



中国地缘与能源战略研究会专著

世界主要国家 安全政策

宋德星 李庆功等 著

The Security Policies of Main Countries in the World

中央文献出版社



中国地缘与能源战略研究会专著

世界主要国家 安全政策

宋德星 李庆功等 著

The Security Policies of Main Countries in the World

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界主要国家安全政策/中国地缘与能源战略研究会
学术委员会编著. —北京: 中央文献出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5073-4398-4

I. ①世… II. ①中… III. ①国家安全—政策—研究
—世界 IV. ①D815.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第242286号

世界主要国家安全政策

编 者: 宋德星 李庆功等

责任编辑: 彭 勇

封面设计: 穆 丽

责任印制: 寇 炫 郑 刚

出版发行: 中央文献出版社

地 址: 北京西西北大街前毛家湾1号

邮 编: 100017

网 址: www.zywxpress.com

电子邮箱: zywx5073@126.com

销售热线: 010-63097018、66183303

经 销: 新华书店

排 版: 北京中献唐人数字技术有限公司

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

787×1092mm 16开 43.75印张 740千字

2016年1月第1版 2016年1月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-4398-4 定价: 95.00元

本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

前 言

FOREWORD

前 言

国家安全与国家发展是国家大战略的两大主题。国家安全关乎国家之兴亡、民族之兴衰，是国计民生的头等大事。在“和平发展、合作共赢”的当代，国家安全更为重中之重。鉴此，中国地缘与能源战略研究会特意组织了一批长期从事国际安全问题研究的专家学者，对世界主要国家安全政策进行了深入探究和研析，挖掘出一些带有普遍规律和参鉴意义的特点，并据此编撰成这部《世界主要国家安全政策》专著，以供中国国家安全政策研究之参考借鉴。

参加此专著编写的专家学者有：宋德星，李庆功，张文茹，周思源，葛腾飞，胡二杰，崔建树，孔刚，储召锋，董庆安，蔡焱，丁艳风，王森，李高峰，王伟伟，陈伟明。

中国地缘与能源战略研究会是国家一级学会，主要研究地缘与能源领域的一系列重大理论和现实问题，其中包括地缘政治、地缘经济、地缘安全等地缘问题，能源形势、能源发展、能源安全等能源问题，以及地缘与能源兼而有之的综合问题。国家安全和国际安全亦是该研究会的重要研究选题。研究成果主要供相关部门和有关人士参阅。

目 录

CONTENTS

目 录

总 论	1
国际安全形势与国家安全政策	2
国家安全战略与国家安全政策	10
国家安全政策与国家安全策略及方略	14
国家安全总政策和专项政策	16
世界主要国家安全政策概览	19
中国国家安全政策构想	27
第一章 俄罗斯国家安全政策	33
第一节 冷战后的俄罗斯安全观与安全战略	35
一、俄罗斯国家安全观的形成	35
二、俄罗斯安全观主要内涵	37
三、2020 年前俄联邦国家安全战略的出台	38
第二节 俄罗斯国家安全决策机制	40
一、总统及其直属行政机构	40
二、俄联邦安全会议	41
俄联邦安全会议现任成员	43
三、俄联邦安全智库	45
第三节 俄罗斯国家安全政策的主要维度	46
一、经济安全	46
二、社会安全	49
三、信息安全	50
四、军事安全	52



五、国际安全	54
第四节 俄罗斯国家安全政策的武装力量基础	55
一、俄常规力量建设	55
二、俄战略核力量建设	57
第五节 俄罗斯对外军事关系	61
一、俄与独联体国家的军事合作	61
二、俄罗斯与西方国家军事合作	63
三、俄与亚太国家军事关系	64
第二章 美国国家安全政策	69
第一节 美国国家安全政策的历史演进	71
一、传统的安全无虞心理与美国孤立主义安全政策	71
二、冷战核对抗与体系化的美国国家安全政策	72
三、冷战后的安全新挑战与美国国家安全政策的 新发展	74
第二节 影响美国国家安全政策的主要因素	76
一、全球化的国际环境	76
二、国际格局的关键变化	78
三、复杂广泛的国内政治因素	79
四、战略性技术的发展	81
第三节 美国国家安全政策的决策机制	83
一、国家安全委员会	83
二、国土安全委员会	87
三、国家经济委员会	91
四、国务院	92
五、国防部	92
六、国土安全部	93
七、情报共同体	94
第四节 美国国家安全政策的主要维度	96
一、国土安全	97

