

中国（昆明）南亚东南亚研究院书系

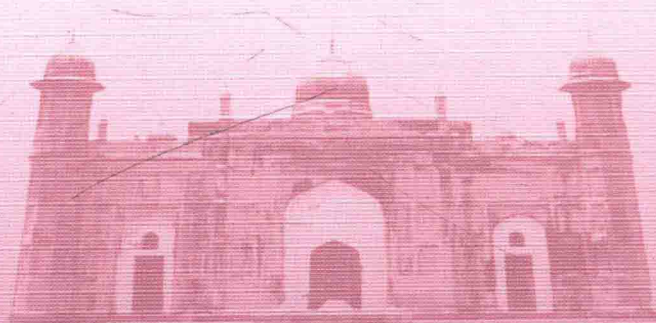
◆ 张瑞才 任 佳 主编

南亚东南亚研究丛书

孟中印缅毗邻地区的 互联互通研究

STUDY ON CONNECTIVITY IN BCIM ADJACENT REGION

任 佳 等著



中国社会科学出版社

中国（昆明）南亚东南亚研究院书系

◆ 张瑞才 任 佳 主编

南亚东南亚研究丛书

孟中印缅毗邻地区的 互联互通研究

STUDY ON CONNECTIVITY IN BCIM ADJACENT REGION

任 佳 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

孟中印缅毗邻地区的互联互通研究 / 任佳等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6096 - 1

I. ①孟… II. ①任… III. ①国际合作 - 经济合作 - 研究 - 中国、印度、缅甸、孟加拉国 IV. ①F125. 535

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 094934 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 季 静
责任印制 何 艳

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14.25
插 页 2
字 数 228 千字
定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

云南省哲学社会科学基金资助出版

中国(昆明)南亚东南亚研究院书系

编 委 会

主 编：张瑞才 任 佳

编委会主任：任 佳

编 委：(按姓氏笔画排列)

马加力	马 勇	王士录	王文成	王玉主
王国平	王崇理	文富德	孔 灿	孔建勋
卢光盛	叶海林	边明社	邢广程	吕昭义
朱 立	朱振明	任 佳	庄国土	刘学成
刘 稚	孙士海	杨正权	杨福泉	李向阳
李晨阳	肖 宪	吴 磊	何 飞	何 平
何 跃	张瑞才	陈利君	郑晓云	赵干成
赵伯乐	贺圣达	殷永林	黄仁伟	曹云华

序

云南省中国（昆明）南亚东南亚研究院出版《南亚东南亚研究丛书》，云南省社会科学院任佳院长请我为这套丛书作序，我欣然同意了。今天出版一套全面研究南亚、东南亚的丛书是十分适时的。

出版这套书十分适时，首先是因为国际大环境。当今世界正在发生史无前例的深刻变化，和平与发展依然是时代的主题。环顾全球，可以看到有三个中心：

全球动荡、冲突、局部战争的中心在中东和北非地区。这个地区的动荡，集中反映了全球错综复杂的矛盾，动荡的局面看不到尽头。中东、北非的动荡吸引了国际社会和世界大国外交的注意力。

金融危机的中心在欧洲。2008年一场突如其来的、破坏力极大的金融危机首先在美国爆发。随后，由于欧洲主权债务危机愈演愈烈，全球金融危机的中心转移到了欧洲。欧洲各国今天仍然在同金融危机的后果进行苦斗。今年我几次去欧洲，感到悲观情绪在欧洲蔓延。国际舆论认为，金融危机可能会使欧洲失去整整十年，这大概不是危言耸听。尤其需要指出的是，今年爆发的乌克兰危机，导致欧洲、美国与俄罗斯的尖锐对抗，成为冷战结束之后最严重的国际危机。美欧先后对俄罗斯采取了一系列的制裁措施，俄罗斯也采取了反制裁的措施。乌克兰危机对于正在努力克服金融危机的欧洲来说，无疑是雪上加霜。

