



中共湖南省委党校

湖南行政学院学术著作丛书

社会转型期 党的基层组织建设研究

王海峰 著

湘潭大学出版社



中共湖南省委党校

湖南行政学院学术著作丛书

社会转型期 党的基层组织建设研究

王海峰 著

湘潭大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会转型期党的基层组织建设研究 / 王海峰著.

—湘潭:湘潭大学出版社, 2010.9

ISBN 978-7-81128-232-0

I. ①社… II. ①王… III. ①中国共产党—基层组织
—党的建设—研究 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 169233 号

社会转型期党的基层组织建设研究

王海峰 著

责任编辑:熊先兰

封面设计:罗志义

出版发行:湘潭大学出版社

社 址:湖南省湘潭市 湘潭大学出版大楼

电话(传真):0731-58298966 邮编:411105

网 址:<http://xtup.xtu.edu.cn>

印 刷:长沙瑞和印务有限公司

经 销:湖南省新华书店

开 本:880×1230 1/32

印 张:11.25

字 数:291 千字

版 次:2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-81128-232-0

定 价:26.00 元

(版权所有 严禁翻印)

目 录

导论	1
第一章 社会转型期基层党建的战略定位	
——国家建设	
第一节 转型期党的建设的逻辑	15
第二节 基层党组织与国家建设	28
第三节 基层党组织与社会成长	38
第二章 社会转型期基层党建的战略主线	
——有效执政	
第一节 党的先进性建设进程中的基层党组织建设	43
第二节 党的执政能力建设进程中的基层党组织建设	56
第三章 基层党组织与马克思主义学习型政党的构建	
——不断学习	
第一节 政党现代化与马克思主义学习型政党	69
第二节 学习型基层党组织的灵魂是创新	74
第三节 基层党组织在不断学习中发展	83
第四章 基层党组织与社会整合体系的优化	
——创造治理	
第一节 政党整合社会的理论与实践	90
第二节 非政府组织的兴起及政治效应	97
第三节 创造治理与整合体系的优化	102

第五章 基层党组织与协商政治形态的确立

——开发协商

- 第一节 和谐社会与协商政治…………… 109
- 第二节 协商政治与基层党组织…………… 118
- 第三节 基层党组织与公民协商…………… 123

第六章 基层党组织与中国基层民主的成长

——培育民主

- 第一节 社会转型中的民主化与基层民主…………… 127
- 第二节 发展基层党内民主:基层党组织生命力所在 …… 136
- 第三节 推动基层社会民主:人民民主的内在要求 …… 147

第七章 扩大基层党组织覆盖面的内在机理

——结构耦合

- 第一节 社会整合与组织覆盖…………… 155
- 第二节 党组织与基层社会的结构耦合…………… 159
- 第三节 结构耦合的历史、现实与逻辑 …… 162
- 第四节 结构耦合的政策思路与实践机制…………… 172

第八章 推进基层党组织工作创新的现实路径

——功能开发

- 第一节 转型社会基层党组织行政领导与
政治整合的张力…………… 181
- 第二节 基层党组织社会工作体系与
党组织功能开发…………… 189
- 第三节 在党建与自治的协调中
开发党组织功能体系…………… 197
- 第四节 服务社会:基层党组织功能开发的立足点 …… 205

第九章 增强党员队伍生机活力的战略取向

——人才培养

- 第一节 党员队伍建设面临的新情况新问题…………… 212
- 第二节 以人才资源战略指导党员队伍建设…………… 221
- 第三节 人才培养要服务于党性忠诚与国家建设…………… 225
- 第四节 人才培养的长效机制:教育、管理、服务的
有机统一…………… 236

第十章 建设高素质基层干部队伍的科 学选择

——机制创新

- 第一节 德才兼备、以德为先的用人标准…………… 248
- 第二节 完善干部选拔任用和管理机制…………… 257
- 第三节 基层领导班子与干部领导能力建设机制…………… 264
- 第四节 后备干部队伍建设机制…………… 276

第十一章 基层党组织有效发展民主的根本保障

——制度建设

- 第一节 党内民主与制度建设…………… 282
- 第二节 党员权利保障:基层党内民主制度建设的基础 …… 293
- 第三节 集体领导:基层党内民主制度建设的重中之重 …… 301
- 第四节 公推直选:基层党内民主建设的制度创新 …… 304

