

英 擷 志 史

肖先治 著



贵州人民出版社

英 撷 志 史

肖先治 著

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

史志撷英/肖先治著. —贵阳:贵州人民出版社,2011.12

ISBN 978-7-221-09882-5

I. ①史… II. ①肖… III. ①史学-中国-文集②地方志-编辑工作-中国-文集
IV. ①K207-53②K290-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第281796号

书 名	史志撷英
著 者	肖先治

责任编辑	程 立
封面设计	唐锡璋
出版发行	贵州人民出版社
社址邮编	贵阳市中华北路289号 550001
印 刷	贵州创兴彩印厂
规 格	787×1092毫米 1/16
字 数	55千字
印 张	31.25
版 次	2012年02月第一版
版 次	2012年02月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-221-09882-5
定 价	80.00元

目 录

第一篇 社 科 研 究

西部脆弱生态环境问题的反思与应对	(3)
贵州贫困形势与扶贫制度创新	(12)
重视对不发达地区小城镇的研究	
——从贵州看不发达地区的小城镇建设与城乡关系	(20)
贵州生态重建的几点思考	(27)
贵州就业结构变迁与对策建议	(31)
发展贵州文化产业的对策研究	(38)
新形势下企业文化发展趋势的探讨	(43)
对“以德治国”的理论思考	(50)
论以科学发展观统领和谐社会构建	(58)
社会和谐:现代社会不容忽视的重大问题	(63)
关于改善民生的思考	(67)
论社会主义荣辱观与思想道德建设的构建	(73)
防范城镇老年贫困的制度创新及对策	(78)
居家养老及相关问题的探讨	(84)
贵州高校精神文明建设的总体思考及对策建议	(92)
论高校教师职业道德	(97)
拓宽视野 吸取新知	
——赴土耳其参加国际学术会议随感	(105)
论邓小平理论的核心	(110)

第二篇 史志研究

论地方志的学术性及社会价值	(121)
面向 21 世纪的新方志编纂	(128)
从贵州历代政权制度变化谈新方志的编写	(133)
关于民族志的若干问题	(139)
论方言志编写中的几个问题	(145)
关于编写大事记及其他一些问题的思考	(151)
志书质量探讨	(156)
论新方志与社会主义精神文明建设的关系	(163)
贵州的刻板书业	(169)
认真研究条目编写 不断提高年鉴质量	(176)
史笔著春秋,肝胆献伟业	
——贵州省首轮方志编修综述	(180)
对中国近代史的思考	(186)
中国的政治近代化与戊戌变法	(193)
贵州辛亥革命历史特点浅析	(200)
当前我国人文社会科学面临的问题及其对策	(207)
遵义会议——实事求是、理论联系实际的光辉典范	(210)
贵州地下党早期活动及省工委的建立	(216)
试析中共贵州历史“七一九”事件	(221)
在遵义会议精神的指引下	
——记英雄的遵义人民争取解放的斗争	(227)
对如何正确运用党史资料的思考	(232)
论维护社会稳定与强化社会管理机制	
——以贵州瓮安“6·28”事件为个案	(235)
搞好精神文明建设的关键所在	(242)
论西部大开发在贵州历史进程中的巨大作用	(248)
中国西南地区扶贫开发思考	(259)
发展贵州旅游业的对策思考	(264)
论红色旅游在贵州实施“旅游大省”战略中的支撑作用	(270)
论酒文化与红色资源的有机结合	
——以贵州仁怀为个案	(282)





城市化进程中民族民间文化的保护和发展及交互性影响

- 以贵阳市为个案 (288)
- 对紫云格凸攀岩与旅游发展的思考 (296)
- 试论公民道德建设的创新发展 (300)
- “大跃进”时期的贵阳钢铁中学 (307)
- 贵阳市乌当区现代农业发展对策研究 (313)

第三篇 志书评论

潜心纂志书 刻意出精品

- 读《贵州省志·金融志》 (327)

科学编纂的精品力作

- 评《贵州省志·公安志》 (333)

贵州志坛的上乘之作

- 评《贵州省志·报纸志》 (340)

贵州林业的辉煌画卷

- 《贵州省志·林业志》评介 (344)

翔实的史料 历史的镜子

- 简评《1985 贵州年鉴》 (349)

