

云南小康社会建设研究

主编 / 赵绍敏 陈志青

云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南小康社会建设研究/赵绍敏, 陈志青主编. —昆明: 云南民族出版社, 2003.10

ISBN 7-5367-2756-9

I. 云… II. ①赵…②陈… III. 小康-建设-研究-云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 091502 号

责任编辑 马 伟

责任印制 郝云萍

出版发行 云南民族出版社

(昆明市大观路 94 号 邮编: 650032)

<http://www.ynbook.com>

ynbook@vip.163.com

印 制 云南农垦印刷包装厂

开 本 889 × 1194 1/32

印 张 16.75

字 数 480 千字

版 次 2003 年 10 月第 1 版

印 次 2003 年 10 月第 1 次

印 数 1—1000

定 价 45.00 元

书 号 ISBN 7-5367-2756-9/Z·215

目 录

云南小康社会建设的现实基础和阶段性与层次性	赵绍敏 (1)
与时俱进 开拓创新 加快昆明全面建设小康社会步伐	陈志青 (14)

以十六大精神为指导 加快云南小康社会建设

深刻理解全面建设小康社会的奋斗目标	(21)
现阶段云南省经济社会发展评价及全面实现小康社会目标预测	(25)
推进云南全面建设小康社会的对策建议	(33)
邓小平江泽民建设小康社会的思想	(47)
党的十六大对全面建设小康社会历史机遇的成功把握	(52)
全面建设小康社会需要正确处理的几个重大关系	(59)
抓住机遇 发展云南 加快全面建设小康社会步伐	(62)
全面建设小康社会指标体系论析	(65)
建设小康社会重点难点在农村	(77)
农村全面建设小康社会的思考	(85)
昆明全面建设小康社会发展思路研究	(89)
昆明全面建设小康社会目标研究	(100)
贫困工矿城市东川区的小康社会建设	(116)
全面建设小康社会要重视少数民族妇女工作	(122)

云南小康社会建设的阶段性与层次性

小康社会建设的阶段性、层次性和艰巨性·····	(131)
小康建设进程的不平衡性·····	(136)
走富于云南特色的全面建设小康社会之路·····	(140)
云南全面建设小康社会的特殊性·····	(145)
云南农村建设小康社会的不平衡性问题·····	(149)
云南多民族地区建设小康社会的推进方式·····	(154)
小康社会阶段性发展、层次性跨越的障碍问题·····	(159)
全面建设小康社会的条件及障碍性因素·····	(169)
全面建设小康必须在反贫困中实现公平与效率的统一·····	(173)
建设小康社会 贫困地区必须走跨越式发展之路·····	(180)

云南小康社会的物质文明建设

抓住东盟“10+1”机遇 促进云南全面建设小康社会·····	(187)
东盟自由贸易区及地缘经济与云南全面建设小康社会的优势化机遇 ·····	(193)
抓住西部大开发和国际大通道建设机遇 推进云南全面建设小康社会 ·····	(199)
没有非公有制经济的充分发展，就没有云南的小康社会·····	(202)
以信息化促进云南的全面小康建设·····	(209)
对云南小康社会经济建设的思考·····	(213)
以创新的思路加快云南经济发展是全面建设小康社会的基础和前提 ·····	(219)
云南小康社会医疗保险制度的改革与发展·····	(225)
推进农村税费改革是实现农村小康的重要途径·····	(230)
农民的小康：应对“边缘化”的三条经济保障线·····	(237)
对重要战略机遇期我国居民收入分配问题的几点思考·····	(243)

提升昆明中心城市功能 以城镇化促进全面建设小康社会·····	(250)
加快“大昆明经济区”建设 引领云南小康经济发展·····	(257)
推进城镇化、城市化是全面建设小康社会的必由之路·····	(266)
因地制宜 开创石林县全面建设小康社会新局面·····	(273)
农村产业结构调整与全面建设小康社会·····	(278)
特困县实现农村小康要充分发挥供销社的职能作用·····	(282)
小康社会建设的难点问题·····	(286)
解决“三农”问题 全面建设小康社会·····	(289)
建设小康社会要调整好农村产业结构·····	(294)
增加农民收入 加快农村小康社会建设步伐·····	(298)

云南小康社会的政治文明建设

全面推进党的建设新的伟大工程·····	(307)
政治文明与云南的小康社会建设·····	(311)
全面建设小康社会必须加强政治伦理建设·····	(319)
发展社会主义政治文明与全面推进小康社会建设·····	(325)
政治文明与参与性·····	(329)
建设与小康社会相适应的法制·····	(336)

