

社会建设论

陆学艺◎著



On Social-building



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

社会建设论

陆学艺◎著



On Social-building



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

社会建设论/陆学艺著. —北京: 社会科学文献出版社,
2012. 3

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3166 - 6

I. ①社… II. ①陆… III. ①社会发展 - 研究 - 中国
IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 030312 号

社会建设论

著 者 / 陆学艺

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 童根兴

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 李 娟

项目统筹 / 童根兴

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 24.5

版 次 / 2012 年 3 月第 1 版

字 数 / 425 千字

印 次 / 2012 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3166 - 6

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究

前 言

进入 21 世纪以后，中国的经济持续高速发展，超过了几乎所有人的预料。与此同时，中国的社会问题、社会矛盾凸显，这也超出了许多人的预料。特别是当经济发展受到国际国内因素冲击而出现波折时，经济矛盾、社会冲突纠结在一起，于是各种“盛世危言”就出来了，使人忧心忡忡，不知所措（近几年，有一批投资移民涌向国外，这些人多数是改革开放的既得利益者，这在一个国家经济发展的黄金时期外逃，是很少有先例的）。如何正确认识当代中国新时期出现的这种十分矛盾的社会现象，弄清、弄准产生这种矛盾现象的根源，在全社会取得共识，采取相应的对策，逐步解决这些矛盾，使社会更加和谐，是当今中国政界和学界面临的一项很重要的新的历史任务。

我有位阅历很丰富的老朋友，两人对话时，问了我两个问题。一是改革开放初期，经济社会问题堆积如山，矛盾重重，那时研究得出一个结论，认为主要是因为穷，把经济搞上去了，这些问题都可以解决了。现在经济建设得比原来设想的还要好，但是社会问题、社会矛盾反而多了，复杂了，这是为什么？二是改革开放以来，我们的党和政府，做成了这么多大事，这么多好事，为什么老百姓对我们还有这么多意见？他提出的这两个问题，实际也就是要回答现在为什么会出现“经济报喜，社会报忧”以及如何解决好的问题，具有相当的普遍性。

有位经济学家讲，中国的经济搞得这么好，一定是中国做对了什么。套用他的逻辑，我想中国在经济发展得这么好的背景下，出现这么多的社会问题、社会矛盾，而且越演越烈，屡解不决，那一定是我们做错了什么？或者说我们还有哪些重要的应该做的工作还没有做。

我这些年来，调查研究，读书思考，主持课题，编书写作，就是想较好

地回答这两个重要的问题，就是想弄清楚在经济发展得这么好的背景下，我们还有哪些很重要的应该做的事没有做，或者说，我们做错了什么的问题。

改革开放以来，我们摒弃了阶级斗争为纲的路线，确定并执行了坚持以经济建设为中心的基本路线，进行经济体制改革，实行社会主义市场经济体制，推动经济快速发展，取得了极大的成功。在这个过程中，涌现了一大批经济学家，他们为经济体制改革、经济发展出谋划策，做出了很大贡献。多年以来，大家已经习惯运用经济理论和方法观察与分析问题，习惯用经济政策和手段来解决矛盾和问题，这在一定的阶段是完全必要的，实践证明也是正确的。但是当经济建设发展到了新的阶段，在解决了短缺经济问题，特别是中国进入了工业社会的中期阶段以后，人们的生产方式、生活方式发生了根本性的变化，除了人民群众对物质生活又提出更进一步的要求之外，还迫切要求满足精神文化方面的需要，光靠经济发展就不能适应这种日益增长的需要，光靠经济理论和方法来考察分析问题、解决问题，也就不够了。