全球经济增长的中心在亚洲，特别是在东亚和南亚。东亚成为全球经济中最有活力、增长最迅速的地区。东亚的经济增长对于全球经济，对于世界克服金融危机的后果、创造就业机会实在是太重要了。亚洲在全球经济和政治生活中的地位正在上升。

中国有上百个研究美国、研究欧洲、研究日本的机构，但对东亚、东南亚、印度洋地区的研究显然是滞后的。因此，云南出版《南亚东南亚

研究丛书》实在是太必要了。

出版这套丛书十分适时，还因为以习近平同志为总书记的我国新一届领导对于周边地区高度重视。

2013年10月25日，在周边外交工作座谈会上，习主席提出了“亲、诚、惠、容”的周边外交的基本方针。2013年9月7日习主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时，提出“新丝绸之路经济带”的战略构想。2013年10月3日，习主席在印度尼西亚国会演讲时，提出了共同建设21世纪“海上丝绸之路”的主张。

“一路一带”的战略构想受到了本地区的欢迎，在国际上也引起了广泛的重视。这个战略构想是很有远见的。环顾亚洲，可以看到东亚经济增长迅速，南亚经济增长要慢一点，中亚滞后。“一路一带”的构想就是要把东亚、南亚、中亚通过一路一带连接起来，为亚洲经济的持续增长提供源源不竭的动力。

最后，出版这套丛书是十分适时的，因为我们正处在中国资本走向世界大潮的前夜，而东南亚和南亚都是我国资本走向世界的重点地区之一。2014年是自我国改革开放以来出境投资首次超过入境投资的一年，这是一个转折性的变化。这也是中国经济增长所带来的必然结果。中国企业走向世界的热情从来没有今天这样高，可以预期，我们必将迎来中国企业走向世界的高潮。走向世界必须研究世界，走向亚洲必须研究亚洲。

回顾迄今为止中国企业走向世界的实践，可以看到有的成功了，有的失败了，有的败得很惨。究其失败的根本原因，是对投资对象的地区和国家缺乏知识，没有进行深入的研究。

云南对东南亚和南亚的研究，早在上世纪60年代就开始了。90年代以来，随着我国对外开放从沿海到沿边的延伸，云南省加大了面向东南亚南亚的开放与合作，云南对于这个地区的研究也在深入。

云南省社会科学院等研究机构和大学的专家学者最先提出了大湄公河次区域合作和孟中印缅地区经济合作的前瞻性研究成果，并最终上升为政府的决策，成为我国地区研究的佳话。中国-南亚智库论坛、K2K论坛（昆明-加尔各答合作论坛）、中缅合作论坛等一系列与周边国家的对话交流机制也都在云南发起。云南已经成为国内东南亚、南亚研究和印度洋地区研究的重要平台。

这套丛书的作者，是云南的研究东南亚和南亚多年的专家。我相信这

套丛书的公信力是毋庸置疑的。

我希望各级领导干部，特别是从事发展中国与东南亚、南亚国家关系的干部，以及打算到东南亚、南亚发展自己的企业家们都能读一读这一套丛书。

21 世纪是中国人走向世界的世纪，也是外国人大批来到中国的世纪。我特别希望大学生们能够读一读这套丛书。你们今后将会走向东亚，走向东南亚，走向南亚，走向世界。你们的就业必定和东南亚和南亚有直接或间接的关系。读一读这套丛书，增长这方面的知识，更好地了解东南亚和南亚，这对于你们今后的就业，对于你们实现人生的价值都一定大有裨益。

是为序。

吴建民

2014 年 12 月于北京

前 言

孟中印缅毗邻地区山水相连，历史交往悠久，蔓延不绝的通道，翻山越岭，跨过江河，把四国人民联系起来，这是一片跨世纪、跨国土、跨地区、跨文化的交流地，既是一个承载着厚重历史的地区，又是一个充满期待和希望的地区。