云南小康社会的精神文明建设

全面建设小康社会与党的思想路线·····	(343)
云南全面建设小康社会的文化建设思考·····	(350)
边疆少数民族地区教育发展 with 云南全面建设小康社会·····	(356)
山区农村文化发展与全面建设小康社会·····	(360)
怒族、独龙族的传统美德及其现实意义·····	(366)
发扬艰苦奋斗精神 全面建设小康社会·····	(373)
以特色文化促进云南小康社会文化建设·····	(376)
民族文化的产业化与全面建设小康社会·····	(379)

对积极发展文化事业和文化产业的思考·····	(384)
构建高等教育人才培养模式 促进云南科技文化发展·····	(389)
全面建设小康社会与卫生事业的发展·····	(395)
全面建设小康社会中的云南民族村发展思路·····	(398)
小康社会与职业技能发展·····	(406)
创建和形成学习型社会与全面建设小康社会·····	(409)

云南小康社会的生态文明建设

生态文明建设与云南经济社会发展·····	(417)
把建设生态省作为云南全面建设小康社会的环保目标·····	(454)
生态产业开发与云南全面建设小康社会·····	(459)
全面建设小康社会必须始终坚持可持续发展战略·····	(466)
建设小康社会与生态文明·····	(471)

小康社会建设与人的全面发展

云南小康社会建设与人的全面发展·····	(479)
人的全面发展：新世纪人类进步的走向·····	(485)
小康社会与人的全面发展·····	(493)
人的全面发展是全面建设小康社会的一项基础工程·····	(499)
促进人的全面发展是全面建设小康社会的基本目标·····	(504)
提高公民科学素质 推进云南小康社会建设·····	(511)
解决好全面建设小康社会的人才问题·····	(517)
巩固农村低生育成就 加快云南小康社会建设步伐·····	(522)

云南全面建设小康社会任重道远

——代后记·····	王展飞 (527)
------------	-----------

云南小康社会建设的现实基础 和阶段性与层次性

赵绍敏

这次由省科学社会主义学会、省哲学学会、中共昆明市委宣传
部、中共昆明市委党校联合召开的“云南全面建设小康社会理论研
讨会”，目的在于深入学习、贯彻党的十六大报告，结合云南实际，研
究如何加快推进小康社会建设进程，分阶段、分层次、有步骤地实现
全省小康社会建设目标。

党的十六大在我国总体上达到小康水平的基础上，提出了全面建
设小康社会的历史任务。这标志着我们党对中国特色社会主义的建设
规律、发展阶段、发展道路和发展战略认识的进一步深化，是新世纪
我们党对当代马克思主义的新发展。“全面建设小康社会”作为马克
思主义和科学社会主义的新的概念、新的实践形式，丰富和发展了社
会主义建设的理论和实践。这一新创造，将为中国和世界社会主义事
业的进步和成功，提供新的经验，展示新的前景。

当然，必须看到，由于我国正处于并将长期处于社会主义初级阶
段，“我们现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡
的”。“巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长时期的艰苦奋
斗”。因此，我们必须继续努力，“在本世纪头 20 年，集中力量，全
面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。在全面建设小康社
会的实践中，创造当代社会主义建设和发展的更多经验，争取社会主
义事业的更大成就。

学习十六大报告，联系云南实际，我们应当怎样来推进云南小康

社会建设呢？应如何看待云南小康社会建设所处发展阶段和发展层次？怎样以求实创新的态度和高昂向上的精神风貌做好推进云南小康社会建设的各项工作？这些问题需要我们来认真研究和讨论。

这里，我想围绕会议主题，着重就云南小康社会建设的现实基础及阶段性、层次性谈四个方面的意见。

一、正确认识我国小康社会建设的阶段性与分步走问题

党的十六大提出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”在科学实践和科学预测的基础上，十六大为我国确定了直至本世纪中叶的发展战略目标。这是对邓小平小康思想和“三步走”战略的新发展，也是对社会主义初级阶段理论和社会主义建设学说的新发展。在上世纪 80 年代，邓小平依据我国经济社会发展的实际，提出了到 21 世纪中叶 70 年间分“三步走”的现代化建设目标：“第一步是达到温饱水平”，“第二步是在本世纪末达到小康水平”，“第三步是下个世纪再花五十年时间，达到中等发达国家水平”。当时他说的小康水平，从国内生产总值来说，就是年人均达到 800 美元。这是从当时的实际情况出发提出的标准，这是一个低标准的小康。经过全党、全国人民 20 年的努力，我国胜利实现了第一步和第二步战略目标，完成了从温饱到总体小康的过渡，“人民生活总体上达到小康水平”，十六大报告称之为“历史性跨越”。

