

国家自然科学基金资助项目（71172175）

双赢

政府与社会资本合作（PPP）项目全过程咨询手册

之道



天津理工大学公共项目与工程造价研究所（IPPCE）

王亦虹 潘敏 尹贻林◎主编

THE WAY TO WIN-WIN: MANUAL OF
WHOLE PROCESS CONSULTING
IN PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECTS



天津大学出版社
TIANJIN UNIVERSITY PRESS

国家自然科学基金资助项目（71172175）

双赢

政府与社会资本合作（PPP）项目全过程咨询手册

之道



天津理工大学公共项目与工程造价研究所（IPPCE）

王亦虹 潘敏 尹贻林◎主编

THE WAY TO WIN-WIN: MANUAL OF
WHOLE PROCESS CONSULTING
IN PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECTS



天津大学出版社
TIANJIN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

双赢之道：政府与社会资本合作（PPP）项目全过程
咨询手册 / 王亦虹，潘敏，尹贻林主编. — 天津：天
津大学出版社，2016.2

国家自然科学基金资助项目（71172175）

ISBN 978-7-5618-5525-6

I. ①双… II. ①王… ②潘… ③尹… III. ①政府投
资—合作—社会资本—手册 IV. ①F830.59-62
②F014.39-62

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第026829号

出版发行 天津大学出版社
地 址 天津市卫津路92号天津大学内(邮编:300072)
电 话 发行部:022-27403647
网 址 publish.tju.edu.cn
印 刷 廊坊市海涛印刷有限公司
经 销 全国各地新华书店
开 本 185mm×255mm
印 张 49
字 数 1024千
版 次 2016年3月第1版
印 次 2016年3月第1次
定 价 188.00元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页等质量问题，烦请向我社发行部门联系调换

版权所有 侵权必究

本书编写人员

- 主 编：**王亦虹（天津理工大学 副教授 硕士生导师）
潘 敏（四川开元工程项目管理咨询有限公司 董事长）
尹贻林（天津理工大学管理学院院长 教授 博士生导师）
- 副主编：**何云昊（天津房友工程咨询有限公司 总经理）
杨明芬（金中证项目管理有限公司 董事长）
杨宏民（山东龙达工程造价咨询有限公司 董事长）
李国森（山东元亨工程咨询有限公司 董事长）
段继校（天津理工大学 讲师）
邓斌超（天津理工大学 讲师）
- 编 委：**陈金海（广东中量工程投资咨询有限公司 总经理）
吴虹鸥（江苏捷宏工程咨询有限责任公司 总经理）
朱成爱（天津维正工程造价咨询有限公司 总经理）
陈立君（天津房友工程咨询有限公司 副总经理）
张 凯（四川开元工程项目管理咨询有限公司 公共事业管理部总经理）
- 编写人员（排名不分先后）：**
- | | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王晓娜 | 刘琦娟 | 尹 玥 | 尚应应 | 堵亚兰 | 杨远哲 | 于翔鹏 |
| 张子超 | 陈梦龙 | 陈奕林 | 王 翔 | 王先红 | 刘进明 | 宋玉茹 |
| 范坤坤 | 苗 菁 | 黄路路 | 任晓晨 | 邓子瑜 | 尹 航 | 徐宁明 |
| 朱绪琪 | 李 冉 | 孙 毅 | 王华山 | 彭 冯 | 宗恒恒 | 张 静 |
| 张孟浩 | 吴玉珊 | 何丹怡 | 钟映玲 | 陈丽军 | 邹 芸 | 南文秀 |
| 于 杰 | | | | | | |