目 录

CONTENTS

二、防务安全	100
三、经济繁荣	101
第五节 美国国家安全政策的力量基础	106
一、常规军事力量	106
二、网络空间、太空作战能力和核力量	108
第六节 美国对外安全防务关系	110
一、加强与传统盟友之间的关系	110
二、积极拓展对外战略伙伴关系	113
 第三章 英国国家安全政策	117
第一节 安全政策的发展演进	119
一、近现代时期	119
二、冷战时期	120
三、后冷战时期	122
第二节 影响英国国家安全政策的主要因素	124
一、地缘因素	124
二、战略文化	125
三、对国家安全的认知	126
四、国家实力	127
第三节 英国安全政策的决策机制	130
一、安全政策的决策机构	130
二、安全政策的执行机构	132
三、英国国家安全政策的决策程序	133
第四节 当前英国国家安全政策的主要内容与特点	135
一、当前英国国家安全政策的主要内容	135
二、当前英国国家安全政策的主要特点	137
第五节 英国安全政策的力量基础及其调整	141
一、安全政策的力量基础	141
二、适应安全需求的力量调整	142
第六节 英国对外安全防务关系	146



一、与美国的全方位合作	146
二、加强与北约国家的集体防务	147
三、建立更加“外向型”的欧盟	148
四、对联合国等多边国际机制的参与	149
五、与中印等新兴国家的合作	150

第四章 法国国家安全政策..... 153

第一节 法国安全政策的发展演进 155

一、争夺世界霸权的国家安全政策	155
二、两次大战期间的集体安全政策和被动防御政策	159
三、冷战时期的欧洲一体化国家安全政策和建立独立 核力量的国防政策	162
四、冷战结束后完善应对非传统安全能力的 安全政策	165

第二节 影响法国国家安全政策的主要因素 169

一、六边形国家：法国的地缘战略因素	169
二、热情好动，崇尚荣誉：法国的政治文化	171
三、法国的历史传统因素	172
四、法国的“天然疆界”观念	173

第三节 法国安全政策决策机制 174

一、法国总统在国家安全决策方面享有大权	174
二、法国议会在国家安全决策方面的权力受到 严重削弱	177
三、国防与国家安全委员会在安全决策方面的作用 日渐突出	178

第四节 法国现行国家安全政策主要内容 181

一、从 2008 到 2013：法国安全环境的发展变化	181
二、法国安全政策的调整	182
三、共同外交与安全政策	184

第五节 法国国家安全政策的力量基础 187

一、军事指挥控制体制灵活	187
--------------------	-----

目 录

CONTENTS

二、武器装备先进	188
三、法军的海外军事部署	189
第六节 法国对外安全防务关系	192
一、重返北约一体化机构,加强与美国的安全防务关系	192
二、强化与德国的防务关系,推进欧洲共同安全与外交政策向纵深发展	194
三、法国与非洲国家的安全关系	195
第五章 德国国家安全政策	197
第一节 德国安全政策的历史轨迹	199
一、争取安全防务权利的回归,确保国家基本安全	199
二、推动东西方缓和,为国家统一创造条件	201
三、调整对外安全防务关系,履行国际责任	202
第二节 影响德国安全政策的主要因素	204
第三节 德国安全政策的决策机制	208
第四节 联邦德国安全政策的主要维度	211
一、德国国家安全的内涵	212
二、德国安全政策的环境与挑战	213
三、德国安全政策的基本目标	214
第五节 德国安全政策的力量基础——联邦国防军	217
一、力量建设与安全防务行动	217
二、军备政策、产业与防务采购	219
三、联邦国防军的主要问题与发展趋势	221
第六章 日本国家安全政策	225
第一节 日本国家安全政策的历史演进	227
一、自卫队重建初期的安全政策	227
二、“专守防卫”安全防务思想的确立与调整	228
三、“综合安全保障战略”防卫思想的形成与发展	230



第二节	影响日本安全政策的主要因素	237
一、	日本战略文化的根源性因素	237
二、	追求与经济地位相匹配的政治军事大国的 现实目标	239
三、	顺应美国“亚太再平衡”战略调整,强化日美 同盟关系	240
四、	日本对国际社会及亚太地区战略环境特点的 总体判断	242
五、	日本政坛“右倾化”推波助澜	245
第三节	日本安全政策的决策机制	247
一、	首相和内阁会议	247
二、	安全保障会议	247
三、	防卫省	248
第四节	日本安全政策的主要维度	250
一、	日本的国家利益和国家安全目标	250
二、	日本安全防卫政策的基本原则	251
三、	日本国家安全政策的战略取向	252
四、	日本自身的防卫努力	255
五、	强化日美同盟关系——顺应美国“亚太再平衡” 战略的动态防卫合作	256
六、	积极推动防务合作与交流	257
七、	应对中日“钓鱼岛争端”所采取的防务调整	258
第五节	日本安全政策的力量基础	260
一、	国防预算明降暗升	260
二、	日本自卫队力量现状	261
三、	日本自卫队加速改革转型	262
第六节	日本对外安全防务交流	269
一、	扩充地区双边、多边安全网络	269
二、	“武器出口三原则”修改后的武器出口与 研发合作	272