志书中的力作和精品

- 评《遵义市志》 (353)

一部地情大全的佳作

- 评《都匀市志》 (359)

志书传千秋 特色愈更浓

- 读《凯里市志》 (364)

内容丰富的史料 务实创新的志书

- 喜读《安顺市志》 (368)

逸群故居耀千秋 锦江飞虹景色秀

- 评《铜仁市志》 (370)

重点突出、特包鲜明的佳志

- 评《临夏回族自治州志》 (374)

一部极有创意的志书

- 评《黔西南布依族苗族自治州志·房产志》 (380)

一部很有价值的志书



——评《毕节地区志·财政志》	(384)
特色突出 资料丰富	
——评《遵义县志》	(388)
四在农家出佳志	
——喜读《余庆县志(1988~2005)》	(391)
颇有鲜明地方特色的志书	
——评《赤水县志》	(398)
成功的探索 鲜明的特色	
——评《桐梓县志》	(404)
笔留青史 鉴古知今	
——浅谈《正安县志》	(409)
志苑中的一朵奇葩	
——《水城县(特区)志》读后	(413)
体例严谨 特色鲜明	
——评《紫云苗族布依族自治县志》	(417)
粗评《兴义县志》	(421)
千锤百炼 始成佳作	
——读《修文县志》有感	(427)
格调清新 特色浓郁	
——简评《龙里县志》	(431)
夜郎湖景美 城乡气象新	
——读《普定县志》有感	(434)
集地情于一体的资料著述	
——喜读新编《德江县志》	(438)
反映县情 促进发展	
——读《石阡县志》感言	(441)
艰辛的劳动 丰硕的成果	
——喜读《清镇县志》	(445)
一部堪称上乘的志书	
——评新编《青田县志》	(447)
桂东绝色明珠——昭平	
——评新编《昭平县志》	(454)
书南明春秋 展强区风采	
——评《贵阳市南明区志》	(458)



颇具特色 构思新颖	
——读《贵阳市三江劳教志》	(463)
一部富有创意的街道志	
——评《贵阳市南明区街道志》	(468)
县级专志的精品	
——喜读《黔西县财政志》	(473)
一朵鲜艳夺目的奇葩	
——评《中国共产党贵阳历史(第一卷)》	(476)
红军长征史的珍贵读本	
——读《黔中红流》	(480)
历史的一面镜子	
——评《1993 贵阳年鉴》	(483)
附录:全国民族志指导小组第六次(扩大)会议纪要	(486)
后 记	(489)

第一篇

社 科 研 究



西部脆弱生态环境问题的反思与应对

一、西部脆弱生态环境问题的反思

(一) 仍在恶化的西部生态环境

西部地区生态环境的恶化状况已是一个严重的社会问题。占全国总面积71%的西部地区是长江、黄河等大江大河的发源地,是中东部地区重要的生态环境屏障,其战略地位极其重要。然而,一份最新的权威调查报告(国家环保总局联合中科院、国家测绘中心等科研部门共同完成的《西部地区生态环境现状调查报告》)却再次给人们敲响了警钟——西部生态环境仍在恶化:水土流失尚未得到根本性改变,流失面积呈整体扩大趋势;土地沙化依然严重,沙化面积呈持续增长趋势;森林生态系统调节功能弱化,呈不协调发展趋势;草地面积呈持续缩减趋势且质量下降;水资源短缺现象严重,呈污染型水质性缺水趋势;石漠化问题突出,石漠化面积占土地总面积的比例呈攀升趋势。这些现状及其趋势表明,西部地区生态要素全面告急,生态环境问题无论在发生的频率上,还是在其规模和严重程度上,都大大提高或扩大了,已越来越成为社会关注的焦点。

(二) 西部生态安全已面临危机

西部地区生态环境的恶化是社会发展非协调性的一个重要因素,造成的可怕后果不在于生态环境本身,而在于这种恶化将会给该地区带来不断的灾害甚至毁灭性的灾难从而引发严重的生态安全问题和一系列相关的社会问题。如果西部地区生态安全不牢固,就意味着其大片国土将失去对国民经济的承载能力,这将给西部地区乃至整个国家造成无法估量的损失。生态安全问题主要表现为两个方面,其一是生态环境的退化将对经济基础构成威胁,并削弱其对经济可持续发展的支撑能力;其二是生态环境恶化将引发人民群众的不满特别是导致环境难民的大量产生,引发新的社会性不平等现象,从而影响社会稳定和激化一系列相关社会矛盾,威胁社会系统的健康良性运行。当前,西部地区生态安全问题已在国土、水、生命健康和生物等几个方面突出表现出来。

