

RENKOU KEXUE FAZHAN XINLUN

人口科学发展新论

2011 (上册)

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

人口科学发展新论

2011

(上册)

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人口科学发展新论. 2011: 全2册 / 浙江省人口和计划生育委员会编. — 杭州 : 浙江大学出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-308-08941-8

I. ①人… II. ①浙… III. ①人口—工作—中国—文集②计划生育—工作—中国—文集 IV. ①C924.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第154001号

人口科学发展新论2011

浙江省人口和计划生育委员会 编

责任编辑	杜希武
封面设计	刘依群
出版发行	浙江大学出版社 (杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007) (网址: http://www.zjupress.com)
排版	杭州彩地电脑图文有限公司
印刷	杭州半山印刷有限公司
开本	787mm × 1092mm 1/16
印张	36.75
字数	940 千字
版次	2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-308-08941-8
定价	89.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

《人口科学发展新论 2011》编委及编辑名单

编委主任：章文彪

编委副主任：宋贤能

编委：章文彪 宋贤能 王战标 杨 辉

谢雷光 郭明皎 徐丽雅 周丽萍

王 涤 姚引妹 郑 蓉

主 编：王战标 杨 辉

执行主编：周 锋 徐丽雅

编 辑：汪 佳

序

一年前，我曾经为《人口科学发展新论》作序。现在，沉甸甸上、下两册 2011 年版《人口科学发展新论》清样，裹着油墨的清香，又置于我的案上。让人欣喜的是，由于今年征集到的论文数量多、质量较好，虽经编者一再精选，仍有 200 余篇论文以上、下两册的形式付梓。这充分说明，我们去年编辑出版《人口科学发展新论》，作为大家研讨交流的平台，有效推动了全省人口计生系统干部职工在实践中勤于思考、善于总结的学习和调查研究之风，同时也再次印证去年我在序言中所说：浙江人口问题思考风气之盛，人口理论研究氛围之浓。

最近，胡锦涛总书记在主持中央政治局学习会时强调，要充分认识我国人口问题的长期性、复杂性、艰巨性，不断增强做好人口工作的自觉性和主动性，加强战略研究，加强政策统筹，加强工作协调，加强任务落实，不断开创人口工作新局面，为“十二五”时期经济社会发展创造更加有利的人口环境。总书记的讲话，充分体现了中央对当前人口形势的科学判断和对人口发展规律的精准把握，具有重要里程碑意义，人口和计划生育工作将迎来新一轮重大发展机遇。新的形势和任务，更需要勇于实践、勤于思考、善于总结、不断创新的精神，更需要学习思考之风气、调查研究之氛围。

品读 2011 年版《人口科学发展新论》200 余篇文章，我们看到，作者绝大多数是基层工作者，他们对于实践有着得天独厚的优势。实践是认识的基础，是获得真知的唯一途径。在他们的笔下，对于人口发展、宣传教育、优生“两免”和“三优”工作、流动人口、人口性别比和老龄化、基层基础和村民自治、利益导向、依法行政、优质服务、队伍建设等方面，有着很多新鲜的理论认知、创新的思路举措和崭新的实践成果。

思考有多深，思想有多远，人们就能走多远。目前，我省人口和计划生育工作正处于自身“转型升级”的关键时期。要坚持适度低生育水平，统筹解决人口问题，促进人口均衡发展，不断提升管理方式、手段的科学化水平；要把计划生育更好地成为民生工程，切实加强人性化、优质化服务；要继续加强重点难点问题管理，不断健全有利于统筹人口发展的宏观决策和综合治理机制；要注重高层倡导，使各级领导更加重视人口计生工作，提供必要保障。这些方面，都需要全省各级人口计生干部职工养成勤于思考的习惯，联系实际，开动脑筋，善于在实践的基础上总结经验，把实践中零散的东西系统化，把感性的东西理性化，从中发现带规律性的东西，找准科学发展的新思路，找到解决问题的新方法，找出加快改革的新举措，更好地指导工作实践。

