

陈澜燕 主编 | GENDER STATISTICS AND 妇女与社会性别学
东淑梅 王向梅 副主编 | CHINA' S HARMONIOUS
DEVELOPMENT | 天津人民出版社

性别统计与中国的和谐发展

妇女与社会性别学

性别统计与中国的和谐发展

陈澜燕 主编

陈淑梅 王向梅 副主编

GENDER STATISTICS AND CHINA' S
HARMONIOUS DEVELOPMENT

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

性别统计与中国的和谐发展/陈澜燕著. —天津:
天津人民出版社, 2011. 10
ISBN 978-7-201-07146-6

I. ①性… II. ①陈… III. ①性别差异—研究—中国
IV. ①C913.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 182309 号

天津人民出版社出版、发行

出版人: 刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332469

网址: <http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱: tjrmcbs@126.com

天津市同利印刷有限公司印刷

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

880×1230 毫米 32 开本 5.125 印张

字数: 120 千字

定价: 22.00 元

序

社会性别统计在中国和谐发展中的开发和应用是我 1998 年回到中国工作十年之久的一个重心。编写这本反映这一重心的书却实属于期待已久的最终收获。1996 年我参与了由联合国开发计划署和妇女发展基金支持的对国家统计局及各省统计人员进行的社会性别统计的培训工作。1998 至 2003 年之间,作为联合国妇女发展基金的东北亚社会性别顾问,我参与了由国家统计局和全国妇联组织的对中国妇女发展纲要的执行指标进行评估的培训工作。在这之中,我有机会对国家的统计体系作了较为深入的了解。作为联合国官员在基层实施项目的经历积累,我对基层的统计工作有了更进一步的认识。两方面的知识都证实了社会性别统计在中国发展中的缺失以及该缺失给中国发展实践中的社会不平等带来的恶性影响。由此,我产生了将性别统计在中国推广的契机的深入研究。

2007 年在天津师范大学校长的邀请下,我加入了该校筹备性别与社会发展研究中心的工作,并开始招收天津师范大学第一届社会学专业性别与社会发展方向的硕士研究生。天津师范大学属于当时国内为数不多的开设这一研究方向和学校之一。次年,我开始了由联合国中国社会性别主题工作组设立的、中国社会性别研究与倡导基金支持的、由我设计和主持执行的、历时两年的“推动性别意识和千年发展目标进入基层小康社会建设的发展综合策略:在天津三

个社区进行首要工作的示范研究与实践”项目研究。该项目的研究主旨在于了解社会性别统计在基层工作中的具体缺失,并以此为据展示性别统计对促进小康社会基层社区建设的潜在重要性。该书的编写就是该项目的发现与研究的成果,也是结合我在中国工作多年与同道人士合作所积累的知识得到升华的结果。本书首次向国内读者提出了女权主义政治经济的思想,为推动社会性别统计在目前中国实现社会主义和谐“小康”社会目标的进程中的广泛应用提供了依据。

这本书得以出版应归功于专业研究人员、中外学者和致力于推动社会性别统计发展的领导和工作人员,他们对上述项目的成功实施给予了一贯的支持和关注。这其中包括天津师范大学直接和间接参与项目进程的教师与研究生和校内外的天津各级相关领导及工作人员:陈淑梅、王向梅、杜芳琴、孟宪英、张喜阳、王向贤、崔鲜香、方炼、李红、葛伦鸿、高玉葆、杜勇、接励、许永龙(已故)、李若冰、刘慧、王延文、程兰书、苑向者、黄秀芳、张秀敏、官丽艳、官润丹、周莉、刘乃萍、赵淑侠、吴敏、李艳丽、薛莹、李浩、李娟、李文静、蔡萍萍、彭展琼、秦丹、郑彩华。同时,项目的实施过程也得益于有深厚知识与多年工作经验的学者和研究人员张幼云、郭瑞香、刘巍、蒋永萍、吕频、杨宝珍、刘伯红、杜学敏的直接与间接参与。联合国妇女发展基金驻华办事处协调员汤竹丽和项目官员马雷军及其助手高涛等也对该项目给予了高度关照,并提供了及时的、指导项目顺利进行的建议。另外,在加拿大国际发展研究中心的支持下应邀到天津亲自为项目作培训的英国国际发展研究院 Naila Kabeer 教授更为项目提升了占据国际视角的高度。