现代化国家发展的历史经验表明，一个国家要实现现代化，最基本的是两条：一是经济要繁荣发达，二是社会要全面进步，两者相辅相成，互为条件，缺一不可，所以经济社会一定要协调发展。当今中国的问题是曾经有一个阶段，一些部门、一些地方过分强调经济建设的重要，搞起了 GDP 挂帅，忽视了社会建设，造成了“经济这条腿长，社会这条腿短”的尴尬局面。经济发展与社会发展不平衡、不协调成为当今中国最重要的矛盾，已经出现的许许多多经济问题、社会矛盾，正是由此派生出来的。要实现经济社会协调发展，不仅仍然需要经济理论和方法做指导，而且需要运用社会理论和方法，作为观察分析问题的指导思想，改革社会体制，调整社会结构，制定相应的社会政策和措施，化解社会矛盾，解决社会问题，逐步使经济社会协调发展。

1998 年秋，中国社会科学院的领导给社会学研究所交待了一个任务，要社会学研究所开展关于中国社会结构变迁的调查研究。我当时担任这个所的所长，受命以后，领导班子几经协商，认为这是摸清摸准基本国情的在经济结构以外的另一个重要方面，是一个重大课题；而且社会结构研究历来是社会学研究的核心问题，所以这也是社会学学科建设的重大课题。对院里布置的这个任务，大家都很积极，乐意承担，所以很快取得共识，并决定调集全所十多位业务骨干，组成“当代中国社会结构变迁研究”课题组，由我担任组长。课题在中国社会科学院正式立项，为院的重点课题，得到了院里

的重点资助和支持。课题组成立以后，经过调查研究和集体创作，于2002年1月出版了《当代中国社会阶层研究报告》，研究创作历时三年多。2004年7月出版了《当代中国社会流动》，历时两年半。2010年1月出版了《当代中国社会结构》，这本书研究创作前后历时五年半，比前两本著作的总和还要多，为什么？我在该书出版的后记中讲了三原因，“一是社会结构理论研究的难度较大，我们几乎是从探索社会结构的定义开始的；二是正逢当代中国社会变迁，新现象、新事物不断涌现，日新月异，而我们就是要通过社会结构理论来分析这些复杂的形势，并据此提出化解社会矛盾和问题的策略；三是课题组增加了多位新成员，新老衔接用了一些时间”。“改革开放以来，中国的经济建设蓬勃发展，经济空前繁荣，经济结构等经济学名词概念普及到社会各个阶层，很多人耳熟能详。但是，像社会结构这样一些重要的社会学概念，至今人们还相当普遍地感到陌生。鉴于此，本课题组认为，在目前中国社会主义现代化建设进入新阶段的背景下，提出通过社会结构理论，作为观察新阶段、新形势的新视角，很有必要，很有意义。……旨在通过这项分析研究来剖析当代中国极其复杂的社会现象，解释中国社会快速变迁的深层原因，提出改革社会体制、创新社会政策、调整社会结构、促进和谐社会建设的战略和策略，以期使我们国家的社会主义现代化大业发展得更好。”

这段话，主要是解释《当代中国社会结构》这本书研究写作时间长的原因，同时也是阐明课题组写社会结构这本书的宗旨。其实，从我自己来说，还想通过这本书回答我那位老朋友向我提出的那两个问题，解释清楚中国进入新时期以来“经济报喜、社会报忧”的原因，提出我们应该如何解决这些问题的建议，去做好那些应该做还没有做的工作。国内国外的实践证明：社会主义现代化建设仅仅实现经济现代化是不够的，还必须要建设社会主义现代化、政治现代化、文化现代化等。

如果说，真要检讨我们做错了什么的话，那就是我们抓社会建设抓得晚了。搞现代化建设，经济是基础，经济建设是中心，经济要先行，这肯定是正确的。但是，在20世纪90年代初期，社会主义市场经济体制初建、经济起飞的时候，政府提出“效率优先、兼顾公平”的口号，就是不正确的。这实际上是后来不少部门、地方搞GDP挂帅的理论根据。在这个口号的引导下，为了“创造”GDP，提高“效率”，很多地方和部门不惜牺牲农村、农民利益，不惜牺牲资源环境，不惜牺牲社会建设，有些市县竟然大幅缩减

