



上海市社会科学界纪念建党九十周年书系

建国后中共上海地方党委 领导体制研究

严爱云 张 励 著



上海市社会科学界纪念建党九十周年书系

建国后中共上海地方党委 领导体制研究

严爱云 张 励 著

图书在版编目(CIP)数据

建国后中共上海地方党委领导体制研究/严爱云,
张励著. —上海:东方出版中心, 2011.7

ISBN 978-7-5473-0371-9

I. ①建… II. ①严… ②张… III. ①中国共产党—
党委—领导体制—上海市 IV. ①D262

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 119049 号

建国后中共上海地方党委领导体制研究

出版发行: 东方出版中心

地 址: 上海市仙霞路 345 号

电 话: 021-62417400

邮政编码: 200336

经 销: 全国新华书店

印 刷: 昆山亭林印刷有限责任公司

开 本: 710×1020 毫米 1/16

字 数: 260 千

印 张: 17.25

插 页: 2

版 次: 2011 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-5473-0371-9

定 价: 30.00 元

上海市社会科学界纪念建党九十周年书系

出版说明

为纪念中国共产党成立九十周年,上海市社会科学界联合会于2010年7月1日在《解放日报》、《文汇报》等公共媒体刊登《上海市社会科学界联合会“纪念中国共产党成立九十周年”学术活动项目征集公告》,征集上海市社会科学界围绕建党九十周年而开展的学术项目。其中,征集到的研究著作经相关专家严格评审,共有二十六种优秀著作入选,内容涵盖党史、党建、政治学、哲学、法学、管理学、历史学、社会学、经济学等学科,部分反映了上海市社会科学界近年的相关研究成果。该书系由东方出版中心出版。书系的出版得到了上海市社会科学界联合会的资助,在此谨表谢意。同时,我们也欢迎广大读者对我们的工作提出宝贵的意见与建议。

东方出版中心

2011年5月

目 录

导 言	1
第一章 中共领导体制的理论和实践基础	8
第一节 中共领导体制的历史渊源	8
一、马克思、恩格斯的建党学说	9
二、中国传统政治制度的积淀	13
三、中国政党政治的起步	17
第二节 苏共领导体制的实践借鉴	21
一、列宁关于无产阶级政党建设的理论	21
二、斯大林与苏共一元化领导体制	26
第三节 党对中央与地方领导体制的探索与架构	31
一、从党章看民主革命时期党的领导体制理念	31
二、根据地局部执政的领导体制实践	37
三、从《共同纲领》到“五四宪法”的宏观定位	45
第二章 建国初上海地方党委领导体制的建构	53
第一节 从革命党到执政党的领导体制转变	53
一、民主革命时期上海党组织领导机构变迁的历史回溯	54
二、应对进城之初的执政考验	59
三、上海市委的组织架构	63
四、党管干部制度的初构	67

第二节 纵横领导体系的组织架构	71
一、区县党委的架构变迁	71
二、大口党委的组织设置变迁	75
三、基层党组织的领导架构	80
第三节 党政等关系的组织定位	83
一、党与政的权责划分	84
二、党与人大、政协的耦合	86
 第三章 上海地方党委领导体制的曲折演变	 92
第一节 地方党委领导体制的变异	92
一、开始大规模建设阶段执政使命的转变	93
二、地方党委的领导方式、运行机制	96
三、党政关系的异化	105
第二节 国民经济调整时期领导体制的相应调整	110
一、部分还原政府职能	111
二、有限发挥人大、政协作用	114
三、调整的终止和向高度集权演变	117
第三节 动乱中的扭曲与徘徊中的调整	119
一、政治“大民主”与社会大动乱	120
二、“一月夺权”后的领导架构	123
三、上海第四次党代会后党政不分的运作模式	127
四、粉碎“四人帮”后的起步调整	130
 第四章 改革开放初上海地方党委领导体制的重构	 133
第一节 从理论的反思到实践的拨乱反正	133
一、寻求变革的社会期待	134
二、自上而下的拨乱反正	137
第二节 新时期上海地方党委领导体制的新模式	141
一、地方党委领导体制制度化建设的起步	142