这个地区是连接东亚、东南亚、南亚的交汇区，是位于东南亚、南亚和东亚之间的次区域地带，也是沟通印度洋和太平洋的陆上桥梁。在地理分布上，这个地区具有较为明显的区位优势，不仅在陆地上连接“三亚”，而且，通过陆桥，向东可以连接太平洋，向西则连接到印度洋，地理位置十分优越。20 世纪 90 年代以来，多个经济合作组织在这一地区周边形成，区内国家都参与了多个合作组织，如：中国和缅甸是大湄公河次区域合作组织成员，中国和印度是东盟 10 + 3 成员，孟加拉国、印度、缅甸是孟印斯缅泰经济合作组织成员、印度是恒河—湄公河合作组织成员等。亚太经合组织、亚行等国际机构直接规划和参与了这一地区的交通基础设施建设。这一地区已被亚洲公路网、泛亚铁路规划路线覆盖，而且这些国家大都是这两个国际合作机制的协议国。

孟中印缅毗邻地区的互联互通区域是指有史以来四国陆路相互连接的地区，从古至今的南方丝绸之路、茶马古道、中印缅公路和亚洲公路网规划路线经过的四国相关省邦，主要是中国的西南部，缅甸北部和西南部，孟加拉国东南部—西部交通沿线，印度东部和东北部，它们见证了四国相邻地区人民的友好往来。从民族迁徙到商贸交易，从互通有无到文化交流，延绵不绝的民间活动，使这一地区的人民跨越了国界，民相亲、习相近，世代友好，生生不息。

孟中印缅地区地形地貌复杂，云南、印度东北部、缅甸北部都是以山地为主，多年来交通闭塞、商旅不便。尽管这个地区近年来在交通网络的

建设上取得了一定成绩,但仍未能从根本上解决本地区基础设施建设滞后的状况。区域交通基础设施建设的滞后给推进区域合作带来了巨大的困难,对区域经济发展形成严重障碍。另外,在能源、通信、城市建设等各个方面的基础设施建设情况也大体如此。

20世纪90年代末,孟中印缅四个国家有史以来第一次聚在一起成功召开了孟中印缅地区经济合作大会,讨论地区经济合作与发展问题,并签署了联合宣言——《昆明倡议》,其中首要的议题就是互联互通。关于交通的连通性又是每一届论坛的第一议程。四国在第9届孟中印缅论坛上首次提出了建设昆明—曼德勒—达卡—加尔各答经济走廊的建议。表明这一地区人民对四国毗邻地区交通连通和经济合作的渴望,同时对贸易通、民心通、货币通、政策通也抱有极大期待。四国呼吁扩大边境贸易,让当地人民受益,推动贸易投资便利化;推动人员进出便利化,开展旅游合作,让沿线国家更多的民众往来;推动文化、教育、科技交流,让一代又代人民接续历史上四国间的友好情谊和丝绸之路精神。

孟中印缅地区经济合作历经16年推动,一是互联互通取得进展。在航空方面,昆明开通了到仰光、曼德勒、达卡、加尔各答等地的航线,北京、上海、广州、成都等城市也相继开通了到孟印缅三国的航线。在陆路交通方面,云南积极改善交通条件,连接周边国家的高等级公路网已初步形成;孟缅、印缅、印孟间也加快了交通线路的连接,如印度援建了印缅友谊公路,并正在推进印缅泰三国高速公路建设;印孟间恢复了达卡至加尔各答的铁路联系;孟缅间也签署了建设相互连接公路的协议等。二是经济合作蓬勃发展。在贸易领域,孟中印缅四国经贸合作大幅度增加。中国与印孟缅贸易额从2000年的44.53亿美元上升到2014年的1081亿美元。云南与印孟缅的贸易额也从2000年的4.16亿美元上升到2014年的77亿美元。在投资和工程承包领域,2000年以来四国相互投资显著增长。2000年中国在孟印缅完成的承包工程营业额为4.08亿美元,2013年为74亿美元。2003年中国对孟印缅的直接投资为156万美元,孟印缅对中国的直接投资为2250万美元;2013年中国对孟印缅的投资达6.65亿美元,孟印缅对中国的直接投资为3317万美元。三是友好往来日益密切。云南与孟、缅、印的人员交流不断增加,高官互访频繁。昆明已与缅甸仰光、曼德勒、孟加拉国吉大港、印度加尔各答结为了友好城市。四国间经贸、旅游、文化、教育、学术等交流也不断增多。