在邓小平提出“三步走”发展战略的基础上，党的第三代中央领导集体把其中的第三步，即从 20 世纪末到 21 世纪中叶这 50 年，又分为三个阶段，提出了新的“三步走”发展战略，使我国在 21 世纪全面建设小康社会呈现出鲜明的阶段性。这就是：第一个阶段，到 2010 年，全面完成“十五”计划和 2010 年奋斗目标，国内生产总值比 2000 年翻一番，由 2000 年的人均 850 美元，到 2010 年达到人均 1 700 美元；第二个阶段，到 2020 年，也就是建党 100 年时，国内生产总值比 2000 年翻两番，人均超过 3 000 美元（3 400 美元）；第三个阶段，到本世纪中叶，也就是建国 100 年的时候，基本实现现代化。

根据世界银行 1999 年的分类，人均国内生产总值 760 美元为低收入国家，761 ~ 3 030 美元为中低收入国家，3 031 ~ 9 360 美元为中上收入国家，9 361 美元以上为高收入国家。按照这个标准，到 2020 年，我国的人均国内生产总值超过 3 000 美元，将达到中上收入国家的水平，并开始向实现基本现代化和高收入国家迈进。

回顾改革开放以来经济社会发展的实践，我国在前后两个 10 年中经历了解决温饱和总体小康两个阶段，现在正经历着新世纪头 20 年全面建设小康社会的发展阶段，并按分步走的要求，争取前 10 年翻一番，后 10 年再翻一番，经过这样两个小的发展阶段，再用 30 年时间完成基本现代化阶段的历史任务。这前后 70 年间我国经历和将要经历的四个阶段中（不含全面建设小康社会阶段中的两个小的发展阶段），小康建设占了两个阶段，是由温饱阶段到迈入基本现代化阶段之间的宏伟桥梁。充分认识上述我国经济社会发展阶段和小康社会建设的阶段性，以及全面建设小康社会进程中的分阶段、分步走问题，对于我们把握社会主义建设的具体规律、发展步骤和指导实际工作，具有十分重要的意义。

当然，上述概括和分析是就全国而言的。在我们云南，由于受社会历史条件和现实诸多因素的制约，总体上说来，我们的生产力水平还比较低，经济社会发展相对滞后，无论是由温饱向总体小康的跨越，还是全面建设小康社会各个阶段之间的跨越，比起全国来说，所需要的时间将会更长，不同的地区所呈现的阶段性、层次性特征和历经的时间跨度也将不一样。对此，我们必须根据云南的实际情况，进行具体的分析和研究。

二、云南发展现状决定全省向总体小康目标跨越的过渡性阶段特征

云南经济社会发展现状与全国及其小康社会建设各主要指标的对应关系，是云南小康社会建设阶段定位和规划决策的现实基础，也是做好云南各项工作的认识基础，必须客观地慎重地作出分析。那么，总体看来，云南目前究竟处于小康社会建设的什么阶段呢？依据有关部门确定的衡量小康水平的主要指标进行综合分析，我们认为，云南

目前仍处在建设总体小康并向全面建设小康迈进的过渡阶段，其过渡性特征十分明显。

（一）云南经济社会发展状况及其同全国的比较

首先，让我们来看一组人均国内生产总值与全国比较的对应分析材料。据国家统计局公布的最新材料，2001年云南国内生产总值为2 074亿元，人均国内生产总值为4 866元。人均国内生产总值在31个省市自治区中排第27位，仅高于广西、甘肃、贵州，即倒数第四。同年，全国人均国内生产总值超过两万元的是上海（37 382元）、北京（25 523元）、天津（20 154元）；超过一万元的是浙江（14 655元）、广东（13 730元）、江苏（12 922元）、福建（12 362元）、辽宁（12 041元）、山东（10 465元）；超过6 000元的是黑龙江（9 349元）、河北（8 362元）、新疆（7 913元）、湖北（7 813元）、吉林（7 640元）、海南（7 135元）、内蒙古（6 463元）、湖南（6 054元）；另有河南（5 924元）、青海（5 735元）、重庆（5 654元）、山西（5 460元）、宁夏（5 340元）、西藏（5 307元）、四川（5 250元）、安徽（5 221元）、江西（5 221元）、陕西（5 024元），都超过云南。

