，其以爲中國人在追求西方文化，事倍功半，同時流於浮誇之嫌，唯有植根中國文化方爲上策。然而中國人到底太精明，連知識分子亦復如斯，往往爲追求時尚潮流，即使「欺世盜名」亦在所不惜。筆者走筆至此，正值胡適百齡誕辰紀念，各報紙連續刊載專文，其中應以余英時的「胡適與中國的民主運動」一篇，最具功力，且筆端流露忠恕之道，爲以上中西文化交流一條出路，其中談「勝殘去殺」的觀念與本書第一篇中之「文化與生活」論點不謀而合，筆者在此絕無比美論劍之意，目的在說明中西思想文化交流，吾人宜持有的態度，這大概也是胡適所講的寬容罷！林毓生認爲文化思想問題，宜從「典範」著手，然而意識型態即從典範而來，使人易生誤會，就像其用片面的證據評比胡適，總覺得隔了一層，當然比起曾經是臺灣文化界時髦人物之輩，則要「平心靜氣」的多，以上論述其原意是在於如何落實中國文化不基，以作

著論方式略言一二，但是真正的基礎，還是在於教育普及，臺灣過去四十年已打下基礎，可是就如同臺灣工業昇級一樣，文化教育提昇亦同等重要，這應是教育當務之急。

嚴格講，中國社會的倫理建構已趨式微，不若西方建構於階級層次，中國則靠儒家文化爲體用依據，經過五四運動，元氣大傷，其可信度與可行性俱相當空洞，唯一較堅實者宗族家庭倫理，遭工業化之洗禮，其權威約束力微弱，所以談文化，我們有很多資產可資運用，但欲植基倫理架構，則「後天失調」，恐非一句工業文明的後遺症可以了結。今日臺灣社會文化，無論是外省的海外寄生，本省的移民世界，二者並無軒輊，島內人民實不應自我設限，劃地爲牢，以國家萬年之丕基，作爲個人政治前途賭注，且給下一代留下極不好的榜樣，臺灣的青年學子原本在做人的、作事、讀書分寸之間，自以爲是，於今尤烈，公共關係的價值混亂，學校與社會俱難辭其咎！

現在整個國家社會的大環境，則是朝野民代毆鬥作秀，上行下效，弱肉強食原始叢林文化，表露無遺；臺北的生活品質不良，整座城市散發塵埃惡臭，二町掛的建築，彷彿與浴廁爲鄰，毫無質感，人與人相處，常有粗魯無禮的情形出現，基本上這是整個社會結構的轉變，家庭與學校教育失衡，殖民文化背景，大陸文化與海島文明的扞隔不入，以及勞工階層的意識抬頭，行政位階管理疏失，領導者魅力不再，最終整個社會文化破產、道德感流失；現實、投機、貪婪、詐取行騙、忠信不彰俱乃社會轉型後遺症，並非臺灣獨有文化特色，我在七年前大學任教，即用了 *greedy* 一字來形容臺灣文化現象，美國時代雜誌所謂「貪婪之島」，在我們來說已是陳腔爛調，不足爲奇。

盱衡國際文化關係，固然民族文化根深蒂固，但是相互文化交流亦影響深遠，現代工業文明無遠弗屆，以東歐與中國大陸民運互動關係而論，六四天安門事件敲響了民主大鐘，東歐人民的響應，蘇聯的鬆手，柏林圍牆一夕之間頹然倒下，此種骨牌效益，可見共產思想文化，未深入東歐人民社會，可是中國大陸經過文化大革命洗禮，大陸民運人士現在是與毛澤東的幽靈作戰，民主自由的大纛固然可破除共產思想魔咒，然而唯有舉大旗，招其魂，以民族文化歷史洪流，共產思想的野火終將灰飛煙沒！因此國共兩黨政治意識型態戰爭，理應捐棄成見，化干戈為玉帛，實可以英美兩國為殷鑑，渠等在國際外交與文化傳承，渾然一體，聯袂出擊；中國人又何嘗不能跨越歷史鴻溝、意識型態圍牆，自由的擁抱山河大地，重建海上長城，文化的絲路。