因此，编辑出版《人口科学发展新论》，为全省人口计生干部职工创造一个研讨交流的平台，哪怕其中有些文章认识不够深刻、观点有些偏颇、文字略显稚嫩，但瑕不掩瑜，对于积极营造勇于实践、勤于思考、善于总结、不断创新的浓厚氛围，不断激发人口计生干部的学习力、创新力和竞争力，强化自身素质和能力，仍具有非常积极的意义。

于是，很高兴再次为 2011 年版《人口科学发展新论》作序。

浙江省人口计生委主任：章文彪

2011 年 8 月

目 录

CONTENTS

上 册

序

第一部分 总论

- 促进人口均衡发展 加快生态文明建设 章文彪 / 3
- 稳定适度低生育水平 促进人口均衡型社会建设 宋贤能 / 10
- 浙江省优生、优育、优教知识普及情况调查报告 胡玉璋 / 14

第二部分 人口发展

- “人口均衡发展”战略选择下人口计生工作面临的困惑及对策 潘祖光 / 21
- 把握关键词 找准切入点 孙伟根 / 24
- “五子登科”力推家庭发展 陈 翠 华迎春 / 27
- 浅析离婚率上升给计生工作带来的挑战及应对 洪美华 / 30
- 立足长远, 构建人口均衡型社会 费其芬 / 33
- 着眼长远发展 逐步调整计划生育政策 章一飞 / 36
- 和谐社会的人口和计划生育发展策略之我见 汪小红 / 38
- 树立以人为本发展观 开创和谐计生新局面 郑小敏 魏吉生 / 40
- 推进人口均衡发展的对策措施 楼红菊 / 42
- 国际贸易综合改革试点背景下的人口计生工作思考 葛霞华 王 亮 / 44
- 浅谈新时期如何做好计划生育工作 楼云芳 / 46
- 新时期做好个私经济发达地区计生工作的实践与探索 丁红绯 / 48
- 桐乡市设立“创新奖”实施项目带动的探索与思考 张凌云 / 51
- 加快信息化建设步伐全面推进人口计生工作再上新台阶 贝小敏 / 53
- 桐乡市扎实推进“阳光计生行动”的实践与思考 施亚英 / 56
- 浅论户籍制度改革后计划生育工作的困境及调整 王国珍 / 59

关于做好农转城人员计生工作管理的探索与思考·····	王志英 / 62
“生育关怀行动”的实践和思考·····	金 艳 / 64
创新社会管理方式 强化人口计生服务·····	马美萍 / 67
论市场经济条件下的人口计划生育工作·····	唐松芳 / 69
关于创新计生科技服务信息化工作的建议·····	邵国菲 / 71
稳定低生育水平, 促进人口和谐发展·····	余美芳 / 73
运用秩和比法综合评价某地人口出生统计质量·····	肖 磊 / 76

第三部分 宣传教育

关于新型生育文化建设的实践与思考·····	王娟娟 / 81
关于深化生育文化建设的实践与思考·····	张丽萍 / 84
关于新时期下农村计划生育宣教方式的探讨·····	陈建芬 / 86
浅谈农村计生宣教工作·····	方美君 / 88
创新村级计划生育宣传的几点思考·····	吴 好 / 90
浅析人口与计生宣传教育工作机制创新·····	戴小红 / 92
论推进计生家庭文化建设·····	黄剑霞 / 95
做好新形势下计划生育宣教工作·····	琚定阳 / 98
浅谈新时期计生宣教工作的机遇、挑战及转型·····	陈伍夫 / 100
新媒体 新宣传 新成效·····	金敏军 / 103
浅析基层人口计生宣传教育形式的创新·····	胡爱仙 / 106
新时期对人口计生宣传教育工作的思考·····	黄春英 / 108
对加强新时期人口计生宣传教育工作的几点思考·····	郑梅群 / 110
浅谈新形势下的计划生育宣传教育·····	陈祖琴 / 113
关于构建新时期人口计生宣传体系的几点思考·····	钱月宏 / 115
基层人口和计划生育宣传教育实效性的思考·····	吕玲英 / 117
新时期农村计生宣教的实践与思考·····	廖晓燕 / 120
新时期人口与计生宣传教育工作的思考·····	杨 娥 / 123
做好计生宣教工作的四个转变和六个结合·····	吴菊妃 / 126
创新机制确保对人口计生宣传教育经费的投入与保障·····	程永良 / 128
关于加强人口和计划生育宣传教育工作的思考·····	胡春雪 / 130
人口和计划生育宣传服务阵地建设浅议·····	龚亚敏 / 133

