



浙江大学出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

北纬52°邂逅荷兰

Meet the Netherlands

卢德传 著

北纬 52°

邂逅荷兰

卢德传 著



浙江大學出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

北纬 52°：邂逅荷兰 / 卢德传著. —杭州：浙江大学出版社，2012.3

ISBN 978-7-308-09643-0

I. ①北… II. ①卢… III. ①荷兰—概况 IV.
①K956.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 022267 号

北纬52°：邂逅荷兰

卢德传 著

责任编辑 赵 琼

文字编辑 刘 逸

装帧设计 宋 氓

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

制 作 北京百川东汇文化传播有限公司

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 890mm × 1240mm 1/32

印 张 8

字 数 185 千

版 印 次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-09643-0

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

目 录

001/	赌场风云录
019/	绿色大麻
039/	色情世界
061/	生于安乐 死于安乐
079/	当他爱上了他
099/	又是一年女王节
121/	在那鲜花盛开的地方
143/	悠悠风车情
169/	木鞋走天下
191/	奶酪飘香
213/	非常鲱鱼
235/	骑在车上的国家

赌场风云录

荷兰不是世界上第一个赌博业合法化的国家，更不是唯一，但其知名度却是非常之高，可见宣传工作做得好。其实，荷兰赌博业不是人们想像中的泛滥，相反，它的管理非常严格，甚至已经不能与时俱进，需要改革。

荷兰赌博业实行国家专营，司法部颁发经营许可证并负责日常监管，财政部负责收钱，当今女王持有赌场股份，是级别最高的后台老板。这要在中国让充当地下赌场保护伞，最终落入法网的政府官员知道，真是羡慕至死。因为有女王撑腰，荷兰赌场治安是全世界最好的，没有人敢来捣乱。因此，荷兰赌场在女王亲自关心和支持下，在政府权力部门直接领导下，在全国各族人民，以及包括中国游客在内的世界各国人民热情参与下，顾客盈门，财源滚滚。

我们通常说赌博，其实是博彩的一种。目前荷兰博彩市场共有四种：一是彩票，包括各种形式的乐透彩、邮政编码彩票等，这些带有公益色彩，中了是爱的回馈，不中是爱的奉献；二是体育博彩，由国家彩票公司独家垄断经营，另一家“科学游戏赛马”公司则专门经营赛马赌博；三是遍布各个餐馆和娱乐场所的游戏机，其中不少非法经

营；四是综合性赌场，最大的就是荷兰赌场（Holland Casino）。另外还有一种叫做宾戈（Bingo）的文字或数字游戏，比较普遍，如果用来赌博，则属非法。

赌博业简史

人类赌博业历史源远流长，根据中国学者研究，早在公元前2300年左右，就有了关于赌博活动的正式记载。古罗马帝国鼎盛时期，法律规定儿童必须会掷骰子，一位罗马帝国皇帝甚至在他的座驾里面专门设计了可以掷骰子的装置，以便在上班途中玩耍，既娱乐又不耽误时间，一举两得。1387年，法国人发明了扑克牌。1440年，德国人 Johann Gutenberg 印刷了第一副扑克牌。

现代许多赌博项目都由早先的游戏活动演变而来。16世纪，法国工人阶层开始迷恋从埃及传来的轮盘，拿破仑更是热衷于21点。现在的扑克牌游戏则由古代波斯、意大利和英国的各类游戏综合发展而来，把它更新改造用于赌博，则是法国人的创新。

据说赌博（Casino）一词还是中国人对世界语言的贡献。早年漂洋过海、在国外打工的中国人，业余生活非常单调，闲来无事，那就玩两把呗。于是有人高喊“开始了”，应者云集。老外误听为 Casino，于是广为传播。中国人输出的另一个重要词汇，我要推选为磕头（Kotow），这两个词在某种程度上代表了中国传统文化的精髓。

赌场在欧洲已有超过200年历史，最早出现在法国和德国的豪华庄园和度假别墅。随着18世纪末轮盘的引进，赌博业开始广泛流传。1930年左右，一些欧洲国家将赌博业合法化，更多的赌博公司随之

