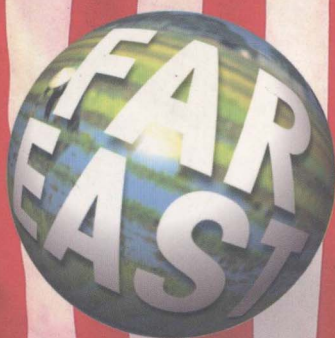


冷戰後 美國的東亞政策

(1989 — 1997)

周 煦／著

李英明 · 張亞中／主編



America's East Asia Policy in the Post Cold War Era (1989 ~ 1997)



冷戰後美國的東亞政策 (1989-1997)

America's East Asia Policy
in the Post Cold War Era
(1989-1997)

周 煦 David S. Chou 著

冷戰後美國的東亞政策（1989-1997）

亞太研究系列 05

著 者／周 煦

出 版 者／生智文化事業有限公司

發 行 人／林新倫

總 編 輯／孟 樊

執行編輯／晏華璞

登 記 證／局版北市業字第 677 號

地 址／台北市文山區溪洲街 67 號地下樓

電 話／(02)2366-0309 2366-0313

傳 真／(02)2366-0310

E - mail / ufx0309@ms13.hinet.net

印 刷／科樂印刷事業股份有限公司

法律顧問／北辰著作權事務所 蕭雄淋律師

初版一刷／1999 年 2 月

定 價／新台幣 350 元

I S B N／957-8637-66-7

劃撥帳號／14534976

北區總經銷／揚智文化事業股份有限公司

地 址／台北市新生南路三段 88 號 5 樓之 6

電 話／(02)2366-0309 2366-0313

傳 真／(02)2366-0310

南區總經銷／昱泓圖書有限公司

地 址／嘉義市通化四街 45 號

電 話／(05)231-1949 231-1572

傳 真／(05)231-1002

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

版權所有 翻印必究

獻 給

岳 父
岳 母

「亞太研究系列」總序

「二十一世紀是亞太的世紀」，這句話不斷地被談起，代表著自信與驕傲。但是亞太地區絕非如此單純，未來發展亦非一定樂觀，它的複雜早已以不同形態呈現在世人面前，在開啓新世紀的同時，以沉靜的心境，深刻的瞭解與解決亞太區域的問題，或許才是我們在面對亞太時應有的態度。

亞太地區有著不同內涵的多元文化色彩，在這塊土地上有著天主教、基督教、佛教、回教等不同的宗教信仰；有傳承西方文明的美加澳紐、代表儒教文明的中國、混合儒佛神教文明的日本，以及混雜著不同文明的東南亞後殖民地地區。文化的衝突不止在區域間時有發生，在各國內部亦時有所聞，並以不同的面貌形式展現它們的差異。

美加澳紐的移民問題挑戰著西方主流社會的民族融合概念，它反證著多元化融合的觀念只是適用於西方的同文明信仰者，先主後從，主尊客卑，白優黃劣仍是少數西方人面對東方移民時無法拋棄的心理情結。西藏問題已不再是單純的內部民族或政經社會議題，早已成為國際上的重要課題與工具。兩岸中國人與日韓三方面的恩怨情仇，濃得讓人難以下嚥，引發的社會政治爭議難以讓社會平靜。馬來西亞的第二代、第三代，或已經是第好幾代的華人，仍有著永遠無法在以回教為國教的