该书能与读者见面是与我的两位协同编写者一丝不苟的工作精神分不开的。天津人民出版社编辑任洁的辛勤工作也为该书的出版奠定了基础。我家人对我工作的支持是我精神的食粮。父亲对该书的文字校正又一次证实了我最亲近的男人们对我工作的倾注和爱戴。为感谢他们与我的志同道合的可贵和可爱精神,我愿将

该书献给赢得更多男人们支持的为社会性别平等事业而努力工作的女人们。

路漫漫其修远兮。社会性别统计在中国的发展还需要更多的研究者和实践者。在中国进入“十二五规划”藏富于民的经济结构转型之际,社会性别统计作为有助于决策者更深入地了解和认识民情及其所存在的结构性差异的技术工具,具有鲜活的生命力。本书如果能够对社会性别统计在中国的研究与实践有所助益的话,则应归功于工作在基层第一线的、在为地方社会提供有效服务过程中不断进行有意义的实践和创新的社区组织的领导及统计人员。欠缺之处,我则恳请读者朋友们指正!

陈澜燕

诺斯贝,2010年11月

目 录

导论/1

女权主义政治经济发展视角/5

研究方法/18

1 社会性别统计及其应用/21

2 中国社会性别统计的实践

——以天津市基层社区社会性别统计为例/45

3 中国社会性别统计实践的意义及建议/84

结论/102

参考文献/105

附录 I 项目介绍/109

附录 II 联合国千年发展目标/112

附录 III 消除对妇女一切形式歧视公约/114

附录 IV 中华人民共和国妇女权益保障法/126

附录 V 中国妇女发展纲要/136

表格列表

- 表 2.1 A 区表格统计结果/50
- 表 2.2 农村基本情况及农业生产条件/52
- 表 2.3 天津市典型村农民收入情况调查表/53
- 表 2.4 农民四金情况调查表/54
- 表 2.5 按是否分性别统计分类/55
- 表 2.6 已婚育龄妇女卡片/57
- 表 2.7 避孕药具使用效果统计卡/58
- 表 2.8 查体报名名单/59
- 表 2.9 来访来电接待名册/60
- 表 2.10 求职登记表/61
- 表 2.11 2008 年 月创造就业岗位安置下岗失业人员花名册/61
- 表 2.12 入户走访记录/62
- 表 2.13 天津市居/村民享受最低生活保障待遇审批表/63
- 表 2.14 r 社区居委会健康教育网络名单/64
- 表 2.15 B 区科普志愿者登记表/65
- 表 2.16 2007 年 s 街 r 社区合唱团队队员花名册/66
- 表 2.17 B 区 2007 年“十佳和谐家庭”候选户登记表/67
- 表 2.18 s 街社区中小学生人数统计/68
- 表 2.19 s 街居委会双周排查情况表/69
- 表 2.20 C 县表格分类统计/71
- 表 2.21 f 乡人口统计表/72
- 表 2.22 f 乡 2007 年农村计划生育情况/73
- 表 2.23 f 乡种植业生产情况/74
- 表 2.24 f 乡人口与就业情况/77
- 表 2.25 f 乡 2006 年工业生产情况/78
- 表 2.26 单亲贫困母亲登记表/79
- 表 2.27 C 县新农村建设“五比三创一考评”活动台账(村级)/81
- 表 2.28 f 乡农村经济统计资料汇编——村行政组织情况/82