试论人口与计划生育宣传教育理念创新·····	施春芳 / 137
关于加强青春期健康教育的几点思考·····	孙 丽 / 139
新形势下群众计划生育宣传品需求的调查分析 ·····	王小英 / 141
强化宣传教育 助推计生工作健康发展·····	周月芳 / 143
浅谈如何开展计划生育宣传教育、生殖保健服务·····	廖桂琴 / 146

第四部分 优生两免和“三优”工作

浅析落实“优生两免”工作的对策和思考·····	杨利英 / 151
关于优生“两免”促进工作的实践与对策·····	吴月娥 / 154
实施优质服务 努力提高优生“两免”工作质量·····	吴飞英 洪文达 / 157
象山县围产儿出生缺陷回顾性调查·····	王巧月 / 160
婚检率偏低原因及改进措施浅析·····	吕 佳 / 162
基层“三优”工作浅探·····	俞 峻 / 165
实施绩效分析,提高优生促进工程的效用·····	张 波 / 167
浅谈基层如何深入实施优生“两免”工程·····	舒秀香 / 171
论基层开展优生检测的意义·····	周聿仙 / 174
关于开展优生“两免”工作实践的分析思考·····	傅 枫 / 176
将优生“两免”作为计生宣教工作的重点·····	项 珏 / 179
桐庐优生“两免”政策的实践与探索·····	王 瑛 / 182

第五部分 流动人口

浅谈流动人口计划生育公共服务均等化·····	姚小荣 / 187
流动人口计划生育管理·····	叶慧华 / 190
浅论流动人口计划生育管理·····	陈东梅 / 193
创新流动人口管理模式 打造计生服务品牌·····	姜新华 / 195
关于流动人口计划生育工作的分析与思考·····	金君儿 / 197
难以办理户口登记人员情况的调查报告·····	莫漾波 / 199
流动人口计生管理的现状与思考·····	范慧玲 邵国菲 / 201
浅谈流动人口计生管理与服务·····	李小红 / 205
论流动人口计划生育管理·····	王琴芳 / 207
加强流动人口计划生育管理的对策·····	王亚玉 / 209

浅谈流动人口计生服务管理问题·····	徐孟亚 / 212
流动人口计划生育现状分析及对策思考·····	韩雪红 / 215
抓重点 破难点 树亮点·····	张黎艳 / 217
抓重点 创特色 建设优质的流动人口计生协会·····	胡跃燕 / 222
关于流动人口避孕药发放管理工作的调查与思考·····	施苏翠 / 226
新武义人计划生育管理和服务探讨·····	王 敏 / 228
关于流动人口计划生育管理与服务的思考·····	韩彩红 / 231
加强县内流动人口计划生育管理的几点思考·····	潘丕江 / 234
对流动人口计划生育管理的思考·····	陈才木 / 236
流动人口避孕药具免费发放全覆盖的实践·····	干科春 / 238
加强流动人口计划生育服务管理的调查和思考·····	金洪波 / 240
为流动人口提供有效计生服务的实践与思考·····	赵剑萍 / 244
对流动人口计生管理工作的思考·····	贾凤玉 / 247
商城流动人口计生管理思考·····	丁福玉 / 249
流动人口管理服务的前瞻思考·····	付巧兰 / 251
农村流动人口计划生育管理的问题及其对策·····	倪彩菊 / 253
流动人口的综合服务与管理·····	楼艳艳 / 255
流动人口计划生育管理属地化服务均等化试探·····	陈伟保 / 257
浅析乡镇(街道)流动人口计划生育管理服务·····	周彩英 / 260
加强外来育龄妇女管理的若干对策·····	张顺娟 / 263
浅谈基层流动人口计划生育工作现状与对策·····	赵剑卿 / 266
关于人口与计划生育流动人口管理与服务的思考·····	徐 健 / 269

