

公务员录用专用教材

申论

孔艳侠·主编

SHENLUN

重点更突出

体例更科学

作答方法更实用

参考答案更客观、更严谨



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

申 论

孔艳侠 主编

张仁新 张艳霞 副主编

 东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

· 南京 ·

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 孔艳侠主编. — 南京 : 东南大学出版社,
2015.11

ISBN 978 - 7 - 5641 - 6079 - 1

I . ①申… II . ①孔… III . ①公务员 - 招聘 - 考试 -
中国 - 教材 IV . ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 256543 号

申论

出版发行	东南大学出版社
出 版 人	江建中
社 址	南京市四牌楼 2 号 (邮编 210096)
印 刷	南京玉河印刷厂
经 销	全国各地新华书店
开 本	787 mm×1092 mm 1/16
印 张	19
字 数	480 千字
版 次	2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 5641 - 6079 - 1
定 价	40.00 元

* 东大版图书若有印装质量问题,请直接向营销部调换。电话:025-83791830。

前 言

《申论》一书严格依据国家公务员考试最新大纲编写,对申论的基本特征、命题重点、命题趋势、基本题型、作答方法进行了系统的归纳概括,不仅有助于考生准确理解考试内容,全面把握考试规律,迅速捕捉答题要点,提升应试能力;而且还能引导学生综合运用所学理论知识,观察和分析社会现实问题,提高学生的综合理论素养,形成面向实践需求的能力素质。

与其他申论教材相比,本书重点突出、方法精要,极具针对性、实用性、实战性、专业性。其优势和特色主要表现为:

一、重点突出

重点讲解申论五大题型:归纳概括、综合分析、提出对策、公文写作、文章论述。为学生揭开各类题型的题型特点、作答方法、标准表述、评分标准。指导学生明晰考试重点,提高阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、贯彻执行能力、语言表达能力,从容应对公务员考试。

二、体例科学

教材设置了解读申论、阅读理解、归纳概括、综合分析、提出对策、公文写作、文章论述、时政热点、真题演练与答案详解九大模块。环环相扣,层层深入。学生既能系统准确掌握相关知识,又能拓展答题视野,掌握答题思路。

三、作答方法实用

全面分析基本题型,明确解题思路,精准概括每一类题型的题型特点、作答方法,并依据作答方法详细解读真题,指导学生掌握方法技巧,快速准确答题。

四、参考答案准确规范

严格按照分析题干、审清题意,阅读材料、概括要点,加工要点、组织答案的解题思路,精准分析国考、省考,力求参考答案更准确、更规范。

申论是国家和地方公务员考试的必考科目,重在测查学生的综合理论素质和实践能力,不同专业、不同层次的大学生都要了解、掌握申论的题型特点、解题思路、作答方法。本书既可以作为高等院校公务员考试指导的教材,也可以作为社会在职人员的自学和参考用书。

本书由山东科技大学孔艳侠担任主编,泰安市委张仁新、山东科技大学张艳霞担任副主编。孔艳侠负责编写第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第七章。张仁新负责编写第六章。张艳霞负责编写第九章。第八章由孔艳侠和张仁新共同编写。陶庆萍、郭笃凌负责教材勘误工作。全书由孔艳侠统稿。在此向所有帮助和支持过我们的朋友表示感谢。

申论是一门实用性和技巧性很强的课程。编写一部高质量的申论教材,绝非一蹴而就,需要不断修改充实,衷心期待学界专家和读者批评指正。

孔艳侠

2015年11月

目 录

第一章 解读申论

第一节 了解申论特点	有的放矢	1
第二节 明了申论题型	对症下药	5
第三节 把握命题趋势	有效备考	7
第四节 明确作答流程	高效作答	12
第五节 掌握备考方法	循序渐进	14