其次，从占我国人口绝大多数的农村居民人均纯收入看，2001年，云南仅为1 533元（比上年增加55.14元），远远低于全国平均水平即2 366元，相当于全国平均水平的64%，居全国倒数第5位，仅高于甘肃（1 508元）、陕西（1 490元）、贵州（1 411元）、西藏（1 404元）。同年，全国在5 000元以上的有上海（5 870元）、北京（5 025元）；在4 000元以上的有浙江（4 582元）；在3 000元以上的有天津（3 947元）、江苏（3 784元）、广东（3 769元）、福建（3 380元）；在2 000元以上的有山东（2 804元）、河北（2 603元）、辽宁（2 557元）、湖北（2 352元）、湖南（2 299元）、黑龙江（2 280元）、江西（2 231元）、海南（2 226元）、吉林（2 182元）、河南（2 097元）、安徽（2 020元）；接近2 000元的有四川（1 986元）、内蒙古（1 973元）、重庆（1 971元）、山西（1 956元）、广西（1 944元）；其他如宁夏（1 823元）、新疆（1 710元）、青海（1 557元），也都高于云南。

这两组关键的数字说明：第一，云南的经济实力和发展状况远远落后于全国平均水平，居于全国后列；第二，作为制约云南小康社会建设的关键性要素即农村发展问题尤为突出，小康社会建设任务尤为艰巨。云南要赶上全国发展的平均水平，需要作长时期的艰苦努力。

（二）云南在若干年内将处于向实现总体小康目标跨越的过渡阶段

十六大后，有关部门参照国际上常用的衡量现代化的指标体系，考虑我国国情，从十个方面提出了全面建设小康社会的起点标准和建成标准。对应这十个方面，云南在近几年内还将处于向实现总体小康目标，即向全面建设小康社会起点迈进的发展阶段。在这十项标准中，前三项是主要的，对小康发展水平具有根本的估量价值。

第一项，人均国内生产总值。达到总体小康目标，即全面建设小康社会的起点标准是：2000年全国的人均国内生产总值854美元（概数为850美元）。而云南2000年人均国内生产总值仅为4637元人民币，合561美元，相距起点标准289美元，差距大于1/3。全面建设小康社会的标准是：按照国内生产总值翻两番计算，到2020年，全国人均国内生产总值超过3000美元（3400美元），即达到当时中上收入国家的水平。云南到2020年人均国内生产总值翻两番，仅为2244美元，离3000美元差了756美元，离3400美元差了1156美元。这就是说，在20年内，云南人均国内生产总值翻两番，是达不到全面小康标准的。云南至少要翻两番半（3366美元/人），才能达到2020年全国人均国内生产总值的水平。

第二项，城镇居民收入。2000年全国全面建设小康社会的起点标准为6279元，2020年建成达到18840元。云南2000年为6324元，是达到了起点标准的一项主要指标。

第三项，农村居民人均纯收入。2000年全国起点标准为2253元，云南为1478元，相差775元，差了近1/3。2020年全国将达到7210元，云南要达到这个标准也要翻两番半（7390元/人）。这是最难最难的一件事。这些年来，我省农村居民人均纯收入增幅大体上只相当于国内生产总值增幅的一半左右。据统计，1998~2002年我省国内生

产总值平均增幅为 7.4，其中 2002 年增幅为 8.1，而 1998～2002 年农村居民人均纯收入平均增幅仅为 3.1，低了 4.3 个百分点，2002 年增幅为 5，低了 3.1 个百分点。所以，实现农村居民人均纯收入的超常规稳定增长，是云南建设小康社会最不易做到、又最为关键之所在。不解决这个问题，云南实现全面小康就没有指望。

另外其他七项指标分别是：恩格尔系数要求低于 40%；城镇人均居住面积达到 30 平米；城镇化率达到 50%；居民家庭计算机普及率 20%；大学入学率 20%；每千人医生 2.8 人；城镇最低生活保障率在 95% 以上。