下 册

第六部分 人口性别比和老龄化

出生性别比失衡的原因分析及对策研究·····	陈美君 / 275
浅谈综合治理出生人口性别比问题·····	张巧燕 / 277
出生人口性别比失衡的危害、成因及其对策·····	龚爱娟 / 280
宁海县出生性别比偏高的原因分析及对策·····	杨丽萍 / 283
关于加强出生人口性别比管理的调查与思考·····	胡鸿雁 / 287

关于出生人口性别比治理的对策与思考·····	王伟芬 / 290
浅议出生人口性别比失调·····	盛咪咪 / 293
如何应对出生婴儿性别比失衡·····	叶群英 / 297
综合治理性别比问题·····	何静波 / 299
关于人口老龄化的思考·····	金月琴 / 301
人口老龄化问题之我见·····	邵芳英 / 304

第七部分 基层基础和村民自治

浅谈新形势下社区人口计生管理与服务·····	黄丽英 / 309
浅析新形势下计划生育村民自治工作的探索与思考·····	董林艳 / 312
加强村级基层基础建设 提升计生服务水平·····	杨瑞英 / 315
关于人口计生社会管理的探索与实践·····	王丽英 / 317
社区计划生育管理面临的问题与建议·····	徐凤英 / 320
基层人口与计生工作存在的问题及对策建议·····	林淑琴 / 322
浅谈如何做好人口和计划生育政（村）务公开工作·····	徐玉芬 / 324
计生村民自治存在的主要问题与对策建议·····	曹文华 邱灵萍 / 327
关于将生育文明融入新农村建设的思考·····	楼园园 / 329
关于推行计划生育村民自治的研究·····	张玲玲 / 331
关于基层基础建设存在的问题与对策·····	杨宏伟 / 333
关于建立和完善基层计划生育工作机制的思考·····	陈海波 / 336
街道计划生育工作的实践与思考·····	洪茶芬 / 338
在推进新农村建设中发展人口计生事业·····	孟利娟 / 340
浅议农村计生工作的现状及对策·····	章赛云 / 342
推进基层计划生育村民自治的思考·····	应晓燕 / 345
乡镇人口与计划生育工作思考·····	杨宇青 / 348
农村计划生育工作“村为主”的探索与思考·····	孟潘洁 / 351
乡镇基层计划生育工作机制刍议·····	骆小芳 / 354
关于在新农村建设中推进计划生育工作的思考·····	王天星 / 356
经济欠发达乡镇做好人口和计划生育工作的思考·····	孙浙丽 / 358
对新建小区计生管理服务问题的分析与对策·····	陈 丽 / 361
宁海县计划生育村民自治现状分析与对策思考·····	赵华娇 / 364

浅谈在“两分两换”中搞好计划生育工作·····	俞 静 / 367
创新人口计生工作 助推新型小城市建设·····	朱建萍 / 369
夯实新农村生育文明建设的基石·····	凌文娟 / 371
论基层城镇计生服务与管理中存在的问题及对策·····	黄 玲 / 375

第八部分 利益导向机制

关于计划生育利益导向机制浅析·····	李笑黎 / 379
健全利益导向机制 惠泽计划生育家庭·····	李红霞 / 381
关于落实计划生育利益导向政策的思考·····	周 凌 / 384
关于建立计划生育利益导向机制的思考·····	周美云 / 387
计生冠名公益基金长效运行机制探微·····	金爱丽 何小军 / 390
创新完善计划生育利益导向机制和谐健康发展·····	朱静华 / 393
关于计划生育利益导向机制的思考·····	冯林峰 / 396