教育、医疗卫生经费，拿去创造经济效率。自此，上学难、看病难的呼声就响起来了。在这个口号的引导下，农民工、工人的工资十几年不涨，国有企业、国有银行的老总却自己做主给自己发几千万的年薪；城乡、地区、行业、社会成员之间的贫富差距从此拉开，并且逐年扩大。分配不公、两极分化的议论就不断见诸报端。中国是个“不患寡而患不均”的国家，是个“不平则鸣”、“不公则不安”的国家。据公安部统计，1992年全国公安系统立案的刑事犯罪案158.3万件，2010年597万件，1992年全国公安机关受理的治安案件295万件，2010年为1275.8万件，分别增长377.1%和432.5%。18年间，刑事犯罪案件翻了近两番，治安案件翻了两番多，年均增长7%以上。太不和谐不安定了啊！当然，这些年“社会报忧”的原因是多方面的，但“效率优先、兼顾公平”这个方针喊错了，是很重要的一个原因，这是不争的事实。

“效率优先、兼顾公平”的口号一经提出，社会学家、政治学家，还有一部分经济学家和有识之士，就提出异议。有学者指出，这样的口号，连资本主义国家的当政者都不敢公开提。我们这样一提，后患无穷啊！实践是检验真理的唯一标准。实践引出的严重后果，引起有关方面的注意。2002年十六大文件把这句话改为“坚持初次分配注重效率，再分配注重公平”。2007年十七大的文件又改为“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平”。

俗话说，“一言既出，驷马难追”，改起来也难啊！更何况，这句话对某些地方政府、某些人有巨大的利益。请看，中央多年来已经三令五申禁止乱占耕地、禁止强拆蛮拆农民住宅，但至今还是禁止不住。最近，连梁思成的故居都拆平了。暴利所在啊！更何况他们也有“理由”，他们是在“创造GDP”、“创造效率”啊！可见，要改正这个口号，消除近20年来已经形成的流弊，一要从理论上说清楚，这句话错在哪里，为什么不能提倡；二要提出新的方针。我认为根据我们是社会主义国家的本质特征，针对当前“经济报喜、社会报忧”的特殊国情，尽可能增加社会和谐因素，尽可能减少社会矛盾和社会问题，要提出“公平优先，注重效率”是比较合适的。

十六大以来，特别是十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会，提出加强社会建设和社会管理，十六届六中全会专门就构建社会主义和谐社会若干重大问题作了决定，十七大在社会主义现代化事业总体布局的经济建设、政治建设、文化建设三位一体中加进了社会建设，成为四位一体的总体布

局，并写进了新修改的党章中。2011年春季中央专门举办省部级主要领导干部专题研讨班，讨论加强创新社会管理问题，胡锦涛同志作了重要讲话。近几年来，社会建设、社会管理已在全国蓬勃开展起来，各地的党和政府都很重视，投入了很大的力量，在社会建设、社会管理方面做了很多开拓性、创造性的工作，创造了不少新的经验，已经涌现了一批先进的典型。社会形势正在发生新的变化，经济社会发展不平衡、不协调的状况正在扭转，正在向经济社会协调方向发展。

我自主编的《当代中国社会流动》在2004年出版以后，仍主持“当代中国社会结构变迁研究”课题组的工作，和课题组成员一起，一直在研究中国社会阶层关系、中国社会结构和中国社会建设、社会管理等问题。《当代中国社会结构》出版以后，随即就转入了《当代中国社会建设》一书的研究和编著。因为在调研社会结构的同时，我和课题组就对社会建设做了很多调查和研究，所以《当代中国社会建设》一书进展得比较好，预计今年5~6月可以付梓。