本書第一章在探討現今國際關係的發展方向，並涉及思想與方法。第二章公共政策與決策理論，目的在介紹官僚體系決策過程，從國際關係角度出發，探討不同的決策模型優劣，本章是對筆者前著「外交自存與霸權干涉」第六章的補遺，該文論述小國外交政策與大國之不同，唯省略官僚體系運作過程，讀者可比照考閱，理論與實務相互為用，容易了解。

工業國家的政策制定，按部就班，決策過程循序漸進，決策者對國際局勢影響較大，內政上受國內利益團體壓力，不同官僚體系牽制，有時反而不易有所作為。相對而言，決策者在開發中國家扮演的角色，其在決策過程施展的空間頗具彈性，內政與外交左右開弓，其政策目標在擺脫經濟困境，尋求生存之道，是為關鍵因素，本章亦申論決策理論對開發中國家之運作。第三章則按照前述的界定架

構，天馬行空縱覽二次大戰以還，國際政治經濟理論與大勢，夾敘夾義，對國際政治經濟演變，化簡馭繁，提綱絜領。第四章從東西經貿、南北經濟爭議、石油國家角色，不同層面來談國際政治經濟互動關係。第五章旨在闡述未來國際間面臨問題，經貿相互依賴、區域整合、國際性生態保育，有逐漸與軍事對抗、政治衝突、貿易摩擦同受青睞矚目，第六章立意創新，蓋國際經貿互動關係，多國公司如雨後春筍，形成對國際體系影響，是否能分擔國際體系功能，成為新的成員角色，則猶待國際關係發展，第七章結論則對國際政治經濟整合理論，作一鞭辟入裏簡述分析。未來的世界可以預見，戰爭已逐漸失去其魅力，國際關係亦不全然以其為焦點，核子武器反而減輕戰爭壓力、恐懼，世界和平在未來世紀乍現曙光，區域性衝突與經貿摩擦代之而起，限武條約規範了武器發展，然而工業上國際污染與生態保育，成為新的「戰爭」衝突，而跨國經貿與國家利益、區域整合的問題仍然方興未艾，國際間的競爭壓力，置外交與內政界線撲朔迷離，世界公民固然為一理想，但是民族國家在下一世紀應是學習人與人之間「如何一起工作與生活」，相互依存互賴，而非學習如何戰鬥與競爭，二十世紀為一戰爭世紀，傷亡最慘重，那麼下一世紀又將是什麼樣子？具有遠見的政治家與決策者，運籌帷幄、決勝千里。

如何掌握二十一世紀的經貿大戰、區域整合動向，臺灣在進入下一世紀的「熱身賽」，是否已失去了先機？輸掉了「預賽」。七十四年以後，臺灣的安定已逐漸因人民財富而浮動，經濟的力量擴張，解嚴後政治的「真空」，文化倫理的體用失據，使得黨政關係混亂，政經互動關係倒錯，以往的

和諧安定終於一去不返，臺灣於今之所以還有參加下一世紀決賽的權利，導因於過去四十年種子根苗，人力素質資源豐厚，輸了預賽，決賽還有機會扳回，吾人應記得中國棋賽的規定「起手無回大丈夫」，衡之西方的遊戲規則，依然適用，國際社會競賽，既是君子之爭，亦是實力的較勁，二者缺一，無法長久。

本人撰寫此書，最早緣於政治大學外交學系聘請作者擔任國際政治與貿易課程，五年多以來，和學生討論獲益良多，其間案牘勞形，辛苦倍嘗，既執教上庠，寄情著述，「發潛德之幽光」，乃爲生平志事，豈可假手於人，本書玉成，承蒙郭院長崑謨與趙教授國材賜序，中央銀行陳鎮華專員建言，幼獅編輯部工作同仁鼎力協助出版，俱不勝感激。唯寫作過程，偶有煩燥鬱結的心情，亦因吾兒運恩可愛可教，使生活平添樂趣，內子淑華參與校對亦功不可沒，如此聊抒胸懷，抱憾方不致還諸天地。最後，我以本書敬獻給家父母，因爲他們長期對中華民國黨政工作的奉獻，其助人不欲人知的美德，觀之於年輕的一代，未之有也。至於書中疏漏短淺，希望讀者諸君不吝指正。

宋 宏 煦

書於中央大學
七十九年十二月二十五日