表 2.29 f 乡 2007 年农村教育事业情况/82

表 3.1 f 乡 2006 年工业生产情况/88

表 3.2 f 乡 2007 年农村计划生育情况/90

表 3.3 s 街社区中小学生人数统计/93

表 3.4 s 街居委会双周排查情况表/97

表 3.5 f 乡农村经济统计资料汇编 ——村行政组织情况/100

导 论

自党的十七大以来,党中央提出了以人为本的科学发展观来指导今后几十年内中国和谐社会主义小康社会的建设,并在科学发展观的旗帜下,明确地提出了两个建党建国的指导性互补原则。^①

一是尽快地实现经济与社会平衡发展,从而使改革开放的成果更大程度地达到均衡分配,使全国人民普遍受益。这个原则是以人为本的科学发展观的精髓,也是目的。在笔者看来,这个目的不仅符合国际可持续平衡发展的重要目标,也对应中国历史上早已憧憬的理想蓝图,^②同时也是实现对人民福祉的承诺。一个“大同”的小康社会虽在几千年前中国古人就有所期盼,但在当代中国,特别是经历了几十年经济飞速发展后的今天,开创经济社会平衡发展的前程更有可能实现。原因之一,经济发展成果显著,虽受到缺少社会发展同步进行的羁绊,但着实带来了丰厚的物质资源;之二是近来国际社会对社会发展认识的提高也为中国平衡经济与社会发展奠定了思想基础。自 20 世纪 90 年代以来,国际社会开始认清以经济增长为发展前提的错误本质,并立志寻求以人为本的社会发展模式

① 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，胡锦涛在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告，2007 年。

② “大同”、“小康”是在《诗经》中就有提及的人人过好日子的未来社会代名词。

式。社会发展旨在均衡组织和使用资源及人力,创造条件使人人有机会挖掘潜力以实现普遍的、既在身体上又在精神和社会上有益于人民大众的福祉。这其中的挖掘潜力和人民福祉互为依存,因为二者都要求既实现人们的普遍的教育程度和扎实的就业水平,又要求达到在和谐社会条件下人们的全方位的健康。实现人民福祉承诺的宗旨不仅在国际人权公约中有所体现,而且也在由联合国开发计划署历年发表的人类发展报告的指标体系(Human Development Index)中得到更具体的贯彻。例如,人权公约框架中的《消除对妇女一切形式歧视公约》对妇女在参与决策、就业、教育等具体指标方面提出保证男女平等和保障妇女权益的要求,并要求各缔约国履行这一国际公约。^① 1995年人类发展指标在国际发展中地位的确立,不仅为各国寻求发展指明了方向,同时也为衡量社会发展的进程提供了尺度。在此基础上,保障人民福祉的承诺在2000年联合国千年发展目标中再一次被采纳,并将分性别的指标加入到相关目标的指标体系中。^② 这一举措体现了国际社会对于社会性别进入以人为本的社会发展中的主流地位的认识,也是对分性别的社会发展指标(即 Gender Development Index)在联合国人类发展指标体系中结合应用所积累的经验成果的肯定。运用分性别指标的意义不仅在于识别现实中存在的在不同阶级、不同民族以及社会生产和再生产不同领域中的社会性别差异,同时也在于政府在政策措施层面上寻求采用更加平等公正的战略,以推动实现在真正意义上的人人有机会

① 自1966年以来的联合国人权公约中,社会、经济和文化权利公约、政治与公民公约和消除对妇女一切歧视公约都对保障个人的工作权、社会保障权、健康权、受教育权、参加社会文化和科学进步的权利有明确的阐述。这些权利保障了人民福祉的实现。详细内容请参考附件中的消除对妇女一切歧视的公约。

② 千年发展目标(MDGs)中规定了消除极端贫困和饥饿、普及小学教育、降低儿童死亡率、改善产妇保健等目标。详见附件中的千年发展目标以及其指标体系。

施展潜力和享有其所应得的福祉。^①千年发展目标指标体系中的分性别指标能在包括中国在内的联合国成员国的发展政策中得到实施,这将会推动人类社会朝着更加平等、公正和民主化的方向行进。其原因在于,分性别指标在政策制定和执行中的运用,会要求政府不仅制定以人为本为原则的政策和措施,还要设立机制开阔包括妇女在内的弱势人群的公共参与以达到其利益在政策中得到体现。为此,政府就需要改革以转变其以往一些自上而下的、不合时宜的做法。