在这样的大背景下，中印两国政府在孟中印缅论坛建议的基础上，联手推动经济走廊建设。习近平主席 2014 年 9 月 18 日在印度世界事务委员会发表题为《携手追寻民族复兴之梦》的重要演讲，指出中印双方要努力凝聚地区合作共识，与相关国家一道推进区域经济一体化和互联互通进程，加快孟中印缅经济走廊建设，早日完成区域全面经济伙伴关系谈判。2013 年 5 月李克强总理首访印度，签署《中印联合声明》正式倡议建设孟中印缅经济走廊，10 月昆明—加尔各答、成都—班加罗尔结成姐妹城市。在 10 月曼莫汉总理访问中国时两国总理签署的《中印战略合作伙伴关系未来发展愿景的联合声明》又提出 12 月召开孟中印缅联合工作组首次会议，研究孟中印缅经济走廊建设的具体规划。2013 年 12 月在昆明成功召开了四国联合工作组会议并按照计划开展联合研究。在 2014 年 9 月 19 日中印双方签署的《中印联合声明》中，双方同意继续努力，落实孟中印缅经济走廊联合工作组第一次会议达成的共识。近年来的这些重要进展表明，在中印两国的推动下孟中印缅地区合作已经从“二轨”上升到了“一轨”，即从 16 年来智库间的讨论和研究转化为政府间的行动。

孟中印缅经济走廊的建设和经济合作的开展是要以毗邻地区的互联互通为基础条件的，而且互联互通的实现也将是一个复杂而长期的过程。需要沿线国家共同推动，各国的不同想法和意愿需要交流，需要得到相互尊重。本书就是希望以国际视野，从理论和实践方面、从历史和现状方面、从各国的研究和规划方面，对孟中印缅毗邻地区互联互通进行较为全面的研究和梳理，以期加强四国的交流和沟通，对正在推动的孟中印缅经济走廊建设贡献智慧。全书共分 7 章，第一章互联互通的概念、功能与世界实践。第二章孟中印缅毗邻地区互联互通的发起、共识和意义。第三章孟中印缅毗邻地区的历史联系与交通往来。第四章孟中印缅毗邻地区互联互通的现状和问题。第五章国际合作机制对孟中印缅毗邻地区交通连通的规划和各国的意愿。第六章孟中印缅毗邻地区互联互通的人文基础。第七章孟中印缅毗邻地区互联互通合作展望。感谢云南省哲学社会科学规划办公室为本书提供出版资助，希望本书对提升四国社会各界和关注孟中印缅经济走廊的沿线人民对孟中印缅经济走廊的认知和认同发挥积极作用。

任佳

2014 年 12 月 20 日

目 录

第一章 互联互通的概念、功能与世界实践	(1)
第一节 互联互通的概念与功能	(1)
一 互联互通的概念与内涵	(1)
二 互联互通的功能与作用机制	(4)
三 两种运输方案的比较	(6)
第二节 互联互通是世界区域合作的发展趋势	(11)
一 欧盟的互联互通	(11)
二 北美自贸区的互联互通	(13)
三 东盟的互联互通	(15)
第二章 孟中印缅毗邻地区互联互通的发起、共识和意义	(19)
第一节 孟中印缅毗邻地区互联互通的发起和研究成果	(19)
一 孟中印缅毗邻地区互联互通发起的背景	(19)
二 孟中印缅地区合作论坛成果	(20)
第二节 孟中印缅在互联互通方面的共识和各国的研究	(21)
一 孟中印缅四国论坛关于交通互联互通的共识	(21)
二 孟中印缅四国对交通互联互通的研究	(23)
第三节 孟中印缅毗邻地区互联互通的意义	(39)
一 促进地区经济发展消除贫困	(39)
二 促使本地区从封闭走向开放	(39)
三 有利于增进四国政治互信, 维护本地区社会稳定	(40)
四 有利于推动孟中印缅成为紧密的利益共同体	(40)
第三章 孟中印缅毗邻地区的历史联系与交通往来	(42)
第一节 古代民族迁徙与四国毗邻地区的早期交通通道	(42)
一 四国毗邻地区的历史交通条件	(42)