第十二章 基层党组织适应城乡一体化的重大部署

——城乡统筹

- 第一节 城乡经济社会一体化与基层党建…………… 318
- 第二节 城乡统筹背景下基层党建的实践基础…………… 321
- 第三节 城乡统筹背景下基层党建的基本目标…………… 330
- 第四节 以城市带动乡村:城乡统筹的行动策略…………… 334
- 第五节 城乡统筹背景下基层党建的发展空间…………… 343

导 论

一、现代化、政治发展与社会转型

从人类政治发展的内在逻辑来看,虽然政党产生自社会利益多元化的诉求,但是,只有在现代民主由以产生的国家与社会相分离的基础之上,现代政党政治才能有效地确立起来。因此,现代政党政治不仅由国家制度和社会利益本身所决定,更凸显了国家与社会的互动关系。“任何国家的政党制度,既不完全是政党或政党关系决定的,也不完全是国家制度体系决定的,而是由决定政党生存与发展的社会和国家所共同决定的,是国家与社会相互作用的结果。”^①中国共产党的产生和发展很好地体现了这一点,从革命时代的武装夺取政权到新中国成立之后的领导与执政,中国共产党的角色和作用不仅由其基本政治理念所决定,更很好地契合了中国自近代以来的国家与社会的互动和发展逻辑。党不仅建立了新的国家,改造了社会,而且创造了中国特色的民主形式来引导国家与社会的互动要求。在社会主义现代化建设的新时期,伴随着国家层面的政治体制改革与社会层面的利益分化以及中国共产党自身所面临的诸种变化,党如何进行自我的有效定位,如何应对新情况,解决新问题,是党的建设和发展的迫切需要。

与现代化相伴随的国家与社会的分离带来了现代社会的成

^① 林尚立:《政党、政党制度与现代国家——对中国政党制度的理论反思》,复旦政治学评论第7辑《共和国制度成长的政治基础》。

长,现代社会的成长不仅使得与其相分离的国家建设以及社会本身的自组织要求凸现出来,更使得国家与社会的互动关系的有效化和制度化成为现代民主政治的内在要求。“急需产生一种能不断‘容纳’各种内在于现代化过程之中的社会变迁的制度结构,以及在各种社会都能发现的形成这一结构的各个方面的能力,是现代和现代化社会所面临的主要问题。”^①作为社会利益代表的政党的作用也不仅限于其对社会的自组织要求,更反映在其通过对于国家权力的执掌进而有效实现社会利益分化基础之上的社会整合和社会利益的有效实现。因此,现代社会的成长必将带来利益分化。但是,这种利益分化基础之上的有效整合却不仅与社会本身的成长相关,更凸显了凌驾于社会之上的国家的政治建设以及现代民主政治建设的动力源泉和基本目标。

1. 现代化中的分化与重构

总的来说,现代化是人类社会由传统迈向现代的多层次的、多阶段的历史过程,这一历史过程涉及政治、经济和文化等各个层面。社会的转型是现代化进程的重要内容,这一转型即是传统社会逐渐瓦解和现代社会不断建立和成长的过程。任何一种社会形态的持续和发展都有相应的组织和制度规范来加以保障,使其能够在有效整合各种主体及其利益的基础上实现应有的稳定性,社会的转型必将使原有的组织和制度失范,从而影响社会稳定,引发社会动荡。因此,伴随着现代化力量的冲击,传统社会中的既有关系和组织体系的逐渐解体和崩溃带来了对于新的社会控制和重新组织化的迫切需要。

规则与秩序是人类生活有效展开的前提,但“人类对秩序的追求,为偶然情形所阻碍,有时还被普遍的混乱状况所挫败。这种

^① [以]S. N. 艾森斯塔德:《现代化:抗拒与变迁》,张旅平等译,中国人民大学出版社,1988年,前言。

规律上的混乱与失调的情形似乎在人类生活中要比无生物的自然界中发生得更频繁。”^①因此,对于任何一种由传统迈向现代的社会政治形态而言,如何在改造传统社会的基础上,有效规避现代化进程所带来的种种冲击,有效建立有序和组织化的现代社会就成了一个重要课题。正如艾森斯塔德所论述的那样:“解体和脱节构成了现代化的一个基本部分,每一个现代和现代化社会都必须对此加以应付。这一过程含两个相关层面:一为各群体现存生活方式的解体;一为处于此种过程中的不同群体间的相互联系和相互影响不断加强,即它们日益被纳入一个共同的框架之中。”^②虽然传统社会中的组织和制度规范及其已有的稳定性将在很大程度上阻碍其社会转型的进程,但是,任何社会都无法规避内生的抑或外赋的现代化道路。当传统社会无法实现迅速转型并实现有效的结构重组和秩序重建时,社会的发展将会停滞不前,并且往往会带来严重的社会问题。