第九部分 依法行政

浅谈基层人口与计划生育行政执法·····	孙梅华 / 401
浅谈新时期依法人口和计划生育管理·····	蔡红叶 / 403
社会抚养费征收难的原因及对策措施·····	黄姗姗 / 405
对于乡镇人口与计划生育依法行政工作的思考·····	徐伟芬 / 408
浅议计划生育行政诉讼的有关问题·····	祝桂芳 / 410
浅谈计划生育行政执法中存在的问题及对策·····	周巧玲 / 413
关于做好社会抚养费征收工作的几点建议·····	陈兰仙 / 416
浅析社会抚养费征收难·····	葛斐嫣 / 418
社会抚养费征收的实践与思考·····	吴月娥 / 420

第十部分 优质服务

B超在妇科疾病普查中的运用分析 ·····	朱霄雁 / 425
独山港镇近五年育龄妇女生殖健康检查情况分析·····	李志芳 / 429
315例放置宫内节育器妊娠妇女的现状调查 ·····	闻利华 王利强 / 432
计划生育优质服务工作探析·····	方美英 / 434

浅谈农村女性生殖健康·····	姚静霞 / 438
统筹城乡发展,探索新型计划生育服务管理模式·····	张亚萍 / 440
企业流动人口避孕药具管理服务的现状与对策·····	盛淑英 / 443
乡镇计划生育避孕药具管理的现状分析与对策·····	沈琴琴 / 446
计划生育药具管理现状分析及对策探讨·····	张永珍 / 449
农村已婚妇女生殖健康现状调查分析·····	陈凤英 / 451
做好避孕药具免费发放工作 推进新居民计生优质服务·····	胡惠娟 / 454
基层计划生育优质服务存在的问题与对策·····	沈玲芳 / 457
关于避孕药具供应发放服务的几点思考·····	郑伟芳 / 460
纳米银隐形避孕套避孕效果分析·····	洪玉娟 洪淑女 / 463
从意外妊娠引发的几点思考·····	刘凯芬 / 466
100份避孕药具失败原因的分析及思考 ·····	邱仲芳 / 469
渔农村落实长效避孕措施工作的几点思考·····	毛淑意 / 471
青少年性和生殖健康问题探讨·····	吴彩仙 / 473
聚焦超声治疗宫颈糜烂疗效分析·····	王惠娟 / 475
论避孕药具供优质服务·····	江新兰 / 477
构建和谐计生 推进优质服务·····	周 霞 / 479
社区育龄妇女生殖道感染(RTI)普查结果分析 ·····	蒋琼昕 / 481
经阴道超声在诊断宫内节育器异位中的应用价值·····	陈连球 / 483
腔内药物治疗前庭大腺脓肿体会·····	李慧娟 / 486
关注女性生殖健康 促进社会和谐发展·····	杨 馨 / 488
吉妮宫内节育器的使用·····	陈赛儿 / 490
3种宫内节育器临床应用效果观察·····	胡国娟 / 492
放置120例三种不同宫内节育器效果分析 ·····	王卫娣 / 494
育龄妇女药具避孕失败的原因分析·····	陈培月 林 涛 王顺祥 / 497
浅谈如何做好当前计划生育药具管理工作·····	张国斐 / 499
创建全国计划生育优质服务示范站的实践与思考·····	周爱芬 / 501
2514名农村已婚育龄妇女妇女病普查结果分析·····	钱桂月 / 504
深化优质服务,提升生育文化·····	郑国娟 / 506
不断探索以人为本、人文管理、优质服务的工作机制·····	章 燕 / 509
加强城市流动人口药具发放服务工作的实践和思考·····	程惠莲 / 511