(三) 深刻教训背后的反思

西部地区生态环境的破坏有其社会性机制或社会性原因。我们似乎可以



反思一下新中国成立以来西部地区生态环境逐步走向恶化的历程,并旨在找出造成这一恶果的主要原因所在。

1. 重大决策失误。新中国成立以来,历史上出现过三次重大决策失误,对中国可持续发展的影响是深远的,很大程度上导致了生态环境的恶化。其一是50年代中期,错误地批判以马寅初为代表的新人口论,导致人口增长严重失控,使西部地区的人口总量在短期内出现了猛增,给生态环境基础本就脆弱的西部地区带来了巨大的压力,使生态环境处于超载运行。其二是1958年实行“大跃进”的经济政策,违背了经济发展的客观规律,在不到两年的时间就给中国的经济带来了灾难性的后果,同时,矿产资源受到极大的浪费和破坏,大范围的毁林开荒、围湖造田,加速了生态环境退化。其三是“文化大革命”中“五小”遍地开花,重工业盲目发展,奠定了中国环境污染的基本格局,西部地区也免不了遭受同样的厄运。

2. 人为因素重于自然因素。我国境内的自然灾害,如洪灾、旱灾、泥石流、沙尘暴等的发生均与生态环境破坏有关系,尤其与西部地区的生态环境破坏关系最大。西部地区重大生态环境问题的出现,都是在自然因素与人为因素长期破坏的累积作用下产生的,但人为因素是主要因素。近几十年来,由于受人们大面积毁林荒,畜牧业超载放牧,粗放式、掠夺式的开采矿产资源等传统粗放无序的经济活动的影响,导致西部地区对降雨的贮水能力下降,增大了洪灾、泥石流等的发生频率和强度;工业“三废”无偿排放则使西部地区江河湖泊及人们的生存空间蒙受严重污染,出现水质性缺水、温室效应、食品污染等等。

西部生态仍在恶化的严酷事实迫使人们反思:我国所面临的生态环境问题,就其产生的直接原因来说是人们没有正确处理协调好人与自然界的关系,在利用自然资源时没有同时关爱自然界;而深层的原因则是人们没有正确处理好人与人的利益关系,导致各个社会利益群体和个人对自然资源的不合理开发和利用。

二、西部生态环境建设:严峻挑战与有利条件并存

治理生态环境首先必须充分认识到西部生态环境建设面临的社会条件或机制。西部地区人口、资源、环境之间的矛盾仍十分突出,生态环境建设面临着很大压力,表现为:边治理边破坏现象严重,有些地方甚至破坏大于治理;投入不足,治理速度缓慢;重治理轻预防保护,重工程建设轻生态植被建设,重经济林轻草灌等倾向较为明显;水土保持生态环境建设科技水平不高,基础性工作十分薄弱,等等。这些在很大程度上构成了西部生态环境建设的不利因素,使西部生态环境保护和建设面临着严峻挑战。





当然,西部生态环境建设也存在着不少有利的社会条件和因素:

(一)政府高度重视及相关政策法规的强力支撑

党中央、国务院实施西部大开发这一重大战略决策时,把加强生态环境保护和建设作为实施西部大开发的根本和切入点。此外,专门出台了相关环保的政策法规,如《环境保护法》、《水土保持法》等。

(二)财政支持力度加大

改革开放以来,我国综合国力显著增强,政府已逐步把生态环境建设资金列入预算、统筹安排,并逐年增加。预计“十五”期间,将投资 1000 多亿元用于改善西部生态环境。

(三)科学技术、科研成果推广运用

地理信息系统(GIS)、遥感(RS)、全球定位系统(GPS)等现代先进技术手段已开始应用于我国重点生态环境建设项目和水土保持监测项目。在治理生态环境方面,我国已经摸索了近 50 年时间,从中积累了不少成功的经验,这些经验将有益于促进西部生态环境建设。