现代化对于传统社会带来的种种冲击导致了原有组织体系和规范秩序的解体,利益的分化则是这一解体过程的重要表现和内在根源。人类的社会共同体生活所需解决的一个基本问题,就是利益的有效分配。一种社会形态有效成熟的标志即在于有效地整合和规范其组成成员的利益诉求和利益配置。从人类社会发展的长期历程而言,影响有效整合利益配置的方式多种多样,而且人们所生活其中的共同体也是多种多样的。现代化的进程一方面将传统社会中的人们从原有的各种共同体中解放出来,另一方面,也赋予人们在现代社会中所能够形成的利益诉求和配置的诸种新的方式。因而,伴随着现代化进程的是利益的解放和利益的重新配置

① [美]博登海默:《法理学——法哲学及其方法》,华夏出版社,1987年,第213页。

② [以]S. N. 艾森斯塔德:《现代化:抗拒与变迁》,张旅平等译,中国人民大学出版社,1988年,第23页。

的过程,这一过程是任何由传统社会迈向现代社会所共同面临的,现代社会的有效成长也是与这一利益的解放和重组的过程紧密关联。在现代化进程中,固守传统社会中落后的利益配置的共同体以及旧的配置方式将使一种社会形态因无法迎合现代化进程而无法有效发展,而在现代化过程中没有在既有利益配置方式逐渐瓦解、新的利益诉求不断出现的基础上发掘更加有效的社会共同体形式和利益配置方式,也无法有效规避现代化进程的强烈冲击。也就是说,现代化所带来的新的社会分化和多样化的利益诉求不仅给现代社会的成长过程带了有效整合的需要,在有效整合的基础上如何利用这种社会分化和利益多样化进程所带来的有益动力和创造力,也为现代社会的有效成长提出了更为重大的问题。“业已实现现代化的社会,其经验表明,最好把现代化看做是涉及社会各个层面的一种过程。某些社会因素径直被改变,另外一些因素则可能发生意义更为深远的变化,因为新的、甚至表面上看来毫不相干的因素的引入,会改变历史因素在其中运作的环境。”^①

因此,现代化进程所带来的是传统社会关系和现代社会关系的重构,就人类社会政治发展的逻辑而言,传统社会的组织化和社会关系的规范化与现代社会中的组织化和秩序整合的基本思路是不太相同的。这是因为,现代社会关系的重构不仅是现代社会的自组织问题,更是同与现代社会相分离的现代国家的成长,以及基于现代国家和现代社会关系的逻辑而形成的现代民主政治的成长密切关联的。就现代社会的成长逻辑而言,其与国家的互动关系,以及其实现这一关系所借由的诸种政治组织如政党等就显得尤为重要。“如果说现代政治有什么特别‘现代’的东西,那就是一个政治上活跃的或政治上流动的社会,这是一个新的资源,同时也是复杂性的一个新的源泉。如果是这样的话,现代政治需要政党的

① [美]吉尔伯特·罗兹曼等:《中国的现代化》,江苏人民出版社,1995年,第4页。

引导,在不存在多个政党的时间和地点,也需要一个单一的政党。”^①因而,任何现代社会的成长虽然其根源在于其内在变迁与重构,但是,其解决路径却与现代国家的成长以及作为现代民主政治的重要承载者的现代政党的成长和有效性密切相关。

2. 政治发展与社会转型

虽然现代化并不意味着西方化,但近代中国却是在西方力量的冲击下被动地开始现代化进程的,虽然传统中国的诸种组织和制度实现了长期的稳定和文明。“前现代中国在2000多年的帝制时期内,已经引人注目地将其政治设施在结构上发展到与现代化的社会的政治大体相当的程度。”^②但是,在走向现代化的进程中,中国传统社会不得不面临解体和重新组织化的需求,进而在此基础上稳定现代社会。中国传统社会的瓦解与现代社会的成长是一个长期的共时性过程,而衡量这一过程的重要标准不仅仅在于现代社会本身的有效建立和完善,更在于中国现代国家的有效成长和现代民主政治的发育。因此,虽然中国自近代以来的现代化进程与现代社会的成长是紧密相关的,但这种现代化进程有效开展的动力和表现则来自于社会并借助于国家权力而有效整合社会的现代国家的逐步建立和成长。

