



走过十年

长江三角洲城市经济协调会十周年纪事

下册

 文匯出版社



走过十年

长江三角洲城市经济协

图书在版编目(CIP)数据

走过十年:长江三角洲城市经济协调会十周年纪事/长江三角洲城市经济协调会办公室编.—上海:文汇出版社,2007.12

ISBN 978-7-80741-282-3

I. 走… II. 长… III. 长江三角洲-城市经济-经济发展-概况 IV. F299.275

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 184528 号

走过十年

——长江三角洲城市经济协调会十周年纪事

作 者 / 长江三角洲城市经济协调会办公室 编

责任编辑 / 张 衍

装帧设计 / 卓东东

出版发行 / **文汇出版社**

上海市威海路 755 号

(邮政编码 200041)

经 销 / 全国新华书店

印刷装订 / 上海建工印刷厂

版 次 / 2007 年 12 月第 1 版

印 次 / 2007 年 12 月第 1 次印刷

开 本 / 787×960 1/16

字 数 / 450 千

印 张 / 40.25(彩色插页 16 面)

印 数 / 1-10000

书 号 / ISBN 978-7-80741-282-3

定 价 / 58.00 元(全二册)

目录

第一编 规划与战略

- 对长三角加强区域合作的几点意见（陈宣庆）/003
- 论中国崛起世界级大城市的条件与构想（杨建荣）/007
- 加速长三角区域一体化的进程（杨桂山）/014
- 国家长三角区域新一轮发展的战略构想（郁鸿胜）/022
- 长江三角洲经济一体化的实现途径新探（王洪庆 朱荣林）/030
- 全球化视野中长江三角洲区域发展的博弈与再思考（张京祥）/035
- 新一轮长江三角洲区域合作与发展的战略目标选择（周振华）/040
- 长江三角洲发展的目标定位与战略重点（张颢瀚）/047
- 当前长三角发展面临的十大理论与实践问题（宋林飞）/054

第二编 体制与机制创新

- 长三角现代服务业的一体化发展（厉无畏）/063
- 协调竞争机制：长三角地区经济一体化的重要基石（刘志彪）/070
- 长三角一体化发展的困境及对策（杨建华）/077
- 长江三角洲地区空间经济的制度性矛盾与整合研究（刘君德）/082
- 长三角区域产业资源整合的制度环境分析（郭菡琪）/087
- 长三角区域法制建设构想（吴道富）/091

第三编 产业市场

- 长江三角洲与珠江三角洲地区产业结构比较（靖学青）/099
- 长江产业带发展的优势与前景（虞孝感 陈 雯）/105
- “十一五”长三角地区经济发展趋势分析（孙克强）/112

- 长江三角洲地区的产业同构与产业定位 (陈建军) /117
生产者服务与长三角制造业集聚和发展 (高传胜 刘志彪) /124

第四编 交通与基础设施

- 长三角区域交通网络建设评析 (张 攀 徐长乐) /133
充分发挥长江“黄金水道”的核心作用(节选)
(“黄金水道”课题组) /138
长江下游港口体系的职能结构 (曹有挥 毛汉英 许 刚) /145
长三角城际交通“一卡通”系统互联方案探讨 (谢志刚 张 弛) /150
漫谈长三角区域交通建设 (徐道钊) /156
加快公路基础设施建设,促进长三角一体化进程 (盛莉莉) /161
一体化:促进长三角地区综合交通发展 (李卫宁) /165
区域经济发展与长三角地区道路运输一体化 (甘 群) /169

第五编 空间布局与网络

- 长江三角洲城市群的空间特征、发展障碍与对策
(张祥建 郭 岚 徐 晋) /177
城市体系与区域经济空间结构 (厦永祥) /185
长江三角洲外资空间演进对城市群发展的推动机制 (钱运春) /190
长三角省际“边界经济”发展的思考 (张才方) /197
论长江三角洲都市经济圈的形成及其核心城市上海的功能定位
(谷人旭 殷为华) /203