序

目前，PPP（Public-Private Partnership，政府和社会资本合作）模式在我国基础设施与公共服务领域的推广正如火如荼，这与使市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府在经济中的引导性作用的出发点，创新基础设施投融资和建设模式是高度契合的。但是，由于国家法律法规层面约束机制的缺乏，处于主导地位政府主体契约精神淡薄，基础设施及公共服务价格形成机制不健全等原因，导致其在实际推行中也暴露出诸多问题。就实际而言，我国PPP项目管理更多的是参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》以及《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，而PPP模式的有效运行需要一个良好的社会法制环境来保障，需要在项目设计、融资、运营、管理和维护等各个阶段，对政府部门和企业各自承担的责任、义务和风险进行明确界定，以保护合作双方的利益，提供优质的公共服务。因此，我国尚需要出台规范、全面的PPP有关法律，明确政府和私人部门的权利和义务；同时，为了有效保证政府与社会资本的利益，政府部门应当进一步强化契约精神、制定标准化的PPP审批程序、加强识别融资风险、创建科学的价格形成和财政补贴机制，更加有效地发挥政府部门在PPP推行过程中的主导地位。

在PPP浪潮之下，诸多工程造价咨询企业作为“项目决策的参与者、项目成本规划的执行者、项目价值的提升者、项目实施的管理者”，有幸与投融资及工程建设领域的各路精英共同站在了历史最前沿。在“小政府、大咨询”的可持续发展模式下，工程造价行业专业人士在项目决策和实施中更是扮演了重要角色。2016年是工程造价行业“十三五”规划的开局之年，面对PPP咨询这一发展新变化和阶段新特征，工程造价咨询企业更是应当牢牢抓住这一历史机遇。在简政放

权、去行政化改革、行业协会脱钩改制的市场化改革背景之下，工程造价行业会继续完善符合市场经济发展要求的工程计价依据体系，自觉把握住 PPP 咨询这一经济社会发展的阶段性特征，发挥在政府与社会资本之间的参谋和桥梁作用，真正为 PPP 项目的落地奠定基础。

工程造价行业的精英们要抓住投资增长和市场化改革的发展机遇，适应市场化的发展要求，积极推进工程造价咨询企业开拓 PPP 咨询业务，使行业发展再上一个新台阶。同时，我也特别提醒各位同仁在进行 PPP 项目咨询时要始终关注如下三点：一是要积极配合规划和设计人员，在对 PPP 项目进行充分的前期研究和项目策划的基础上，深入做好项目的成本规划，打足投资，协助做好融资策划；二是要对“物有所值”进行定量性的落地，不能仅仅停留在主观和社会意义上的“所值”，要充分分析项目全寿命周期的盈利能力和财政可支付能力，避免造成财政黑洞，吸食百姓税费，加重纳税人负担；三是要参与和协助各方主体对项目本身和可能的后续项目进行全面的合同体系策划，包括项目融资和建设的相关合同、特许经营协议、后续项目的合同原则等。作为一个专业人士，社会的责任、项目的价值、专业的能力、诚信的经营永远是我们该坚守的成功之道。

2015 年 9 月至今，天津理工大学已经举办了 22 期针对 PPP 项目的微培训，为中国的工程造价咨询企业培养了 600 余名 PPP 咨询种子工程师，反响良好。本书由 IPPCE 约 30 名师生与 8 家咨询企业骨干合力完成，是微培训之后又一部全面展示 PPP 项目咨询从理论到实务的扛鼎之作，涵盖了从项目识别、准备、采购、执行到移交等的全过程咨询业务，真正做到了理论联系实际，可作为工程造价人士参与 PPP 项目咨询的案头之选。

吴佐民

中国建设工程造价管理协会秘书长

2016 年 3 月 15 日

赤橙黄绿青蓝紫，谁持彩练当空舞

自李克强总理号召在基础设施建设领域推行政府与社会资本合作（PPP）模式以来，形成了宏大的 PPP 大潮，大潮中赤橙黄绿青蓝紫，方方面面都在为 PPP 出力献策。天津理工大学公共项目与工程造价研究所（IPPCE）当仁不让，以绵薄之力融入其中。

