

# 重构新平衡

宏观经济形势展望与**供给侧结构性改革**

王一鸣 陈昌盛 等 著

RESTRUCTURING AND REBALANCING

MACRO-ECONOMIC OUTLOOK AND  
STRUCTURAL REFORMS ON THE SUPPLY SIDE



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

# 重构新平衡

宏观经济形势展望与供给侧结构性改革

王一鸣 陈昌盛 等 著



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

重构新平衡：宏观经济形势展望与供给侧结构性改革/王一鸣，陈昌盛等著. —北京：中国发展出版社，2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0510 - 9

I. ①重… II. ①王… ②陈… III. ①中国经济—宏观经济形势—研究报告 ②中国经济—经济改革—研究报告 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 110160 号

书 名：重构新平衡：宏观经济形势展望与供给侧结构性改革

著作责任者：王一鸣 陈昌盛 等

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 5177 - 0510 - 9

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京市密东印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

印 张：26

字 数：360 千字

版 次：2016 年 6 月第 1 版

印 次：2016 年 6 月第 1 次印刷

定 价：65.00 元

联系电话：(010) 68990642 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮件：[fazhanreader@163.com](mailto:fazhanreader@163.com)

---

## 版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

# 在新一轮转型中重构新平衡

(代序)

2015年，中国经济增长6.9%，增速比2014年回落0.4个百分点，但经济运行总体平稳，就业、居民收入和物价水平保持稳定。在世界经济深刻调整和国内经济艰难转型的背景下，能够取得这样的增长业绩殊为不易。2016年中国经济是延续过去5年的下行态势，还是在再平衡调整中实现阶段性企稳，这既取决于市场需求变化，更取决于结构性改革发力，激活经济增长的内生动力。在推进新一轮转型中重构新平衡，将开启中国经济从高速增长转向高效增长的新周期。

## 一、从经济增长阶段性变化看2015年的经济形势

观察当前的中国经济形势，需要从更长的时间跨度去把握。在经历了30多年高速增长后，中国经济正在发生阶段性变化和系统性调整，这一轮变化和调整有国际金融危机后全球经济深度调整的背景，更重要的，这也是中国经济主要变量均衡关系被打破后的主动再平衡调整。

进入新常态的中国经济，首先表现为增速换挡。自2010年以来，中国经济在波动中下行已持续5年多，GDP增速从2010年10.6%逐步回落到2015年6.9%，下降3.7个百分点。若观察季度增长率，从2010年2季度至2015年4季度，经济增速在波动中下行已持续23个季度。经济放缓有全球经济环境变化等周期性因素的作用，但更主要的是受到内生结构性问题的影响，根本上是传统增长方式已难以为继，到了需要系统性调整的阶段。

进入新常态，依靠潜在市场需求集中释放和廉价要素大规模投入支撑经济高速增长的条件发生根本变化。从需求端看，2013年中国城镇居民人均住房超过1套，2014年每千人拥有汽车超过100辆，按照可比的国际经验，“住”“行”的市场需求发生明显变化，房地产开发投资和汽车消费正在从过去两位数高速增长回落到个位数甚至逼近零增长，与“住”“行”关联的钢铁、水泥等工业部门产量已出现负增长，需求结构向多样化、高端化、服务化转换。从供给端看，2012~2015年中国16~60岁的劳动年龄人口累计减少约1300万人，人口数量红利快速消失，土地、资源和环境硬约束进一步强化，综合生产成本明显提高。可以说，经济增速放缓正是内在结构调整和动力转换的反映。

2015年中国GDP增速从上年的7.3%降为6.9%，有人担心中国经济增速“破7”可能会强化经济下行预期，甚至出现失速。事实上，7%并不是特别的分水岭，增速略高一点或略低一点不是主要问题，关键要看经济运行的质量和效益。2015年中国城镇新增就业岗位1312万，调查失业率稳定在5%左右，全国居民收入实际增长7.4%，高于GDP增速0.5个百分点，物价水平基本稳定，经济运行处在合理区间。中国正处在增长阶段转换期，当前的经济增速并没有明显偏离多数机构对中国潜在增长水平的测算和预期。