第六编 世博会与长三角联动合作

- 上海“增长极”对长三角区域经济结构调整的带动作用
(上海市人民政府发展研究所课题组) /211
2010年上海世博会对长三角周边地区影响机制分析
(徐长乐 陆 骏 董 波) /216
世博经济与长三角发展的联动效应 (汪均益) /223

打造“世博之旅”是长三角合作棋局的一着妙棋

(钱 智 王香双 潘春来) /226

关于以世博会为契机、推进长江三角洲地区经济协调发展的对策建议

(上海市政协对外友好委员会) /233

第七编 资源、环境与可持续发展

支撑长三角未来人口容量的资源和环境条件评估 (朱伯伦) /241

关于长三角地区(太湖)流域水环境保护的建议 (黄 鸣 等) /246

太湖治污应跳出“九龙治水”怪圈 (杨 建) /253

长三角地区能耗特点与节能对策研究 (吴红梅) /258

长江三角洲生态环境一体化规划的构想 (宋言奇) /264

长江三角洲地区资源开发与环境保护一体化构想与对策 (董宪军) /270

长三角区域循环经济体系的构建 (张宇炜) /278

第八编 社会发展

文化产业:长三角新一轮起飞的社会载体与经济动力

(叶南客 黄 卉) /285

加强沪杭科技合作与交流的 18 条建议

(《加强沪杭科技合作交流的对策研究》课题组) /290

长三角区域经济一体化的趋势 (王忠宏) /294

长三角地区联动发展新思路研究 (葛立成 等) /299

“大长三角”统筹协调发展的趋势、目标与政策建议 (吴克明) /306

第九编 旅游一体化

长江三角洲旅游经济一体化的战略思考 (陈肖静) /315

长江三角洲地区旅游圈的构建 (张振国 贾铁飞) /321

长三角区域旅游合作的创新体系研究 (徐 琪) /326

长三角地区旅游产品联合发展战略研究 (卞显红) /331

第十编 制度建设

长三角一体化与区域政府合作机制的构建（马 斌）/337

长三角区域合作机制创新研究（曹明国 尤宏兵）/344

创建长三角城市群发展协调组织机构的设计构想

（左学金 靖学青[执笔] 王 振 王红霞）/349

长三角区域联动发展的重点领域研究（徐 铮）/357

后记

第一编

规划与战略

对长三角加强区域合作的几点意见

——在长江三角洲城市经济协调会第七次会议上的讲话

陈宣庆

长江三角洲地区在我国经济社会发展中占有十分重要的地位。2005年,长江三角洲以全国1.1%的土地、6.3%的常住人口,创造了全国18.6%的地区生产总值。在经济快速发展的同时,长江三角洲在区域合作方面进行了有益探索,形成了多种行之有效的协调形式,区域合作不断向深层次、宽领域发展,取得了很多、很好的经验,在促进区域经济协调发展、辐射长江流域和服务全国等方面发挥了重要作用。

近年来,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,与促进地区协调发展战略的相继实施,我国地区经济总体上呈现出增长加快、活力加强、趋于协调的良好态势。尤其引人注目的是,东部沿海地区的长江三角洲、珠江三角洲和京津冀等都市经济圈,已经成为拉动我国经济快速发展的“增长极”。但是,与欧美、日本等发达国家的一些地区相比,我国三大都市圈还存在较大差距,对国家整体经济的贡献率和国际竞争能力有待进一步提高。

就长江三角洲而言,虽然目前已经是我国经济社会最发达、人口和产业最密集、发展最具活力的地区之一,但在发展中也暴露出一些矛盾和问题。主要有:基础设施建设缺少统筹规划,区域性空港、海港、河港的布局不尽合理,与快速交通干道不衔接;产业结构低水平、低效益同构,过度竞争、盲目投资、重复建设现象仍然存在;水、土、矿产资源瓶颈制约作用明显,耕地锐减,能源紧缺,生态环境局部恶化。这些问题的存在,直接影响了长江三角洲地区经济一体化的进程,浪费了生产成本和社会成本,对区域整体利益和相关省市的各自利益都造成一定程度的损害。