(四)社会民众的积极关注和支持

据国家林业局和中国林业政研会联合进行的一项调查显示:97.8%的人对中国实施的西部大开发战略给予极大关注;89%的人认为林业和生态环境建设在西部大开发中占首要地位;89.9%的人对中国退耕还林还草政策表示积极拥护。

(五)国际机构、组织的支持与合作

截止到 2000 年,中国共有 16 个项目获全球环境基金批准并赠予 2.3 亿美元。今年我国还将积极加强与全球环境基金、世界银行、亚洲开发银行和联合国开发署等国际机构在生态环境保护领域的合作。

三、西部脆弱生态环境的应对

根据西部生态环境的现状及存在的问题,笔者认为,要在西部大开发的背景下搞好该地区的生态环境建设,切实改善脆弱的生态环境条件,需要做好以下几方面的工作:

(一)推动“四大工程”

1. 建立西部生态环境“数字”工程。目标是实现西部地区生态环境治理开发和经营管理的现代化,全面实现西部生态环境的信息化。要建成这一工程,就要借助遥感(RS)、地理信息系统(GIS)、全球定位系统(GPS)等现代化手段及传统手段采集基础数据,通过微波、超短波、光缆、卫星等快捷传输方式,对西部地区的环境、经济、社会等要素构建一体化的数字集成平台和虚拟环境。在



这一平台和环境中,以功能强大的系统软件与数字模式对生态环境治理开发和经营管理的各种方案进行方便的模拟、分析、研究,并在可视化的条件下提供决策支持,增强决策的科学性和预见性。

2. 加快建设水土保持工程。水土流失是影响生态环境恶化的主要原因,是江河泥沙的症结所在。西部水土流失情况加重的原因主要是由于该地区森林过伐、土地过垦、草地过牧、建设破坏等。针对这些情况,在治理过程中需要采用综合性治理措施进行治理。在解决西部水保问题时,必须以系统的观点来开展工作,在宏观上要从大流域范围将土地资源合理配置;在实施水土保持工程的过程中,必须以“保质量为前提”,然后才考虑规模与进度,否则水保工程就会成为“泡沫工程”。

3. 实施“生态移民”工程。实施西部“生态移民”是兼顾西部大开发、脱贫与生态环境保护的一项综合性工程,也是加强西部生态环境保护的有力举措。生态移民有利于退耕还林还草成效的巩固,有利于减少对林业工程的破坏,有利于巩固小流域治理成效,有利于扶贫和防止返贫现象。

4. 推进农村“三改”工程。(1)改厕。加快西部地区农村改厕步伐,大力向西部农村地区推广符合生态卫生要求的厕所,即有粪尿集式生态厕所和三联式沼气池厕。(2)改电网。增加投入,把西部丰富的水、风、光、气、煤等多种能源向电能转化,加快农村电网改造,降低用电费用,使电这一清洁能源尽可能的取代西部农村利用薪柴取暖的传统形式。这将大大减少农村砍伐木草为薪柴的行为,有利于封山育林和水土保持。(3)逐步利用电能、光能、天然气等清洁能源取代传统薪柴燃料,大力推广电器、太阳灶(包括太阳能热水器)、气化炉等生活用具,这将大大减少农村农民对森林植被的破坏。

(二) 实现“两大整合”

1. “三种行为”整合。西部大开发可持续发展战略的实施,必须实现政府行为、企业行为与公众行为的整合,并把可持续发展作为三种行为整合的目标。对于当前西部地区人与环境之间的激烈冲突,政府、企业、公众应承担共同责任。在传统的发展模式中,由于三各行为均没有考虑自然环境的有限性及其对社会经济活动的制约,把自然环境视为可以自由取用之物,没有将自然环境纳入到经济系统中,造成了社会行为对生态环境破坏性影响不断向深度与广度发展。事实上,任何的社会发展状况都是三种待业整合的结果,因此,西部生态环境建设顺利进行的关键在于调整三种行为的传统发展目标与运行模式,引导三种行为主体将可持续发展思想融入到各自的具体行为内容中。