目 录

CONTENTS

三、积极推动自卫队参与联合国维和与海外救灾 行动, 扩大武力使用权限	274
第七章 韩国国家安全政策	277
第一节 影响韩国国家安全政策的主要因素	279
一、特殊的地缘政治特征是韩国塑造其安全政策的 稳恒因素	279
二、国际和地区安全生态的发展与演变是韩国国家 安全政策塑造的重要外部因素	281
三、韩国的国家安全政策受到半岛南北关系的 严重制约	282
四、国家利益是韩国安全政策根本着眼点	284
第二节 韩国国家安全政策的历史沿革	286
一、李承晚时期韩国的国家安全政策	286
二、朴正熙政权时期的韩国国家安全政策	289
三、后威权时代韩国的国家安全政策	294
四、后冷战时期韩国安全政策	298
五、21 世纪的韩国国家安全政策发展与演变	304
第三节 安全政策的决策机制	313
一、国家安全保障会议	313
二、国家情报院 (NIS)	315
三、国防部 (MND)	317
四、韩国统一部 (MU)	320
第四节 韩国安全政策的力量基础	322
一、增加国防预算, 构建具有现代军事能力的 国防力量	322
二、不断提升的三军现代化和信息化建设	324
第五节 韩国安全政策目标及其举措	330
一、对安全态势的认知与评估	330
二、韩国国家安全战略的目标与途径	333



第八章 印度国家安全政策	341
第一节 印度国家安全政策的演进	343
一、“先经济后国防”——尼赫鲁政府时期的国家 安全政策（1947—1964）	343
二、鼓吹“实力对实力”——1964至1991年印度的 国家安全政策	346
三、强调“区域性威慑”——1991至今的印度国家 安全政策	349
第二节 影响印度国家安全政策的主要因素	354
一、印度的战略文化：对考底利耶现实主义的传承 与发展	354
二、印度的地缘政治特性：南亚中心国家	357
三、印度的大国抱负：“做一个有声有色的大国”	359
四、印度的不结盟政策：尼赫鲁的战略遗产	361
第三节 印度国家安全政策的基本维度	364
一、传统安全方面	364
二、非传统安全方面	367
第四节 印度国家安全的决策机制	372
一、内阁委员会（Cabinet Committee）	373
二、国家安全委员会（National Security Council）	374
三、国防部（Ministry of Defence）	375
四、军事指挥体制	376
五、安全情报体系	377
第五节 印度国家安全政策的武装力量基础	379
一、印度陆军	380
二、印度空军	382
三、印度海军	385
四、其他军事（或准军事）部队	387
第六节 当代印度主要防务关系	389

目 录

CONTENTS

一、从南亚走向东亚：“东向政策”下的地区性防务合作	389
二、对美俄的防务合作	392
三、对华防务关系	394
第九章 巴基斯坦国家安全政策	397
第一节 巴基斯坦安全政策的发展演进	399
一、1947 至 1953 年实行伊斯兰政策	399
二、1954 至 1972 年奉行与美国结盟的政策	400
三、七十年代奉行不结盟政策	401
四、苏联入侵阿富汗期间的巴美同盟政策	401
五、冷战后奉行自助战略	402
六、“9·11”后加入美国“反恐同盟”	402
第二节 影响巴基斯坦安全政策的主要因素	404
一、地缘环境因素	404
二、宗教文化因素	405
三、历史因素	407
四、国家实力因素	408
五、对安全威胁的认知因素	409
第三节 巴基斯坦安全政策的决策机制	410
一、内阁防务委员会	410
二、防务理事会	411
三、国防部	411
四、参谋长联席会议	411
五、联合参谋局	412
第四节 巴基斯坦安全政策的主要内容	413
一、国防政策	413
二、结盟政策	415
三、反恐政策	416
第五节 巴基斯坦安全政策的力量基础	420