这五六年间，在调研过程中，我们先后到江苏、浙江、广东、福建、西藏、湖北、四川、河北、安徽、上海、北京等省市自治区的城乡调查，受到了当地党政部门工作同志和群众的热情帮助和支持，听取了他们的宝贵意见。特别是在浙江宁波、福建晋江、江苏太仓、北京延庆、四川成都、广东深圳等地做过长期蹲点调查，与当地党和政府合作，共同研究社会结构、社会建设和管理等问题。合作调研期间，我们和当地的干部、学者一同下乡，一起到街道社区，听取干部群众的意见和建议，一起开会研讨，许多关于社会建设、社会管理的新做法、新知识、新经验，都是从实践中来的。所以，这些年课题组和我的研究成果，都凝聚着他们的劳动和智慧。在此向他们表示由衷的感谢。

汇集在本书中的42篇文章，是我在上述调查研究社会结构、社会体制、社会建设、社会管理等问题过程中形成的成果。多数是应报刊的要求写的，也有是应党政机关、学校邀请做学术报告的讲稿，还有是我为几本书写的序言，另有几篇是记者和同行学者对我的访谈，因与我本书的论题相关，故也收录进来。鉴于近几年关于社会建设、社会管理的实践已在全国各地展开，需要理论工作者的参与，社会科学文献出版社社长谢寿光同志知道我一直在这方面的研究，多次敦促我把这些成果结集出版，专门委派责任编辑董根兴同志帮我整理编辑。他很敬业，接手之后，精心加工，很快成书。

清华大学社会学系的李阿琳同志帮我从百余篇文稿中，通读挑选，分类编排，形成初稿，出了大力。当此书出版之际，谨向他们表示感谢。最后，我还要感谢我们课题组的成员们。13年来为了研究中国社会结构变迁等重大问题，我们长期共事，精诚合作，和谐相处，团结协同，集体调查，集体研讨，集体创作。课题组初建时就参加工作的成员，有的现在已经走上新的岗位，行政和学术任务都很繁重，但只要课题组开会，诸如新课题开题、讨论框架、统稿、定稿，他们都能拨冗参加，继续贡献智慧。有了这样一个团队长期努力工作，到目前为止我们已经有好几部著作出版，发表了很多文章，课题组成员也都得到了锻炼和成长，其中也包括我自己。也正是在课题组这个集体长期共同调研中，我受到了教育，受到了启发，弄清了许多问题。本书有多篇文章就是在集体调研过程中形成思路写出来的。我多次讲过，社会学研究，特别是处在当今中国社会大变迁时期的社会学研究，集体调研、集体创作是一种很好的形式。

2012年2月25日

目 录

CONTENTS

前言.....	1
---------	---

第一编 社会建设总论



社会建设就是建设社会主义现代化.....	3
关于社会建设的理论和实践	11
当前中国经济社会形势与社会建设	28
目前形势和社会建设、社会管理	43
树立和落实科学发展观 促进经济社会协调发展	63
统筹经济社会协调发展是构建和谐社会的關鍵	78
中国进入社会建设的新阶段	83
关于重点推进社会建设的几点建议	97
转型时期农村社会管理和扶贫开发.....	105

第二编 社会建设的核心任务：社会结构调整



上 社会结构与社会建设

新阶段社会建设的核心任务：社会结构调整.....	113
--------------------------	-----

构建和谐社会与社会结构调整	128
努力构建合理、开放的现代社会结构	136
要补好调整社会结构这一课	146
研究当代中国社会结构的理论与方法	152
当代中国的社会结构与社会建设	159
别让社会结构成为现代化的“瓶颈”	169
30 年来中国社会结构变迁的几个问题	173

中 城乡结构调整

中国社会转型期的城乡关系	177
成都正在破解城乡二元结构的难题	184
统筹城乡发展关键是减少农民	195
城郊农村实现城市化的好模式	
——宁波江东区调查	199
县域现代化的中国意义	
——晋江模式发展 30 年改革调研	211
破除城乡二元结构 实现城乡经济社会一体化	223
土地与地产：当前城乡社会的两个主要问题	232
建设社会主义新城市应成为“十二五”规划的战略重点	239
对安顺经济社会发展的几点建议	244
城乡一体化的社会结构分析与实现路径	249
关于城市社会管理的几个问题	258
社会管理是一门学问	265

