

发挥山东优势

推动我国“一带一路”战略实施研究

FaHui ShanDong YouShi

TuiDong WoGuo “YiDai YiLu”ZhanLue ShiShi YanJiu

主 编 迟树功

副主编 满新英 王 秋



经济科学出版社
Economic Science Press

发挥山东优势 推动我国 “一带一路”战略实施研究

主 编 迟树功

副主编 满新英 王 秋

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发挥山东优势 推动我国“一带一路”战略实施研究/
迟树功主编. —北京: 经济科学出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6351 - 3

I. ①发… II. ①迟… III. ①区域经济发展 - 研究 -
山东省 IV. ①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 282282 号

责任编辑: 柳 敏 周秀霞

责任校对: 郑淑艳

版式设计: 齐 杰

责任印制: 李 鹏

发挥山东优势 推动我国“一带一路”战略实施研究

主 编 迟树功

副主编 满新英 王 秋

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 12. 25 印张 170000 字

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6351 - 3 定价: 30. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

2013年，中国国家主席习近平在出访中亚四国和东盟期间，先后提出共同建设陆上“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议，并称为“一带一路”战略。“一带一路”战略是我国统筹国内外经济发展、充分联通国内外市场、谋求共赢发展的长远战略。积极参与“一带一路”建设，深化对外开放，促进转型发展，是山东加快经济文化强省建设、继续走在全国前列的必然选择。

为推进山东积极融入“一带一路”战略，2015年8月16~18日，中共山东省委党校马克思主义研究所、山东省重大经济理论和经济发展研究基地以及山东省领导科学学会在中共莱州市委党校联合举办“发挥山东竞争优势，推进我国‘一带一路’战略实施”理论研讨会。研讨会围绕着如何发挥山东优势，推进我国“一带一路”战略实施问题进行了深入研讨和交流，并取得了有研究深度、有见解的理论成果。研究成果主要集中探讨了三方面的重要问题：一是山东融入“一带一路”战略的基本问题研究，包括“一带一路”战略的内涵、实施背景以及山东融入“一带一路”战略的优势、机遇与挑战、实施原则等；二是山东融入“一带一路”战略，应加快产业发展研究，包括环渤海区域经济转型升级、黄三角高效生

态经济区建设、工业国际化、制造业转型升级、文化产业、基础设施等方面如何进一步发展等；三是山东融入“一带一路”战略的实践研究，包括山东各地区如何发挥比较优势，积极主动融入“一带一路”战略的实践创新与对策等。

专家学者们的研究成果内容丰富，视角新颖。从经济、历史、哲学、文化等多角度出发，对“一带一路”战略的理解提升至新的层次，实现理论上的突破，并在咨政服务研究方面提出了新的思路和对策，发挥出理论研究应具有积极作用。

编 者

2015 年 11 月 25 日

目 录

第一编 发挥“一带一路”战略的引领作用

借助“一带一路”战略 打造山东对外开放新优势	苟成富/3
“一带一路”战略与山东经济发展	卢庆华 王 爽/9
借势“一带一路”发展山东经济	周念群 杨立新 李杰斌/37
丝绸之路经济带的内涵及意义	田伟东/44
“一带一路”战略实施的经济溯因与原则分析	李 静/50
“一带一路”战略背景下话语权建设研究	吴荣生/56
“一带一路”背景下中俄经济合作面临的问题及对策	崔凌凤 宋建斌/63
“一带一路”建设与环渤海经济区转型升级研究	迟树功/73
借“一带一路”战略实现滨州对外经济发展转变	王 茜/79

第二编 发挥山东优势 融入“一带一路”建设

山东融入“一带一路”战略的优势及对策思路	满新英/89
融入“一带一路”重在务实	杨盛林 石 静/95
推动黄三角高效生态经济区建设 积极对接“一带一路”战略布局	杨东东/101

融入“一带一路”战略 提高山东工业国际化水平	孔宪香/107
“一带一路”战略下山东省装备制造业转型升级的对策研究	李 芳/119
发挥山东在“一带一路”建设中的文化优势	王丽萍/125
山东参与“一带一路”战略的对策分析	刘楨辰/132
发挥铁路优势 助力“一带一路”建设	谢新斌/138
拓展烟台独特优势 打造“一带一路”沿海节点城市	王占益/145
加快黄河三角洲莱州区域发展 积极融入“一带一路”建设	徐雪梅/152
发展产业集群,推进莱州“一带一路”战略实施	贾书丽/159
“一带一路”战略下推进莱州乡村旅游发展研究	周有德/169
加快推进滨海起步区发展 助推“一带一路”战略实施	王吉刚/174
借助“一带一路”战略 推动莱州海洋装备制造业发展	王雪玲/182