第二章 阅读理解

第一节 给定资料	17
第二节 阅读技巧	22

第三章 归纳概括

第一节 归纳概括概述	29
第二节 概括主要内容	33
第三节 概括主要问题	45
第四节 概括主要表现	52
第五节 概述原因	57
第六节 概括标题	66

第四章 综合分析

第一节 综合分析概述	72
第二节 评价分析	74
第三节 启示分析	79

第四节	原因分析·····	85
第五节	词句解释·····	92

第五章 提出对策

第一节	基本题型·····	105
第二节	作答方法·····	107
第三节	真题解析·····	113
第四节	实战演练·····	120

第六章 公文写作

第一节	公文写作概述·····	122
第二节	法定公文写作·····	128
第三节	非法定公文写作·····	147

第七章 文章论述

第一节	题型概述·····	163
第二节	审题立意·····	168
第三节	文章标题·····	175
第四节	谋篇布局·····	177
第五节	真题详解·····	191

第八章 时政热点

第一节	习近平重要讲话·····	199
第二节	2015 政府工作报告十大亮点·····	245
第三节	几个专题·····	250

第九章 真题演练与答案详解

第一节	2015 年国考申论地市级真题详解·····	266
第二节	2015 年国考申论地市级真题详解·····	283

第一章 解读申论

第一节 了解申论特点 有的放矢

申论是为完善国家公务员录用考试而新设的一种笔试科目,它既不同于古代科举考试中的策论,也迥异于其他写作类考试。申论考试具有新型的特点与要求。考生需了解申论特点,让备考做到有的放矢。

一、考核综合能力

2016 年国家公务员考试大纲明确指出:申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。两类职位、两类试卷考查不同的能力。

职位	副省级	地市级
能力要求	【阅读理解能力】 要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。	【阅读理解能力】 要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。
	【综合分析能力】 要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。	【贯彻执行能力】 要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。
	【提出和解决问题的能力】 要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。	【解决问题能力】 要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。
	【文字表达能力】 要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。	【文字表达能力】 要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查应试者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。市(地)以下综合管理类 and 行政执法类职位申论考试主要测查应试者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。因此,申论在设题上不是测查一种能力,而是测查应试者的综合能力。另外,申论并不是只单单考查一种能力,而是每一道题都需要几种能力来应对。申论是在有限时间内(180分钟)、有限条件下,较为全面地考查应试者的综合能力的测试。

二、试卷构成独特

申论试卷结构比较独特,一般是由注意事项、给定材料、题目要求三部分组成。

(一) 注意事项

无论是国家公务员考试还是各省市公务员考试,注意事项都大同小异,主要涉及题本构成、阅读参考时限、作答参考时限、题目分值、答题位置、字体颜色等。

如2015年国考副省级申论的注意事项:

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为180分钟,其中阅读给定资料参考时限为50分钟,作答参考时限为130分钟。总分100分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后,你才可以答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答,未按要求作答的不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

(二) 给定资料

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,也就是说给定材料的内容一般是关系国计民生的社会热点问题,涵盖了政治、经济、文化、社会、生态等多个方面。给定资料字数比较多,一般为6000字到7000字左右。资料自由松散、杂乱无章。考生要准确理解给定资料的含义,把握材料之间的关联,分清材料的主次,揭示材料的主旨,并在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

(三) 题目要求

申论考试的题目要求比较明确,一般涉及作答角色、作答范围、作答任务、作答要求、分值要求、作答目的等几个方面。

【真题示例】2014年国考副省级申论真题：四、“给定资料2”心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。（15分）要求：（1）内容具体，指向明确；（2）语言生动，有感染力；（3）不超过400字。

本题作答角色是专家团，作答范围是“给定资料2”，作答任务是写一份倡议书，作答要求是“内容具体，指向明确；语言生动，有感染力；不超过400字”，分值是“15分”。

三、答题字数有严格限制

申论考试的每一道题都有严格的字数限制，在具体做题的过程中，要分辨字数要求所限定的差异。申论字数的限制主要有“不少于××字”“不超过××字”（“××字之内”）、“××字左右”“××字到××字之间”等几种形式。

1. “不少于××字”

“不少于××字”即可以有多的空间，空间幅度是限定字数的10%。

【真题示例】2003年国考申论真题第一大题：对给定资料进行分析，从政府职能部门制定政策的角度，就如何“减少事故，保障安全”，提出对策建议，供领导参考。要求：分析恰当，对策明确、可行；条理清楚，语言通畅；字数不少于600字。（50分）