避孕节育知情选择与咨询的优质服务·····	周丽妮 / 515
深入开展避孕方法知情选择服务之探讨·····	许敏婉 / 518
流动人口避孕药具发放管理的实践与探索·····	方云丽 / 520
群众需求信息调查结果与分析·····	杜 娟 / 523
网络覆盖全方位 药具发放零距离·····	蒋淑华 / 525
关于做好药具免费发放的几点思考·····	陈忠芳 / 527
对基层计生技术服务工作的思考·····	何日平 / 529
提升村级计划生育服务员一级随访水平浅探·····	史菊竹 / 531
如何引导落实长效避孕措施·····	孔婵娟 / 533
分析海岛县避孕药具管理问题以及相应对策·····	林爱君 / 537
盆腔手术后经腹行输卵管结扎术时的临床体会·····	章秀清 章旭云 李芳芳 / 540
山区育龄群众对计生服务站工作需求的思考·····	陆慧丽 / 543

第十一部分 队伍建设

关于稳定计划生育专职人员队伍的建议·····	沈晓蓉 / 547
浅谈如何加强计生服务员队伍建设·····	谢文敏 / 549
关于村级计生服务员职数配置问题的思考·····	郭巧燕 / 552
村级计生服务员素质分析·····	董三茶 / 555

第一部分 总 论



促进人口均衡发展 加快生态文明建设

章文彪

今年6月召开的中共浙江省委十二届七次全体(扩大)会议,作出了推进生态文明建设的决定。人口、资源与环境的协调发展,是生态文明建设的主要标志。促进人口均衡发展、建设人口均衡型社会是学习贯彻省委全会精神、适应“生态文明”建设要求、统筹解决人口问题的重要举措。正确理解和把握好人口均衡发展的深刻内涵、面临形势和工作要求,对于做好当前和今后一个时期的人口计生工作,为促进我省生态文明建设、经济社会转型升级创造良好人口环境,意义重大。

一、“人口均衡发展”是生态文明建设的重要内容

人口均衡发展,就是指人口总量适度、人口素质全面提升、人口结构优化、人口分布合理及人口系统内部各要素之间的协调平衡发展,并且人口的发展与经济社会发展水平相协调、与资源环境承载能力相适应。

具体包括两方面含义:一是人口自身各要素之间的互动作用处于均衡状态。人口内部各要素是相互作用的,而且各要素都有自身的理想状态。例如,人口规模的理想状态是适度,人口素质的理想状态是不断提高,人口结构的理想状态是各部分比例恰当等等。人口自身各个要素在相互作用的过程中都应向其理想状态发展,不会由于其中某一个或多个要素的发展而使另一个或多个要素背离它们的理想状态而发展。第二,人口与外部各因素的互动作用处于均衡状态。人口发展既不能落后于经济、社会、资源、环境等因素的发展,也不能超出经济、社会、资源、环境等所能承受的范围。

建设生态文明,实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会,实现人与自然和谐相处、协调发展。因此,建设生态文明,必须考虑人口均衡发展问题,只有将人口、资源、环境结合起来全盘考虑,将“人口均衡型”与“资源节约型”、“环境友好型”社会一并列入生态文明建设的重要目标,才能构成“生态文明”的完整意义。“生态文明”呼唤和要求人口均衡发展。

一是人口均衡、资源节约、环境友好紧密联系,构成了生态文明系统的三大要素。人口、资源、环境是一个国家最基本的国情,三者的协调发展是生态文明建设的主要标志。在三者的互动关系中,人口居首,因为人口发展自身的状态以及个人和家庭乃至社会的行为方式决定资源利用和环境保护,人口的多少、人类活动的文明程度,直接关系到自然资源的开发程度和生态环境的维系程度。人口问题始终是制约我国又好又快发展的关键因素,资源节约靠人,环境友好靠人,离开人口长期均衡发展,资源环境的压力和矛盾就会更加突出,因此,人口均衡、资源节约、环境友好是紧密联系的。

二是“人口均衡型”发展在生态文明中处于基础性地位。人口问题,它绝不仅仅是个卫生范畴,或者健康概念。它“一头连着发展,一头连着民生”,不仅“惠民生、促发展”,而且“打