与以上相关联的第二个以人为本的科学发展的指导性原则就是坚持民主的法制治理,尽快促进政府职能从指令性向服务性的转变。因而,这个原则是以人为本的科学发展观要完成的任务,也是实现以保障人民福祉为目的的可持续平衡发展的手段。在这两个指导原则之间,后者是实现前者的保障。如果政府没有足够健全的政策设计和协调政府各个部门实施政策的技术能力、考虑周全的宏观经济政策以及实行有效可行的社会保障制度,那么实现人民福祉的经济社会的平衡发展将是一句空话。铲除滋生这种空话的土壤,就需要政府切实利用包括分性别统计在内的技术,从而认识到社会各人群的不同利益和需求,制定出使社会弱势群体受益的政策,并建立机制开阔公众参与,特别是来自弱势人群的参与。

在建设和谐社会的背景之下,科学发展观把社会结构、社会建设和社会治理联系起来考虑,把加强社会建设和社会治理视做社会发展的主要内涵。加强社会建设和社会治理,就必须要求加强政府职能的转变,即由指令型向服务型转变。从改革开放几十年的经验得出,与人民大众生活息息相关的地方政府和社区组织(本研究中指乡镇、街道、村/居委会)是实现以服务为导向的政府职能转变的主体。在过去的三十年,中央政府放权给地方政府以推动市场和贸

① 以上对福祉和社会发展的认识,见 Chen, Lanyan, *Gender and Chinese Development: Towards an Equitable Society*, London: Routledge, 2008。

易的发展。正是这种以经济发展为导向的放权,使地方政府担当起为地方建设筹资的主要责任。要推动社会经济的平衡发展,就要求地方政府不仅要承担经济建设的责任,同时要照顾地方人民的福祉。要做到这一点,地方政府就要认识到不同社会群体的利益和需求。在这个过程中,作为对于社会方方面面情况都有所显现的信息数据收集、分析和使用的系统,统计在了解社会和制定满足社会发展需求的政策方面发挥着极为重要的作用。自20世纪以来,统计已经成为现代生活中制定政策的主要信息工具,而性别统计作为反映女人和男人各方面状况的数字信息体系和工具,在现代治理中起到尤为重要的作用。它能够推动认清和消除带有偏见与歧视的政策和措施,为认清社会与文化中的陈规陋习提供方便,同时也为实现平等公正、消除偏见与歧视、制定有效措施和行动策略提供依据。

社会性别统计是政府职能转变的技术性要素,为服务型政府提供技术性支持,服务于社会中的所有个体。社会性别统计是“用数据来说明事实,分析现象背后的实质,正确认识妇女与男子的社会性别差异,揭示其原因,寻求规律,是制定科学政策的基础”^①。实现和谐社会是一个全方位的发展战略,不仅在与市场联系密切的经济政治领域需要把社会性别统计作为工具,在社会的生产和再生产的其他领域,如社区治理、就业、教育、公共卫生及医疗、计划生育、社会保障等方面,也都需要用社会性别统计来揭示社会性别的差异,为制定政策和措施提供依据,并监测和评估政策和措施的实施与效果。

地方政府作为服务型政府的主体,其政治、经济和社会服务治理的职能都需要统计信息作为支持。目前在基层部门的日常工作中,涉及社会性别统计的具体工作还很少,对社会性别统计工作没有明确的规范和要求。中国社会性别统计研究现处于起步阶段,主要的理论来源于国外,如瑞典。本研究是一种自下而上的、基于现