“不少于600字”是硬性规定，最低600字，少一个字都要扣分。

2. “不超过××字”（“××字之内”）

“不超过××字”（“××字之内”）即可以有少的空间，空间幅度也是限定字数的10%，这是目前国考主要的字数限定形式。

【真题示例】2013年国考申论副省级真题第一题：“给定材料2”中的文章作者认为：“从某种意义上说，这些无形的非物质文化遗产是比长城、故宫还要重要的财富。”请结合“综合材料”，谈谈你对这一说法的见解。（15分）要求：全面、简明。不超过250字。

“不超过250字”，答题字数可以在225到250之间。但只要超过250字，哪怕多一个字，也要扣分。

3. “××字左右”

“××字左右”可以多一点，也可以少一点。

【真题示例】2002年国考申论真题第二大题：从政府制定政策的角度，就如何克服资料所反映的种种弊端，提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数400字左右。（40分）

字数要求是400字左右，在具体答题的时候可以控制在360～440之间。“××字左右”要求相对宽泛，近几年国家公务员考试较少采取这种字数限制。

4. “××字到××字之间”

“××字到××字之间”的字数区间比较明确,不存在上下浮动的空间,只能在规定区间内、在上下限两端选取一个作答字数。

【真题示例】2014 国考申论副省级真题:五、加拿大女作家门罗曾经说过:“幸福始终充满着缺陷。”请结合你对给定资料的思考和对这句话的领悟,自拟题目,写一篇文章。(40 分)要求:(1)自选角度,立意明确;(2)联系实际,不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数 1 000 ~ 1 200 字。

字数要求是 1 000 ~ 1 200 字,作答时 1 000, 1 001, 1 199 等都符合要求,只要在 1 000 ~ 1 200 字的区间内即可。但是少于 1 000,哪怕是 999 字;或者多于 1 200,哪怕是 1 201 字都不符合要求。

2010 年—2015 年,国考申论的字数要求主要表现为两种形式:“不超过××字”和“××字到××字之间”。

年份	作文字数(字)		其他题型
	副省级	地市级	
2010	900 ~ 1 100	800 ~ 1 000	“不超过××字”
2011	1 000 左右	800 ~ 1 000	“不超过××字”
2012	800 ~ 1 000	800 ~ 1 000	“不超过××字”
2013	800 ~ 1 000	800 ~ 1 000	“不超过××字”
2014	1 000 ~ 1 200	1 000 ~ 1 200	“不超过××字”
2015	1 000 ~ 1 200	1 000 ~ 1 200	“不超过××字”

第二节 明了申论题型 对症下药

国家公务员申论考试以 2009 年为分水岭,2009(包括 2009 年)年之前,一般是四题模式。2009 年之后,一般是五题模式。2010 年—2012 年,四道大题,其中第一大题包括两个小题,实际题量是五道。2013 年—2015 年,五道大题,分值分布有所调整,难度有所增加。考生要明确申论的考试题型,掌握每一类题型的解题技巧,做到对症下药,药到病除。

一、归纳概括

归纳概括是申论最基础的题型,是作答其他题型的基础,一般是申论试卷的第一道题。要求考生对材料全部或部分内容进行归纳、总结、概括、提炼,提纲挈领地体现原材料的精髓。分值要求是 10 分左右,作答字数要求是 200 字左右。

【真题示例】2012 年国考申论副省级真题第一大题第 1 小题:“给定材料 2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题,请对这些问题进行概括和归纳。(10 分)
要求:准确、全面、有条理、不超过 250 字。

归纳概括的出题方式比较灵活,也比较复杂。包括概括问题、概括内容、概括精神、概括危害、概括影响、概括特点、概括焦点、概括标题等多种题型。考生必须掌握归纳概括题的答题要领,才能准确答题。

二、综合分析

综合分析是国考申论的必考题型之一,它以分析为主要作答方法、综合了多种命题形式,要求考生准确把握题目要求,条理清晰、科学合理地分析问题,揭示问题的本质和引申意义,作出合理的推断或评价。综合分析的分值,可达 30~40 分。综合分析题型变化最为丰富也最为灵活,包括评价分析、启示分析、原因分析、词句解释等题型。出题相对灵活,增加了考试试题难度。