综合起来看，特别是用人均国内生产总值和农村居民人均纯收入这两项主要指标来衡量，云南全省不但目前处在向实现总体小康目标，即向全面小康起点标准过渡的阶段，而且今后几年还将处在这一阶段上。特别是农村过渡的时间将会更长。云南省委、省政府提出，要在 2005 年完成这一过渡，我们应当竭尽全力为此而努力。

至于要在 2020 年实现全面小康的目标，云南必须以超常规的速度发展，在实现人口控制目标的前提下，经济发展速度必须保持在两位数以上。这里我们要注意的，2001 年云南国内生产总值增幅仅为 6.5，2002 年为 8.1，这给今后 18 年的发展速度增加了更大的压力。尤其是农村居民人均纯收入增长过慢，将会严重制约甚至会延缓全省小康建设的进程，使云南实现总体小康和全面小康目标需要更长时间。

（三）云南目前向实现总体小康目标过渡的阶段性特征及其困难

第一，经济总量小，人均占有量少，增长速度不快，发展后劲不足。由于社会历史原因，云南经济发展基础差，目前生产力积累远不及发达省份。本世纪初云南的经济总量（2001 年国内生产总值 2074 亿），不及广东（10 647 亿）、江苏（9 511 亿）、山东（9 438 亿）的 1/4，不及浙江（6 748 亿）的 1/3，不及河南（5 640 亿）、河北（5 577 亿）、辽宁（5 033 亿）、湖北（4 662 亿）、四川（4 421 亿）、福建（4 253 亿）的 1/2，也远远低于湖南（3 983 亿）、黑龙江（3 561 亿）、安徽（3 290 亿），甚至低于广西（2 231 亿）、江西（2 175 亿），仅高

于吉林 (2 032亿)、陕西 (1 844亿)、山西 (1 779亿)、重庆 (1 749亿)、内蒙古 (1 545亿)、新疆 (1 484亿)、贵州 (1 084亿)、甘肃 (1 072亿)、海南 (545 亿)、青海 (300 亿)、宁夏 (298 亿)、西藏 (139) 亿, 居全国第 19 位。特别是人均占有量少, 增长速度慢, 作为支撑云南经济的两烟产业下滑, 使云南实现总体小康和向全面小康跨越后劲不足。

第二, 农村经济发展水平低, 农民增收难, 城乡收入差距极为突出, 农村向总体小康迈进难度大。据国家统计局最近公布的材料, 2001 年, 云南城镇居民可支配收入已经达到 6 797 元, 高于新疆 (6 395元)、青海 (5 853元)、宁夏 (5 544元)、甘肃 (5 382元)、陕西 (5 483元)、贵州 (5 451元), 甚至高于四川 (6 360元)、重庆 (6 721元)、海南 (5 838元)、广西 (6 665元)、湖南 (6 780元)、湖北 (5 855元)、湖南 (5 267元)、江西 (5 506元)、安徽 (5 668元)、黑龙江 (5 425元)、吉林 (5 340元)、辽宁 (5 797元)、内蒙古 (5 535元)、山西 (5 391元)、河北 (5 984元), 仅低于上海 (12 883元)、北京 (11 577元)、浙江 (10 464元)、广东 (1 0415元)、天津 (8 958元)、福建 (8 313元)、西藏 (7 869元)、江苏 (7 375元)、山东 (7 101元) 九省市自治区, 居全国第 10 位。但农村居民纯收入却居全国第 26 位。我们从分析中看到一个现象, 就是城镇居民的可支配收入低于甚至是远远低于云南的 21 个省份中, 有 17 个省份 (新疆、青海、宁夏、四川、重庆、海南、广西、湖南、湖北、江西、安徽、黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、山西、河北), 农村居民纯收入却高于甚至远远高于云南。这一高一低在云南形成了特别大的反差。它说明, 云南农村经济发展不但十分滞后, 而且城乡发展差距是全国最突出的省份之一, 建设农村小康比全国多数省份面临更大困难。

第三, 小康指标实现程度差异大, 不同发展阶段指标相互交错, 全面达到各项指标需要付出极大努力。用全面建设小康社会起点的标志性指标衡量, 云南存在三种情况, 并分属于温饱阶段、总体小康阶段和全面小康阶段。如在城镇化率方面, 我国近 10 年城镇化率年均提高 1 个百分点, 2000 年已达到 36.2%, 到 2020 年, 可望达到 56%。