作为实现现代化过程中由传统社会向现代社会转型的内在要求 and 政治保障,中国的现代国家建设是一个长期的历史过程。中国外赋型的现代化历程决定了中国现代国家成长有其自身的内在逻辑。体现中国社会发展内在需求的辛亥革命虽然推翻了帝制,但是,这一运动并没有因此而建立起可以对内有效治理和对外保持主权独立的现代国家。在传统社会业已逐渐解体的条件下,中国现代社会却仍然无法实现有效的自组织和自身的现代化。因

^① [意]G. 萨托利:《政党与政党体制》,商务印书馆,2006年,第5页。

^② [美]吉尔伯特·罗兹曼等:《中国的现代化》,江苏人民出版社,1995年,第59页。

而,中国的社会现实决定了唯有借助强有力的政党(马克思主义政党)和革命化的军队,才可以有效地实现中国社会转型内在需要的现代国家的建立。“用政党及其领导的军队来进行中国革命,并由此支撑和推动中国的现代国家建设,是孙中山先生革命实践的总结,是其在各种失败和教训中感悟出来的真理。这个中国革命先行者所昭示的真理,并没有被国民党所真正继承,相反却在力图挽救民族危亡的中国共产党那里得到了发扬光大。”^①事实上,这是20世纪中国社会发展的内在逻辑所决定的。

1949年新中国的建立标志着中国现代国家的初步建立,从而为中国现代化的推进奠定了坚实的政治基础。然而,新中国的建立并没有使中国现代国家建立的任务有效完成,此外,由传统社会向现代社会的转型任务也并没有因其后的社会主义改造过程完全得以实现。新中国建立后一段时期内面临的一些挫折和失误的做法亦使得国家与社会建设任务的完成延缓了下来,更使得这些任务的完成面临着许多新的和更为复杂化的问题,例如政党的高度集权、政党与国家的高度一体化(党国同构)、国家与社会的高度合一(全能主义政治形态)等^②。因此,即使到了改革开放的前夜,新中国的现代国家建设和社会转型的历史性任务依然面临着诸多的问题和困境。

改革开放后,社会主义市场经济体制的建立和完善使得中国社会发生了深刻的变化,出现了社会利益的分化和利益主体的多样化。此外,人的个体解放和利益意识的觉醒也赋予社会转型诉求和相应的政党与国家建设诉求以强大的动力。“经济和社会发展所引发的社会组织和结构的变迁,是政治发展的重要动力,因

① 林尚立:《中国共产党与国家建设》,天津人民出版社,2009年,第2页。

② 关于这一内容的具体论述,参见邹说:《20世纪中国政治:从宏观历史与微观行动的角度看》,(香港)牛津大学出版社,1994年。

为,社会组织和结构的变迁必然带来对政治权利的重新分配。这也就反证了一个道理,即在社会组织和结构没有发生松动和变化的情况下,任何有实质性的政治发展都是相当困难的。当然,有效的政治发展面对社会组织结构变迁所可能形成的推动力量,不应是被动地承受,而应是主动地利用和转化。”^①因此,如果说现代化外在地引发了中国自近代以来的政治社会变迁的话,改革开放以来的社会主义市场经济体制的有效确立则赋予社会转型和政治发展以强大的内在动力。虽然改革开放的一个基本出发点就在于以解放和孕育多元利益和利益主体的经济体制的改革,但是,仅仅以此来实现整个社会体系和结构的有效转型是不够的。因为不论是中国自近代起的革命进程抑或是中国现阶段的改革开放历程,都不能缺少强大的政治保障,即现代国家和政党。政党领导、国家建设和社会转型之间是紧密关联和相互契合的。