成立。欧洲各国赌博政策各有不同，主要有两类，一是国有经营，二是更加开放和具有竞争力的私有赌场。

作为博彩业的一种，荷兰早在 1726 年就发行了国家彩券，也就是现在的国家乐透彩，全欧洲最为古老。它现在的广告也以辉煌历史作为卖点，广告词是“一切皆有可能”，确实，百万富翁也可能倾家荡产。荷兰文里，赌博就是“机会”和“玩”两个单词的复合。

第二次世界大战之前，荷兰就有将赌博业合法化的想法。1964 年，荷兰游戏法案出台，不过，直到 1974 年，才正式修改通过，并更名为“赌博和游戏法案”，允许建立合法赌场；这年 1 月，荷兰赌场成立，它的正式名称是：荷兰赌博游戏全国开发基金会。1975 年 12 月 17 日，荷兰政府颁发了第一张赌博经营许可证，也是迄今为止唯一的一张，领证的就是荷兰赌场。

1976 年 10 月 1 日，荷兰第一家赌场在海滨旅游城市赞佛（Zandvoort）隆重开业。1977 年和 1979 年，又在另一个旅游城市瓦肯堡（Valkenburg）和海牙附近的斯海弗宁（Scheveningen）各开一家。1985—1989 年期间，荷兰赌场迎来了第一次扩张，5 座新的位于城市中心的赌场分别在鹿特丹、阿姆斯特丹、布雷达（Breda）、格罗宁根（Groningen）和奈梅亨（Nijmegen）逐年依次开业。后来，根据荷兰政府提出的分散扩展政策，爱因霍芬（Eindhoven，1993）、乌特勒支（Utrecht，2000）和恩斯赫德（Enschede，2002）赌场相继成立。1995 年 12 月 15 日，他们把赌场开到了史基浦机场里面。至此，荷兰赌场数目和分布已经达到政府发展计划提出的目标。

2000 年，一份建议荷兰政府修改赌博政策的报告出台，提出政府应该放松赌博管制，采取措施，向任何符合条件的商业机构发放许

可，最终实现赌博市场自由化。但是，政府并没有采纳，因为开放后的结果难以预测。而到了2004年，政府再次强调赌博业的限制政策，重申荷兰赌场是唯一合法的一家。不过，考虑到当时全国12家赌场还不足以向人们提供方便合法的赌博服务，于是，2006年和2007年，又在芬罗（Venlo）和里尔瓦登（Lecwarden）开设赌场。这样，荷兰赌场完成了它的全国布局。

目前荷兰赌场共有14家分支机构。2008年以来，阿姆斯特丹分场成为最大一家，它占地近93 000平方英尺（约8 639平方米），分上下两层，共有714台老虎机，89张赌桌。朱元璋时代，全国人民每年还休息三天，而阿姆斯特丹赌场每天下午1点30分开门迎客，凌晨3点关门数钱，一年365天，只休一天，12月31日，辞旧迎新。

20世纪五六十年代，荷兰有着不少地下赌场，他们的安全措施非常严格，只有真正的赌客才能进入，警察根本无法掌握，更不用说打击。到70年代，由于其他刑事案件直线上升，远远超过了赌博的危害，警方无暇顾及，因此，更多赌博场所出现，并且有的趋于半公开化。

当时控制阿姆斯特丹数家赌场和色情场所的是一个名叫莫里斯（Maurtis de Vries）的荷兰人，他于1935年生于乌特勒支，具有此类行业首席管理者应有的素质，心狠手辣，冷酷无情，人称“黑心乔普”（Black Joop）。

1974年，一队意大利黑手党美国分部骨干来到阿姆斯特丹，考察赌博业商机。这是该党首次正式踏足荷兰。领头的叫文森特（Vincent Alo）和迪诺（Dino Cellini），他们都是黑手党家族重要成员。任何项目的海外拓展计划，都要融入当地社会，实现本地化。和