一、国防费用	420
二、军事力量	420
三、情报力量	422
四、核力量	424
第六节 巴基斯坦对外安全防务关系	426
一、巴美安全防务关系	426
二、巴中安全防务关系	428
三、其他对外安全防务关系	429
第十章 伊朗国家安全政策	431
第一节 伊朗国家安全政策的发展演进	433
一、小巴列维王朝的安全政策	433
二、霍梅尼时期的安全政策	435
三、哈梅内伊—拉夫桑贾尼时期的安全政策	437
四、哈梅内伊—哈塔米时期的安全政策	439
五、哈梅内伊—内贾德时期的安全政策	442
六、鲁哈尼上任以来的安全政策	443
第二节 影响伊朗国家安全政策的主要因素	446
一、地缘战略地位的基础性作用	446
二、伊斯兰教浸润下的安全观	447
三、特殊政治生态的强大塑造能力	448
四、历史文化影响下的大国抱负	450
第三节 伊朗国家安全政策的主要维度	452
一、国内层面	452
二、地区层面	454
三、全球层面	456
第四节 伊朗国家安全政策的决策机制	458
一、最高领袖	458
二、总统与内阁	459
三、伊斯兰议会	459

目 录

CONTENTS

四、宪法监护委员会	459
五、确定国家利益委员会	459
六、最高国家安全委员会	460
七、国防委员会	460
八、武装力量领导部门	461
九、核决策机制	462
第五节 伊朗国家安全政策的武力基础	464
一、基本情况	464
二、正规军	465
三、革命卫队	468
四、准军事部队	471
五、军费开支	472
第六节 伊朗核危机与多边博弈	473
一、伊朗核危机主要进程	474
二、美国对伊朗核计划的态度和政策	476
三、伊朗在核危机上的“第三方外交”	477
 第十一章 以色列国家安全政策	 483
第一节 以色列安全政策的发展演进	485
一、1948—1967 年：“不定边界”时期	485
二、1967 年至 80 年代末：“安全边界”时期	486
三、80 年代末至 2000 年：由“安全边界”向“安全的 和平边界”调整时期	488
四、21 世纪以来以色列的安全政策	490
第二节 影响以色列安全政策的主要因素	492
一、历史因素	492
二、地缘因素	494
三、强烈的民族意识	495
四、中东变局对以色列安全政策的影响	497
第三节 以色列安全政策的决策机制	499



一、安全事务部长委员会	499
二、总理办公室	500
三、总理的军事秘书	500
四、内阁秘书	500
五、国家安全委员会	501
六、以色列国防军对国家安全决策的影响	502
第四节 以色列安全政策的主要维度	504
一、军事安全是核心原则	504
二、应对恐怖主义威胁是重要内容	505
三、核威慑策略是重要手段	507
第五节 以色列安全政策的力量基础	509
一、国防体制	509
二、武装力量	510
第六节 以色列对外安全防务关系	517
一、以色列与美国	517
二、以色列与土耳其的军事联盟关系	521

第十二章 埃及国家安全政策..... 525

第一节 埃及国家安全政策的历史演进	527
一、纳赛尔时期（1953—1970）：“三个圈子” 下的集体安全体制	527
二、萨达特时期（1970—1981）：从“阿拉伯机制” 到“中东机制”的转变	529
三、穆巴拉克时期（1982—2011）：“冷和平” 下的平衡策略	531
四、从穆尔西到过渡政府到塞西（2011 至今）： 社会动荡后的安全维系与调整	533
第二节 影响埃及安全政策的主要因素	536
一、地缘环境的客观需求	536
二、宗教与文化的“隐形”导向	538

目 录

CONTENTS

三、国家利益的现实考虑	540
第三节 埃及安全政策的决策机制	543
一、总统	543
二、国家防卫委员会	544
三、国家安全委员会	545
第四节 埃及安全政策的主要维度	546
一、传统安全方面	546
二、非传统安全方面	547
第五节 埃及国家安全政策的力量基础	550
一、陆军	550
二、空军	551
三、海军	552
第六节 埃及对外防务关系	554
一、埃美防务关系	554
二、埃以安全关系	556
三、埃阿安全关系	559
 第十三章 南非国家安全政策	561
第一节 南非国家安全政策的演变	563
一、白人种族统治时期的国家安全政策	563
二、德克勒克和曼德拉时代的南非国家安全政策	565
三、后曼德拉时代的南非国家安全政策	567
第二节 南非国家安全政策的塑造和影响因素	569
一、地缘	569
二、战略环境与威胁认知	570
三、国家力量	572
四、权力结构与战略文化	573
第三节 南非国家安全政策的决策管理机制	576
一、国家安全委员会	576
二、国家安全部	577