二 四国毗邻地区的古代民族迁徙路线概述	(45)
第二节 四国毗邻地区互联互通的古代历史演变	(48)
一 “南方丝绸之路”的开通与拓展	(48)
二 四国毗邻地区从互联走向互通的古代历史	(52)
第三节 孟中印缅毗邻地区互联互通的近现代历史发展	(56)
一 孟中印缅毗邻地区的近现代铁路交通通道	(56)
二 四国毗邻地区的近现代公路交通通道	(69)
三 孟中印缅毗邻地区近现代的水路交通和空中交通	(74)
四 孟中印缅毗邻地区互联互通的近现代历史发展面貌	(76)
第四章 孟中印缅毗邻地区互联互通的现状和问题	(82)
第一节 孟中印缅毗邻地区交通连接现状	(82)
一 孟中印缅毗邻地区公路连接现状	(82)
二 孟中印缅毗邻地区铁路连接现状	(85)
三 孟中印缅毗邻地区水路连接现状	(87)
四 孟中印缅毗邻地区航空连接现状	(88)
五 孟中印缅毗邻地区交通连接的现存问题	(88)
第二节 孟中印缅毗邻地区贸易投资现状及现存问题	(91)
一 中国及云南与孟加拉国的双边贸易投资现状	(91)
二 中国及云南与印度的双边贸易投资现状	(93)
三 中国及云南与缅甸的双边贸易投资现状	(96)
四 孟中印缅次区域内贸易投资现状	(98)
五 孟中印缅毗邻地区主要通商口岸建设及经贸现状	(103)
六 孟中印缅毗邻地区经贸合作中现存的主要问题	(108)
第三节 孟中印缅毗邻地区能源合作现状	(110)
一 中国与孟加拉国的双边能源合作现状	(110)
二 中国与缅甸的双边能源合作现状	(111)
三 中国与印度的双边能源合作现状	(113)
四 孟印缅能源合作现状	(115)
五 孟中印缅毗邻地区能源合作的现存问题	(117)
第五章 国际合作机制对孟中印缅毗邻地区交通连通的规划和 各国的意愿	(119)
第一节 本地区互联互通主要国际合作规划与设想	(119)

一 泛亚铁路	(119)
二 亚洲高速公路网和东盟高速公路网	(121)
三 大湄公河次区域 (GMS) 经济走廊	(125)
四 区域各国在交通便利化方面签署的有关协议及执行情况	(126)
第二节 中国相关省区对区域互联互通的规划和设想	(127)
一 云南省的相关规划	(127)
二 西藏自治区的相关规划	(132)
第三节 缅甸对区域互联互通的规划和设想	(133)
第四节 印度对区域互联互通的规划和设想	(136)
一 印度东北部地区的道路规划情况	(137)
二 印度东北地区与周边国家地区的互联互通	(152)
第五节 孟加拉国对区域互联互通的规划和设想	(162)
一 孟缅通道	(162)
二 中缅孟通道	(163)
第六章 孟中印缅毗邻地区互联互通的人文基础	(167)
第一节 孟中印缅地区的文化交流	(167)
一 中印文化交流	(168)
二 中孟文化交流	(170)
三 中缅文化交流	(172)
四 孟印缅三国文化交流现状	(173)
第二节 孟中印缅地区的旅游合作	(175)
一 中印旅游合作	(175)
二 中孟旅游合作	(177)
三 中缅旅游合作	(178)
四 孟印缅三国旅游合作	(179)
第三节 孟中印缅地区的教育合作	(181)
一 孟中印缅地区教育合作	(181)
二 孟印缅三国教育合作	(182)
第四节 孟中印缅科技交流	(183)
一 中国与孟中印缅地区科技交流	(183)
二 孟印缅三国科技交流	(186)