从国际比较看，过去一个时期中国经济增速变化，与日本、韩国在高速增长阶段转换时的表现大体相近。2015年，按现价计算，中国人均GDP略高于7900美元，按购买力平价计算，约为11000国际元，大体相当于日本和韩国高速增长阶段结束时的人均GDP水平。2011~2015年，中国经济年均增长7.8%，比日本、韩国高速增长阶段结束前5年的增速略高。日本的经济高速增长在1974年结束，之前的1969~1973年期间，经济年均增长6.5%。韩国经济的高速增长在1998年结束，之前的1993~1997年期间，经济年均增长7.4%。通过比较可以看到，中国经济增速回落是一个相对缓和的过程。

在增速回落的同时，中国经济正在向更加依靠内需、依靠消费驱动的增长模式转型。2015 年中国消费增速自 1999 年以来首次超过投资增速，消费对经济增长的贡献率达到 66.4%，过去 5 年也一直稳定在 50% 左右。中国拥有全球最多的互联网和移动互联网用户，2015 年网上商品零售额比上年增长 31.6%，增速比社会消费品零售总额快 20.9 个百分点。服务业比重达到 50.5%，高于第二产业 10 个百分点，对改善就业和收入分配产生积极影响。城镇化率超过 56%，高速铁路网和公路网建设使城市间人员和货物流通更为便捷，有效改善城市专业化分工，提高了资源配置效率。分区域看，31 个省份当中，有 10 个省份人均 GDP 超过 1 万美元，这些省份常住人口数量总和超过 5 亿人。上述变化表明，中国在增长阶段转换中并没有放缓经济转型的步伐，正在向更高水平迈进。

## 二、2016 年中国经济有望在调整中实现阶段性企稳

2016 年中国经济走势既受到全球经济艰难复苏、新兴经济体增速放缓，大宗商品价格下跌、全球贸易持续低迷，美国退出量宽政策、美元延续升值周期等因素的影响，又将在与其他经济体的互动调整中影响世界经济。

2016 年的世界经济将难改“新平庸”表现。从最新的国际机构报告看，2016 年全球经济将维持“低增长、低通胀和多风险”态势。发达经济体将延续温和、不均衡的复苏态势，增长率略有回升，这主要得益于美国、英国的经济转暖，以及石油价格下跌和宽松的金融政策。新兴经济体内部明显分化，整体增长不容乐观，受强势美元和需求放缓等因素影响，依赖大宗商品出口的拉美、中东、非洲等发展中国家结构性矛盾凸显，增长可能陷入停滞。发达经济体温和复苏有利于我扩大外贸出口，但受全球经济持续低迷影响，2016 年中国外贸增长仍难有明显好转。

大宗商品价格持续低迷将削弱资源输出国已相当脆弱的增长前景。从 2012 年以来，美元再次进入新一轮升值通道，对大宗商品价格起到抑制作用。在全球产能过剩和科技创新加快的背景下，大宗商品需求难有明显回

升，价格继续走低的可能性较大。大宗商品价格下降，将导致资源输出国收入减少，进口大幅收缩，进而影响到我国外贸出口回升。

美联储退出量宽和启动加息仍将是影响全球经济的重要因素。随着大量资本从新兴经济体撤离，导致脆弱的新兴经济体和发展中国家货币进一步贬值，债务风险进一步显露。中国作为最大的发展中国家，既受到资本外流压力增大、人民币汇率预期变化的直接影响，又受到其他新兴经济体需求收缩、风险释放的间接影响。

