

江苏省医疗



卢立权 / 主编

JIANGSUSHENGYILIAOBAOXIANZHINAN

保险指南

中国物资出版社

江苏省医疗 保险指南

JIANGSUSHENGYILIAOBAOXIANZHINAN

卢立权/主编

中国物资出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏省医疗保险指南/卢立全主编. —北京: 中国物资出版社, 2005. 4

ISBN 7-5047-2331-2

I. 江... II. 卢... III. 医疗保险-江苏省-指南
IV. F842.684-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 022476 号

责任编辑 钱 瑛
责任印制 衣 薇
责任校对 齐 岩

中国物资出版社出版发行

网址: <http://www.clph.cn>

社址: 北京市西城区月坛北街 25 号

电话: (010)68589540 邮编: 100834

全国新华书店经销

北京泽明印刷有限公司印刷

开本: 850 × 1168mm 1/32 印张: 15.625 字数: 380 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-5047-2331-2/R·0033

印数: 1 — 10000 册

定价: 29.80 元

(图书出现印装质量问题, 本社负责调换)

江苏省医疗保险业务指南

总 策 划：胡大洋

策 划：王增南 严 娟

席 辉

主 编：卢立权

封面设计：刘成林

责任校对：陈耀红

目 录

问 答 篇

- 1、什么是基本医疗保险制度? (1)
- 2、建立基本医疗保险制度的基本思路和原则是什么?
..... (1)
- 3、基本医疗保险制度的主要内容有哪些? (2)
- 4、新的医疗保障体系包括哪几部份? (2)
- 5、基本医疗保险制度与公费、劳保医疗制度有什么根本
区别? (3)
- 6、基本医疗保险基金为什么要在统筹地区内实行统一
筹集、使用和管理? (3)
- 7、基本医疗保险以什么范围为统筹单位? (3)
- 8、哪些单位和职工可以参加基本医疗保险? (3)
- 9、农村进城务工人员是否可以参加基本医疗保险? (4)
- 10、停薪留职人员是否可以参加基本医疗保险? (4)
- 11、如何办理参加基本医疗保险手续? 需哪些材料? ... (4)

- 12、参保单位基础档案资料主要项目是哪些？职工基础档案资料主要项目是哪些？ (4)
- 13、单位申请参保需要职工配合办理哪些手续？ (5)
- 14、用人单位与职工终止或解除劳动关系时基本医疗保险如何办理？ (6)
- 15、基本医疗保险为什么要实行属地管理？ (6)
- 16、基本医疗保险缴费基数如何确定？ (6)
- 17、参保人员工资总额如何确定？ (6)
- 18、参保单位缴纳的基本医疗保险费如何列支？缴费比例是多少？ (7)
- 19、基本医疗保险费为什么要由用人单位和职工双方共同负担？ (7)
- 20、国有企业进入再就业服务中心的下岗职工缴费基数和待遇如何确定？ (7)
- 21、参保单位和参保人员不能及时足额缴纳基本医疗保险费如何处理？ (7)
- 22、缴纳医疗保险费后职工从何时可以享受其待遇？ ... (8)
- 23、什么是医疗保险个人帐户？ (8)
- 24、为什么要建立个人帐户？资金来源何处？ (8)
- 25、划入个人帐户的比例是如何确定的？ (9)
- 26、个人帐户资金支付范围有哪些？ (9)
- 27、参保人员调往外埠或出国个人帐户应如何处理？ ... (9)
- 28、参保人员死亡个人帐户余额可否继承？ (9)
- 29、参保人员退休从何时享受退休人员的基本医疗保险待遇？ (10)

- 30、IC 卡的作用是什么？IC 卡丢失怎么办？ (10)
- 31、基本医疗保险统筹基金如何构成？其作用是什么？
..... (10)
- 32、如何建立基本医疗保险统筹基金？基金如何计息？
..... (11)
- 33、什么是基本医疗保险统筹基金的起付标准？统筹基金
的最高支付限额？ (11)
- 34、基本医疗保险统筹基金主要支付哪些费用？ (11)
- 35、基本医疗保险统筹基金支付部分费用的诊疗项目范围
有哪些？ (12)
- 36、基本医疗保险统筹基金不予支付费用的诊疗项目范围
有哪些？ (13)
- 37、基本医疗保险统筹基金不予支付的生活服务项目和
服务设施费用有哪些？ (14)
- 38、不能纳入基本医疗保险使用的药品有哪些？ (14)
- 39、参保人员如何在定点医院就诊和支付医疗费用？ ... (14)
- 40、参保人员住院的押金由谁来支付？ (15)
- 41、参保人员异地转诊转院应符合哪些条件？手续如何
办理？ (15)
- 42、参保人员异地转诊转院如何报销医疗费用？ (15)
- 43、参保人员因公出差或探亲门（急）诊如何就医？医疗
费用如何报销？ (16)
- 44、参保人员门诊用药量和住院出院后一次性可带多少
剂量的药品？ (16)
- 45、什么是家庭病床？ (16)