许多优秀企业管理者一样，黑手党深谙此道。很快，他们和莫里斯接上了头，并且结成了商业合作联盟，共同开发荷兰赌博事业。就在荷兰官方赌场开业的同一年，由黑手党投资 100 万美元建立的卡巴拉（Kabala）赌博俱乐部也正式成立。莫里斯担当地头蛇的角色，赌场具体由迪诺管理，利润五五分成。黑手党利用他们海内外多年经营赌场的经验，从古巴、拉斯维加斯等赌场高薪收罗了不少优秀人才，将赌场经营得有声有色，每年净赚四五百万美元。

20 世纪 80 年代，根据莫里斯的建议，黑手党再次斥资 500 万美元，修建了比卡巴拉规模更大，更加豪华的“26 俱乐部”。黑手党当时有点犹豫，担心树大招风。果不其然，警察袭击了赌场。1983 年，两家赌场毁于一场大火，13 人丧命。黑手党和莫里斯联手经营的赌场王国轰然倒塌。3 年之后，莫里斯中年早逝。没有了合作伙伴，黑手党无法重振赌博雄风。同时，也为了保护官营赌场，强化垄断地位，警方加大了打击力度，从此，稍有规模的非法赌场在荷兰销声匿迹。

荷兰赌场介绍

荷兰赌场是全国唯一合法的赌博企业，通过以下几个关键词，可以比较全面地了解它的状况。

- 政府控制

荷兰政府将赌博许可权独家授予荷兰赌场，是为了便于管理；荷兰赌场在满足政府法律法规和有关政策的条件下经营，它包含三个关键因素：保护消费者利益；预防和减少赌博成瘾；防止非法赌博和犯

罪行为。政府控制显示了荷兰赌场作为一个国有企业的矛盾。一方面，作为企业，它必须以市场为导向，追求利润最大化；另一方面，作为国有企业，它又必须考虑社会效益，维护社会和谐稳定。

- 核心价值观

以客为尊。不管赌不赌，来的都是客。所有来客都会受到热情欢迎，优质服务。所有荷兰赌场的名称中都使用了“公平游戏”（Fair Play）一词，以确保赌客和赌场双方公平公正。

关心员工。加强培训，提高员工素质，以便为客户提供最佳服务。工作环境现代，工资福利良好，和中国国有企业的员工一样，他们以在荷兰赌场工作为荣。

- 社会责任感

荷兰赌场具有强烈的社会责任感，它的对象包括赌客、员工和所在社区。对于赌客的社会责任感意味着，一方面，对于那些想玩游戏或者赌博的人，赌场提供各种资讯；另一方面，它又采取必要措施，防止客人沉迷其中。总之，希望赌客既能尽兴，又要自律。具体包括：

向赌客提供安全、公平、舒适的赌博环境，这通过训练有素、高度警觉的员工以及赌场安装的摄像监控系统实现。

利用国际认可的防止赌博成瘾政策，积极救助赌博成瘾的客人。

使用政府认可的权威机构认证的一流赌博工具，定期检测，确保准确性和可信性。

确保赌客人身财产安全，保证提供高效优质服务。

对于员工的社会责任感体现在，通过荷兰赌场商业学校，向员工提供各种专门设计，有针对性的培训课程，包括市场、营销、沟通等，不但提高员工素质，增强其工作满意度，同时扩大了荷兰赌场在

劳动力市场的知名度，间接支持了国家的就业工程。

社区责任感方面，荷兰赌场以争做“良好市民”为己任。每个赌场基本位于城市中心，方便人们抵达；积极服务所在社区，热心支持公益事业。荷兰足球甲级联赛的最大赞助商就是荷兰赌场，因此联赛的全名是：Holland Casino Eredivisie，不过，荷兰赌场的名字通常省略了。当然，这是 2005 年之前的事情。此后，荷兰赌场修正了它的赞助政策，不再专注于体育组织或者活动，而是转向文化和娱乐项目。