而云南 2000 年的城镇化率仅为 23.4%，低于同期全国平均水平 10 个百分点，即相当于全国 2000 年前 10 年的水平，大体上对应于温饱阶段的后期和向总体小康迈进初期的水平；如果现在按每年提高 1 个百分点的速度计算，云南在 10 年后也只能接近 2000 年全国城镇化的水平。再如，在高等教育事业方面，2000 年我国的大学入学率为 11%，全国到 2005 年可达到 15%，2020 年超过 20%，达到 25%。而云南 2001 年高等教育毛入学率仅为 6.1，比全国低 5 个百分点。这一水平，充其量处于全国总体小康建设阶段中期的水平。其他指标如前面所述，多数处在建设总体小康的阶段，也有少数指标达到全面建设小康起点标准的要求。这就造成云南在建设小康社会过程中各项指标实现的时间不同，要求也不同。了解和把握这一情况及特点，对于我们研究问题和做好工作，加强小康建设中的薄弱环节，解决发展中的关键性问题，极为重要。

三、云南地域性非均衡发展与小社会建设的多层次性

同上述云南目前所处过渡性阶段的特征相联系，我省小社会建设还呈现出以地域性非均衡发展为主要表现的多层次性特征，即同处于建设总体小康阶段上的各地、县、乡之间发展层次是不同的；在同一地区内的不同地方、不同民族间，发展也是不平衡的。云南小社会建设，犹如云南的立体气候一样，既呈现出历史纵向即阶段性发展的不平衡性，又呈现出现实横向即层次性发展的不平衡性。对此，我们应当有足够的清醒认识。

（一）云南地域性非均衡发展现状及其比较

最近查阅了全省 16 个地区 2000 年的国内生产总值，计算了部分地区的人均国内生产总值，综合起来，其发展情况和层次分类是这样的：人均国内生产总值在 1 万元以上的有玉溪、（14 968 元）、昆明（13 000 元），这是云南的“第一世界”；人均国内生产总值在 5 000 元以上的有西双版纳（5 416 元），人均 4 000 元以上的有楚雄（4 149 元）、大理（4 098 元），3 000 元以上的有曲靖（3 946 元）、红河（3 647 元）、德宏（3 631 元）、保山（3 003 元），可以算云南的“第二世界”。人均 2000 元以上不足 3000 元的有丽江（2 802 元）、迪庆

(2 611)元、临沧(2 471)元、怒江(2 241 元)、文山(2 199) 元)、思茅(2 163)元、昭通(2 140)元,算是云南的“第三世界”。上述地州市中,有 7 个地州市人均国内生产总值不及昆明万元以上的零头部分;有 13 个地州市人均国内生产总值不及玉溪万元以上的零头部分。其他指标的差距也很大。如玉溪城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入已分别达到7 413元和2 337元,高于全省平均水平 994 元和 849 元。农村居民人均纯收入高出全省的部分,超过了文山(710)元、临沧(757 元),相当于怒江(857 元),接近于昭通(922)元。此外,玉溪城镇和农村人均住房面积分别达到 20.5 和 32.5 平方米,高于全省平均水平 8.5 和 12.7 平方米。昆明市城镇居民人均可支配收入为7 563元,略高于玉溪;农民人均纯收入2 220元,略低于玉溪。但都远远高于全省其他地州市。上述情况说明,云南地区性发展层次的比较差异很大。

(二) 云南小康社会建设中的三种发展层次

第一种层次,即已达到和超过总体小康水平,开展全面建设小康社会的昆明和玉溪地区。这两个相对发达地区,面积(36 396平方公里)不足全省的十分之一,人口(700 万)约为全省的 1/6,经济总量(2000 年昆明 626.29 亿元,玉溪 294.55 亿元,合计 920 亿元以上)占全省的 46%以上。这两个地区应作为目前全面建设小康社会,争取率先实现基本现代化的地区。昆明市提出,将用 8 年时间实现全面建设小康的目标,按照经济与人口增长分别为 8%和 9‰安排,到 2010 年,国内生产总值达到 1351 亿元,人均国内生产总值达到 3110 美元,提前进入基本现代化的发展阶段。昆明、玉溪将成为云南率先实现全面小康和基本现代化的地区。

第二种层次,即加快全面实现总体小康目标的地区,包括西双版纳、楚雄、大理、曲靖、红河、德宏、保山七个地州市。这部分地区除西双版纳人均国内生产总值接近全国总体小康目标外,另外 6 个地区人均国内生产总值只相当于总体小康目标要求的 2/3 ~ 1/2。这 7 个地区均应作为加快实现总体小康的重点地区,并在此基础上加快全面建设小康社会的步伐。这部分地区人口多、地区大,对云南全面建设