【真题示例】2012 年国考申论副省级真题第二道大题:“给定资料 5”中提到,某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”,反驳“网民 A”的观点。要求:(1)观点明确,分析透彻,论据真实;(2)语言流畅,层次分明,有说服力;(3)不超过 400 字。

三、提出对策

针对某一具体问题,提出解决问题的相应对策措施。主要考查考生思维的开阔程度、创新意识、应变能力、提出问题和解决问题的能力。它要求考生结合给定材料所涉及的范围和条件,根据各自的知识阅历,对同一问题各抒己见,畅所欲言。提出的对策要有针对性和可行性,必须是全方位、多角度的。

【真题示例】2012年国考申论副省级真题的第三道大题:“给定材料1”反映的问题需要妥善处理,假定你是市政府职能部门的工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。(20分)要求:条理清楚,所提措施具体、有针对性,不超过400字。

四、公文写作

从2010年国考开始,申论考试的题型就有了新的变化,在传统的归纳概括、综合分析、对策措施、文章写作的基础上,重新设置了公文类型的题目。新题型不是严格意义上的党政机关公文,其考查的重点也不在于具体的格式。但此类型题目又属于广义公文范畴,是对应用型公文的一种考查。从2010年开始,国考申论主要涉及公开信、宣传材料(宣传纲要、宣传手册)、报告、倡议书、讲解稿、发言稿、新闻类(编者按、短评)等公文写作。

【真题示例】2011年国考地市级申论真题第二大题:L县政府拟进一步宣传寄宿制学校的办学模式,以期更好地提高办学效益和质量。请根据给定资料3,以县教育局的名义草拟《给各村中小学生家长的一封信》。(20分)要求:(1)内容具体,符合实际;(2)用语得体,通俗易懂;(3)不超过400字。

五、文章论述

文章论述是申论考试的必考题型,分值最高,总分35~40分;答题字数最多,1000~1200字。文章论述要求考生针对特定的社会现象和问题,提出行政建议并展开论述从而表达自己的行政意图。

【真题示例】2014年国考申论副省级文章写作:给定资料写道:“我们或许应该如作家米兰·昆德拉所言,要‘慢下来’,因为自在有为的生活是急不得的。”请结合你对这句话的思考,联系自己的感受和社会实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)要求:自选角度,见解深刻;参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;思路清晰,语言流畅;总字数1000~1200字。

第三节 把握命题趋势 有效备考

纵观历年申论考试,申论话题紧紧围绕社会热点,题型稳定、稳中有变,考生要把握申论命题的趋势与特点,有效备考、高效备考。

一、申论话题选择

1. 话题紧跟热点

申论话题始终围绕科学发展观、和谐社会、社会主义核心价值观三大理论热点;始终围绕经济、政治、文化、社会民生、生态文明五个方面进行,紧跟社会热点。

2000 年—2015 年申论话题

年 份	材 料 话 题
2000	城市规划问题(宏观经济问题)
2001	药品安全监管问题(政府公共安全和服务)
2002	网络的引导和监管问题(政府社会管理)
2003	生产安全和社会安全
2004	交通问题和汽车工业发展(政府社会管理和交通拥堵)
2005	农民问题(三农问题)
2006	突发公共事件(政府社会管理能力建设问题)
2007	土地问题(三农问题)
2008	怒江水电开发(生态文明)
2009	粮食安全和工业结构调整
2010	海洋的开发与保护(副省级)
	海洋的健康(地市级)
2011	弘扬黄河精神,推进黄河治理工作(副省级)
	农村文化失根和农民工子女的教育问题(地市级)
2012	化解社会道德危机,推进社会道德重建(副省级)
	加强安全文化教育,保障公共安全(地市级)

年 份	材 料 话 题
2013	保护物质文化遗产,保留文化多样性(副省级)
	文化体制改革和文化繁荣发展(地市级)
2014	社会转型期各种人群普遍存在的各种心态问题(副省级)
	幸福感和心理压力(地市级)
2015	科技创新和人文关怀(副省级)
	科技需求与人类的关系(科技与人文)(地市级)