一、赤橙黄绿青蓝紫，IPPCE 30 余名硕博研究生持彩练当空舞

自 2015 年 9 月以来，IPPCE 已成功举办二十二期 PPP 项目咨询微培训班，600 余人顺利结业并成为 PPP 项目咨询的种子工程师。从第十一期开始我们把微培训改为 PPP 项目咨询工作坊（Studio），以理论讲授为辅，以实操训练为主。为了保证实操，IPPCE 大胆启用具有丰富 PPP 项目咨询经验的博硕士研究生担任培训讲师。他们不受条条框框的束缚，直接以 VfM 评价和实施方案编制为对象，创造了 PPP 项目咨询工作坊的实操训练模式，受到学员的热烈欢迎，多数学员大呼过瘾且实用。武汉市建设工程造价管理协会会长汪国刚参加培训后，马上发文组织武汉市工程造价咨询机构的领导参加培训；中国建设银行工程造价咨询中心领导参加培训后也向总行领导请示同意后发文组织全行工程造价咨询技术骨干参加工作坊训练。作为中国工程造价学科的老兵，我非常欣慰，因为我们的 PPP 项目咨询微培训即 PPP 项目咨询工作坊（Studio）培养了大量种子工程师，用优良业绩打破了工程造价咨询机构对 PPP 项目咨询的神秘感甚至恐惧感。IPPCE 对行业真正起到了引领的作用。

这次培训完全是“大众创业、万众创新”的结果，其特征和成效至少可以归结为三点。第一，形成 IPPCE 团队雁阵效应，领头雁是陈梦龙、陈奕林、尹航三位博士研究生，之后是三年级硕士研究生杨旋、赵津禾，再后是全体二年级硕士

研究生（王翔、堵亚兰、王华山、范坤坤、王先红、徐宁明、刘进明、宋玉茹、王晓娜）及一年级硕士研究生（刘琦娟、尚应应、孙毅、李冉、苗菁、尹玥、朱绪琪、杨远哲、邓子瑜、于翔鹏、张子超），IPPCE 30 余名博硕士研究生均为高飞的大雁。第二，写就了《双赢之道：政府与社会资本合作（PPP）项目全过程咨询手册》，这是一本以政府和社会资本合作双方的十八个关切点均衡解决方案为重点的专著，预计出版后会在业界引起重视。第三，为制作“PPP 项目咨询理论与实务”慕课奠定基础，30 余名研究生深谙工作坊要领与 PPP 项目咨询业务，人多力量大，何愁慕课不成。

毛主席诗曰：赤橙黄绿青蓝紫，谁持彩练当空舞。在 PPP 大潮中，IPPCE 的博硕士研究生在培训工作中担任主角，是他们手持 PPP 彩练当空舞，他们敢当时代的弄潮儿，他们敢叫日月换新天，他们舞动 PPP 七彩云霞，蔚然壮观。

二、赤橙黄绿青蓝紫，全国工程造价咨询机构持彩练当空舞

纵观各地财政局发布的 PPP 项目咨询机构入围名单，工程造价咨询机构不足 1/3，而项目管理公司、设计院、投资管理公司、会计师事务所等则占据入围名单 80% 以上。我在 2015 年 11 月 28 日昆明理工大学召开的住房和城乡建设部工程管理与工程造价专业教学指导委员会年会上忧心忡忡地发表意见：“PPP 项目咨询工程造价咨询机构不做，工程监理咨询企业也不做，难道我们要把这块蛋糕拱手相让！？从本质上看 PPP 是项目融资模式，是工程管理和工程造价学科内涵所包括的，指导各地工程造价咨询机构开展 PPP 项目咨询是我们的本职工作。”中国建设工程造价管理协会吴佐民秘书长马上表态，协会已经部署此项工作，一定要在工程造价行业推广 PPP 项目咨询。

我估计每年 PPP 项目咨询产值在 50 亿元以上，测算依据是：按照财政承受能力极限不超过一般公共预算的 10%，每年各地将安排 1.5 万亿元的 PPP 项目。若平均每个项目投资为 1 亿元，则全国每年约安排 1.5 万个 PPP 项目，全过程 PPP 项目咨询收费 50 万元，则咨询产值为 75 亿元，打折后为 50 亿元。目前我国工程造价咨询产值约 500 亿，PPP 项目咨询产值能产生的增量产值超过 10%。