基础、立长远”。推进生态文明建设,关键是要提升人口承载力、资源支撑力和生态环境承受力。“人口均衡”作为人口发展的新目标,也要上升到社会建设的高度,致力于建设“人口均衡型”社会,从而使人口均衡型、资源节约型、环境友好型这紧密相连的三者形成一个统一的生态文明建设目标。这是形势发展之必然。在“三型社会”的关系中,人口均衡型社会建设是基础和前提,同时与资源节约型社会、环境友好型社会建设互为条件、相互关联、相互制约。

三是“人口均衡”是人口自身发展的必然选择。人口数量过去多了不均衡,未来少了也会不均衡,人口结构不合理更难均衡。实行计划生育以来,我省实现了人口再生产类型的历史性跨越,缓解了我省人口与经济、社会、资源、环境的紧张关系。近几年来,人口问题开始出现新的转型,已迎来一个自身“转型升级”的关键时期,进入了一个承前启后的转折阶段。同时,新的时代,人民群众也非常追求生命质量、生育质量和生活质量。在这样的背景下,“人口均衡”已成为描述新时期人口发展目标的最佳选择。“人口均衡发展”概念和“建设人口均衡型社会”思路的提出,架起了一座人口发展通向科学发展的桥梁,具有重要的理论意义、强烈的现实意义和深刻的政策意义。以此为载体,可以更好地引领全社会树立新的人口意识,共同为实现生育文明、家庭幸福、人与自然和谐相处创造良好的环境。

当前及今后一个时期,省委、省政府把加快推进生态文明建设,作为贯彻落实科学发展观、转变发展方式、实现全面建设小康目标的重大战略任务来抓,是对党的十七大、十七届四中全会精神的深入贯彻和科学发展观的深化实践,是落实“八八战略”、“两创战略”的重大举措。人口均衡发展作为生态文明建设最为基础的重要组成部分,不可分割,也不可缺少。我们必须充分认识促进人口均衡发展在落实科学发展观、建设“生态文明”中的基础地位和战略意义,更加自觉地统筹经济发展与人口、资源、环境的关系。当前,重点要立足于完成“十一五”规划的目标任务,着眼于“十二五”时期的发展,自觉把人口均衡发展纳入生态文明建设发展规划纲要,提出合理的目标和措施并加以科学落实,切实提高人口承载力、资源支撑力和生态环境承受力,促进人口、资源、环境之间的良性协调互动,推动我省经济社会协调可持续发展。

二、促进人口均衡发展的探索实践与巨大成就

(一) 促进人口均衡发展的探索实践

统筹解决人口问题实质是不断解决各个阶段的人口不均衡问题、逐步实现人口均衡发展的过程。新中国成立 60 多年来,人口发展一直面临着许多不同形式的问题和挑战。这些问题和挑战实质上就是人口发展不均衡带来的。人口计生工作的探索实践,也是解决人口失衡问题、追求人口均衡发展的探索实践。从人口计生工作发展阶段看,主要经历了严格控制人口增长、稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人口均衡良性发展等几个阶段。从服务经济社会发展、提高人民生活水平、促进人的全面发展看,具体来说主要经历了“生存型”、“增长型”和“发展型”三个阶段。

“生存型”阶段(1949-1978年):这一阶段,人口均衡发展面临的主要矛盾、挑战是:人口数量急剧增加造成人口发展失衡。这个阶段最突出的工作任务是逐步推行计划生育政策、着力控制人口过快增长,缓解人口增长不均衡矛盾。新中国成立后,国际战争阴云笼罩,国内处于经济重建、农业社会向工业社会转变初期,人口众多与生产力水平低下矛盾突出,相继经历“鼓励生育”、“节制生育”、“计划生育”的发展过程。人口发展政策目标单一,控制人口过快增长成为主要任务,富有弹性的生育政策顺应群众减少多孩生育、提高生活水平愿