二、大口党委的重新设置	144
三、人大、政协职能的逐步恢复	146
第三节 以调整党政关系为重点的政治体制改革	149
一、党与政府的权责初分	150
二、基层党政关系的调整	152
三、对权力运行监督的加强	155
 第五章 转型期上海地方党委领导体制的变革与创新	161
第一节 “两级政府三级管理”模式下地方党委领导体制的调整	161
一、转型期社会生态环境的特征	162
二、地方党委政治功能的演化	165
三、纵向领导体系的重心下移	167
第二节 构建“总揽全局、协调各方”的领导格局	171
一、横向领导体系的职能分工	172
二、“总揽全局、协调各方”的领导格局	175
三、“总揽全局、协调各方”的制度保障	181
第三节 新时期党在社会生活中政治权威的重塑	183
一、从管控到凝聚理念的转变	183
二、有序推进社会组织的培育	188
三、畅通党群联系的渠道	192
 第六章 科学发展观与上海地方党委领导体制的完善	196
第一节 副书记职数减少后地方党委领导体制的再调整	196
一、“减副”后党委会组织结构的调整	197
二、全委会功能作用的扩大	199
三、党委会运行机制的规范化建设	202
第二节 以党内民主推进人民民主	204
一、健全党内民主制度	205
二、提升党员主体地位	208

三、建立党代会常任制	210
四、改革完善党管干部的体制机制	215
五、“一个党委三个党组”政治权力结构的巩固	220
第三节 健全对地方党委权力运作的监督制度	223
一、建立各级巡视制度	223
二、加强党内纪检制度	227
三、健全民主评议制度	234
第七章 地方党委领导体制永葆活力的科学化建设	237
第一节 地方党委领导体制建设的经验与挑战	237
一、领导体制建设的成就与经验	238
二、领导体制建设的机遇与挑战	241
第二节 苏联解体、东欧剧变的鉴戒	244
第三节 进一步改革完善地方党委领导体制的思考	250
一、完善“总揽全局,协调各方”格局,才能更好地坚持和加强党的 领导	251
二、以党内民主推进人民民主是社会主义民主政治建设的有效 途径	254
三、科学化制度建设是社会主义民主政治建设的关键	258
参考文献	261
后记	266

导 言

领导体制是社会政治体制的主要方面,它以体制的方式规定着领导机构的设置,各种权力机关之间的相互关系,以及领导活动运行的机制。它被社会的经济制度、政治制度所决定,是社会制度具体的、外在的组织形式,并反过来给其以重大影响。中国共产党作为执政党的领导体制指党的领导机构设置、隶属关系和权限划分的规范和程序,是党的组织系统的核心。它表明党的各级领导机关所形成的纵向系统和横向联系,是一个相互影响、相互作用、相互依赖、相互制约的整体功能的网状体系。中国共产党的各级领导机关包括党的最高领导机关、地方各级领导机关、基层组织的领导机关。在不同的历史时期,由于社会经济、政治发展状况和党担负的任务不同,党的各级领导机关的构成和职能也不同,就是同一领导机关的权限也有所变化。本书所研究的对象,主要是新中国成立 60 多年来中共上海地方党委领导体制的历史沿革,作为背景,涉猎党中央的领导体制的演进脉络,作为延伸,涉猎基层党组织的领导架构的发展变迁。

执政党的领导体制问题既是现代政党发展理论研究中的重要学术课题,更是一个事关国家政治体制运行的重要实践命题。开展本课题研究,主要目的:一是通过回顾建国以来党的领导体制建设不断发展完善的历史进程,反映社会主义民主政治建设的伟大成就对于党所领导的社会主义现代化建设伟业的重要贡献,用历史的“实然”来回应任何脱离历史客观条件的“应然”,构筑历史的理解;二是从上海在全国经济、政治、文化、社会各大领域建设中举足轻重的地位出发,从上海党史在全国党史中的独特地位出发,通过回眸建国以来上海地方党委领导体制在不同历史条件下顺应时势、改革创新的演进轨迹,丰富对党的领导体制不同层次重要组成部分的实践研究,为深入全面系统地研究推进党的制度建设提供地区典型;三是探索总结地方党委领导体制建设的历史经验和现实启示,力求为进一步改革完善党