然而,伴随着改革开放不断出现的社会利益分化和诉求,并不必然会引发社会的自我转型,也不会必然导致有效的政治发展。当适当的社会利益分化发展到利益严重分化,当社会的重新组织化没有相应有效展开时,社会的转型便无法有效深入,受社会转型影响并作为有效保障和推进社会转型的力量的现代国家的成长和党的建设也面临着相应的考验和危机。因此,如何在有效激发和梳理社会利益分化的基础之上,依靠政治建设层面的国家力量和政党力量来推进社会转型进程的有效运行,就成为当前中国继续深化改革开放和有效地实现现代化建设和发展的必然要求。

3. 社会转型与社会诉求

改革开放以来,随着社会主义市场经济体制改革的有效推进,中国的基层社会结构发生了重大的变化。新中国成立后相当长一段时期内所建立的城乡基层组织形式,如城市的单位体制和农村

① 林尚立:《当代中国政治形态研究》,天津人民出版社,2000年,第467页。

的人民公社体制都是计划经济体制下的产物,具有行政性和封闭性等特质。虽然这种城乡基层社会的组织体系在一定程度上有效保障了党和国家对于基层社会的有效整合,维护了基层社会的稳定,但是,随着改革开放后市场经济体制所带来的所有制结构的变动、人口流动的扩大等因素的冲击,这些原有的城乡基层组织也就无法满足新的社会关系和利益诉求。在此背景下,中国基层社会面临着结构转型、关系重构和组织重建等新任务。

中国基层社会的转型是发展社会主义市场经济、迈向中国特色社会主义现代化道路的必然结果。在原有的计划经济体制下,中国的基层社会缺乏有效的独立性和自主性,这不仅在很大程度上束缚了基层社会的发展,造成了基层社会内部的单一性和固化特征。此外,国家与社会的一体化以及党对于社会的全面控制在很大程度上削弱了党的领导能力和执政基础。而市场经济体制对于原有计划经济体制的替代所引发的中国基层社会转型,不仅有效地推动了中国社会所有制结构的变迁,带来了社会经济成分的多样化并增强了社会经济活力和人们的自主性和创造性,而且还增强了基层社会的人员流动以及社会关系和社会结构的变化,推动了基层各种组织的出现。“回顾改革以来中国社会的变化,意义最大的、最为根本的变化,莫过于社会结构的变迁。”^①不仅如此,在市场经济体制的有效作用下,中国基层社会在人们的生活方式、生活空间、工作方式以及思想意识等层面都发生了全面的和急剧的变化。改革开放以来的中国基层社会转型是中国现代化发展进程中的必然结果,带来了全方位和多层面的急剧变化以及新的社会诉求,从而给中国的社会主义现代化建设带来了重要的任务和严峻的考验,具体来说主要体现在下列五个方面:

利益分化与社会公平。社会主义市场经济的发展必然带来利

^① 李强:《转型时期中国社会分层》,辽宁教育出版社,2004年,第14页。

益分化,相对于计划经济体制而言,市场经济体制下的利益分化是一把双刃剑,它既可以有效激发和调动社会成员的积极性,也会导致社会各利益主体间的利益矛盾和冲突,从而阻碍经济的有效发展、导致社会的不稳定和动荡。事实上,基层社会与人们的生产生活是紧密关联的,所以,基层社会的利益分化如果没有得以有效控制和调控,就会给人们的生存环境和生活状况带来诸多冲击。中国自改革开放以来所出现的阶层、城乡、地区以及行业等不同层面的利益分化已日趋严重,并引发一系列严重的社会问题。因而,在中国的基层社会转型中,如何协调好合理的利益分化与社会公平之间的关系问题就显得尤为重要。这不仅关系到基层社会的活力与稳定,更关系党的领导和执政的基础以及国家政权的稳定。

基层矛盾与社会稳定。基层社会的转型期是一个矛盾集中爆发的时期,既有的社会关系和社会组织的失范以及新的社会结构模式尚未建立必将引发社会转型的阵痛。在传统计划经济体制下,基层社会的矛盾被很好地控制和消解在党政合一基础之上的国家社会一体化模式下,有效地实现了社会的稳定。虽然这种社会稳定模式在很大程度上束缚了基层社会的积极发展。但是,改革开放后的社会主义市场经济体制在有效解放和发掘基层社会的积极性与能动性,使得既有的社会组织和社会控制模式在逐渐崩解的同时,却没有相应实现基层社会关系和社会结构的有效重构以及基层社会的组织化。因此,社会主义市场经济体制的有效推进所引发基层社会转型面临着矛盾凸显与社会稳定的危机。