2016年，中国经济下行压力还将继续释放，但随着投资增速逐步趋稳、化解过剩产能实质性启动和增长动力转换加快推进，经济增长有望实现阶段性企稳。

第一，固定资产投资有望回稳。投资增速一直是影响中国经济增长的重要因素。2015年投资增速回落到10%，比上年下降5.7个百分点，2016年将继续回落到个位数，并逐步探底企稳。一是房地产投资增速可能触底。近两年来，房地产开发投资增速大幅回落，2015年仅增长1.0%，比上年回落9.5个百分点，预计2016年房地产开发投资增速将逐步趋稳。二是制造业投资增速将逐步企稳。受产能过剩制约，2015年制造业投资仅增长8.1%，比上年回落5.4个百分点，预计2016年还将轻微放缓。三是基础设施投资高位回调并逐步回稳。2015年基础设施投资增长17.2%，比上年下降4.3个百分点。受投资回报率和地方融资能力制约，2016年基础设施投资将继续回落，但仍将在高位上逐步企稳。

第二，化解过剩产能将实质性启动。在制造业经历了“井喷式”扩张后，近年来，伴随经济增速下行和内外市场需求不足，产能绝对过剩和周期性过剩同时显现。以钢铁和煤炭为例，2015年，中国粗钢产能11.3亿吨，但产量仅为8.04亿吨，同比下降2.3%；煤炭实有产能42亿吨，加上新建扩建的合计总规模约为57亿吨，而消费量仅为39.2亿吨。与此同时，到今年2月份，工业品出厂价格指数已持续48个月负增长。实体企业盈利下降，表明过剩产能已拖累工业企业整体盈利水平，必须痛下决心对

过剩产能进行“外科手术”式祛除。2016年2月，国务院下发了煤炭、钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见，标志着化解过剩产能将实质性启动，这对改善市场预期，增强市场信心将起到重要作用。

第三，增长动力转换加快推进。随着劳动力、土地、环境等要素成本上升、约束持续强化，旧动力高速扩张期已经过去，迫切要求从提高要素生产率、优化资源配置效率中挖掘新动力。培育发展新动力，关键在于体制改革和科技创新。中国新一轮改革将增强市场配置资源的作用，从而有助于提高资源配置效率。中国正在推动的“大众创业、万众创新”，将激发全社会的创新动能，助推中国提高要素生产率，进而提高经济的潜在产出水平。

综上所述，2016年中国经济仍将处在探底过程中，在投资增速趋稳、化解过剩产能启动、新动能加快形成的条件下，本轮经济放缓有望实现阶段性企稳，全年经济增长仍可达到6.5%以上，后两年经济增速将逐步回稳，总体上呈现L型增长态势。

### 三、宏观政策要将需求管理与供给侧改革有效结合起来

中国经济增速放缓，是结构性因素和周期性因素叠加的结果，但深层原因还是结构性问题。当前，结构性问题主要是供给和需求不匹配、不平衡、不协调，矛盾的主要方面在供给侧，主要表现为供给结构调整跟不上需求结构变化，无效供给过多，有效供给不足；低端供给过多，中高端供给不足。2010年以来经济在波动中下行的态势表明，扩大投资需求的边际作用正在递减，对经济增长的拉动作用减弱。宏观调控必须重视需求管理与供给侧改革的有效结合，在做好需求管理，适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，矫正供需结构错配和要素配置扭曲，推动中国经济在更高水平实现新的平衡。

需求管理要把握好度，既不能超越社会承受能力，又不能出现大面积流动性紧缩。积极的财政政策要适当加大力度，阶段性提高赤字率，适度扩大赤字规模；调整中央与地方债务结构，提高铁路、水利、农村电网、

生态环保等重大项目中央出资比例；继续实行结构性减税和普遍性降费，推进营改增扩围。稳健的货币政策要适度灵活，保持新增贷款和全社会融资规模合理增长；适度降低法定存款准备金率，对冲资本外流；完善利率形成机制，加强预期引导和管理。

供给侧改革要加大力度，重点是有效化解过剩产能，推动产业优化重组，降低企业生产成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求变化的调适能力。当前，要从化解过剩产能和处置僵尸企业入手，摸清底数，把实际情况摸准摸透；明确产能削减目标，加快出台人员安置、债务处置、资产重组等具体政策措施，消除企业退出的各种制度性障碍，财政和金融支持政策要与地方产能核减挂钩；积极探索用市场化方法出清产能，促进生产要素从低效率领域转移到高效率领域，从已经过剩的产业转移到有市场需求的产业，提高全要素生产率。