的领导体制,提升党的建设的科学化水平提供历史的借鉴。

党的领导体制的健全和完善,是党的领导科学性和有效性的保证。党的领导体制孕育于革命战争年代,形成于新民主主义革命向社会主义过渡时期,发展完善于改革开放新时期。纵观中国共产党建党90年、执政60多年来的历史,党的领导体制随着党面临的历史使命的变迁、党的执政经验的积累而逐步建立、健全、不断完善,整体上朝着符合人类现代政治文明的方向前进着。正如刘少奇所指出:“我们党之所以是创造的马克思主义的政党,就是我们不仅在思想上、政治上从来不受任何死的公式所束缚,而且从来不把党的组织形式以至任何组织形式,看成是不可改变的死的公式,我们能够根据中国革命斗争发展的具体条件和新的政治任务以及我们在组织上积累起来的新的经验,来经常改进我们的组织形式与工作方法。”^①在建国以前,党在局部地区执政,探索了初步的领导方式和工作机制。建国初期,借鉴苏联经验,党的领导体制体现一元化统一领导的特点。随着我国社会主义改造的完成,党开始探索符合中国国情的道路,尽管期间难免失误甚至遭受严重挫折,党的领导体制的演进出现变异甚至倒退,但立党为公、执政为民的本质决定了党必然走出迷雾,迎来历史性转折。在经济改革大踏步前行的同时,政治体制的改革也稳步推进。党的领导体制历经恢复重建、整顿革新,终纳入不可逆的健康发展的轨道。

党执政以来特别是改革开放以来领导全国人民所取得的社会主义现代化建设成就是当今世界历史上最伟大的成就之一,极大提升了我国综合国力和国际地位,实现了民族振兴,为举世所公认。但对社会主义民主政治建设的成就似乎莫衷一是。因为党领导的政治体制改革不是以西方民主制度作为范本,而是从国情出发,从本土实际情况出发,走切合中国国情的民主发展道路。在经济全球化的今天,世界不同政治体制、现代政党政治都被纳入我们视野,成为比量、拷问的参考。对于以西方“普世价值”来衡量我国政治制度的人们和对自身政治体制自信心不足的人们来说,仅仅从“应然”的价值主观判断出发,就难以满意我国政治体制改革的成就。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》第一部分中早就阐明:我们的现状是我们在这个时代

^① 刘少奇:在中共第七次全国代表大会上《关于修改党章的报告》,1945年5月。

的经济环境下所处的位置造成的结果,尤其是我们跟物质资料生产方式之间的关系造就了我们的生活和思想,我们是自己所处的历史时期的产物。中国共产党在人口众多、经济文化落后的国家带领人民建立社会主义强国,没有现成的制度可以因循。只有从不断变化的世情、国情、党情出发,建构和完善中国特色的无产阶级政党领导体制,而不是照抄照搬别国的民主模式,才能使自己成为社会主义事业坚强的领导核心。

应该看到,中国的改革是全面的改革,包括经济体制改革、政治体制改革以及其他各领域的改革。没有政治民主的经济繁荣是不可思议的。没有包括党的领导体制在内的我国政治体制改革的推进,经济体制改革和现代化建设就不可能取得如此巨大的成就。从总体上看,中国改革是以渐进改革为主的改革,经济上改革特点是由点到面、从局部到整体循序渐进,先试点后推广的进程,开放特点是由经济特区到沿海开发区到沿江沿边直至全方位、高层次开放的进程。政治体制改革同样是渐进变革、增量民主建设,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者的统一,从厘清党政职能到构筑“总揽全局、协调各方”领导格局,从靠路线方针政策指引为主到建成中国特色社会主义法律体系、以党内民主推进人民民主的历史进程。建国以来,党之所以能够应对各种艰难挑战和考验,出色完成不同历史时期的执政使命,到今天带领中华民族步入世界强国之林,离不开党的领导体制发挥的重要作用。60多年来党的领导体制建设决非一蹴而就或单向前进,但总体上显示出党对自己在国家政治体制中的定位日趋成熟准确,与所处社会生态的良性互动,所凝聚的历史智慧,值得认真加以回顾总结。任何脱离历史客观条件的“应然”都是空洞无据的,而了解历史的“实然”,有利于我们把握现实社会政治生活的实质,从而充分认识我国社会主义政治制度的优越性。