下 社会阶层结构调整

当代中国社会阶层的分化与流动	269
农民工应该享有均等的社会保障	279
农民工流动与农村社会发展	286
从体制和机制入手解决农民工问题	297

中国社会阶级阶层结构变迁 60 年	300
流动人口问题到了不得不解决的时候	322

第三编 社会建设的基础：民生、教育、 文化等社会事业



和谐社会建设，也要从娃娃抓起	327
高校岂能党政机关化	331
关注民生，办好教育，促进社会和谐	338

第四编 社会建设中社会学的任务



构建和谐社会需要社会学有个大发展	353
社会学的春天和社会学家的任务	360

附 录



陆学艺：学艺不止	369
学者亦向潮头立	372

第一编

社会建设总论

社会建设就是建设社会现代化

党的十六届四中全会有两个理论贡献：一是提出构建社会主义和谐社会，二是提出社会建设。前者提出适合中国国情民意的战略奋斗目标，像当年提出“小康社会”一样，一经提出，就受到全国群众的普遍欢迎，反映了群众对和谐社会的渴求。后者则是为实现社会主义和谐社会服务的，和谐社会要通过社会建设等一系列建设才能实现。

在党中央领导下，全国开展了关于构建社会主义和谐社会与社会建设的实践探索和理论研讨。2007年，党的十七大通过的《中国共产党章程（修正案）》中，把社会建设列入中国特色社会主义建设事业总体布局，原来的经济建设、政治建设、文化建设三位一体扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这体现了我们党对社会发展规律、社会主义现代化事业建设规律认识的深化，是深入分析我国基本国情和发展的阶段性特征的重要理论，标志着我国进入了以社会建设为重点的新阶段。

党的十七届五中全会通过的“十二五”规划建议中，特别强调把“加强社会建设”作为加快实现经济发展方式转变的根本出发点和落脚点。2011年初，党中央召开了省部级主要领导干部关于创新社会管理的专题研讨班，再次重申了加强社会建设和创新社会管理的重要性和紧迫性。目前，加强社会建设、创新社会管理正在全国蓬勃展开。

在这样一个新阶段开局的时候，对于什么是社会建设、社会建设的主要内涵和主要任务是什么、怎样进行社会建设等问题，很有厘清的必要。

一 社会建设就是建设社会现代化

新中国成立以来，尤其是改革开放以来，我们坚持以经济建设为中心奋

斗了 30 年，干成了一件大事，基本实现了经济现代化。2010 年我国的 GDP 达到 39.8 万亿元，总量达到世界第二，制造业总量已经达到世界第一，外贸进出口总量世界第一，国家外汇储备世界第一。2010 年的经济结构中，第一产业占 10.2%，第二产业占 46.8%，第三产业占 43%。我们国家的发展已处于工业社会中期阶段，北京、上海等地已经进入工业社会的后期阶段。

与此同时，我国的社会建设也取得了很大的成就，社会结构发生了深刻变化。相比较而言，由于多方面的原因，我们的社会建设还相对滞后，社会结构还相对落后。例如社会结构中的就业结构，1978 年的总就业人口中，一产占 70.5%，二产占 17.3%，三产占 12.2%，2009 年变化为一产占 38.1%，二产占 27.8%，三产占 34.1%。1978 年我国二、三产业职工人数只有 11835 万人，2009 年发展为 48287 万人，31 年增加 36452 万人，平均每年增加 1176 万人。二、三产业职工占总就业人口的 61.9%，已经是工业社会的就业结构，但农业劳动力仍占 38.1%。