2. 话题更具人文性

从上表可知,近几年国考申论话题更具人文性。2015年国考申论将社会热点问题引入到人文视野中,指出人类需要以文化推动社会进步,出题的角度更为特殊,站在整个人类的高度透视社会热点问题,显示的人文视野更为宽广,试题的人文含量也更为深厚。

3. 话题更具前瞻性

申论话题往往涉及新概念、新表述,话题更具前瞻性,代表着社会思想领域的前沿成果,具有很强的前瞻性和很高的理论高度。这些新概念、新表述启示考生必须扩大自己的关注面和阅读面,从经典人文社科著作到最新的科技发展动态都应保持关注,尤其是国家相关领域的政策动态、领导人论述更是要重点学习。只有充实知识内存,遇到申论新题才能应对无忧。

二、给定资料

1. 资料更具学术性、理论性

国考材料更加重视理论化、学术化。比如2015年国考申论副省级真题资料涉及众多专家学者,材料中引用一些思想家、科学家对人文科技问题的论述,包括马克思、刘易斯·芒福德、海德格尔、富兰克林、凯文·凯利和韩非子、某大学社会学系G教授等。地市级申论真题大段引用习近平在两院院士大会上的讲话及其解读。引用的著作和论述来源多、篇幅大,内涵深刻复杂,解读这些资料、确立作答思路,很考验考生理论基础水平和阅读理解的基本功。要想更有效地阅读理解材料,今后考生需要从阅读和理解两个维度大力提升水平,拓宽阅读范围,打厚知识基础,快速抓住材料要点,全面理解材料内涵。

2. 观点型资料比例增大

申论资料主要有数据型资料、案例型资料和观点型资料三种表现形式。数据型资料是对数据的罗列,案例型资料往往通过讲述一个或几个故事的形式来呈现问题,观点型资料是阐述某些观点。以2015年国家公务员考试试卷来看,观点型资料比例大幅增加,数据型资料、案例型资料大幅减少。这启示考生国考申论综合分析题的比重会增大,建

议考生重点关注。除数量增多之外,观点型资料的阅读难度也有所增大,如果不把握资料的内容主旨,那么难免会陷入意思不理解的窘境,最终很难打破分数偏低的局面。这就要求考生能够对观点型资料进行精细化阅读,掌握必要的阅读方法。

三、题型设置

国考申论题型设置以 2008 年为分水岭。2008 年之前,一般为四题模式。2008 年之后,一般为五题模式。2009 年—2012 年,四道大题,其中第一题分为两个小题。2013 年—2015,五道大题。2015 年国考申论时间延长了 30 分钟,但总题量没有发生变化,仍为五题模式。

2015(地市级)	2015(副省级)
综合分析—理解阐释 (一)结合给定资料 1,谈谈你对文中划线句子“新技术是一种创造性的毁灭力量”的理解。(10 分) 要求:(1)准确、全面;(2)不超过 150 字。	归纳概括—语句填空题(新题型) (一)请在给定资料 1 的三处横线上各填一句话,使该资料的结论语义连贯完整。(10 分) 要求:(1)准确、全面、精炼;(2)在答题卡上按“可见,技术创新不仅……同时……因而……”的句式作答;(3)总字数不超过 100 字。
归纳概括—概括标题(新题型) (二)阅读给定资料 2,在横线处填入这则资料的标题和三个部分的小标题。(10 分) 要求:(1)准确、精炼;(2)标题和三个小标题须分条写,小标题要标注序号;(3)每条不超过 20 字。	综合分析—评价分析 (二)新技术的使用能否突破社会结构的屏障,是很多人关心的问题。根据给定资料 2,谈谈你的看法。(20 分) 要求:(1)观点明确,有理有据;(2)论述全面,语言简明;(3)不超过 250 字。
公文写作 (三)P 市某村的生猪养殖进入了信息化时代。假如你是该村驻村干部,要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验,请根据给定资料 3 写一篇在经验交流会上的讲话稿。(20 分) 要求:(1)全面准确、符合实际;(2)语言得体、有感染力;(3)不超过 500 字。	公文写作 (三)假设你是制博会组委会的工作人员,请根据给定资料 3,就本届制博会的亮点,草拟一份备询要点,供组委会领导在制博会开幕日的记者通气会上使用。(10 分) 要求:(1)内容具体,符合实际;(2)概括准确,分条表述;(3)不超过 200 字。
公文写作 (四)为了清除社会上对“网络新一代”的疑虑,某报特邀市科协工作人员为该报“时评”栏目撰文。假如你是这位工作人员,请根据给定资料 4 为该报写一篇题为“正确看待‘网络新一代’”的短文。(20 分) 要求:(1)观点明确,简洁有力;(2)紧扣材料,层次分明;(3)语言流畅,有逻辑性;(4)不超过 500 字。	综合分析—启示分析 (四)阅读给定资料 4,谈谈你从中国高铁、中兴通讯和中国装备制造业的发展中能分别获得哪些启示?(20 分) 要求:(1)紧扣材料,重点突出;(2)观点明确,表述有理;(3)不超过 500 字。