然而对于 PPP 这种新兴模式，可能大家会产生陌生感和恐惧感，而不敢涉足

其中。在此，我针对关注度高的共性问题作如下简要解答，以消除大家的疑虑。

PPP项目咨询市场在哪里？ 答曰：在三四线城市甚至县镇。建议工程造价咨询机构成立投资管理部，专门负责PPP项目咨询业务，抽调专人跑基层财政局，帮助政府排忧解难。

PPP项目咨询合同怎么获得？ 答曰：要么投标入围，要么先低收费甚至不收费帮基层财政局做VfM评价或者编制实施方案，获得经验后再进行PPP项目咨询投标。

PPP项目咨询做什么？ 答曰：财政部规定PPP项目五大阶段：识别、准备、采购、执行、移交。目前大多数PPP项目仍在进行前两个阶段的工作。工程造价咨询机构在识别阶段可以做物有所值（VfM）评价和财政承受能力论证；在准备阶段可以做PPP实施方案编制，其中PPP项目协议（合同）是重点；在采购阶段工程造价咨询机构可以做竞争性磋商代理或顾问；后两个阶段可以充任第三方机构，监管项目运行质量及项目资产质量并进行价值评估。

PPP项目咨询不会做怎么办？ 答曰：如果信得过IPPCE，就参加“PPP项目咨询工作坊”（微培训）。IPPCE致力于做造价工程师的顾问，想工程造价咨询机构之所想，急工程造价咨询机构之所急。目前，IPPCE已培训了600余名PPP项目咨询种子工程师，他们产生的示范效应令人惊喜。

PPP项目咨询有工程造价咨询标杆企业吗？ 答曰：有，在我们视线范围内，四川开元、江苏捷宏、广东中量、山东龙达、山东元亨、金中证项目管理、天津房友等开展了大量PPP项目咨询工作，取得了良好的社会效益和经济效益。

PPP项目有哪些类型？ 答曰：PPP模式主要用于基础设施建设领域，当前最热的项目类型为：城市综合管廊、棚户区改造、污水处理、城市供水、海绵城市、高速公路、城市立交桥、城市集中供热、医院、高等学校及其他学校、城市绿化等。

作为工程造价领域的老兵，我愿尽力为工程造价咨询机构开展PPP项目咨询提供全力支持。在PPP项目咨询的大潮中，工程造价咨询机构必须充当弄潮儿；在PPP项目咨询的战场上，工程造价咨询机构必执牛耳；在PPP项目咨询的舞台

上，工程造价咨询机构应持七色彩练，舞出绚丽灿烂的光辉。本书作为 PPP 项目全过程咨询手册，将为全国工程造价咨询机构在 PPP 大潮中顺利前行保驾护航。

本书由王亦虹、潘敏、尹贻林担任主编，何云昊、杨明芬、李国森、杨宏民、段继校、邓斌超担任副主编，陈金海、吴虹鸥、朱成爱、陈立君、张凯担任编委。具体撰写分工如下：刘琦娟编写第一章，尹玥编写第二章，尚应编写第三章，杨远哲编写第四章，于翔鹏编写第五章，张子超编写第六章，陈梦龙、杨远哲编写第七章，段继校、陈奕林编写第八章，邓斌超编写第九章，王先红编写第十章，刘进明编写第十一章，王翔编写第十二章，堵亚兰编写第十三章，王晓娜编写第十四、四十、四十一章，宋玉茹编写第十五章，苗菁编写第十六章，范坤坤编写第十七章，黄路路编写第十八章，任晓晨编写第十九章，邓子瑜编写第二十章，徐宁明编写第二十一章，尹航编写第二十二章，朱绪琪编写第二十三章，李冉编写第二十四章，孙毅编写第二十五章，王华山编写第二十六章，何云昊、陈立君编写第二十七章，杨明芬编写第二十八章，陈金海、陈丽军编写第二十九章，吴虹鸥编写第三十章，潘敏、张凯编写第三十一章，朱成爱、王华山编写第三十二章，张凯、刘进明、宋玉茹编写第三十三章，彭冯、宗恒恒、陈梦龙、徐宁明编写第三十四章，张静、张孟浩、王翔编写第三十五章，李国森、邹芸、王先红编写第三十六章，南文秀、于杰、堵亚兰编写第三十七章，杨宏民、吴玉珊、范坤坤编写第三十八章，何丹怡、钟映玲、王晓娜编写第三十九章。