地方党委的领导体制毫无疑问是党的领导体制的有机组成。在党的整个领导体制的架构中,地方党委作为承上启下的一个重要层级,担负着贯彻执行党中央和上级党委的路线、方针、政策和国家的法律、法规,全面领导本地区政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和党的建设的重大责任,是本地区的领导核心。地方党委的领导体制与党中央的领导体制总体上是同构体,但因处执政职能不同层级而承载不同使命,在实践中自有其独特性。在不同历史时期,地方党委与地方代议机构、地方行政、司法机构以及其他社

会政治组织的横向关系,各级党组织的纵向职能分工,其变化特征和趋势值得关注。学术界对于党的领导体制全面、系统的历史研究虽有关注但尚待耕耘,某种程度上存在着重理论轻实践,重现在轻过去的问题。目前为数不多的学术成果多着眼于对中央层面领导体制的宏观研究,而地方党委作为党的执政体系的重要组成,对其领导体制的实践研究特别是历史演进过程的研究成果尚待丰富。

我们党执政以来,倡导全国一盘棋的理念。在这盘棋里,上海居于举足轻重的位置。邓小平早在1959年说过:“对全局关系最大的,无非是上海、辽宁、黑龙江、天津等等地方。而关系全局、牵动全国最大首先是上海。”^①改革开放新时期,他又说:“上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径。”^②在剑桥大学1981年出版的《上海:一个亚洲都市的革命与发展》中,克里斯托弗·豪尔写下了这样的话:“几乎所有关于中国重要生活面向的严肃分析最终都必须面对上海,面对上海在中国的特殊地位。”^③这是由上海独特的地理、历史、经济文化优势决定的。从党史角度看,上海是党的诞生地,也是党的历史上许多重大事件的发生地,更是改革开放的前沿阵地。建国以来,全市各级党组织和广大党员在党中央、市委正确引领下,始终站在社会主义革命和建设的前列,沉着应对各种复杂局面,不断推进党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力。建国后上海地方党委领导体制经历了一个逐步发展的过程,从不健全不完善到逐步健全和逐步完善,顺应不同时期经济社会环境的需要,体现了历史发展的客观必然性,是不同历史时期上海取得社会主义现代化建设各方面巨大成就的组织保证。考察建国以来上海地方党委领导体制的演进历史,实事求是地研究党的地方组织执政活动实施的结构与功能、变迁与稳定、进步与秩序,从中直面曲折失误,构建历史理解,对于充分肯定党的领导体制为党在社会主义建设时期和改革开放新时期取得的巨大执政成就所作出的卓越贡献,对于深入认识党的执政规律也会具有典型意义。只有正确对待历史,才能准确把握现实,也才能稳步走向未来。

① 中共上海市委党史研究室编纂:《中共上海历史实录》,上海教育出版社2004年版,第252页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第355页。

③ 转引自《瞭望东方周刊》2010年6月3日,第73页。

历史表明,我们党在60年的执政兴国的历史进程中,之所以能够经受住各种风浪考验,能战胜各种艰难险阻,不断取得革命、建设、改革的伟大胜利,最根本的就是因为我们党能科学把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律,探索形成了一整套加强自身建设的基本经验。建设有中国特色的社会主义民主政治,最根本的就是要通过科学的制度和程序,把坚持党的领导与充分发扬民主统一起来,以科学方法推进党的建设。在新的历史起点上继续推进党的建设新的伟大工程,必须深入研究推动科学发展、促进社会和谐对党的建设提出的新要求,建设马克思主义学习型政党,认真总结加强党的执政能力建设和先进性建设的新鲜经验,努力把握和运用马克思主义执政党建设的客观规律,加强党建理论的研究和创新。