民主诉求与政治认同。传统计划经济体制的瓦解削弱了基层社会中人们对原有的单位、公社以及行政机构的依赖关系,在市场经济的推动下,基层社会中人们的自我定位和政治意愿发生了相应的变化。这些变化在很大程度上必然转化为基层社会的民主诉求,并因此决定人们对于社会以及国家的政治认知方式与认同程度。因此,当基层社会在转型过程中没有很好地吸纳和转化人们

的政治诉求以及政治认同时,不仅会带来基层社会利益诉求的长期积聚,引发社会动荡,而且还会引发人们对于基层社会以及整个政治体制的认同危机感。

核心价值与道德重塑。基层社会的转型是多层面的、深刻性的社会结构变化,不仅会引发社会关系和社会组织的相应变化,更涉及人们的思想意识与价值层面。基层社会的急剧转型一方面会引发人们因外在环境的变化而出现的内心焦虑感和失落感,另一方面,也将引发人们价值观念与道德认知的多元化乃至冲突。因而,在实现组织和制度层面的有效重构的同时能否重塑和建立合理有效的价值规范就成为基层社会转型过程中所面临的深刻的和长远的问题。

政治发展与政治有效。基层社会转型不仅涉及经济体制的转换和社会关系的重构,更深刻影响政治结构的转型与发展。政治的发展是经济和社会实现有效转型的重要保障,特别是对于中国这样的后现代化国家而言,政治的保障作用显得尤为重要。因而,基层社会转型必然要求有效的政治和长足的政治发展。而在旧有的政治体制问题与新的政治发展挑战并存的局面下,如何实现基层社会转型所要求的相应的政治发展就变得十分迫切。

二、社会转型期基层党组织面临的问题及要求

在现代化巨大浪潮之下,中国社会的调整和转型已是客观必然。作为党的基层战斗堡垒和执政的组织基础,党的基层组织直接联系着政党、国家与社会,并直接面对着基本的社会关系、社会活动和社会生活,所面对的问题和情况则是纷繁复杂,千变万化。从总体上看,党的基层组织绝大多数是好的和比较好的,是有战斗力的,但一些党的基层党组织和基层党员干部存在不少不容忽视的问题,党的基层党组织建设也面临着较为严峻的挑战,主要体现在以下六个方面:

组织设置脱节。社会结构变化,使得基层组织网络与社会结构之间的契合性动摇。首先,基层经济社会发展的市场化与基层党组织设置行政化的矛盾。随着市场化、工业化、城镇化程度的提高,基层经济社会发展已经出现了崭新的变化,行政单位设立党组织的传统设置模式已与现有的具有综合性经济组织的行政区域功能不相适应。传统行政单位组织的稳定性制约着党组织设置的创新。其次,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,各种经济、社会以及群众自治组织等基层组织的结构与功能已发生很大变化,同时也出现了许多新兴组织,形成了与市场经济体制相适应的基层组织体系,而党的基层组织还没有完全适应这种变化,形成新的组织建设体系,从而造成基层党组织与应由其领导的其他基层组织相“脱节”。大量新经济组织和新社会组织的出现和发展,使传统的基层党组织设置模式受到挑战。对于要承担领导和整合社会的党组织来说,这是一个重大的挑战。

功能定位滞后。在传统计划经济里,在党高度集中的权力体制下,基层党组织是政治、经济和社会的轴心。但随着党政分开、政企分开,尤其是社会主义市场经济的确立,基层党组织全方面统摄社会的功能定位已经大大滞后于社会发展,传统的功能定位应该做出调整,基层党组织须回归政党本身的角色,回归社会,服务社会。服务社会是政党的最原始功能也是最核心的功能,必须将此功能最大限度开发出来。服务社会是基层党建的一个根本价值取向,党的基层组织须据此根本价值取向构建服务型的党建社会工作体系,实现向服务型组织的转型。

人才队伍流失。社会资源配置方式的变化,个体化趋向的出现,人对组织的依赖性大大降低。在党的组织不再是社会资源配置中心的条件下,一个巨大的反弹是人才在流出传统的组织体系的同时,党的基层组织的人才队伍开始解体。尤其需要重视一个新的情况:流动党员和隐性党员与城乡基层党组织相“分离”。