^① 刘伯红:《社会性别主流化读本》,中国妇女出版社,2009年,第70页。

状的研究,把国内外关于性别统计的理论应用到实际调研中,是对现有理论的延续。本研究以基层社区(居/村委会)的具体日常工作为调查对象来进行研究,结合“推动性别意识和千年目标进入基层小康社会建设的发展综合策略:在天津三个社区进行首要工作的示范研究与实践”^①项目的调研内容,对基层的具体统计材料进行社会性别分析,旨在提供给地方政府一个改进性别统计的着手点。

本研究致力于从技术层面研究政府职能转变的途径与方式,主要从女权主义政治经济的发展理论视角对基层社区目前的各项服务内容进行研讨和观察,分析得出三个基层城乡社区的社会性别统计现状,同时,试图在借鉴相关国际社会发展统计指标监测经验的基础上,结合政府职能的转变,重新审视社会性别统计在中国实践的可行性和可操作性,最终得出建议如何在具体统计表格中纳入社会性别视角,将社会性别统计的一些初步研究成果应用到各级政府的行为和决策中,并服务于社会。这一研究过程虽对实现科学民主社会治理和政府职能转变具有一定的引用和借鉴意义,但还仅仅是探索将分性别指标纳入中国社会发展政策主流中的第一步,更多的努力还有待于将该研究成果结合纳入国家的统计体系中在更广大的范围内进行推广使用。

女权主义政治经济发展视角

在女权主义政治经济发展理论的指导下本研究得以完成。产生于20世纪80年代初的女权主义政治经济学,受马克思主义和进步社会民主思想的影响,关注社会性别、政治、经济、社会、文化以及阶级和民族各个方面的交叉关系及其形成的纽带。支撑这一纽带的是以性别、阶级和民族等为特定范畴的社会分工。一方面,社会

^① 本项目是由联合国投资的、具有一定开创性。项目的执行和完成得到了多方面的支持,详情请看附录I。

分工由历史形成了制度,摆布着包括政府、市场、家庭和民间组织在内的机构的操作,并从中构建了政府具有的强大超人威力。当政府采用专横和不顾及人民利益的政策时,会强制将生产和社会再生产隔离开来,使人们特别是妇女及其他弱势人群被迫屈尊于从属地位。以男权为中心的政府也会利用性别分工控制妇女的活动,并将其限制在受排斥的再生产领域。即便近年来妇女大量地进入劳工市场,也会被视为低于男人的技术、教育等各方面的公民而受到在工资和待遇上的歧视。

另一方面,自20世纪70年代以来,包括妇女运动在内的各种社会运动蓬勃发展并汇集于国际舞台,形成了国际人权公约框架的共识,以指导国际发展的方向,并以其作为尺度来纠正以往的错误政策,致使今日政策制定的过程引发颇多争议。包括妇女在内的各群体更有机会组织起来行使自主能动力,集体提出合乎其利益的要求,以影响政策、政府的行为和政策制定过程。这种影响集中表现在打破原有的“公共”与“私人”领域的隔离逐渐将生产和社会再生产融入同一过程中。^①与马克思主义理论、进步社会民主思想等其他理论相比较,女权主义政治经济理论不仅关注社会生产方面,例如市场、政府的调节能力、贸易等,同时也关注社会再生产方面,将众人的视线引向一直被忽视的家庭领域,例如,生育、孩子的照顾和教育、对老人的照料、家务劳动等等。

具体而言,社会生产工作是指为市场生产产品和服务而进行的工作,也指在家庭中男人和女人从事的加工初级产品的工作。男人和女人都从事生产性工作,但并不是所有的工作都被赋予同等的价值和获得同等的回报。男人占据高薪、高地位和有保障的全日制工作领域,如公共事业、大型国企工业等;女人则处在低薪、几乎无社会保障和无正规合同保护的私企、农业生产以及自谋职业

^① 对以上更详尽的讨论请参考 Chen, Lanyan, *Gender and Chinese Development: Towards an Equitable Society*, p. 3-5.

