

· 政治学研究丛书 ·

XINXI WANGLUO SHIDAI ZHONGGUO
GONGCHANDANG ZHIZHENG XIAOLV YANJIU

李 辉 著

信息网络时代中国共产党 执政效率研究

光明日报出版社

· 政治学研究丛书 ·

（定价：40.00元，含资料光盘）



XINXI WANGLUO SHIDAI ZHONGGUO
GONGCHANDANG ZHIZHENG XIAOLV YANJIU

李 辉 著

信息网络时代中国共产党 执政效率研究

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

信息网络时代中国共产党执政效率研究 / 李辉著.

-- 北京 : 光明日报出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5194-0730-8

I. ①信… II. ①李… III. ①信息网络—应用—中国共产党—执政—研究 IV. ①D25-39

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第099182号

信息网络时代中国共产党执政效率研究

著 者: 李 辉 著

责任编辑: 李壬杰

责任校对: 邓永飞

封面设计: 人文在线

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67017249 (咨询), 67078870 (发行), 67019571 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn Lirenjie111@126.com

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京市媛明印刷厂

装 订: 北京市媛明印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 241千字

印 张: 14.25

版 次: 2016年6月第1版

印 次: 2016年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5194-0730-8

定 价: 42.00元

版权所有 翻印必究

信息网络时代

李辉 著

中國共產黨執政效率研究

李輝題



——袁江 画

順應潮流
超越時空
實現偉大
的中國夢

乙未冬月
峰書

序(一)

近年来，无论是政界还是学术界，都对中国共产党执政科学化、现代化问题给予了高度关注，这也促进了党对执政能力建设方面的新认识、新探索和新实践。党的执政能力的内容是十分丰富和广泛的，它涉及党执政行为的方方面面。执政党的建设研究要起作用、有影响、受欢迎，关键就在于其成果能够解现实之渴、释现实之惑、应现实之需。研究只有立足于解决问题来开展，才能紧紧围绕中心、有力服务大局；只有真正突破难题，才会有作为、有地位。李辉博士《信息网络时代中国共产党执政效率研究》这本书恰好找准了党建研究的一个重要切入点和着力点，由对这个点的研究拓展到对整个执政党的建设面的研究，由对执政党的建设一个特殊性问题的研究延展到对整个执政党的建设共性问题的研究，这是一个很重要的突破。因此，对这个问题的研究非常重要、非常有意义。

讲执政能力，首先要从党的整体能力看，比如，科学理论指导和理论创新能力；决策制定和执行能力（包括党的纲领、路线、方针、政策等的制定执行）；制度和体制安排能力；知人善任的用人能力；拒腐防变能力；等等。其次要看各级领导干部掌权用权的能力，这是执政的关键环节。再次要看党的基层组织和各个领域中党员的战斗堡垒作用，如基层党组织功能的发挥、党员的先锋模范作用等，这是党的整体执政能力的基础。以上三个层面是相辅相成、互相配合，构成了一个有机统一整体。从这些方面我们可以明显地感到党在执政能力内容方面的新拓展。比如，党的理论创新能力，党的理论资源不仅为人们提供世界观和方法论，而且为人们提供政治信念和精神动力，所以党要有效执政就必须充分利用理论资源。提高党的理论创新能力，要在新的实践的基础上继承前人又突破陈规，开拓马克思主义的新境界，同时要积极吸收和借鉴包括西方优秀文化在内的成果，从而增强党的理论生命力和政治感召力。再就是，党的社会资源整合能力，有了这种能力，才能促进社会的全面、协调、快速发展。还有就是，党与社会各阶层进行政治沟通与利

益协调的能力，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化，人们思想活动的独立性、多样性和差异性也必然会进一步增强，不同利益群体的利益诉求多元化。在这种情况下，党要把“总揽全局、协调各方”落实到加强社会阶层的政治沟通与利益协调上，提高党与社会各阶层进行政治沟通与利益协调的能力，这样才能够保持整个社会的公平、公正，实现整个社会的深层次的稳定。执政党执政效率问题是执政党执政系统中的一个重要链条，搞好这个链条则明显有助于降低执政成本，使执政效率达到最优。

李辉博士把党的建设与经济建设、社会建设有机统一融合起来研究：把执政效率建设作为党的建设的有力抓手，不是为党建而搞党建，而是党的建设为经济建设服务，为社会建设服务。他在书中对在信息网络时代中国共产党执政环境的变化，对提高执政效率面临的新问题、新挑战，对提高执政效率的原则、路径和方法，以及如何评价和保障执政效率等，做了较为系统、全面的分析和论述。他坚持问题意识，写作把理论和实际结合起来，内容较好地体现了时代性、系统性和现实针对性，这对今天加强执政党建设、推进全面从严治党的实践富有借鉴意义。此外，这本书结构合理、清晰，资料比较详实，特别是在做了大量调查研究的基础上形成的理论成果，尤为可贵。