- 46、申请家庭病床应符合哪些条件？如何申请？ (16)
- 47、家庭病床的费用如何结算？ (17)
- 48、什么是门诊特殊病种？ (17)
- 49、患特殊病种的参保人员如何办理批准手续？ (17)
- 50、参保人员安装人工器官的范围及条件有哪些？费用
如何结算？ (17)
- 51、什么是定点医疗机构？ (17)
- 52、确定定点医疗机构的基本原则是什么？ (18)
- 53、审查确定定点医疗机构应遵循什么原则？ (18)
- 54、定点医疗机构应具备哪些资格和条件？ (18)
- 55、哪些医疗机构可以申请定点资格？ (19)
- 56、定点医疗机构的资格审定有哪些程序？ (19)
- 57、为什么允许参保人员提出定点医疗机构选择意向？
..... (19)
- 58、参保人员可选择几家定点医疗机构？在定点医疗机构
就医如何管理？ (20)
- 59、如何引入定点医疗机构管理公平竞争机制？ (21)
- 60、什么是定点零售药店？ (21)
- 61、审查确定定点零售药店的原则是什么？ (21)
- 62、定点零售药店审查确定的程序是什么？与定点医疗
机构审查确定的程序有何不同？ (22)
- 63、为什么要将定点零售药店的服务内容限定在处方
外配？ (22)
- 64、定点零售药店必须具备哪些资格和条件？ (22)
- 65、参保人员如何到定点零售药店购药？ (23)

- 66、为什么规定参保人员可持处方到定点零售药店购药? (23)
- 67、如何加强对定点医疗机构和定点零售药店进行监督管理? (23)
- 68、什么是《基本医疗保险药品目录》? (24)
- 69、为什么要制定《基本医疗保险药品目录》? (24)
- 70、制定《基本医疗保险药品目录》的原则是什么? ... (24)
- 71、《基本医疗保险药品目录》包括哪几部分? (25)
- 72、为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药和中成药采用通用名? (25)
- 73、为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药和中成药要标明剂型? (25)
- 74、为什么国家《基本医疗保险药品目录》要进行新药增补和调整? (26)
- 75、为什么《国家基本医疗保险药品目录》中的西药和中成药要分甲类目录和乙类目录? (26)
- 76、基本医疗保险按什么原则支付药品费用? (26)
- 77、劳动和社会保障部门对《国家基本医疗保险药品目录》范围的管理权限是如何规定的? (27)
- 78、哪些药品不能纳入《基本医疗保险药品目录》? (27)
- 79、什么是基本医疗保险诊疗项目? (27)
- 80、为什么要制定基本医疗保险诊疗项目目录? (28)
- 81、为什么要制定诊疗项目范围? 制定项目范围的原则是什么? (28)
- 82、为什么各种健康体检不列入基本医疗保险诊疗项目



- 的范围? (28)
- 83、如何加强对定点医疗机构的基本医疗保险费用支出
审核? (28)
- 84、什么是“通道式”运行方式? 什么是“板块式”
运行方式? (29)
- 85、什么是按服务项目付费? 什么是按服务单元付费?
..... (30)
- 86、什么是按人头付费? 什么是总额预付制? (30)
- 87、什么是按病种付费方式? (30)
- 88、为什么没有制定全国统一的医疗费用结算办法? ... (31)
- 89、基本医疗保险费用结算管理的原则是什么? (31)
- 90、统筹地区制定的结算办法应包括哪些内容? (31)
- 91、什么是基本医疗保险医疗服务设施? (31)
- 92、确定基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准的
基本原则是什么? (31)
- 93、基本医疗保险医疗服务设施费用包括哪些? (32)
- 94、为什么要确定基本医疗保险医疗服务设施范围和
支付标准? (32)
- 95、基本医疗保险门(急)诊留观床位费支付标准是什么?
..... (33)
- 96、基本医疗保险基金按什么标准支付床位费? (33)
- 97、制定基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准,
要重点做好哪些工作? (33)
- 98、为什么国家要对公务员实行医疗补助? (34)
- 99、公务员医疗补助经费的补助范围是什么? (34)