第一编

发挥“一带一路” 战略的引领作用

借助“一带一路”战略 打造山东对外开放新优势

荀成富

建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”是习近平总书记把握国内国际发展大势、统筹国际国内两个大局，并从实现中华民族伟大复兴中国梦的高度提出来的重大战略构想。国家发改委、外交部和商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，对我国推进、参与、引领“一带一路”战略提出了一套全面系统的思路。山东省是东部沿海经济文化大省，历史上就与“一带一路”沿线国家和地区联系密切，要紧紧围绕党中央国务院提出的“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的要求，充分发挥区位、产业、交通、海洋经济发展和传统文化等方面的突出优势，争当“一带一路”建设的排头兵和主力军，打造对外开放新优势。

一、准确把握内涵，提高对“一带一路”战略重要性的认识

我国古代先人用自己的智慧、勤劳、勇敢，用自己的宽广视野、友好情怀、互利精神，开辟出陆上丝绸之路和海上丝绸之路，展现了东方文明古国的风采，为世界发展和人民交流做出了巨大的贡献，也为后人留下了宝贵的历史遗产和启示。建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重大战略构想，赋予古丝绸之路全新的时代内涵，使古老的文明之路焕发出新的生机和活力，为我国加快形成陆海统筹、东西互济的

全方位对外开放新格局指明了方向，为沿线国家加强互利合作、实现共同发展、促进共同繁荣提供了机遇。

“一带一路”是对古丝绸之路的传承和发扬，其核心是和平、合作与发展，互利共赢。要看到现代交通工具已由骆驼和帆船发展为铁路、高铁、巨轮和飞机，这必将影响合作内容和方式的变化，也就是由贸易交换、互通有无转向更大空间和范围内的资源配置，还要发展关税同盟、自由贸易区和各种各样的经济共同体，坚持“一带一路”的经济性、互利性、包容性，扩大对内对外的全方位开放。对“一带一路”建设的重要性应从以下三个方面来认识：第一，“一带一路”是经济增长新动力。目前，我国处在经济发展新常态，需要培育新的增长动力。“一带一路”区域是全球经济增长最快、经济发展最活跃的地区，也是中国的重要贸易投资伙伴，有很大发展潜力。第二，“一带一路”是结构调整的助推器。应该看到，中亚地区有丰富的石油，以及海上随着海洋开发技术的进步，也发现更多的海上资源，所以“一带一路”能够解决资源能源问题。通过“向西开放”，沿线国家和地区会有更多发展机遇，可以解决产能过剩和产能转移的问题。第三，“一带一路”是培育跨国企业的重要平台。通过“一带一路”战略，可以通过在国际市场上并购投资，获取品牌、技术、国际营销渠道等战略性资源，通过向上游并购的方式扩大自身在上游和高端的份额和参与水平，培育更多源自中国的跨国公司，实现资源来源的多元化，提高产品在国际市场上的占有率，提升全球话语权和影响力。

二、加快交通体系建设，融入国际大通道

加快交通体系建设，融入国际大通道，是东中西联动发展新模式，直接与国际市场对接，让“走出去”和“引进来”更好结合的基础。要加快陆海通道、港口功能等基础设施建设，强化国际战略通道支点建设，推动丝绸之路经济带向东部沿海延伸，促进海上丝绸之路向中西部

地区拓展；加快区域性国际机场建设，开通、加密“一带一路”沿线国家国际航线，打造区域贸易快速通道。围绕贯穿亚欧大陆桥、直通蒙古和俄罗斯，重点推进济南枢纽邯济至胶济铁路联络线工程、德龙烟铁路、青日连铁路等重点项目建设，加快融入国际大通道。加快完善青岛港、日照港、烟台港设施和服务功能，整合相关资源，提升整体竞争实力，发挥铁水联运、陆陆联运的优势，打造中亚、西亚的重要出海口，把胶东半岛打造成为“一带一路”的交汇枢纽。加强重点机场项目建设，推动航空公司开辟“一带一路”国家新航线。立足山东优势，促进跨境人员来往、货物运输和信息交换，打造新亚欧大陆桥经济走廊核心经济增长极，打造与沿线国家沟通顺畅、来往密切、运作高效的合作高地。