#### 四、新一轮转型需要从多个维度展开

新一轮转型的核心是提高经济增长质量和效益，从规模速度型增长转向质量效率型增长。从宏观意义上讲，“质量”就是要素生产率，“效益”取决于要素生产率的提升。在经济增速放缓和要素成本提高的背景下，只有提高要素生产率，才能有效对冲劳动力成本上升，投资的边际产出才能稳定增长，企业才能保持或接近过去高速增长时期的盈利水平，积累的泡沫和风险才能得到有效释放，资源环境压力才能逐步减缓。因此，提高要素生产率，实现从高速增长向高效增长的跃升，应是新一轮转型的主旋律。

从高速增长转向高效增长，并不是不要速度，而是要建立在新的增长动力基础上、有别于传统增长方式的速度。中国经济体量巨大，如果在增速换挡中出现惯性下滑，就很难止住甚至可能出现失速局面。速度过低，风险就可能集中释放，泡沫就很容易破裂，企业也难以增加研发和创新投入，市场和社会预期会发生明显变化。因此，今后一个时期，仍要保持合

理增长速度，使经济运行在合理区间，在增长动力和发展方式转换基础上实现中高速增长，在经济稳定增长中逐步化解过高的杠杆率，在稳增长和降杠杆之间取得平衡。

新一轮转型需要从多个维度展开，根本途径还在于全面深化改革。

第一，实施创新驱动战略。按照熊彼特的理论，创新是对生产要素和生产条件的重新组合，包括产品创新、技术创新、市场创新、资源配置创新和组织创新。创新的主体是企业家，是企业家对生产要素和生产条件进行重新组合，这就需要形成平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环境。当前，新一轮科技革命和产业变革与中国进入新常态形成历史性交汇，为增强创新对经济增长的驱动力提供了重要时间窗口，这就要求加大创新驱动战略实施力度，推动经济增长从要素驱动转向创新驱动。在国家层面，要实施一批国家重大科技项目，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。在企业层面，要强化企业创新主体地位和主导作用，形成一批有国际竞争力的创新型领军企业。在社会层面，要推动“大众创业，万众创新”，激发全社会创新潜能和活力。在体制层面，要营造激励创新的公平竞争环境，实行严格的知识产权保护制度，强化创投、风投、众筹等金融支持创新的功能，完善科技成果转化激励机制。

第二，加大人力资本投资。在劳动年龄人口绝对量下降、人口老龄化加快的条件下，加大人力资本投资，加强中高端技能培训和中等教育体系建设，成为经济转向高效增长的基础。今后一个时期，我国每年毕业大学生 700 万人以上，受过中等职业教育和技能培训的毕业生 600 万人以上，海外归国留学人员将达到 30 万人以上，为传统意义上的中低端人口数量红利向中高端人才质量红利转换、推动经济迈向中高端水平创造了条件。要加快教育制度改革，将“想象力、批判性思维能力、创造力”等作为教育教学评价的重要内容，大力培养创新型人才。鼓励民间创办小型高层次研究型大学，放宽国外一流大学到国内合作办学的条件。推进一批地方本科

院校向应用技术本科高校和职业教育转型，培育大批专业技能人才。在全球范围内吸引人才，建立技术移民机制，更加开放便捷地吸引国际一流人才。

第三，推动产业提质增效升级。过去受供给不足困扰，产业发展主要依靠“铺摊子”。进入新常态，传统产业产能严重过剩，继续“铺摊子”的空间越来越小。产业迈向中高端，核心是提高产业价值链和产品附加值。这就要求加快培育工业机器人、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药等新兴产业和领域，推动智能制造、分布式能源、网购、互联网金融等新型制造和服务业态发展，促使企业向研发、设计、标准、品牌和供应链管理等环节提升。要深化国有企业改革，鼓励发展混合所有制经济，推动市场导向的企业兼并重组，盘活存量资产，促进生产要素由低效率企业向高效率企业流动。深化金融体制改革，打破隐性担保和刚性兑付预期，提高金融资源配置效率。