小康社会具有关键的意义。

第三种层次，即解决温饱与向总体小康目标迈进的地区，包括丽江、迪庆、临沧、怒江、昭通、文山、思茅七个地州市。这一部分地区人均国内生产总值只相当于总体小康目标要求的 $1/2 \sim 1/3$ 左右。这些地区应在继续解决温饱的基础上加快向总体小康目标迈进的步伐。这些地方是云南实现总体小康的难点地区，更是全面建设小康的难点地区。

（三）云南建设小康社会发展极的层次带动架构

云南小康社会建设中的多层次性，客观上要求我们运用发展极理论来构建全省性以地区和城市带动为主要特点的发展极层次架构。从目前全省和各地的情况及未来发展预期考虑，云南在加快小康社会建设过程中，拟建立以“双元、多极”为重点的发展极层次结构。“双元”，指昆明、玉溪及其城市主体，这是中心区一级发展极的顶端部分；“多极”有两个层面：第一个层面，为西双版纳、楚雄、大理、曲靖、红河、德宏、保山及其城市主体；第二个层面，为丽江、迪庆、临沧、昭通、文山、思茅及其城市主体。实行“双元、多极”的地区性及城市带动多层互动发展极战略，有利于云南经济整体实力的增强和科技生产力水平的提升，缩小地区间和城乡间的发展差距，确保相对发达地区的发展速度，带动后进地区加速发展。确立发展极多层架构，应逐步打破原有行政区划的束缚。行政区划的确定和变动要有利于生产力的发展和社会稳定。随着昆明经济区、国际大通道的建设和中国——东盟自由贸易区的建立，要充分发挥昆明、玉溪的辐射能力，增强西双版纳、德宏、红河、保山等地州市的内外辐射能力，充分发挥曲靖、大理、楚雄等地州的经济带动作用，以更好地把握机遇，加快发展。

四、坚持务实创新的科学态度，发扬进取向上的奋斗精神，加快云南小康社会建设

我们研究建设云南小康社会及其阶段性和层次性问题，分析存在的问题和困难，是为了更好、更快、更扎实有效地加快云南经济社会发展，加快小康社会建设的步伐，缩小云南同全国发展的差距，力争

在 2020 年实现全面建设小康社会的基本目标，包括经济建设、政治建设、文化建设、生态建设四个方面的目标及其规定的各项指标。为了完成这一重大历史任务，我们一定要以务实创新的态度、进取向上的精神、科学的思想和工作方法，投入小康社会的建设实践，以加速云南经济社会发展。

（一）坚持务实创新的科学态度是加快云南小康社会建设的思想前提

解放思想，实事求是，与时俱进，是我们党的思想路线。解放思想，与时俱进，就是实事求是，一切从实际出发，二者是一致的、统一的，都是要使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，敢想、敢做、敢为，敢于创造，敢于前进。坚持这样的态度，必须打破旧的、僵化思想的束缚，纠正从本本出发、从主观意志出发、从狭隘经验出发，克服脱离实际的教条主义、经验主义和形式主义，做到切实地依据实际生活的现状、变化和发展来确定我们的政策、计划和工作步骤。这是我们取得以往各项工作、各项事业胜利的思想源泉，也是最重要、最根本的经验，建设小康社会必须加以坚持。有了这样一种彻底的唯物主义态度，彻底的务实创新态度，我们的小康社会建设就会扎实推进，卓有成效。

（二）发扬进取向上的奋斗精神是我们加快小康社会建设步伐的强大精神力量

坚持彻底的务实创新的科学态度，同发扬顽强的进取拼搏的精神，是互相联系的辩证统一的整体，是一个问题的两个方面，是马克思主义优良品格在两个方面的展开。它统一于小康社会建设的实践，并推动着这一实践在更高水平上不断向前发展。因此，我们要努力把这两个方面的要求结合起来，内化为我们思想的一部分，并运用于指导实际工作。

如同我们历经的各个历史时期中党和人民的伟大事业一样，在全面建设小康社会进程中，我们也必然会遇到各种预想不到的问题和困难。尤其是在云南，全面建设小康社会面临的问题和困难会更多，更需要我们发扬进取向上顽强拼搏的精神，争取以超常的发展速度推进