从社会结构中的城乡结构看，1978 年我国的城镇人口只有 17245 万人，城市化率为 17.9%。2009 年，城镇人口达到 62186 万人，31 年共增加 44941 万人，平均每年增加 1450 万人，城市化率达到 46.6%（其中有很多是在城镇居住半年以上的农业人口，如按 2000 年前的统计标准，城市化率只有 34% 左右）。

社会结构的核心结构是社会阶层结构。1978 年中国是“两个阶级一个阶层”（工人阶级、农民阶级和知识分子阶层）的结构，现在已转变为由国家与社会管理者、经理人员、私营企业主、科技专业人员、办事人员、个体工商户、商业服务人员、产业工人、农业劳动者和失业半失业人员等十个社会阶层，其中中产阶层约占 25%，离工业化中期阶段应有的水平还比较远。

随着我国经济的高速发展，在经济结构变化的推动下，我国的社会结构也发生了深刻的变动，已经是一个工业社会的社会结构。但是，如果按照国际学术界关于工业社会中期阶段的指标衡量，我国现在的就业结构、城乡结构和社会阶层结构还只是工业社会初期阶段的社会结构，同前述我国已经是工业社会中期阶段的经济结构很不平衡、很不协调。

经济结构和社会结构是一个国家（或地区）最基本、最重要的结构，两者互为基础、相互支撑。一般说来，经济结构变动在先，带动影响社会结构的变化；而社会结构调整了，也会促进经济结构的完善和持续变化。所以

社会结构与经济结构必须协调，相辅相成。经济结构不能孤军独进，社会结构可以稍后于经济结构，但这种滞后有一个合理的限度，超过这个限度社会结构就会阻碍经济结构的持续有序的变化，阻碍经济社会的协调发展。

现阶段中国的经济结构已经是工业社会的中期水平，但社会结构还是工业社会的初期水平，两者存在严重的结构性矛盾。从理论上分析，社会结构严重滞后于经济结构，这两个结构不平衡、不协调、不整合，是中国目前很多经济社会矛盾的主要根源。好比一幢大楼，地基很好，已经是钢筋水泥的，四梁八柱也是钢筋水泥的，但房顶和上层建筑还是木板和塑料的。一有刮风下雨，这幢大楼就会进风漏雨，如遇狂风暴雨就不可设想了。

很多现代化国家的实践表明，现代化社会是一个完整的系统，不仅要实现经济现代化，而且必须实现社会现代化、政治现代化和文化现代化。在这四大建设中，经济建设是最重要的，是基础性的，是决定性的，是第一位的。新中国成立 62 年来，特别是改革开放 30 多年来，在共产党的领导下，全国各族人民团结奋斗，几经曲折，千辛万苦，终于基本实现了经济现代化、经济结构的现代化，有了今天的繁荣昌盛，欣欣向荣。这是空前未有的伟大成就，是实现中华民族复兴的希望所在，是建设富强、民主、文明、和谐社会主义现代化国家的基础。这个成就怎么估计都不过分。但要实现四位一体的社会主义现代化事业，仅建设经济现代化还远远不够。

经济建设取得一定成绩之后，就应该适时地重点加强社会建设，使经济社会协调发展。因为各种原因，我们在进行社会建设方面是晚了一些，形成了经济这条腿长、社会这条腿短的尴尬局面，引发诸多社会矛盾和社会问题。在当前，我们应该抓紧补课，加快社会建设的步伐，推进经济社会协调发展。

重点加强社会建设，既是“适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待”的需要，也是加快转变经济发展方式，促进经济长期平稳较快发展的需要，是一举托两头的大事。

从长远发展和国际国内的实践观察，社会建设就是要建设社会现代化。社会建设同建设经济现代化一样，将是一项复杂、艰难的长期历史任务，显然不是 5 年、10 年能够完成的。建设社会现代化，就必须实现民生事业现代化、社会事业现代化（例如教育现代化、科技现代化、医疗卫生现代化等）、社会体制现代化、社会管理现代化、社会组织现代化、社会生活现代