三、强化贸易便利化，加强与“一带一路”沿线国家地区合作

这是“一带一路”战略的核心之一。去年，山东省与“一带一路”沿线国家实现外贸进出口 676.4 亿美元，占全省进出口总额的 24.4%；在“一带一路”沿线国家投资 28.1 亿美元，占全省对外投资的 44.7%。今年上半年山东省外贸形势依然严峻，但山东与阿曼、巴基斯坦、阿联酋等“一带一路”沿线国家地区的出口仍实现了两位数的较高增长。下一步，要加快建设山东电子口岸平台，以口岸通关执法管理为主，逐步向相关物流商务服务延伸的大通关、大物流、大外贸的统一信息平台，对于提高通关效率，降低通关成本，优化营商环境，促进外贸发展，具有重要意义。加快丝绸之路经济带区域通关一体化改革，实行“统一货物放行、多式联运监管、税收征管互认、总控审单作业”等监管新机制，打破地域限制和关区界线，形成覆盖区域海关通关全流程的一体化管理机制，实现“多地通关、如同一关”。推进检验检疫通关一体化改革，建立“管检分离、合格假定、强化事中事后监管”新模式，实现“出口直放、进口直通、执法联动”。大力推行海关 AEO

(经认证的经营者)制度,逐步扩大 AEO 出口企业群体。加强与相关国家合作,强化 AEO 互认。建立检验检疫结果互认机制,协调统一农产品质量安全标准。

四、加强陆海联运建设,充分发挥港口作用

陆海联运是山东省综合交通运输体系的重要组成部分。目前已初步形成以沿海主要港口为节点,港航联动、港铁联动、港路联动、海河联动、区港联动,海陆有机对接的发展格局。要大力发展以集装箱运输为重点的铁水联运,加快铁路与相关省份的连接,加大铁路专用线等配套设施建设,建立完善港口铁路集装箱枢纽和铁路战略装车点。要发挥青岛和烟台港口优势。青岛港是世界第七大综合性港口、我国第二大外贸口岸和北方第一大集装箱港口,是东北亚国家加强与中西亚和欧洲合作的重要战略支点,拥有中国北方数量最多、密度最大的航线网络,航线总数达到 150 多条,聚集了包括世界前 20 强在内的众多船公司,集装箱运输在中国北方占据首位。烟台港也是我国著名的通商口岸和山东重要的开放门户,目前与 70 多个国家和地区的 100 多个港口开展贸易往来,已建成 40 万吨矿石泊位,港口货物和集装箱吞吐量全国沿海港口吞吐量中排名位列前十。要充分发挥青岛、烟台两市地处亚欧大陆桥头堡、面向日韩的独特区位优势、港口优势和海运航线优势,叠加中韩自贸区、山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区等优势,全面融入“一带一路”国家战略过程中,推动两市主动承担起实施海洋战略、发展海洋经济的国家使命。

五、扩大文化交流,树立“文化山东”良好形象

这是互联互通的重要标志。山东是中华文明的重要发祥地,是我国著名的文化大省,有着孔庙等世界文明的文化符号,素有“孔孟之乡”

美誉，以儒家文化为代表的齐鲁文化源远流长。山东山川秀美，自然风光秀丽，文物古迹众多。开展人文交流，打造参与“一带一路”建设软实力，大有文章可做。要以东亚文化圈和“一带一路”为重点，整合对外文化交流资源，统筹实施对外文化交流工程，着力讲好山东故事，传播山东形象。一是继续发挥孔子文化交流、文化遗产交流等重要活动的品牌效应，精心打造更好更多文化交流品牌，更好地推动齐鲁文化走出去。二是充分挖掘利用代表性文物、非物质文化遗产、歌舞、杂技、民乐、地方戏曲等文化资源，策划实施一批富有山东特色的对外文化交流项目，推出一批在国际市场有竞争力的精品项目，鼓励动漫、网络游戏、书画产品走向国际市场，扩大民间文化交流。针对不同国家和地区的文化需求，面向政界、文化界、传媒界、知识界和青少年等不同对象群体，做好文化交流活动的组织策划，增进民心相通。

六、深化金融改革创新，提高资金通融能力

这是“一带一路”建设过程中的重要支撑。要进一步完善政策，加大金融业开放力度，助推山东省实体经济参与“一带一路”建设。要协调和推动国家开发银行、进出口银行等政策性银行，对境外投资项目在贷款利率、期限、额度上给予倾斜。引导商业银行采用银团贷款、内保外贷等方式为重大项目提供信贷支持。支持和引导企业用好中东欧基金、丝路基金和亚投行资金，参与沿线国家和地区基础设施互联互通建设。鼓励具备条件的企业赴境外上市和发行债券，直接在国际资本市场开展融资。鼓励和推动商业银行在山东省企业对外投资比较集中的“一带一路”区域，尤其是境外经贸合作区、工业园区等，设立分支机构或与当地银行开展合作，为“走出去”企业提供本地化金融服务。引导证券、期货、保险、担保等非银行类金融机构参与企业“走出去”，为企业提供多元化或集成化服务。鼓励开发针对境外投资与合作项目建设的专项险种，承保企业在境外投资可能遇到的因不可抗力因素