- 100、企业补充医疗保险是如何规定的? (34)
- 101、参保人员实施计划生育手术所发生的医疗费用,
统筹基金如何支付? (35)
- 102、离休人员、老红军和二等乙级以上革命伤残军人的
医疗待遇如何保持? (35)
- 103、下岗职工的医疗保险问题如何解决? (35)
- 104、什么是财政专户管理? (36)
- 105、基本医疗保险基金为什么要纳入财政专户管理?
..... (36)
- 106、社会医疗保险与商业性人身保险有什么区别? (37)

政 策 篇

- 107、国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的
决定(国发[1998] 44号) (38)
- 108、中国人民解放军军人退役医疗保险暂行办法
(国办发[1999] 100号) (43)
- 109、财政部关于实行国家公务员医疗补助的意见
(国办发[2000] 37号) (46)
- 110、城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法
(劳社部发[1999] 15号) (48)
- 111、城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行
办法(劳社部发[1999] 16号) (52)
- 112、关于铁路系统职工参加基本医疗保险有关问题的

通知 (劳社部发 [1999] 20 号)	(54)
113、关于城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理的意见 (劳社部发 [1999] 22 号)	(56)
114、关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理的 意见 (劳社部发 [1999] 23 号)	(62)
115、城镇职工基本医疗保险业务管理规定 (劳社部函 [2000] 4 号)	(64)
116、关于推进混合所有制企业和非公有制经济组织从业 人员参加医疗保险的意见 (劳社厅发 [2004] 5 号)	(73)
117、关于建立企业补充医疗保险的通知 (苏劳社 [2002] 40 号)	(75)
118、关于困难企业职工和破产企业退休人员医疗保险 问题的意见 (苏劳社医 [2002] 8 号)	(77)
119、关于城镇个体经济从业人员参加基本医疗保险的 意见 (苏劳社医 [2002] 10 号)	(79)
120、江苏省城镇职工医疗保险制度改革的实施意见	(81)
121、南京市城镇职工医疗保险制度改革实施方案	(88)
122、苏州市城镇职工基本医疗保险暂行办法	(95)
123、常州市建立城镇职工基本医疗保险制度的实施 办法	(105)
124、无锡市城镇职工基本医疗保险暂行规定	(113)
125、南通市市区城镇职工基本医疗保险实施办法	(121)
126、盐城市职工医疗保险暂行规定	(135)
127、镇江市社会医疗保险暂行办法	(149)

128、连云港市城镇职工基本医疗保险实施细则	(171)
129、徐州市城镇职工基本医疗保险暂行规定	(184)
130、扬州市城镇职工基本医疗保险实施办法	(193)
131、淮安市城镇职工医疗保险制度改革实施方案	(201)
132、宿迁市城镇职工基本医疗保险管理办法 (试行)	(208)
133、泰州市市区城镇职工基本医疗保险暂行规定	(233)
134、南京市城镇职工基本医疗保险门诊特定项目医疗 管理暂行办法	(242)
135、常州市市区门诊特定病种鉴定诊断标准	(244)
136、淮安市市区特殊人员医疗费用管理试行办法	(248)
137、无锡市城镇职工基本医疗保险异地医疗管理暂行 办法	(249)
138、徐州市二等乙级以上革命伤残军人医疗费管理 暂行办法	(251)
139、盐城市困难企业职工住院基本医疗保险暂行办法	(253)
140、常州市市区职工基本医疗保险家庭病床管理暂行 办法	(255)
141、南京市对精神病患者门诊医疗费用等问题的有关 规定	(256)
142、无锡市城镇职工基本医疗保险转诊管理暂行办法	(256)
143、徐州市有突出贡献人员医疗待遇的有关规定	(258)
144、镇江市企业在破产、改制时社会医疗保险费的	



测算办法	(259)
145、南通市市区城镇职工大病医疗救助暂行办法	(262)
146、沭阳县城镇职工基本医疗保险暂行规定	(264)
147、沭阳县人民政府关于建立困难企业大额医疗费用 统筹制度的通知	(280)

目 录 篇

148、国家基本医疗保险和工伤保险药品目录（2004 年）	(283)
149、江苏省基本医疗保险药品目录（西药）	(397)
150、江苏省基本医疗保险药品目录（中成药）	(440)
151、江苏省调整药品目录（西药）	(461)
152、江苏省基本医疗保险定点零售药店名录	(467)
编后话	

问 答 篇

本篇以问答的方式,通俗易懂地介绍了城镇职工基本医疗保险制度改革政策和业务知识。

1、什么是基本医疗保险制度?

基本医疗保险制度是社会保障体系中的重要组成部分,是由政府制定,用人单位和职工共同参加的一种社会保险制度。它是按照用人单位和职工的承受能力来确定职工的基本医疗保障水平。它具有广泛性、共济性和强制性的特点。

2、建立基本医疗保险制度的基本思路和原则是什么?