由于编者水平有限，书中仍有尚待商榷之处，请各位读者多提宝贵意见！

尹贻林

中国建设工程造价管理协会副理事长

天津理工大学公共项目与工程造价研究所（IPPCE）所长

博导、教授、国家级教学名师

2016年3月

目 录

第一篇 PPP 趣说：理论与发展	001
第一章 PPP 概论	002
第一节 溯本清源 PPP	002
第二节 PPP 声名鹊起	007
第三节 中国 PPP 发展现状	011
第二章 PPP 项目识别阶段	015
第一节 项目发起与筛选	
——PPP 项目的“开路先锋”：项目识别	015
第二节 物有所值评价	019
第三节 财政承受能力论证	
——PPP 项目的“天花板”：财政支出极限	027
第四节 PPP 模式应用难点及解决方案	
——以某污水处理厂为例	031
第三章 PPP 项目准备阶段	035
第一节 管理架构组建	
——PPP 项目中政府的“代言人”：项目实施机构	035
第二节 实施方案编制	039
第四章 PPP 项目采购阶段	048
第一节 采购准备	
——PPP 项目的“金牌镖师”：竞争性磋商	048
第二节 谈判与合同签署	
——PPP 项目的“定海神针”：合同风险控制	052

第五章 PPP 项目执行阶段	056
第一节 项目公司成立	056
第二节 合同执行与监管	
——PPP 项目的“安全卫士”：项目监管	064
第六章 PPP 项目移交阶段	069
第一节 移交准备	
——PPP 项目的止血药：PPP 项目提前终止补偿	069
第二节 项目移交	
——从 BT 的移交看 PPP 的移交	071
第三节 绩效评价	
——PPP 项目的点睛之笔	074
第二篇 PPP 谋定：盈利模式与融资方案	077
第七章 PPP 项目盈利模式	078
第一节 使用者付费	079
第二节 政府付费	081
第三节 可行性缺口补助	088
第八章 PPP 项目融资方案	093
第一节 PPP 项目融资方案概述	093
第二节 PPP 项目公司股权结构	094
第三节 PPP 项目债务资金	096
第四节 PPP 项目公司信用结构	106
第三篇 PPP 均衡：合作双方核心关切及平衡方案	109
第九章 PPP 博弈趣说	110
第一节 PPP 项目中的博弈身影	110
第二节 PPP 模式中的博弈思想与物有所值	111
第三节 PPP 模式中的博弈思想与帕累托改进	112
第十章 PPP 识别阶段核心关切及平衡方案	114
第一节 核心关切一：PPP 项目发起与项目建议书	114

第二节	核心关切二：PPP 项目收益率的确定	116
第三节	核心关切三：PPP 项目风险识别和分担	120
第四节	案例分析：某市第二人民医院（PPP）项目	126
第十一章	PPP 项目准备阶段核心关切及平衡方案	130
第一节	核心关切四：PPP 项目实施机构	130
第二节	核心关切五：实施方案的编制与审核主体	132
第三节	核心关切六：实施方案“虚高”的应对之策	134
第四节	案例分析：某市外环高速公路（PPP）项目	135
第十二章	PPP 项目采购阶段核心关切及平衡方案	138
第一节	核心关切七：竞争性磋商响应文件的报价	138
第二节	核心关切八：竞争性磋商响应文件的编写及角度	140
第三节	核心关切九：垄断地位的维持与唯一性条款设置	141
第四节	核心关切十：补助与回报机制的联动模型	142
第五节	核心关切十一：不可抗力 and 政策风险的预判与应对	144
第六节	案例分析：某电子产业园区（PPP）项目	145
第十三章	PPP 项目执行阶段核心关切及平衡方案	149
第一节	核心关切十二：创新融资方案，拓宽融资渠道	149
第二节	核心关切十三：关注付费和价格调整机制	153
第三节	核心关切十四：保证公共产品和服务的质量	157
第四节	核心关切十五：政府监管和社会监督	159
第五节	案例分析：某污水处理厂（PPP）项目	161
第十四章	PPP 项目移交阶段核心关切及平衡方案	166
第一节	核心关切十六：期满移交的处理机制	166
第二节	核心关切十七：提前终止移交的处理机制	169
第三节	核心关切十八：第三方评价机制的设立	170
第四节	案例分析：某综合管廊（PPP）项目	172
第十五章	核心关切问题小结	174