第七章 孟中印缅毗邻地区互联互通合作展望	(188)
第一节 新形势下中国周边外交方针助推	
孟中印缅互联互通	(189)
第二节 孟中印缅互联互通合作的内部动力	(191)
一 孟加拉国良好的区位优势需要加快互联互通进程	(191)
二 中国面向西南对外开放需要加快	
孟中缅印的互联互通	(192)
三 孟中印缅互联互通符合印度“向东看政策”的需求	(193)
四 互联互通是缅甸对外开放和经济发展的要求	(194)
第三节 孟中印缅互联互通的前景	(195)
一 加快交通连通	(195)
二 强化政策沟通	(198)
三 促进贸易畅通	(198)
四 加强货币流通	(199)
五 增进民心相通	(200)
第四节 孟中印缅互联互通的对策建议	(201)
一 建立 BCIM 区域互联互通国家和地方政府合作机制	(201)
二 制定区域互联互通战略发展规划	(201)
三 建立孟中印缅经济走廊建设基金	(201)
四 加大力度推进重点交通基础设施项目建设	(202)
五 加强区域互联互通的政策软环境建设	(202)
六 促进边境贸易、转口贸易、过境贸易和现代物流业	
发展	(203)
七 推动孟中印缅自由贸易区建设	(203)
八 加强人力资源建设,促进区域人员往来和人文交流	(204)
后记	(206)

Contents

Chapter1 Concept, Function and the Practice of Connectivity

in the World	(1)
1 Concept and Function	(1)
1.1 Concept and Contents	(1)
1.2 Function and Mechanism	(4)
1.3 Comparison of Two Transport Plan	(6)
2 Connectivity——Trends of Regional Cooperation	(11)
2.1 Connectivity in EU	(11)
2.2 Connectivity in NAFTA	(13)
2.3 Connectivity in ASEAN	(15)

Chapter2 Initiative, Consensuses and Significance of Connectivity

in BCIM Adjacent Region	(19)
1 Initiative and Research Findings of Connectivity in BCIM Adjacent Region	(19)
1.1 Background of Initiative of Connectivity in BCIM Adjacent Region	(19)
1.2 Outcomes of BCIM Regional Cooperation Forum	(20)
2 Consensuses on Connectivity among BCIM and Researches in the Four Countries	(21)
2.1 Consensuses on Connectivity in BCIM Forums	(21)
2.2 Researches on Connectivity in the Four Countries	(23)
3 Significance of Connectivity in BCIM Adjacent Region	(39)
3.1 Speeding – up Regional Economic Development and Poverty Alleviation	(39)

- 3.2 Prompting the Region out of Closeness and Starting
Openness (39)
- 3.3 Enhancing Political Mutual//Trust and Maintaining Regional
Social Stability in BCIM Region (40)
- 3.4 Prompting BCIM into a Close Community of Shared –
Interests (40)

Chapter3 Historical Links and Transport Connectivity in BCIM

- Adjacent Region** (42)
- 1 Ancient Ethnic Migration and Transport Channels in Early
Times in BCIM Adjacent Region (42)
 - 1.1 Historical Transportation Conditions in BCIM Adjacent
Region (42)
 - 1.2 Overview of the Ancient Ethnic Migration Routes (45)
- 2 Historical Evolution of Early Connectivity in BCIM Adjacent
Region (48)
 - 2.1 Openess and Development of Southern Silk Route (48)
 - 2.2 Ancient History of BCIM Adjacent Region from Contacts
to Connectivity (52)
- 3 Modern Historical Development of Connectivity in BCIM
Adjacent Region (56)
 - 3.1 Railways in BCIM Adjacent Region in Modern History (56)
 - 3.2 Highways in BCIM Adjacent Region in Modern History (69)
 - 3.3 Waterways and Air Links in BCIM Adjacent Region in Modern
History (74)
- 4 Modern Historical Outline of Connectivity in BCIM Adjacent
Region (76)

Chapter4 Current Situation and Existing Problems of Connectivity in BCIM Adjacent Region (82)

- 1 Current Situation of Transport Linkage in BCIM Adjacent
Region (82)
 - 1.1 Current Situation of Highways links in BCIM Adjacent
Region (82)