领导体制的改革完善决非一劳永逸的事,而是执政党具有根本性、稳定性、长期性的任务。党的领导地位源于中国近现代各种社会矛盾运动的必然结果,源于中国人民在长期实践过程中的历史选择。党的领导不仅是在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的根本保证,也是人民当家作主和实行依法治国的根本保证。尽管我们党改革开放以来不断调整、改革、完善党的领导体制和工作机制,使之适应社会发展转型,并朝着民主执政、科学执政、依法执政的目标不断进步,但是,毋庸讳言,党的领导体制中仍会存在些不适应社会主义市场经济发展、不适应社会主义民主法制建设的问题,还有一些具体制度和机制不规范、不理想需要进一步改革。在新的历史条件下,要更好发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用,就必须按照党的十七届四中全会提出的“提高党的建设科学化水平”的要求,进一步完善总揽全局、协调各方的领导格局,使党的各项活动 in 科学的、规范的和有序的体制和机制下运行,使党保持严密的组织力和有效的领导力。只有不断顺应领导改革开放新时期中国特色社会主义事业的建设需要,按照权力结构合理、配置科学、程序严密、制约有效、运转高效的原则,继续改革和完善党的领导体制,才能更好地发挥地方党委的领导核心作用,切实加强党的执政能力建设,充分发挥社会主义制度的政治优越性。

基于上述思路,本书的结构安排如下:全书共分七章。第一章,探讨了中国共产党领导体制的理论和实践基础。首先,中国共产党作为马列主义政党,其领导体制的建构主要是在马恩建党学说和列宁建党理论与实践的

指引下起步,从中考察党的领导体制从马列主义指导思想中获取的基本要素和特质;同时通过梳理中国历史上政治制度的传统文化积淀和中国现代政党政治的初步发展历史,看其对党的领导体制及各级党的干部所起的潜移默化影响。其次,从列宁、斯大林率领俄共(布)建设世界上第一个社会主义强国的体制及其利弊,探讨其对我党领导中国革命和建设的理论和实践特别是早期的探索所产生的制度影响。第三,梳理我们党在把马列主义同中国的实际相结合的艰难曲折的过程中,在根据地武装割据局部执政的探索基础上,逐步形成具有中国特色政党领导体制的历史。

第二至六章,大体按照中共党史较为公认的历史分期,结合地方党委领导体制的建设特点,沿着建国以来历史长河奔流的进程而叙。其中,第二章,考察建国后从新民主主义革命向社会主义时期过渡的头七年,上海地方党委领导体制从无到有、从纵向到横向的建构过程,分析其与党所处的社会生态的相互关系和运作实践中的特色。第三章,梳理从1956年到1978年中国开始走自己的路的探索及其失误,考察上海地方党委领导体制随之经历的变异、调整、扭曲再到逐步调整的曲折历程,反映走中国特色社会主义道路的艰辛。

从第四章起,进入改革开放新时期,地方党委领导体制的建设历史也揭开崭新的篇章,梳理了改革开放以来上海地方党委领导体制重构、改革、不断完善的历史进程。特别是第五、六章概述20世纪90年代以来上海领导体制改革创新的一系列重大举措,“总揽全局,协调各方”领导格局在上海的形成和发展历程,波澜壮阔,高歌奋进。这一时期,上海市委带领全市人民探索具有中国特色、时代特征、上海特点的发展新路,使上海进入解放以来经济发展最快、城市面貌变化最大、社会事业进步最明显、人民生活改善最多的时期。通过历史实践,证明发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用,团结和依靠全市人民,才能充分调动方方面面积极性和创造性,牢牢抓住历史机遇,从容应对各种复杂局面,从而保持上海经济社会连续十多年健康协调发展。

第七章,探讨为了加强地方党委领导体制永葆活力的科学化建设,应该从党的领导体制建设的历史成就中汲取的经验,和从苏联解体、东欧剧变中可以记取的教训,分析加强领导体制建设所面临的机遇与挑战,在此基础上

提出进一步完善地方党委领导体制的思考和建议。

党的领导体制研究是一个跨涉多学科的命题。政党的本质是政治的,其领导体制演进史毫无疑问属于政治学的范畴,同时,研究历史过程,也是中共党史的研究畛域,既关涉马克思主义政党的党建研究领域,又事关社会学的考察视阈。本课题以马克思历史唯物主义理论为指针,走党史研究与党建研究相结合之途,把地方党委领导体制置于现代国家、政党政治和公民社会的大视野中考察,搜集尽可能丰富的史料,力求不停留于历史轨迹的梳理、概括,而是借鉴不同学科理论视野,对历史现象开展必要的理论分析,从更为广阔的社会历史变迁的背景来认识、描述或分析历史进程,从中探求事物发展变化的客观规律。只是,建国后上海地方党委领导体制的研究,时间跨度长,文献收集不无难处,又兼作者的学养浅陋,功力不足,课题研究目标未必如愿尽达。希望抛砖引玉,引起各界对地方党委领导体制实践的关注和重视,以期产生更为深入系统的研究成果,为上海地方党委领导体制的进一步改革完善参谋助力。