祖國裡當家作主的無奈，這些不同的民族與族群問題，讓亞太地區的社會潛伏著不安的危機。

亞太地區的政治形態也是多重的。有先進的民主國家；也有的趕上了二十世紀末的民主浪潮，從威權走向民主，但其中有的仍無法擺脫派系金權，有的仍舊依靠地域族群的支持來建構其政權的合法性，它們有著美麗的民主外衣，但骨子裡還是甩不掉威權時期的心態與習性；有的標舉著社會主義的旗幟，走的卻是資本主義的道路；有的高喊民主主義的口號，但行的卻是軍隊操控選舉與內閣；有的自我認定是政黨政治，但在別人眼中卻是不折不扣的一黨專政，這些就是亞太地區的政治形態寫照，不同地區的人民有著不同的希望與訴求，菁英份子在政治格局下的理念與目標也有著顯著的差異，命運也有不同，但整個政治社會仍在不停的轉動，都在向「人民為主」的方向轉，但是轉的方向不同、速度有快有慢。

亞太地區各次級區域有著潛在的軍事衝突，包括位於東北亞的朝鮮半島危機；東亞中介區域的台海兩岸軍事衝突；以及東南亞的南海領土主權爭議等等。這些潛在的軍事衝突，背後有著強權大國的利益糾結，涉及到複雜的歷史因素與不同的國家利害關係，不是任何一個亞太地區的安全機制或強權大國可以同時處理或單獨解決。在亞太區域內有著「亞太主義」與「亞洲主義」的爭辯，也有著美國是否有世界霸權心態、日本軍國主義會否復活、中國威脅論會否存在的懷疑與爭吵。美國、日本、中國大陸、東協的四極體系已在亞太區域形成，合縱連橫自然在所難免，亞太地區的國際政治與安全格局也不會是容易平靜的。

相對於亞太的政治發展與安全問題，經濟成果是亞太地區

最足以自豪的。這塊區域裡有 20 世紀最大的經濟強權，有二次大戰後快速崛起的日本，有 70 年代興起的亞洲四小龍，20 年代積極推動改革開放的中國大陸，90 年代引人矚目的新四小龍。這個地區有多層次分工的基礎，有政府主導的經濟發展，有高度自由化的自由經濟，有高儲蓄及投資率的環境，以及外向型的經濟發展策略，使得世界的經濟重心確有逐漸移至此一地區的趨勢。有人認為在未來世界區域經濟發展的趨勢中，亞太地區將擔任實質帶領全球經濟步入 21 世紀的重責大任，但也有人認為亞洲的經濟奇蹟是虛幻的，缺乏高科技的研究實力、社會貧富的懸殊差距、環境的污染破壞、政府的低效能等等，都將使得亞洲的經濟發展有著相當的隱憂。不論如何，亞太區域未來經濟的發展將牽動整個世界，影響人類的貧富，值得我們深刻的關注。

在亞太這個區域裡，經濟上有著統合的潮流，但在政治上也有著分離的趨勢。亞太經合會議 (APEC) 使得亞太地區各個國家的經濟依存關係日趨密切，太平洋盆地經濟會議 (PBEC)，太平洋經濟合作會議 (PECC)，也不停創造這一地區內產、官、學界共同推動經濟自由與整合的機會。但是台灣的台獨運動、印尼與東帝汶的關係、菲律賓與摩洛分離主義……使得亞太地區的經濟發展與安全都受到影響，也使得經濟與政治何者為重，群體與個體何者優先的思辨，仍是亞太地區的重要課題。

亞太地區在國際間的重要性日益增加，台灣處於亞太地區的中心，無論在政治、與社、文化與社會方面，均與亞太地區有密切的互動。近年來，政府不斷加強與美日的政經關係、尋求與中國大陸的政治緩和、積極推動南向政策、鼓吹建立亞太

地區安全體系，以及擬將台灣發展成亞太營運中心等等，無一不與亞太地區的全局架構有密切關係。在現實中，台灣在面對亞太地區時也有本身取捨的困境，如何在國際關係與兩岸關係中找到平衡點，如何在台灣優先與利益均霑間找到交集，如何全面顧及南向政策與西向政策，如何找尋與界定台灣在亞太區域中的合理角色與定位，也是值得共同思考的議題。