2. 环境法制与环境道德整合。西部生态环境治理离不开环境法治的约束作用,必须始终坚持依靠制度和法律治理环境,对破坏生态环境的事件绳之以





法,不管惩罚的对象是个人、法人、还是地方、部门政府。然而需要说明的是,尽管环境法制(治)是环境治理的最有效手段,但这种手段也有欠缺,如环境法制的建立成本大、实施效果受社会文化等诸多因素的制约等,这说明仅仅靠环境法制来治理环境是不够的,还必须运用环境道德加以补充。如环境法制(治)对违反道德和不违法的行为无法发挥自身的功能,这方面环境道德却可以迎刃而解。必须充分利用环境法治和环境德治这两种手段,把两者的结合看作一个完整的环境治理;不能把环境法治和环境德治分割开来,更不能用后者淡化甚至代替前者,而必须是实现两者的良性整合。这是加强西部生态环境治理的客观要求。

(三)建立“两大机制”

1. 生态环境治理机制。西部生态环境建设是一项跨行业、跨部门的综合性社会系统工程,各个方面都要密切配合,形成合力,才能共同搞好综合治理。因此,这就需要建立起一个多重重视的生态环境治理机制,做到并协调好以下三层关系:一是领导重视,这是生态环境建设的关键。各级领导必须把生态环境建设工作列入区域经济的总体规划中,切不可为了短期效益而牺牲环境保护,并且对本地的生态环境建设要制定总体规划。二是部门重视,这是生态环境建设的保证。各级地方财政、计委、农业、林业、科技等部门对环境治理要引起重视,形成治理合力。三是社会重视,这是生态环境建设的基础。要通过大力宣传生态环境保护和建设的相关法律法规,对保护环境资源为荣,做到对破坏生态环境的各种行为敢于指责、规劝、举报,营造一个人人关心生态环境的良好氛围。

2. 环境资金管理机制。西部生态环境建设需要相当大的资金投入,这是生态环境建设各项工程顺利完成的基本保证。然而,只有大量环境建设资金的投入而没有对其进行科学管理和合理配置的机制也不行,那样很容易造成大量建设资金的浪费或无效流失。加强环境建设资金的科学管理,建立相应的资金管理机制,这对更快地推进西部生态环境建设步伐具有积极的意义。这一管理机制要求在配置利用环境建设资金时,必须避免分散投资、低水平投资、重复投资等,要充分发挥各渠道投资的效益;必须建立生态环境建设资金的专项管理机制,严惩生态环境建设过程中的各种贪污、挪用建设资金的违法犯罪行为。

(四)完善“两大模式”

1. 生态建设管理模式。西部大开发过程中,加快西部生态环境建设离不开相应科学的管理模式,要建立起以下几种管理模式:(1)建立以政府为主导的生态建设组织管理模式,使政府对生态环境建设的具体工作进行综合协调、因地制宜、分类指导;(2)建立以恢复和稳定生态系统、转变资源利用方式的生态建



设目标管理模式;(3)建立以启动市场、整合利益的新型生态建设管理(运用)模式;(4)建立兼顾生态效益与经济效益的产业结构调整型管理模式,寻找新的替代性产业,实施生态建设富民工程。

2. 水土保持模式。保持水土是西部大开发的先行和基础性工作,也是西部大开发成败的关键所在。在加强西部水土保持综合治理的过程中,除了加强工程管理、重视工程质量、增加科技含量外,还必须实现水土保持模式的创新。较为适用的有:(1)生态农业型水土保持模式——走生态农业的路子、协调农业与环境资源的关系,使生态农业与水土保持形成共撑模式。(2)庭院水土保持模式——针对庭院周围存在着严重水土流失的实际,开展以治理为核心的综合治理,把沙土流失治理与庭院治理、脏乱差治理、改善农民生产生活条件等有机地结合起来。这是一种新型的切实可行的水土保持模式。(3)小流域治理型水土保持模式——坚持以大流域为依托,小流域为单元,因地制宜,统一规划,抓住坡耕地改造和营造水保林这两个重点,突出坡面水系工程建设,开展山水田林路综合治理,逐步形成层层设防,节节拦蓄的综合防治体系。

(五)遵循“六大原则”

1. 因地制宜,因害设防。这是西部生态环境建设要遵循的一条首要原则,体现实事求是的精神。西部地区范围很大,内部情况复杂多样,必须区别对待,采取适合本区域实际的对应性防治措施。