根据现阶段我国社会主义初级阶段的基本国情,建立基本医疗保险制度的基本思路是:“低水平、广覆盖、双方负担、统帐结合”。

所谓“低水平”,就是基本医疗保险的水平,必须与我国社会主义初级阶段的生产力发展水平相适应,充分考虑财政和企业的实际承受能力。

所谓“广覆盖”,就是要尽可能使所有的单位和职工参加基本医疗保险,这是社会保险大数法则的要求,更是建立现代化企业制度,建立社会主义市场经济体制客观的要求。没有一定的覆盖范围,就实现不了医疗保险的互助共济、均衡负担、统筹调剂和分散风险的功能。

能。新的基本医疗保险制度的实施范围,要覆盖城镇所有用人单位和职工,包括中央、省属单位、外商投资企业、私营企业和乡镇企业及其职工;城镇个体经济组织业主及其从业人员等。

所谓“双方负担”,就是基本医疗保险费由用人单位和职工共同缴纳。建立由用人单位和职工共同缴费的机制。这既有利于扩大医疗保险基金来源,也有利于打破医疗保障的大锅饭,增强职工自我保障意识和医疗费用节约意识。

所谓“统帐结合”,就是基本医疗保险制度实行社会统筹和个人帐户相结合。这是具有中国特色的社会医疗保险制度。实行这种办法既可以发挥个人医疗帐户的积累作用,又可以发挥社会统筹医疗保险基金的互济作用,解决单位和职工大额医疗风险。

基本医疗保险制度的四条原则:一、基本医疗保险的水平要与社会主义初级阶段生产力发展水平相适应;二、城镇所有用人单位及其职工都要参加基本医疗保险,实行属地管理;三、基本医疗保险费由用人单位和职工双方共同负担;四、基本医疗保险基金实行社会统筹和个人帐户相结合。

3、基本医疗保险制度的主要内容有哪些?

城镇职工基本医疗保险主要的内容包括七个方面:一是改革的任务和原则;二是覆盖范围、统筹层次和缴费的控制比例;三是关于医疗保险统筹基金和个人帐户的主要政策;四是规范了基本医疗保险基金的管理和监督机制;五是提出了配套推进医疗机构改革和加强医疗服务管理的要求;六是规定了有关人员的医疗待遇;七是提出了改革工作的组织领导和具体要求。

这些内容是制定新的城镇职工基本医疗保险制度的总体框架,同时奠定了将来统一全国制度的基础,便于各地在制定改革方案时有所遵循,也给各地留下了根据实际作出具体规定的空间。

4、新的医疗保障体系包括哪几部份?

医疗改革中建立的新医疗保障体系分为五个组成部份。基本医

疗保险、大额医疗互助、企业补充医疗保险、公务员医疗补助和社会医疗救助。

5、基本医疗保险制度与公费、劳保医疗制度有什么根本区别？

建立城镇职工基本医疗保险制度，是对现行公费、劳保医疗制度的制度创新和制度转换。一是改变了过去国家承担无限责任为保障职工基本医疗，实现福利保障到社会保险的转变；二是改变了过去国家和企业包揽职工医疗费为单位和个人共同缴纳，增加了个人自我保障责任，实现权利与义务的统一；三是改变了过去各个单位分散管理为社会化管理，实现医疗保险基金的统筹共济；四是实行了社会统筹和个人帐户相结合，建立医、患、保三方制约机制。

6、基本医疗保险基金为什么要在统筹地区内实行统一筹集、使用和管理？

基本医疗保险基金在统筹地区内实行统一筹集、使用和管理，能够保证基本医疗保险广覆盖的需要，有利于在一个统筹地区均衡所有企业的负担，促进企业之间的公平竞争；有利于增强基本医疗保险基金互助共济功能，提高基金抵御风险的能力；更有利于加强职工就医管理，方便职工就近就医。

7、基本医疗保险以什么范围为统筹单位？

基本医疗保险原则上以地级以上行政区（包括地、市、州、盟）为统筹单位，也可以县（市）为统筹单位，所有用人单位及其职工都要按属地管理的原则参加所在统筹地区的基本医疗保险，执行统一政策，实行基本医疗保险基金的统一筹集、使用和管理。铁路、电力、远洋运输等跨地区生产流动性较大的企业及其职工，可以以相对集中的方法异地参加统筹地区的基本医疗保险。

8、哪些单位和职工可以参加基本医疗保险？

统筹地区行政区域内的所有用人单位，包括企业（国有企业、集体企业、外商投资企业、私营企业等）、机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位（简称为用人单位）及其职工和退休人员都应当参加基