第四，推进以人为核心的城镇化。城镇化是最大的内需潜力所在。2015年我国按常住人口计算的城镇化率达到56.1%，但发达国家城镇化率通常都在80%以上，与之相比还有明显差距。推进城镇化特别是加快农村转移人口市民化，将创造巨大的投资和消费需求，消纳过剩生产能力，并继续创造基础设施和住宅等投资需求，使经济增长由过去过多依靠外需转向内外需协调拉动。要深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。全面实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

第五，推进绿色低碳发展。随着能源资源和环境硬约束更趋强化，依靠大量消耗不可再生资源支撑经济增长的局面难以持续，迫切要求降低能源资源消耗和排放强度，加快建设以绿色低碳为特征的工业、建筑和交通

体系，加大生态建设和环境保护力度，加强重点地区生态修复，加强水、大气、土壤等污染防治。要加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度和生态环境损害成本。推动地区间建立横向生态补偿制度，坚持谁受益、谁补偿原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制。建立资源环境承载能力监测预警机制，完善监测预警方法。

第六，深度融入全球经济。开放，意味着要参与更大范围、更高水平的竞争，以开放促改革促发展促创新，是过去 30 多年中国经济发展的一条重要经验。今后一个时期，中国将在“引进来”的同时，更加积极主动地“走出去”，加快“一带一路”建设，推进基础设施互联互通，开展国际产能和装备制造合作。通过深化上海、广东、天津、福建 4 个自贸试验区扩大对外开放试点，积极探索国际高标准的投资贸易规则。

### 五、中国仍将是全球经济的稳定锚和动力源

2015 年中国经济增长 6.9%，在世界主要经济体中位居前列。根据 IMF 公布数据，按照可比价格计算，2015 年中国对全球经济增长的贡献率为 29.8%。过去 5 年，都保持在 20%~30% 之间，是全球经济增长最重要的引擎。

随着经济体量不断增大，中国经济与全球经济的互动效应空前增强，中国的经济转型和政策调整客观上会形成一定的“溢出效应”。总体上看，中国经济转型对世界经济的影响是正面和积极的。

在贸易层面，近年来，中国占全球进口贸易比重没有下降，中国仍是许多经济体最重要的出口市场。国际上有人提出中国经济放缓拖累全球大宗商品价格，事实上，中国 2015 年原油进口净增加 2712 万吨，谷物进口净增加 1319 万吨，大豆进口净增加 1034 万吨。2015 年前 11 个月，美国、欧盟 27 国、日本加上中国一共进口商品 9.15 万亿美元，中国进口商品占比接近 17%，与前 5 年的比重基本相当。

在金融层面，由于资本账户尚未完全开放，相对于广泛的贸易联系，中国对国际金融市场的溢出效应还不明显。不少国际金融机构也认为，国

外金融机构持有的境内人民币资产规模有限，中国金融市场波动可能带来的直接影响较小。2015年8月11日中国汇率形成机制调整，以及股市波动，引起全球资本市场的过度反应，这主要是通过预期渠道实现的，与全球经济低迷环境下形成的悲观情绪是分不开的。

总之，中国作为一个经济规模近11万亿美元的经济体，仍将发挥世界经济稳定锚和动力源的作用。同时，作为全球第二大经济体，中国正在推进的经济转型也将对世界经济形成关联影响，其他经济体也需要适应这种变化。中国与世界各国需携起手来，共同开创全球“强劲、可持续、平衡增长”的新局面。

国务院发展研究中心副主任、研究员

王一鸣

二〇一六年三月十六日

国务院发展研究中心是直属国务院的政策研究和咨询机构，主要职能是研究国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、战略性、前瞻性、长期性以及热点、难点问题，开展对重大政策的独立评估和客观解读，为党中央、国务院提供政策建议和咨询意见。

跟踪分析宏观经济形势，研究提出宏观走势判断、调控思路和政策建议，是国务院发展研究中心的一项重要职能。本书以“重构新平衡”为主题，选取了国务院发展研究中心宏观形势分析小组 2015 年的部分研究报告结集出版，目的是为了加强与各方面的交流，并为政策制定部门提供参考。