以上是我阅读李辉博士的《信息网络时代中国共产党执政效率研究》的一些感受，是为序。

蔡长水

2016年4月6日于中共中央党校

序(二)

关于政党理论特别是执政党的建设的研究是当今理论界、学术界研究的重点、热点之一。但关于执政党执政效率问题的研究,虽然也有一些成果,但系统全面的研究成果缺乏。李辉博士从信息化、网络化的时代背景出发,对中国共产党的执政效率问题做了比较系统的研究,具有创新意义。他在书中对执政效率做了学术涵义上的解读,详细阐述了信息网络时代对执政效率提出的要求,分析了影响执政效率的相关要素,指出了中国共产党在提高执政效率方面存在的问题,并着眼于执政效率的提高,论述了相关的遵循原则、实现路径和评估机制,研究全面、系统,有一定的广度和深度。中国共产党的历史波澜壮阔、举世瞩目,人们关于中共党史党建的研究也应当多视角、多维度。政党政治中,执政效率是一个客观存在的事实和不能回避的问题。关于新形势下执政党建设研究的基本思路是:坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,以马克思主义政党理论特别是执政党建设理论为指导,以中国共产党自身建设科学化历程为背景,以党的工作和党的建设现实为基础,以世情、国情、党情的深刻变化及对党的建设的新要求为出发点,以研究新情况、解决新问题、总结新经验、推出新成果并服务于党的建设实践为目标取向,对不断提高党建科学化、现代化水平的相关问题进行全面、系统、深入地研究,力求形成一些具有原创性或开拓性的研究成果,为在新形势下不断提高党建科学化、现代化水平提供学术支撑、决策咨询和有益借鉴。这本书本着历史、理论、现实相统一的原则,对执政党建设的基本问题、基本理论、基本实践、基本经验进行了整体性研究,使用的材料也很准确到位,结构十分清晰。同时,在深入调查研究、准确分析和把握党的执政效率现状的基础上,对提高新形势下党的执政效率的目标任务、总体要求、基本思路、主要途径和具体举措等进行了对策性研究。另外,作者还实地考察了典型发达国家主要政党在提高执政效率方面的主要做法和经验教训,着重考察了一些政党在新的时代背景下所采取的创新性做法和有益借鉴;在全国范围内,

对基层党组织、干部队伍和党员进行了深入的调研，了解了大量来自基层一线的党建工作创新做法。在研究方法上，本书坚持了党性与科学性相统一、历史与逻辑相一致、理论与实践相结合的原则，采用了文献研究与实证研究相结合、定性分析和定量分析相结合、宏观研究与微观研究相结合、分析研究与综合研究相结合、一般研究与重点难点研究相结合、个案研究和比较研究相结合，以及一般调查研究和典型案例剖析相结合等方法。

这个选题具有重要的理论研究价值和现实实用意义，研究的问题具有前沿性且具有一定的难度。该书主要有以下几个优点：第一，概念把握准确，对所研究的问题，学术梳理清晰，为深入开展研究奠定了学理基础。第二，思路开阔，理论体系完善，能将政治学、管理学、社会学及心理学的一些知识和学术范畴引入对执政党的建设的研究，观点鲜明，对认识执政效率问题具有一定的启发。第三，研究基础扎实，作者调研工作充分，书中利用了大量调研、访谈资料，并有深入的剖析，显示作者严谨的治学态度。第四，能够实事求是地分析我国执政党的建设面临的问题，切入准确，分析得当，观点正确。第五，对构建执政效率评估模型的研究具有创新价值，作者从多个角度论述的提高执政效率测量标准，有个人独到的创见。第六，在借鉴国外执政党经验的研究上，分析比较全面，着眼启示的思考具有一定的价值。综观全书，写作思路清晰，逻辑结构严密，资料翔实，观点正确，笔触流畅凝练，学科知识全面，能够运用多学科的知识原理进行研究，具有一定的广度和深度，学术规范强，引用资料准确、规范。

李辉博士为学严谨，勤奋钻研，不怕困难，怀忧党之心与学术之责，将国家民族利益尽皆端置于胸。为人宽厚，素朴勤勉，善言多思，于学行相济之余且能与时俱进。

总之，这部专著是一本具有较高学术价值的优秀专著。专著的研究能为加强和改进新形势下党的建设、推进党的建设科学化提供学术支撑、决策咨询和有益借鉴；也有助于党建研究者、党建工作者特别是新加入这个领域的研究者从一个新的视角深化党建理论研究，进一步提升党建理论的研究水平。当然，究竟如何，还需读者来评论。