「亞太研究系列」的出版，表徵出與海內外學者專家共同對上述各類議題探討研究的期盼，也希望由於「亞太研究系列」的廣行，使得國人更加深對亞太地區的關切與瞭解。本叢書由李英明教授與本人共同擔任主編，我們亦將克盡全力，為各位讀者推薦有深度、有份量、值得共同思考、觀察與研究的著作。當然也更希望您們的共同參與和指教。

張亞中

序

美國雖早已與我斷交，但是仍為我國對外關係中最重要的國家。美國的東亞政策對我國外交、軍事安全及經濟影響很大，過去如此，未來亦然。冷戰結束後，蘇聯瓦解。美國過去基於反蘇而採取的圍堵政策已不合時宜，作為全球圍堵政策一部分的東亞政策，自然亦須加以調整。東亞國家在後冷戰時代，亦可能調整與美國的政策，從而影響美國對東亞國家的政策。

美國對東亞各國的政策，固然有其個別性，但是亦有其源自美國全球和亞太戰略的整體性。因此，吾人研究美國對東亞各國的政策時，亦須瞭解美國的全球及亞太戰略。

本書的基本假設有三：(1)美國對東亞國家的政策，在後冷戰時期，勢必做若干修正而不可能全然不變；(2)美國對東亞國家的政策有其個別性及整體性；(3)美國對我國的政策，會受到美國對其他東亞國家政策，尤其是對中共政策的影響。

冷戰何時終結，論者意見容或難以一致。然而，1989年12月美國總統布希（George Bush）與蘇聯總統戈巴契夫（Mikhail Gorbachev）於馬爾他舉行高峰會議，並且在會中向全世界宣告冷戰結束。因此，將該次高峰會訂為冷戰終結之時期，亦不為過。惟為了便於討論冷戰後美國對東亞各國的政策，本書仍以1989年布希執政為分析的起點而終於1997年。但是1998年上

半年內美國東亞政策的少數重大變化或發展，亦一併納入本書。「東亞」一詞在本書中是指東北亞及東南亞，因而包括日本、中共、我國、南北韓、東協國家及緬甸。

本書的主要目的在探討後冷戰時期美國對東亞國家的政策，該政策顯示的持續及改變，及導致持續和改變的因素。本書採取歷史分析法、文件分析法及比較分析法，就美國官方文件、媒體報導及美國具體行為，分析並說明美國對東亞各國的政策，並參考冷戰時期的政策，比較後冷戰時期美國對東亞國家政策的持續與改變。

羅森諾（James Rosenau）於 1966 年指出，形成一國外交政策的因素可分為五大類：即個人（individual）、角色（role）、政府機構（governmental）、社會（societal）及國際體系（systemic）因素。羅森諾其後修正其架構，而將角色因素歸併於政府機構因素。佛克（William Vocke）將羅森諾的架構修正為個人、機構（institutional）、社會及國際（international）四大類因素。機構的因素涵蓋政府及非政府的機構，而國際因素又分為對外關係（external）及國際體系兩種因素。本書分析導致美國政策的持續與改變的因素時，即採用佛克修正的羅森諾架構。

本書共分為九章，第一章回顧冷戰時期美國的東亞政策。第二章說明冷戰後美國所面臨的主要國際情勢。第三章分析美國的全球及亞太戰略，因為美國的東亞政策是基於其亞太戰略，而亞太戰略又為美國全球戰略之一部分。第四章至第八章分別從政治、經濟貿易與軍事安全三個層面，探討美國對日本、中國大陸、我國、朝鮮半島以及東南亞國家的政策。第九章總結美國後冷戰時期的東亞政策，分析美國對東亞國家政策中持續與改變的因素，以及美國東亞政策未來面臨的主要問

題。

筆者撰寫本書，耗時近三年，惟才疏學淺，缺漏錯誤之處，尚祈方家先進不吝指正。筆者感謝孫國祥、劉碧華、連弘宜等多位同學的協助。尤其孫國祥認真負責的收集資料、整理核對文稿，使本書得以順利完成。