因此,充分调动各方面的积极性,使资源在区域内更合理、高效的配置,实现各利益主体互利共赢,既是促进长江三角洲地区协调、健康、快速发展



的迫切要求,也是促进东部率先实现现代化,推进我国区域协调发展战略实施的要求。

随着经济社会的进一步发展,长江三角洲地区将逐步在壮大东部地区经济实力、推动长江流域快速崛起、带动中西部加快发展、促进全国区域协调发展、引领我国全面参与全球竞争中发挥核心作用。在长江三角洲地区发展的指导思想中,要强调“四个注重”,即“注重提高自主创新能力,注重实现经济结构优化升级和增长方式转变,注重完善社会主义市场经济体制,注重区域联合与协作”。在此基础上,规划提出了“五个必须”的发展原则,即“必须保持经济社会又快又好发展、必须促进资源节约与环境友好、必须促进区域统筹协调发展、必须争创自主创新优势和发展优势、必须坚持以人为本全面发展”。

从全球经济以及我国长远发展的角度,确定长江三角洲地区功能定位,一是我国综合实力最强的经济中心,二是亚太地区重要的国际门户,三是全球重要的先进制造业基地,四是我国率先跻身世界级城市群的地区。这个功能定位虽然经过深入研究,并充分考虑了长江三角洲地区发展的实际和国家的战略需要,但还需要在进一步征求各方面的意见后,在集思广益的基础上最终确定。

长江三角洲地区必须立足已有的优势,紧紧抓住新一轮国际产业转移的良好机遇,精心构筑具有国际先进水平的区域产业体系。根据这一要求,未来一个时期,长三角地区要积极调整产业结构和空间布局,重点发展三类产业,形成以高新技术产业为主导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的产业发展新格局。一是做大做强石化、钢铁和电子信息产业等具有国际竞争力的战略产业。二是巩固提升装备制造、纺织轻工和旅游业等具有传统优势的支柱产业。三是加快发展现代生产性服务业和生物医药、新型材料等具有先导作用的新兴产业。

长江三角洲地区是我国基础设施最发达的地区之一,综合交通网和能源设施的建设和发展具有良好的基础。但是,从参与国际竞争的角度看,长江三角洲地区的基础设施还存在一些不合理或相互衔接不畅的问题。因此,在综合交通发展方面,一是重点建设六大交通通道,主要是沪宁通道、沪杭通道、杭甬通道、沿长江通道、沿海通道和宁湖杭通道。二是加快综合运输枢纽建设。依托交通通道的重要节点、重要港口和空港,建设综合性客运换乘枢纽和大宗货运中转枢纽。在能源设施建设方面,总的要求是:以能源总量

基本满足经济和社会发展的需要为目标,大力加强区域能源协作,保障能源供应安全,优化能源结构,提高能源利用效率。

在土地开发利用方面,根据土地开发现状和开发潜力,结合长江三角洲地区快速增长的土地需求,针对目前长江三角洲地区土地开发利用中的突出问题,要在严格保护耕地的前提下,在区域内实行差别化土地政策,优化区域土地资源配置,形成结构优化、功能合理、可持续利用的土地资源保障体系。在生态环境保护方面,重点对饮用水源地保护、水污染和大气污染防治、农村环境综合整治提出了具体要求。同时,提出以长江干流水体生态通道、千岛湖—括苍山山水复合生态通道、高邮湖—邵伯湖—天目山山水复合生态通道和如东—象山港—漩门湾沿海生态通道为骨架,构建区域多种生态服务功能集聚的“两横两纵”生态网架。

目前,长江三角洲地区的区域合作已经走在了全国的前面,为进一步构建联合协作框架打下了坚实的基础。十六大以来,党中央一直强调通过加强区域合作落实区域发展总体战略,十六届六中全会又从构建社会主义和谐社会的高度对促进区域协调发展提出了更高的要求,明确提出“鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展,扩大发达地区对欠发达地区和民族地区的对口援助,形成以政府为主导、市场为纽带、企业为主体、项目为载体的互惠互利机制”。作为我国发展水平最高、最具活力的区域,长江三角洲地区贯彻落实十六届六中全会精神,不仅要着力抓好区域内部联系协作,为全国区域合作探索经验,更要注重在促进和带动欠发达地区经济社会发展上多做贡献,考虑加强大范围的地区合作和对口支援。具体地说,还应进一步加强以下几方面的工作:

第一,加强政府对区域合作的指导和协调

促进地区经济合作是政府工作的重要组成部分。要充分发挥政府的职能作用,做好统筹、指导、协调和服务工作,切实提高领导和参与地区经济合作的能力;要探索建立加强地区经济合作的法律法规体系,推进区域合作的法制化进程,加快实现政策和制度的对接;要进一步健全和完善区域合作协调机制,加强政府间的交流和协商,共同谋划区域总体发展方向,共同研究区域合作的重大政策措施,共同解决地区经济合作的重要问题;要统筹协调跨地区基础设施的建设与布局,加强跨地区交通、能源、水利等重大基础设施的共建共享,为区域合作创造良好的条件;要在现有基础上进一步拓宽合



作领域,加强科技创新、产业集群发展和可持续发展能力建设等方面的合作,积极推动人力资源、科研开发、医疗卫生等方面的合作与交流;要推动建立区域合作的信息网络,搭建信息服务平台,提供经济政策、行业发展趋势、商品供需动态、各地合作意向以及备选项目等重要信息。

第二,充分发挥市场在推动区域合作中的作用

要打破各种形式的行政保护和行业垄断,培育和完善统一、开放、竞争、有序的市场体系;要联合发展资本、人才、技术、信息等要素市场,促进各种要素的自由流动;要推动区域性市场中介服务机构和组织建设,积极发展独立公正、运作规范的专业化市场中介服务机构,规范信息咨询、市场交易中介等类型的中介组织发展,办好各类区域性的展览展销、经贸洽谈等活动,发挥中介服务机构、行业协会、商会在地区经济合作中的作用。

第三,加大对中西部等欠发达地区的支持和帮助

推动各地区共同发展,是构建社会主义和谐社会的基本要求。在新的历史条件下,包括长江三角洲在内的东部地区,肩负着在率先发展和改革中带动帮助中西部地区发展的重任。要积极做好对口支援工作,与受援地区开展多种形式的经济合作,大力改善当地群众的生产、生活、教育、医疗条件,增强受援地区自身发展能力;要鼓励管理、经营、技术人员开展跨地区流动,通过与中西部地区联合办学、定向培养、委托代培等方式,为中西部地区发展培养人才;要通过产业转移、要素流动和资产重组等方式加快产业结构调整,鼓励符合国家产业政策、有利于发挥地区优势的项目向中西部地区、民族地区转移,促进地区间产业合理的分工;要积极引导跨国企业、沿海地区企业到中西部沿边地区投资合作。

在新的历史时期,我们希望,长三角地区能够进一步加强联合协作,构建多层次、宽领域的区域协调机制,联合起来共同推动区域规划的贯彻实施,为促进长江三角洲和全国的区域协调发展做出更大的贡献。

(根据录音整理)

(选自《长江三角洲城市经济协调会第七次会议资料汇编》,收入本书时有删节,题目为编者所加。作者为国家发展改革委地区经济司副司长)

论中国崛起世界级大城市的条件与构想

杨建荣

历史发展到 20 世纪 90 年代,世界经济进入多极化发展的格局已基本形成,作为世界经济现实发展重心的东亚尤其是中国的经济还将发生怎样的变化,已成为国际经济学界十分关注的问题。我认为,在新旧世纪之交的中国经济发展进程中,随着曾作为工业化垫付成本而被推迟了市场化进程的加速,特别是新一轮城市化高潮的到来,中国经济将在更广泛的领域和更高的层次上参与国际经济的分工与合作。与此同时,作为城市经济主导发展的结果,中国也将崛起世界级的大城市,和若干以特大城市为核心的城市圈或城市带。