2016年4月16日于北京世纪村

卷首语

1. 希腊神话中有个巨人叫安泰，他能从大地母亲身上不断吸取力量，只要他紧挨大地母亲就所向无敌，后来敌人赫拉克勒斯发现了他的秘密，在一次搏斗中把安泰高高举起，使他脱离了大地，最终安泰命丧黄泉。因此，我们就把共产党同人民群众的关系，比喻为安泰和大地母亲的关系。做大地之子，我们就永远不会被“打倒”！

2. 桀纣之失天下者，失其民也；失其民者，失其心也。得天下有道：得其民，斯得天下矣。得其民有道：得其心，斯得民矣。

——《孟子·离娄上》

3. 海不辞水，故能成其大；山不辞土石，故能成其高；明主不厌人，故能成其众；士不厌学，故能成其圣。

——《管子·形势解》

4. 知屋漏者在宇下，知政失者在草野，知经误者在诸子。

——东汉政论家王充：《论衡·书解篇》

5. 为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。

——北宋哲学家张载

6. 居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君。

——北宋政治家范仲淹：《岳阳楼记》

7. 衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。

——清郑板桥：《墨竹图》

8. 共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。应该使每一个同志懂得，只要我们依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我们，而只会被

我们所压倒。

——毛泽东：《论联合政府》

9. 党的组织、党员和党的干部，必须同群众打成一片，绝对不能同群众相对立。如果哪个党组织严重脱离群众而不能坚决改正，那就丧失了力量的源泉，就一定要失败，就会被人民抛弃。全党同志，各级干部，特别是领导干部，必须经常记住这一点，经常用这个标准检查自己的一切言行。

——邓小平：《贯彻调整方针，保证安定团结》

10. 我们党来自人民，植根于人民，服务于人民。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益。共产党员要倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事。

——江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》

11. 要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来，以党的执政能力建设为重点，从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。要改革和完善党的领导方式和执政方式，坚持和完善民主集中制，推进领导班子和干部队伍建设，加强党的基层组织建设。要坚持立党为公、执政为民，把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，始终保持党同人民群众的血肉联系。

——胡锦涛：《在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话》

12. 我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交一份合格的答卷。

——习近平：《在新一届政治局常委见面会上的讲话》

13. 衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想，是有客观标准的，那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前、享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。一切迷惘迟疑的观点，一切

及时行乐的思想，一切贪图私利的行为，一切无所作为的作风，都是与此格格不入的。

——习近平：《在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话》

14. 党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰，脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力，扎扎实实地做好每一项工作，取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。

——习近平：《在全国宣传思想工作会议上强调 胸怀大局 把握大势 着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》

15. 把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来，坚决抵制抛弃社会主义的各种错误主张，自觉纠正超越阶段的错误观念和政策措施。只有这样，才能真正做到既不妄自菲薄、也不妄自尊大，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

——习近平：《在中共中央政治局第一次集体学习时强调 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 深入学习宣传贯彻党的十八大精神》

16. “担当生前事，何计身后评。”^①执政者一旦手握权力之剑，就应该积极有为，以大无畏的坦荡精神，躬行善政、仁化大行，对历史、对人民负责，切实履行执政职责，真正解决现实问题。

17. 检验我们进步的标准，不是看我们是否为那些绰绰有余者锦上添花，而是看我们能否使那些缺衣少食者丰衣足食。^②

18. 中国是在一路走来的过程中逐步成长起来的，明白了哪些东西是行得通的，哪些是行不通的。它一直在边干边学，曾摔过跟头，也失败过，但它一直坚持前进，并着眼于安全到达河对岸这一目标。^③

19. 网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，了解群众所思所愿。对广大网民，要多一些包容和耐心，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，

① 《三国演义》电视连续剧主题歌歌词。

② 1937年1月20日罗斯福连任美国总统时的就职演说。

③ [美]J·奈斯比特，[德]D·奈斯比特著：《中国大趋势：新社会的八大支柱》，魏平译，长春：吉林出版集团、北京：中华工商联合出版社2009年版，第81—82页。

对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正。对网上那些出于善意的批评，对互联网监督，不论是对党和政府工作提的还是对领导干部个人提的，不论是和风细雨的还是忠言逆耳的，我们不仅要欢迎，而且要认真研究和吸取。^①

① 习近平：《2016年4月19日在京主持召开网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》。

目 录

导 论	1
一、本书写作由来及研究意义	1
二、国内外研究现状	6
三、相关概念的界定	16
四、研究方法	42
五、研究创新及特色	44
六、研究思路及基本框架	45
第一章 信息网络时代中国共产党执政环境的变化	47
一、国际环境的深刻变化	48
二、国内环境的深刻变革	60
第二章 信息网络时代提高党的执政效率面临的挑战及探索	75
一、提高党的执政效率的内容及意义	76
二、信息网络时代提高党的执政效率面临的挑战	80
三、信息网络时代提高党的执政效率的探索实例	89
第三章 信息网络时代提高执政效率的原则、路径和方法	111
一、信息网络时代提高党的执政效率遵循的原则	111
二、信息网络时代提高党的执政效率的有效路径	119
三、信息网络时代提高党的执政效率的主要方式列举	135