周 煦

誌於政治大學外交系

國家圖書館出版品預行編目資料

冷戰後美國的東亞政策(1989-1997) = U.S.
policy toward East Asian countries in the post-
cold war era (1989-1997) / 周煦著. -- 初版. -
- 台北市：生智，1999 [民 88]
面； 公分. -- （亞太研究系列；5）
參考書目：面
含索引
ISBN 957-8637-66-7（平裝）

1. 亞洲問題 2. 美國 - 外交關係 - 亞洲 -
政策

578.193

87012784

目 錄

「亞太研究系列」總序	I
序	V

第一章 戰後美國與東亞國家關係的簡述 1

- 一、美國與日本 2
- 二、美國與中共 6
- 三、美國與中華民國 8
- 四、美國與南北韓 11
- 五、美國與東南亞國家 13

第二章 後冷戰時期國際情勢的主要特色 17

- 一、國際體系由兩極化向多元（極）化過渡 18
- 二、區域性衝突不減反增 20
- 三、領土完整原則優於民族自決原則 21
- 四、聯合國維持國際和平與安全的角色增加 24
- 五、國際經濟區域化增強 27

第三章	後冷戰時期美國的全球及亞太戰略	37
一、	布希政府的全球戰略	38
二、	布希政府的亞太戰略	42
三、	柯林頓政府的全球戰略	46
四、	柯林頓政府的亞太戰略	52
第四章	美國對日本的政策	57
一、	政治關係	58
二、	經貿關係	72
三、	軍事安全關係	112
第五章	美國對中共的政策	131
一、	政治關係	132
二、	經貿關係	160
三、	軍事安全關係	189
第六章	美國對我國的政策	209
一、	政治關係	210
二、	經貿關係	219
三、	軍事安全關係	225
第七章	美國對朝鮮半島的政策	233
一、	政治關係	234
二、	經貿關係	248
三、	軍事安全關係	256

第八章 美國對東南亞國家的政策 267

一、政治關係 268

二、經貿關係 280

三、軍事安全關係 287

第九章 結 論 297

主要參考資料 317

索引 333

表目錄

表 2-1	國際經濟區域組織一覽表	27
表 2-2	1993 年三大區域經濟體經濟規模表	35
表 3-1	布希政府裁減亞太駐軍計畫表	46
表 3-2	美國國防人員之裁減表	50
表 3-3	美國武力之裁減表	51
表 4-1	美國對日本貿易統計表 (1982-1996)	75
表 4-2	美國與日本對對方市場的依賴度 (1981-1995)	91
表 4-3	1995 年美國農產品重要出口國	92
表 4-4	1995 年日本農產品進口國	92
表 4-5	日本國內汽車市場占有率 (1992-1995)	95
表 4-6	日本半導體市場外國產品占有率 (1993-1996)	98
表 5-1	美國對中國大陸貿易統計表 (1989-1996)	167
表 5-2	美方制裁與中共反報復清單	177
表 5-3	1989-1992 年中共與美國軍事關係表	191
表 5-4	1993-1997 年中共與美國軍事交流概況表	193
表 6-1	美國對我國貿易統計表 (1981-1996)	220
表 6-2	美國對我國軍售金額表 (1982-1992)	230
表 7-1	美國對南韓貿易統計表 (1989-1996)	254
表 8-1	美國對菲律賓貿易統計表 (1992-1996)	282
表 8-2	美國對東南亞國協貿易統計表 (1992-1996)	282
表 8-3	美國對馬來西亞貿易統計表 (1992-1996)	284
表 8-4	美國對印尼貿易統計表 (1992-1996)	286
表 8-5	美國對泰國貿易統計表 (1992-1996)	286
表 8-6	美國對新加坡貿易統計表 (1992-1996)	291

第一章

戰後美國與東亞國家 關係的簡述