一、中国城市化发展的基本态势

由于经济发展的国际环境和内部机制发生了重大转变,90 年代以来,我国的城市化发展已经和将会呈现出与以往不同的发展态势。

其一是城市经济发展的外向化和国际化。随着改革开放的深入,发展外向型经济、进入国际市场等战略的实施,以上海、天津、大连、广州、深圳、厦门等为代表的一批大中城市将率先发展成为外向型的国际化城市。我国恢复关贸总协定的缔约国地位以及“乌拉圭回合”的谈判成功,将会对这些城市的国际化进程起有力的推进作用。

其二是城市产业的新技术化和服务化。现代城市大都是工业化的产物,因此以传统制造业为主的第二产业一直是城市产业的主体。但随着现代科学技术的发展和工业结构的变化,城市第二产业正逐渐由粗放型向集约型、由传统制造业向现代高新技术产业转化,以信息技术为基础的高新技术



产业将成为城市第二产业体系的核心。与此同时,城市的主体功能也正在从生产为主转向以服务为主,即现代城市将不仅仅是一个工业生产中心,更重要的将是贸易中心、金融中心、交通枢纽中心、信息中心和科教及文化娱乐中心。因此,以服务为中心的第三产业将得到快速发展。

其三是城市地域观念的超行政化。现代经济是以城市经济的增长为依托的,在带领和协调经济与社会发展的进程中,城市对周边地区的扩散和辐射作用越来越明显。随着农村工业化和非农产业的发展,中心城区、辅城和城乡结合部的经济逐渐融为一体。这不但体现为城市的生产和生活方式逐步被周围地区所接受,城市人口向四周区域扩散,城市产业向邻近地区转移;也表现为周边地区的资源要素向城市极化,邻近地区乡村的城镇化和城市化等。这种以要素流转和产业分工为基础构成的经济力影响已超过行政区划为基础构成的行政力的影响。使我国城市在地域发展上出现超行政性的渗透现象。

其四是城市形态的多类型组合化。城市群(或城市带)和都市圈是现代城市发展中的新形态。城市群(或城市带)的优越性在于它能够将一定经济联系范围内若干城市的功能和产业分工协调成能量巨大的城市综合体,形成更加巨大的极化和扩散效应;都市圈的优越性在于它既可以利用生产力高度集中的特大城市的综合功能,又能克服某些由于过度集中带来的不良后果。因此,它们将成为我国城市化进程的一个重要标志。

其五是城市基础设施的现代化。城市基础设施是城市社会经济发展的前提和基础。与国外现代化城市相比,我国的城市普遍存在基础设施落后的问题,因而也影响着城市功能的发挥。近年来,以交通通信、城市建筑和其他公用设施为主体的城市基础设施,得到了新一轮的现代化大规模改造,这对于改变我国的城市形象将起重要的作用。

其六是城市社会经济发展与生态环境的协调化。社会经济与生态环境相协调的持续发展,是90年代以来我国城市规划与建设的新视角。城市是由经济、社会、生态三个子系统构成的复合体,这三者之间的发展是否协调,是衡量一个现代城市发展是否健康的关键标志。过去几十年,我国城市建设只注重经济发展、不注重社会系统的发展,更忽视生态系统的建设,以至于城市化水平并不高,“城市病”的问题却很严重。现在,这一问题已经引起政府和有关部门的高度重视,今后城市发展的内容将不仅仅包括经济和社会

系统的建设,也包括生态环境的改善。

二、中国城市化发展的特殊环境

我国城市化不能忽略中国发展所面临的特殊环境,这些特殊环境决定着中国必须走具有中国特色的城市化发展道路。

1. “诸侯经济”成为中国经济现实生活中的一个事实。

诸侯经济是板块经济发展的典型形态。长期以来,中国经济基本上是在“板块”结构中发育起来的。在历时几千年的封建社会中我们就是这样走过来的,在几十年的社会主义建设中我们也未能从根本上摧毁这个结构。建国后,通过“一五”时期建立起来的高度集中的部门管理体制,只是将计划经济的运行模式镶嵌在“板块”的外表,而没有实质性的改变这种“板块”结构,或者说,我国实行了几十年的计划经济既扶植起强有力的“条条”,也滋养了成百上千的“块块”。在改革开放以后,随着集分权体制的建立,以地方政府为代表的“板块”经济得到进一步加强,最后出现了大大小小的“诸侯经济”。