▪ 预防赌博成瘾政策

荷兰赌场发明了“预防赌博成瘾政策”，非常引以为豪，就差申请专利了。它把这一政策作为对政府的承诺，并且不断充实完善，发展更新。包括以下内容：

所有访客必须出具有效证件并进行登记；向赌客提供各种信息手册；对前台职员专门训练，发现赌客成瘾迹象；对于经常光顾的赌客，主动与其交谈，如有必要，实施严格强制措施，禁止前来赌博；一段时间之后，如果赌瘾戒了，必须进行正式访谈，方可决定是否可以取消限制。

▪ 公司管理

监事会成员由财政部任命，执行机构人员由监事会任命，并经财政部认可。执照由司法部授予，为期三年，到期后自动延续，跟世袭制差不多。

荷兰赌博管理委员会负责代表政府监管荷兰赌场，它有七名由女王直接任命的独立人士组成，以“赌博和游戏法案”的执行为依据，向司法以及其他相关大臣提供建议，或者根据他们的要求，给予咨询解答。

最风光的2005年前后，荷兰赌场员工超过4000人，年营业额6.8亿欧元，接待赌客600万人次，每名赌客贡献110欧元。当然，因为是国有企业，收入全部上交国库。2007年11月，荷兰赌场隆重上市，当时市值15亿欧元。虽然与国际接轨了，但国有股份仍占绝对主导地位，国有企业性质没有改变，牢牢控制在政府手里。

荷兰政府规定，2008年7月1日起，公共场所全面禁止吸烟，这对赌博业是个很大打击，仅此一项，就令荷兰赌场收入减少3500万欧元。加上来自老虎机以及网络赌博的竞争，尤其是受金融危机影响，赌客减少。所幸的是，荷兰赌场是国有企业，有着其优越性，不怕亏损。

政府的态度

荷兰赌场直属司法部和财政部，算是中央企业了。根据中国国资委的说法，央企是共和国的长子。可惜，荷兰王国对于这个“长子”，不但没有给予政策上的支持，还处处打压，抑制它的发展。

荷兰赌场老总人选是得到政府批准的，按理说，他应该领会老板的意图，看其眼色行事。但是，“屁股决定脑袋”，人高马大的荷兰人也是如此。他坐到企业一把手的位置，就天真地想着公司的规划发展了。荷兰赌场现任老总狄克（Dick Flink）雄心勃勃，他想参照拉斯维加斯赌场模式，将荷兰赌场建成融赌博、酒店、剧院、美容、迪斯科、夜总会、餐饮等一体的综合娱乐场所，提供吃喝玩乐赌一条龙服务。为此，计划未来几年内投资数亿欧元，以便吸引更多赌客，保持公司长远发展。

但是，老板对他的这一宏伟蓝图根本不感兴趣。有的议员甚至冷嘲热讽，说狄克的拉斯维加斯计划可以扔到垃圾箱里了。政府固然希望赌场能够赢利，但它强调更多的则是赌场的社会责任，让想赌博的人有个地方可去就行了，不要惹事生非，不要赌博成瘾，更不要利用赌场犯罪。司法大臣巴林（Ernst Hirsch Ballin）明确表示，赌场不应该组织剧场节日或者作为俱乐部式的发展。至于经济效益，我要替他说的是，荷兰政府不差钱。

和有的政府降低甚至减免国有企业税收恰恰相反，2007年，内阁提出一项议案，对荷兰赌场的老虎机提高税收，由16%剧增到40.85%，一下子翻了好几倍。赌场对此深为担心，这么高的税收，怎么保证赌场赢利呢？

随着信息化发展和网络的普及，网上赌博也应运而生。最早的网络赌博要追溯到1994年，位于拉丁美洲的岛国，旅游胜地兼赌博天堂安提瓜（Antigua）及巴布达（Barbuda），正式立法承认，并颁发营业许可。次年，首家网上赌场开张。1997年，网上赌博年营业额已达10亿美元，今天，这一数字更是高达200亿美元。网上赌博的最大好处是省了出行费用，赌客安坐家中，点点鼠标，就可以尽情玩赌。不过，每个国家有着不同的法律规定，因此争议很大。总的来说，各国通过税收管理和加强控制，网上赌博的前景非常可观。