2015(地市级)	2015(副省级)
文章论述 (五) 给定资料6中划线句子写着:“人文是精彩的,科学是呆板的。”请结合你对这句话的思考,联系历史和现实,自拟题目,写一篇文章。(40分) 要求:(1) 自选角度,立意明确;(2) 参考结合给定资料,但不拘泥于给定资料;(3) 思路清晰,语言流畅;(4) 总字数1000~1200字。	文章论述 (五) 给定资料6中划线句子写道:“‘科技的生命化’,已成为现实世界无法根除的特征。科技将具备人性。”请结合你对这句话的思考,联系社会实际,自拟题目,写一篇文章。(40分) 要求:(1) 自选角度,见解明确、深刻;(2) 参考给定资料,但不拘泥于给定资料;(3) 思路明晰,语言流畅;(4) 总字数1000~1200字。

2015年国考申论设置了五道大题,主要考查了四种题型:归纳概括、综合分析、公文写作、文章论述。出现两种新题型,分别是概括标题和语句填空题。常规题型一提出对策没在考查之列,从2013年开始,国考申论连续三年没有考查提出对策题,显示出国考去对策化的倾向。但作为国考的常规题型,考生仍需关注。综上,2016年国考申论仍会沿袭2015年的五题模式,主要考查五种题型:归纳概括、综合分析、提出对策、公文写作、文章论述。

1. 归纳概括题型依然是必考题型,只不过形式可能会发生变化。历年国考申论都会考到归纳概括题型,题量一般为一道或两道,分值为10~20分,概括的对象多为内容、问题、表现、影响、争议焦点、标题等。2016年依然会遵循这一规律和特点,但是在考查形式上可能会有些许变化,可能会与综合分析合在一起考查。

2. 综合分析题是出题的重点,但考查会更为全面。综合分析题型变化多样,重点考查原因分析、启示分析、评价分析、词句解释四种题型。启示型综合分析题是重中之重,因为这既考查了考生对于材料的综合分析能力,也考查了考生的提出对策能力,考查更为全面。

3. 提出对策题考查较少,分值较为固定。对策措施题近年来考查较少,2013年—2015年,连续三年没有考查该题型。分值较为固定,一般为20分。

4. 公文写作也是出题重点,具体文种以体现贯彻执行能力为主。公文写作牵涉的文种较多,命题更为灵活,有时会重复考查。2013年考发言稿,2014年、2015年继续考查该文种。

5. 文章论述以自主命题作文为主,更强调论述能力。2014年、2015年文章写作都是自主命题作文,2016年国考仍以自主命题作文为主,题目设计呈现哲理化、个人化趋势。作文字数基本固定在1000~1200字,进一步加强了考生看待问题的深度与广度。

(三) 作答要求

观察近几年的国考申论试题,可以发现对于答题的要求越来越细致、越来越明确。近几年答题要求的共同点如下:1. 概括题都要求准确、全面、条理清楚;2. 分析题要求观点明确、分析恰当,条理清楚,简明扼要;3. 对策题要求条理清楚,所提措施具体、有针对