2. 保持优先,善待自然。进行生态环境建设必须改变过去那种以人类为中心的自然观及其所谓“人定胜天”的不科学观念。事实上,无论科技发展到何种程度,都不能替代生态环境的自我调节功能,人们必须学会与大自然和谐相处,正确对待。

3. 综合措施,林草为本。必须采取多种多样的措施(生物措施、工程措施和农艺措施)进行综合治理,同时要始终把植树造林种草及相关林草植被等作为治本措施。

4. 生态效益,密切配合。西部地区生态环境建设必须考虑生态效益,但同时又必须适当兼顾当地经济效益,只有这样的生态环境建设才是有生命力的、可持续的。具体讲,就是要善于找出生态与经济的结合点,在不同利益格局的支撑下,采取有利于综合发挥生态、经济和社会效益的措施。

5. 全面规划,综合治理。西部生态建设区域性、综合性明显,需要面向区域的不同层次进行综合考虑,全面规划,综合治理。要把林区、林地、草山、草坡建设同建立科学合理的林业产业体系和畜牧业相结合;把生态环境建设与帮助农民脱贫致富、促进地方经济发展相结合。

6. 加大投入,科技创新,群策群力。西部生态环境建设需要相当大的投入。





这是对过去人们破坏生态环境“旧债”的一种偿还。生态环境建设是一项庞大而复杂的综合性系统工程,它需要有强力的科技支撑,并须结合西部实际进行不断的科技创新,才能取得显著成效。西部生态环境建设是关系到亿万群众生产生活的重大事情,需要广大人民群众的支持和参与,才能产生积极效果。

(六) 发展“一大产业”——环保产业

在传统社会向现代社会转型的过程中,环保产业必将逐渐成为一大支柱产业,这是今后产业转型的一大趋势。环保产业是一项新兴的“朝阳产业”,也是控制污染、改善环境必不可少的技术支撑和物质基础。在西部大开发过程中,推动环保产业的发展,必将能发挥其应有的环保功能,改善西部生态环境。针对西部地区环保产业规模小、效益不佳等情况,各级政府应在财政、金融、信贷等方面给予环保企业支持,逐步扩大政府在环保领域的公共项目投资,促进西部环保产业尽快形成经济规模效益优势。大力扶持那些生产有市场、有效益的环保产品的企业,促其尽快形成规模和扩大市场;银行要增加扶持环保产业的信贷规模,支持西部环保产业,特别是具有高新技术的环保企业的形成和发展;鼓励外商直接投资西部环保技术、环保设备、环保信息服务等有利于推动环保产业发展的投资行为。针对西部环保产业技术落后的现状,政府应制定优惠政策,鼓励科技创新。为支持环保产业发展,国家可设立西部环保基金,由环保投资公司进行资本运作,同时制定优惠政策,加大科技投入,把环保科研与环保产业相结合。

(七) 树立“一种观念”——生态价值观

20 世纪人们受传统“人类中心主义”以及“人定胜天”思想的影响,已经造成了人与自然关系的生态错位。今天,如果不加以变革,我们生存的环境将会更加恶化。我们要树立“生态观”,其包括两部分内容:一是这种“生态观”必须是有限的科技发展观,二是这种“生态观”必须蕴含着“人文精神”。有限的科技发展观是指科技发展要走符合生态的发展道路,要转变传统的科学发展模式,由传统征服自然的价值观转变到人与自然协同进行的价值观,确立科技有限论的基本观点(即科技改变对象的能力有限、科技解决问题的方法有限、科技控制的结果有限、科学技术本身潜在着风险)。

“生态观”中蕴含的人文精神,要体现以人为中心,寻求人的自然发展和完善,关注、追求人类生态意义和价值思想的精神。这种“生态观”应体现以下几方面的内容:认为社会发展应建立在以人为中心的人性化生产的基础上;要求人类善待自然,确立人与自然之间的理性的、健康的、文明的关系,树立人对自然环境的文化意识,明确地球生物圈对人类的生存意义;凝聚着对人类的终极关怀,为人类发展一种面向未来、面向 21 世纪的生存模式和发展道路;强调人