荷兰赌场当然看到了网上赌博的商机，希望从中分一杯羹。早在2000年，荷兰赌场就推出了网上赌博项目，但几年之后不了了之。2007年，他们和赌博业著名的软件公司Cryptologic合作，推出全新改造的网络赌博软件，试图重启业务，但是，2008年4月，他们申请经营许可时，却被无情拒绝。

其实，对于是否开放网上赌博，各界都存争议。2000年以来，二院就讨论过网上赌博问题，并于2006年通过议案时，却遭到了一院否决。荷兰议会由一院和二院组成，二院拥有立法权，一院有权同意或者拒绝批准法案，但不能提出或修改法案。2008年4月，一院以微弱比例再次否决了司法大臣巴林提出的荷兰赌场开设网络赌博的议案。司法大臣提议其实出于保护荷兰赌场利益，如果本国网上赌博合法了，赌客就可以直接下注，不必跑到国外网站。肥水不流外人田。堂堂司法大臣，赌场牌照发放人，自己提出的议案却通过不了，真没面子！

当然，荷兰政府对于赌博业并不全是打压。相比总体保守的赌博业政策，只要不反对，就算支持；如果稍微放开一点，那就是改革急先锋了，这体现在他们对于扑克牌的态度上。荷兰的扑克赌博不像欧洲其他国家那么普遍，不过，人数每年都在增长，算是赌博中的朝阳产业。如你所猜，只有荷兰赌场才是合法的，它每年都会组织一些扑克牌巡回赛，显示唯我独尊。其他场所扑克牌赌博都是非法，包括亲朋好友在家里玩两把，只要沾上钱，一家人就算走上了犯罪道路。

垄断的直接结果就是提高价格，损害消费者利益。无论石油，还是扑克牌赌博。荷兰就有这样一群扑克牌爱好者，他们不满荷兰赌场的高价赌博，想组织自己小型的价廉物美的扑克牌赌博，却苦于没有门道，只好四处呼吁。

2008年8月，司法大臣巴林致信二院，表示将在2010年开始进行试点改革，将扑克牌赌博的允许范围由荷兰赌场扩大到其他地方，目的是为了打击非法扑克牌赌博，提高税收。荷兰赌场负有监管职能，决定哪些地方可赌，比如，社区中心放一张桌子。大臣信中还提

到这样一个群体，年龄介于 15—34 岁，总数约 57 万人，他们热爱扑克牌赌博，由于距离较远，不能成为荷兰赌场的客户，沦为非法赌博或者网上赌博。如果他们上瘾，将无法发现并即时治疗，这不符合政府的赌博政策，因此，必须加强对这部分客户的管理。

贸易保护主义

荷兰通常被拿来和比利时作比较，包括赌博业。比利时赌博业是开放的，逐步走向市场化、自由化，不仅对本国开放，也面向其他国家；不仅实体赌场开放，网络赌博也是。2008 年，比利时修订了赌博法案，允许国外运营商在该国提供网络赌博服务。荷兰赌博业恰好相反，保守、封闭、落后。偌大国家，赌博资格证书只发给荷兰赌场一家，禁止外国运营商进入，阻止任何赌场私有化的企图；对于网上赌博更是固若金汤，本国企业如此，外国亦然。

2003 年 7 月，荷兰法院下令，禁止 21 家国外赌博网站向荷兰赌客开放。他们担当不起破坏网络自由的罪名，不敢公然封杀网站，只好要求网站主动停止服务。这些网站分布于 10 个不同国家，从前面提到的安提瓜及巴布达到美国，从加拿大到澳大利亚，都是赌博天堂。法庭判决，如果他们拒不执行，继续向荷兰赌客开放，将面临每天 1 万欧元的罚款，最高至 20 万欧元。

事情源于荷兰国家彩票公司的起诉。和荷兰赌场一样，它也是纯粹的国有赌博企业，主要经营各类彩票和体育博彩。它起诉 21 家公司，在没有获得经营许可证的情况下，网站可以随意让荷兰民众进入。