和微小经营的服务行业。社会再生产工作是指人力资源的再生产及维持,比如准备食物、生育和照顾孩子、教育和卫生等繁衍活动以及照顾家庭和社区的活動。社会再生产不仅包括物质方面的再生产,如生育以及现在和未来就业人员日常需求的满足,而且还包括由一代向另一代历史性地传承技术、知识和道德规范。另外,还包括建构个人和集体的身份认同以及文化的延续。^①历史上由男权控制的社会都将社会再生产任务和责任推卸给妇女承担,还通常是不予酬劳的,妇女所付出的这些贡献经常被排斥在国家就业和国民经济统计之外,不被视为经济活动。

社会生产的过程在传统经济理论指导下的政策中是看得见的,是备受人们关注的,并且可以用国内生产总值(GDP)、国民生产总值(GNP)等指标体系来衡量经济及社会发展的速度。但是,社会再生产过程却长期被忽视在政策之外,例如家庭领域的生育问题、健康问题、对儿童及老人的照料问题等等,这些方面都被归结为家庭的责任,是私人领域的问题。各国现有的对社会性别不敏感的政策大都限制了女性的权利和发展,究其重要原因之一就是视妇女的与家庭和社区相连的关爱活动为天经地义、不应予薪酬的责任。在经济生产当先的政策影响下,包括中国在内的许多国家消减社会服务开支,结果导致由妇女无偿地承担本应由政府提供支持的服务,也就是用妇女的无偿劳动来为政府付账。

改变这种妇女及其他弱势人群屈尊于从属地位的状况,就需要妇女团结一切向往平等、公正的人,以集体力量提出合乎国际人权框架指导下的平等、公正原则,以实现个人福祉的要求去影响政策、政府行为和政策制定的过程。女权主义政治经济发展视角认为,人的福祉是贯彻国际人权框架的最终目的。它所涵盖的定义不仅明确写进 1994 年的人口发展大会所通过的宣言和行动纲领里,而且

^① Chen, Lanyan, *Gender and Chinese Development: Towards an Equitable Society*, p. 131.

在 1995 年正式成为国际卫生组织的工作宗旨,即实现普遍的既在身体上又在精神和社会上有益于人民的福祉。实现这一普遍的福祉状态就需要保护最重要的三个权利,即尊严、公正合理地获得优质社会服务和平等地参与决策。为了保护这三项权利,政府和社会就要采取相应措施,创造条件使个人能够实现公平地、不受歧视和侵害地获得机会挖掘其潜力;在社会经济生活中,个人能够平等地获得教育、卫生保健以及为维护个人和其所承担的家庭的经济来源和社会保障服务;在政治生活中,个人能参与与个人利益相关的决策,表达个人意愿,保障个人权益。^① 人民福祉的实现要求政府采取措施充分提高服务功能。这就需要政府转变职能并利用包括分性别统计在内的技术工具不断地开阔公众参与,特别是妇女及其他弱势人群的参与,以保证其需求在政策中得以体现。使用性别统计的意义不仅表现在它能够 为决策者提供男人和女人在不同领域和人群范围中不同需求的信息,而且这种信息可以为公众所用,来表达其需求并参与和监督政策的制定与实施。中国作为《联合国千年宣言》的签署国,有义务推动社会公正地发展,实现千年发展目标的各项指标。

女权主义政治经济的以上观点是建立在社会性别分析基础之上的,同时也契合目前中国所推动的以人为本的科学发展观的两项指导性原则的实施。以下就社会性别分析相关概念的认识以及女权主义政治经济与目前中国发展要求的关系作进一步论述。

概念的界定

社会性别

社会性别(即 gender)作为男性和女性类别的区分,在 14 世纪以来的现代英语中就已存在,而今天的由社会建构性别的概念还是 20 世纪 70 年代的妇女运动以及在此间激发起来的女权主义学者的

^① Chen, Lanyan, *Gender and Chinese Development: Towards an Equitable Society*, p. 6.