第一章 中共领导体制的 理论和实践基础

政党是代表一定阶级、阶层或社会集团的利益，旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织。政党的应运而生和其宗旨目标、组织制度的建构离不开外部社会环境的作用力。马克思主义的唯物史观历来注重考察政党与社会环境之间的关系，认为生产力和生产关系的发展决定了政党产生的历史条件，阶级斗争的实际状况和力量对比则是政党产生的直接因素。中国共产党的诞生，是近代中国社会经济、政治发展和思想演变的必然结果，党的成立，顺应了近代以来社会进步和革命发展的客观要求。同时，正如中国革命运动在国际格局中具有特殊地位，对世界产生重要影响一样，毫无疑问，外部世界对于中国革命也产生影响和作用。无论是马克思主义在中国的传播，还是共产主义事业在中国的生长和发展，都是一定国际环境的产物。中国共产党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。马列主义的建党学说和国际共产主义运动的以往实践是我们党构建自身领导体制的理论和实践之源。在把马列主义同中国的实际相结合的艰难曲折的过程中，在根据地武装割据局部执政的探索基础上，我们党逐步形成具有中国特色的政党领导体制。

第一节 中共领导体制的 历史渊源

中国共产党是马列主义政党，其领导体制的建构在马恩建党学说指引下起步。马克思曾经指出：“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造。一切已死的先辈们

的传统,像梦魇一样纠缠着活人的头脑。”^①近现代中国的政党及其制度既学习西方民主政治,又深受自身传统政治制度的文化积淀影响。我国领导体制伴随着社会的变迁,从古代社会的原始民主制、中央集权制到现代社会的一长制、民主集中制,经历了一个漫长的演变过程。

一、马克思、恩格斯的建党学说

马克思主义是马克思、恩格斯在 19 世纪工人运动实践基础上创立的、主要以唯物主义为基础的理论体系。马、恩两位导师在发达的西欧资本主义国家认识到一种社会制度的极不公平极不合理,认识到那样一种社会制度下无产阶级与资产阶级矛盾的日益尖锐,号召全世界无产者联合起来,为埋葬这个万恶之源的剥削制度而斗争。1848 年《共产党宣言》的发表,标志着马克思主义的正式诞生。马、恩用阶级分析的观点激励劳苦大众起来推翻这样的丑恶社会,建立公平合理的社会主义共产主义社会。《共产党宣言》揭示了资本主义社会的内在矛盾和发展规律,论证了资本主义灭亡和社会主义胜利的必然规律,鼓舞和推动全世界无产者为争取解放而斗争。

马克思、恩格斯作为工人阶级政党和共产主义运动的创始人,为世界上第一个工人阶级政党——共产主义者同盟,筹建世界上第一个无产阶级国际组织——国际工人协会(又称第一国际),以及帮助德国、法国等一些欧美国家建立工人阶级政党,作出了重大贡献。他们提出的无产阶级政党建党组织原则和制度是民主制。早在 1845 年,恩格斯就指出:“民主在今天就是共产主义……民主已经成了无产阶级的原则、群众的原则……当各民族的无产阶级政党彼此联合起来的时候,它们完全有权把民主一词写在自己的旗帜上。”^②当时,马、恩所生活的西欧国家特别是英国已经是民主制度国家,实行社会民主,公民拥有政治自由,享有言论、出版、集会、结社和组党的权利。“共产主义者同盟”可以公开活动,党的代表大会发表的宣言可以向社会发布,如马、恩为同盟写的纲领性文献《共产党宣言》在伦敦以单行本公开发行。因此,在马克思、恩格斯指导下,共产主义者同盟和第一国际按照

① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,人民出版社 1995 年版,第 585 页。

② 《马克思恩格斯全集》第 2 卷,人民出版社 1957 年版,第 664 页。