2003 年，荷兰政府拒绝了多家国外公司申请网上赌博许可的要

求。先是英国赌博公司史坦利 (Stanleybet) 试图将其赌博网站本地化后, 分得荷兰网上体育博彩市场的一杯羹, 当然, 结果以在法庭上败诉告终; 然后, 英国网络博彩公司必发 (Betfair) 也经历了同样结局。法国赌场集团 Tranchant 和荷兰赌博公司 Orion 成立的合资赌博公司 CFR, 也来凑热闹, 申请开设赌场, 结果可想而知, 遭到司法部拒绝。于是他们向布雷达地方法院起诉。2005 年 12 月, 法院判决, 居然赢了, 这一判决具有标志性的意义, 让人怀疑荷兰赌博政策的合法性。可惜, 不是终审。司法部当然不会接受这一结果, 于是又再上诉, 来来回回折腾, 一直到 2007 年 3 月, 最终还是没能拿到许可。

荷兰政府对网上赌博充满矛盾。一方面, 他们拒绝将其合法化, 因为网上赌博无法救助赌博成瘾, 不能有效预防犯罪; 另一方面, 他们又不得不正视这样一个事实: 根据荷兰咨询公司 Motivaction 调查, 荷兰大约有 48 万人, 绝大部分为年轻人, 经常在国外赌博网站上投注, 每人每年平均消费 82 欧元, 白白送到了外国人的口袋。

上文说过, 司法大臣警告网站, 禁止向荷兰民众开放。但是, 明白人都知道, 这招根本行不通。对外无效, 转而对内。2009 年 2 月, 他又给本国银行和信用卡公司写信, 严禁为本国居民提供向境外赌博公司转账服务, 违者严惩不贷。除了荷兰国家银行 (ABNAMRO) 积极配合 (它有一个部门, 专门负责监控洗钱和不正常转账), 其他多家银行根本不予理会, 因为他们认为这一要求是非法的。

“网络赌博支付禁令”招来了新的麻烦。一些小的赌博公司忍气吞声, 至多放弃荷兰市场。英国必发和立博 (Ladbrokes) 坚决不干, 他们将荷兰政府告上了法庭, 一个是荷兰最高法院, 一个是欧洲最高法院。

立博上诉其实是七年前的延续。前文提到 2003 年荷兰法院的判

决，禁止外国赌博公司向荷兰民众提供服务，立博就在其中。当然，它不接受这一判决，于是继续上诉。现在，它要通过欧洲最高法院讨个说法。

必发公司来头更大。它是全球最大的网络赌博运营商，总部位于伦敦，拥有 200 万注册用户，每天有 600 万次的交易。它曾两次获得“英联邦博彩业年度最佳公司”的荣誉称号，是唯一获得英国女王奖章的赌博企业。必发认为，荷兰政府将网上体育博彩业务独家授予国家彩票公司，禁止外国企业染指，并限制银行转账，这一做法明显违背了欧盟内部市场法规，即允许被欧盟任一成员国批准的公司其他欧盟成员国内进行商业经营活动，因而是典型的贸易保护主义。它还特别提到，当初荷兰是欧洲单一市场的积极发起者，现在却围了一道篱笆，把别人拦在外面。5 月，它高调对外宣布，将采取法律手段，要求政府撤销这一政策，并赔偿它高达数百万欧元的损失。

其实，欧盟对于赌博，尤其是网上赌博，并没有明确法律规定，只是将其视为服务的一种，却又是特殊的服务，因而表现出含糊不清，甚至模棱两可。一方面叫嚷着要求成员国开放市场，另一方面，考虑到保护消费者利益，预防犯罪等因素时，成员国又有权决定是否开放网络赌博。

荷兰政府并不是法官，当然知道欧盟的相关法律。正因为如此，他们才敢于坚持己见。欧洲最高法院最近判了一起必赢（Bwin）赌博公司起诉葡萄牙政府垄断赌博业的案件，结果必赢输了。理由是，虽然欧盟境内市场应该开放，但是，如果真正出于保护国民道德和防止犯罪的需要，某国政府采取限制外国公司进入的做法，是可以接受的。这一判决让荷兰政府深受鼓舞，坚定了继续垄断下去的信心。