历史地看,“板块经济”或“诸侯经济”在中国经济的发展过程中起着难以替代的功能。首先是计划经济和自然经济体制与管理规则的统一是由“块块”完成的,因为“块块”能使用经济和非经济的手段强制自然经济服从于计划管理,这比起中央的“条条”管理有其天然的优势;其次是当中央将经济发展的战略重点放到重工业和其他战略产业上时,“块块”作为农业和轻工业的人格化代表起着经济运行的平衡功能,进而也承担起维持经济稳定的职责;再次是“块块”在实行资金积累上表现出强大的组织功能和力量,极大地支持和保证了我国工业化所需的资金积累和其他资源保障。

然而,“板块”经济存在和发展的事实以及它所扮演的角色,并不是它可以无限膨胀的理由和依据。因为,“板块”经济在中央的宏观调控、中国统一市场的发展和完善以及现代企业的培育等也起着负面影响。所以建立以城市为中心的新型经济网络体系的命题也许已经正是时候。

2. “地区差异”是中国发展绕不开的难题。

中国东部沿海同中西部内陆地区在经济发展上的差距是长期以来、困扰政府的一个宏观经济问题。改革开放以来,从国民经济全局而言,取得的成就是举世瞩目的。但是中国东部同中西部地区在经济发展上的差异的扩



大固然有其历史和社会经济基础方面的原因,也有经济发展战略导向、所有制结构、产业结构、资产投入和经济效益诸方面差异的原因。显然,这些因素方面的差异不是短期内可以消除的。从发展趋势看,在今后较长一段时期内,我国东中西部三大区域的经济增长还将呈现不平衡的增长格局,东部和中西部之间的差异还不可能出现明显缩小的趋势,甚至还会有一定程度的扩大。然而,80年代沿海经济带形成之后,90年代逐步兴起,将在世纪之交基本生成的沿江经济带和中国城市化进程的加快,可能会对逐步缩小中国东中西部的经济发展差异带来希望的曙光。

3. 众多的人口和巨大的就业压力是中国发展的最大国情。

中国是世界第一人口大国,到1992年底,全国总人口数已达到11.72亿,占世界总人口数的1/5强。作为一个发展中大国,我国的经济增长很大程度上被人口增长所抵消,致使人均收入长期得不到显著提高。更为重要的是,近年来,随着我国经济体制改革和劳动年龄人口绝对数的增加,就业的问题已十分严峻地摆在政府的面前。

建国以后,中国一直坚持普遍就业的原则。因此,随着两次人口增长高峰和人口绝对数量的快速增加,普遍就业政策虽然使就业水平达到了世界水平,然而却让我们付出了同时带来单位人浮于事、工作效率低、生产成本低、人均产值增长慢等惨重的代价。改革开放以来,中国在就业问题上曾实行过两次重大政策。一是在城市中,企业(包括部分事业单位)实行提前病、退休和顶替政策,安置了一大批就业人员;二是在乡村中,发展乡镇企业,并实行“离土不离乡”政策,也解决了一大批就业问题。历史地看,这是中国就业政策的“两大创新”,起到了稳定社会的重大作用。当然,其弊病也是显而易见的。就前者来说,是以劳动力(有很大部分是熟练劳动力)的浪费和社会福利费用的额外增加为代价;后者则是以推迟城市化进程换取的。

据有关资料披露,从现在起到2010年,中国将面临着安排2亿—3亿人口就业的压力,毋庸置疑,这对任何一个社会或政府来说,都将是一项十分艰难而巨大的工程。但是,发达国家和发展中国家的经验表明,推进城市化将是解决这个问题的最终出路。

三、八大都市圈:中国城市化发展的构想