导致的经营风险。大力发展海外投资保险、航运保险等业务，扩大中长期出口信用保险承保规模。积极引进和培养高端紧缺型金融人才，特别是在物流金融、航运金融、离岸金融、科技金融等领域加强招才引智。

七、优化产业布局，推进区域内的产业合作

要鼓励山东省有实力的企业组团式、规模化对外投资，着力加强与中亚、东盟在现代生态农业、农产品深加工、生物医药和热带生物资源等领域的交流与合作，推进能源资源就地就近加工转化，支持有境外工程承包资质的企业承揽“一带一路”沿线国家工程项目，稳妥推动山东富余产能有序转移，优化产业链分工布局。要发挥山东海洋科技教育、资源产业等综合优势，依托山东半岛蓝色经济区和青岛西海岸新区，健全与东盟、南亚等沿海国家合作交流机制，打造一批海洋特色中外合作产业园，努力建设面向东亚、东南亚，具有国际影响力的海洋经济对外合作示范区。要发挥山东省北临京津冀、南靠长江经济带的重要区域禀赋，加强与京津冀和长江经济带发展战略的合作。同时，深化与沿黄流域省区合作，把山东具有的动力强大、功能全面的互动输出端作用与中西部地区资源优势结合起来，推动产业、资金、技术、人才等有序转移，把山东打造成为新亚欧大陆桥经济走廊核心经济增长极，促进全国东中西区域协调、联动发展。

作者单位：山东省人民政府研究室

“一带一路”战略与山东经济发展

卢庆华 王 爽

2013年9月7日，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时提出：“为了使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，可以用创新的合作模式，共同建设‘丝绸之路经济带’。”2013年10月3日，习近平在印度尼西亚国会发表演讲时又提出：“中国愿同东盟国家加强海上合作，发展好海洋伙伴关系，共同建设21世纪‘海上丝绸之路’。”丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的提出，标志着丝绸之路这条中国古代的重要贸易运输线路，被赋予了全新的时代内涵和更高层次的战略意义，它将欧亚地区国家普遍认同的古丝绸之路精神与当前中国的优势相结合，以经济为纽带拓展并深化中国在丝绸之路沿线国家的影响力，通过加强“五通”促进区域内国家的友好往来和相互了解，有助于密切中国与亚欧国家的合作关系，形成有利的地缘政治和经济格局。

一、“一带一路”战略提出的背景

实施“一带一路”开放新战略，是在世界经济深度调整、地缘政治环境日趋复杂、中国经济转型攻坚的背景下，我国根据区域经济一体化和经济全球化的新形势提出的跨区域经济合作的创新模式，目的是以周边为基础加快实施自由贸易区战略，扩大完善投资空间，构建区域经济一体化新格局。丝绸之路经济带针对的是中亚、西亚、中东欧乃至欧

洲地区；而 21 世纪海上丝绸之路则主要是通过东南亚地区辐射南亚、中东甚至非洲。“一带一路”战略的提出和实施，是我国发展战略的新布局，必将成为中国和平发展、谋求双边和多边共赢、推动中国和平崛起的助推器。

（一）国际背景

“一带一路”战略的提出有其复杂的国家背景，对其进行分析有利于深化对“一带一路”战略的认识。

1. 区域经济合作日趋密切。当今世界，经济全球化仍是发展的主流，区域经济合作则是推动经济全球化发展的重要因素之一。在经济全球化、区域经济一体化潮流推动下，各种多边经济合作机制不断涌现，跨境跨区域合作成为新时代的重要特征，并以其特有的优势成为各个国家或地区参与经济全球化和提升国际竞争力的重要内容。近 30 年来，欧洲、美国、东南亚、非洲等地区纷纷出现区域经济整合的提议和协商，北美自由贸易区（NAFTA）、欧盟（EU）、东盟（ASEAN）、八国峰会（G8）、亚太经合组织（APCE）、金砖国家（BRICS）等各种形式的区域经济一体化组织纷纷建立，多边区域经济合作的实效逐步显现。尤其是近年来跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）等超大自由贸易区正在孕育，将对经济全球化的走向产生深远影响。区域经济一体化组织数量的不断增多和规模的逐渐壮大，使区域经济合作日益成为当今世界经济发展主流，区域经济合作对世界经济的发展也产生日益深远的影响，它不仅促进了区域内成员国的经济发展，也提升了区域内各个成员国应对和抵御全球化风险的能力，促使越来越多的国家为谋取多重利益而加入各类区域性经济集团之中。

当前，亚洲已成为当今世界经济增长的新引擎，在经济全球化趋势的有力推动下，亚欧经济、政治交流与合作迅速发展，亚欧战略协作的意愿明显上升，亚欧大陆跨区域合作趋势正在步入快速发展阶段。但