本书包括宏观经济形势、供给侧结构性改革、分领域专题展望三大部分。第一部分聚焦宏观经济形势，主要分析 2015 年经济运行情况，预测展望 2016 年经济走势，对财政赤字率、综合杠杆率、美联储加息冲击、服务业开放等一些重要问题进行讨论。第二部分围绕供给侧结构性改革，对为什么要推动供给侧改革，供给侧改革的定位和重点，如何推进供给侧改革进行了探讨，并梳理总结了国内外有关理论和经验。第三部分是分领域展望报告，按投资、消费、出口、物价、货币、财税、区域等 16 个领域展开，在分析各领域 2015 年运行情况的基础上，对阶段性和趋势性变化进行研判，并对 2016 年的走势进行展望。书中大多数报告是第一次公开发表。

本书的出版得到了国务院发展研究中心领导和各研究部所的大力支持。李伟主任对其中多份报告提出明确指导意见，张军扩、张来明、隆国强副主任，办公厅余斌主任都对有关报告提出了修改意见，报告还吸收了各研究部所的意见和建议。本书能及时出版，更离不开中国发展出版社和中国发展基金会的大力支持。在此一并致以诚挚谢意。

我们力求本着专业精神，对经济形势和有关问题给出客观分析和判断，但受能力限制和诸多不确定因素影响，有的判断难免有偏颇之处，敬请各位读者和专家学者不吝批评指正。

国务院发展研究中心

宏观形势分析小组

2016年3月

## 第一部分 宏观经济形势报告

### 第一章

#### 推进供给侧结构性改革下的中国经济

- 一、经济增长出现重大阶段性变化 / 3
- 二、当前我国经济运行面临的突出挑战 / 7
- 三、2016 年的经济走势分析和总体判断 / 10
- 四、主要思路和政策建议 / 14

### 第二章

#### 怎样看待 2015 年的经济增长

- 一、经济增速回落符合经济发展规律 / 20
- 二、评估中国经济要看到已发生的重大结构性变化 / 22
- 三、中国仍然是全球经济增长稳定的动力源 / 23
- 四、我国经济转型的阵痛是“成长中的烦恼” / 23
- 五、我国有条件实现中高速增长 / 25

### 第三章

#### 关于适当提高财政赤字率的几点考虑

- 一、“3% 赤字率红线”的由来 / 27
- 二、如何认识 3% 赤字率标准 / 29
- 三、调整提高我国财政赤字率应注意的几个问题 / 30
- 四、2016 年我财政赤字率可设在 3% 及其用途建议 / 32

## 第四章

### 中国各部门杠杆率测算与分析

- 一、杠杆率的度量：债务余额/GDP / 35
- 二、杠杆率测算：原则、口径及公式 / 37
- 三、测算结果及主要发现 / 43

## 第五章

### 美联储加息的冲击影响及对策

- 一、各方对美联储加息的反应分化 / 45
- 二、密切关注对中国经济的多重影响 / 46
- 三、对中国经济的短期影响总体可控 / 47
- 四、政策建议 / 48

## 第六章

### 对中国服务业开放现状的量化评估

- 一、世界贸易组织对各国承诺开放度的测度 / 51
- 二、世界银行对各国服务业开放度的测度 / 53
- 三、基于服务进口依存度和外商直接投资依存度的开放度测量 / 56
- 四、结论 / 57

## 第七章

### 我国“融资难”“融资贵”问题思考

- 一、我国“融资难”“融资贵”现象 / 60
- 二、“融资难”“融资贵”的系统解释 / 65
- 三、“融资难”“融资贵”的对策思考 / 68

## 第八章

### 粮食去库存要警惕生产大幅度滑坡

- 一、我国玉米、小麦库存高企，去库存压力巨大 / 71
- 二、粮食库存高企的主要原因是供过于求 / 72
- 三、粮食库存高企让国家处于“两难困境” / 73
- 四、采取综合措施，防止粮食产量大幅度滑坡 / 73