第四章 信息网络时代党的执政效率的评估和保障	143
一、信息网络时代评估党的执政效率的原则和方法	143
二、信息网络时代评估党的执政效率的探索实例	156
三、信息网络时代提高党的执政效率的保障	161
第五章 信息网络时代世界政党提高执政效率的经验借鉴	170
一、信息网络时代国外执政党提高执政效率的经验和做法	170
二、信息网络时代国外执政党及政府提高执政效率的典型实例	178
三、信息网络时代国外政党、政府提高执政效率的启示及执政效率模型 开发	185
结 语	191
主要参考文献	194
后 记	210

导 论

一、本书写作由来及研究意义

1. 写作由来

网络自诞生之日起,便以其海量信息的存储性、交流互动的及时性、生活方式的便捷性等显著特征注定与“效率”二字结下不解的渊源。信息网络给人们提供的是一个各取所需的自由空间,大到国际气象、政治动态观察、社会的变迁,小到家中一个闲置物品的交易,都可以通过它来得以实现。网上通讯、购物娱乐、旅游美食、报刊订阅、求职招聘、医药咨询、交友互动,等等,这些涉及衣、食、住、用、行、学、乐等民众最关心的问题,都可以在网络上找到相关对应答案。“无网不在”已成为当下人们生存方式的真实写照,“知识都在网络上,思想都在微博上,朋友都在QQ上,情感都在微信上,购物都在淘宝上”。信息网络传播集报纸、杂志、广播、电视、网络等媒体功能于一身,实现了全球范围传播、形态多样、迅速及时、自由交互、开放实时,大大提高了传递与处理信息的效率,开辟了一个新的获取信息、学习、交流和互动的空间,不仅给我国经济、政治、文化、社会生活和党的建设以深刻的影响,而且冲击着人们的思想观念、思维习惯和行为做法。随着互联网的迅猛发展,网络媒体覆盖的人群范围更加广泛,黏性不断增强,网络媒体已经成为推动经济社会快速发展的重要因素、人们获取信息的重要手段和交往工具,正在不断地改变着人们的工作、生活、学习和思维方式。随着现代化步伐的加快、人们生活节奏也随之加速,“效率”问题被人们普遍重视,已成为经济学、管理学、组织行为学、政治学和社会学等学科研究关注

的重点和热点。政党是当今政治生活中最活跃、最主要、最有力而且最现实的组织要素之一，政党政治是当今世界政治文明发展的时代潮流，而各国政治文明的发展都是在本国执政党的主导下探索前进的。随着信息网络的不断发展，西方乃至世界各国政党都在积极主动地利用先进的管理理念、技术手段和方式方法（例如：目标管理、标杆管理、3E 管理、人力资源开发、效率评估等绩效管理技术纷纷得以运用）来促进政党在体制、机制和方式上的转型以提高执政效率。随着 3G、4G 等技术的深入推广，互联网、手机、电脑、无线网等在全社会的普及和应用将进一步升级，党的建设与信息网络技术的融合共生度将进一步增强，执政党执政活动的信息基础性建设，信息质量的优劣、信息传输速度的快慢、信息应用的合理与否、信息互动的反应等都已成为加强执政党执政能力建设的关键性因素。网络给执政党提供了更加便捷的途径，社会各阶层的声音都可以通过网络上传，来自上层的决策也可以通过网络下达，尊重网络民意，是落实以人为本、执政为民的执政理念，也是建立服务型政党的迫切需要。党的十四大强调一定要“下决心进行行政管理体制和机构改革，切实做到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率。”^①此后，中国的政治体制改革也在不断深入，其中一些做法不仅扩大了民主，健全了法制，调动了人民当家作主的积极性，而且提高了执政党科学执政、民主执政、依法执政的水平。当前的中国正处在一个政党政治的时代，一个需要科学、高效执政党执政的时代，党的十八大再次强调要“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。”^②党的十八届五中全会提出要“加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。”在国际上，执政效率问题已成为现代执政党竞争比拼的重要领域，而充分运用信息网络技术来提高党的建设现代化、科学化、效率化水平，则充分体现了科技力量与执政力量的结合，既是大势所趋，也是现实之选。

提高党的执政效率就是要看执政党的执政方式能否以最低的执政成本赢得最高的执政效益；执政党的执政能力能否切实有效地推动国家经济发展、社会进步和人民生活水平的不断提高；执政党的执政效果是否能够使国家权

① 《改革开放三十年重要文献选编》，北京：中央文献出版社 2008 年版，第 666 页。

② 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社 2012 年版，第 49 页。