第四篇 PPP 项目咨询标准流程	175
第十六章 PPP 项目识别阶段标准咨询流程	176
第一节 基于政府委托的 PPP 项目识别阶段标准咨询流程	176
第二节 基于社会资本委托的 PPP 项目识别阶段标准咨询流程	197
第十七章 PPP 项目准备阶段标准咨询流程——基于政府委托	201
第十八章 PPP 项目采购阶段标准咨询流程	216
第一节 基于政府委托的 PPP 项目采购阶段标准咨询流程	216
第二节 基于社会资本委托的 PPP 项目采购阶段标准咨询流程	237
第十九章 PPP 项目执行阶段标准咨询流程	243
第一节 基于政府委托的 PPP 项目执行阶段标准咨询流程	243
第二节 基于社会资本委托的 PPP 项目执行阶段标准咨询流程	249
第二十章 PPP 项目移交阶段标准咨询流程——基于政府委托	259
第五篇 PPP 项目咨询标准模板	265
第二十一章 PPP 项目识别阶段咨询模板	266
模板一：PPP 项目建议书	266
模板二：PPP 项目产出说明	283
模板三：物有所值及财政承受能力评价报告	288
第二十二章 PPP 项目准备阶段咨询模板	311
模板四：PPP 项目实施方案	311
第二十三章 PPP 项目采购阶段咨询模板	330
模板五：PPP 项目资格预审公告	330
模板六：PPP 项目竞争性磋商文件	339
模板七：PPP 项目谈判备忘录	356
模板八：PPP 项目采购文件补遗公告	357
模板九：PPP 项目投资合作协议	358
第二十四章 PPP 项目执行阶段咨询模板	364
模板十：项目融资方案	364

模板十一：PPP 项目合同（一）	366
模板十二：PPP 项目合同（二）	392
模板十三：修订项目合同申请	414
第二十五章 PPP 项目移交阶段咨询模板	417
模板十四：资产评估报告	417
模板十五：性能测试方案	423
模板十六：移交维修保养函	424
模板十七：项目资产清单	425
模板十八：PPP 项目绩效评价	426
第六篇 PPP 项目咨询案例	445
第二十六章 PPP 项目初步实施方案编制案例	446
第二十七章 PPP 项目物有所值评价（VfM）及财政承受能力论证报告编制案例	459
第二十八章 PPP 项目实施方案编制案例	473
第二十九章 PPP 项目合同拟订案例	502
第三十章 PPP 项目论证报告评审案例	518
第三十一章 PPP 项目咨询综合案例	520
第七篇 PPP 项目咨询实践进路——来自中国工程造价咨询企业的经验	569
第三十二章 来自公共项目与工程造价研究所（IPPCE）的 PPP 经验及咨询案例	570
第一节 IPPCE 介入 PPP 的经验	570
第二节 某市政园林 PPP 项目	575
第三十三章 来自四川开元工程项目管理咨询有限公司的 PPP 经验及咨询案例	583
第一节 该公司介入 PPP 的经验	583
第二节 某二环路改造 PPP 项目实施方案评审	587
第三节 某县污水处理及再生水利用 PPP 项目	598
第三十四章 来自天津房友工程咨询有限公司的 PPP 经验及咨询案例	606
第一节 该公司介入 PPP 的经验	606
第二节 某保障性住房建设项目 PPP 模式	614

第三十五章	来自金中证项目管理有限公司的 PPP 经验及咨询案例	620
第一节	该公司介入 PPP 的经验	620
第二节	某电子产业园区 PPP 项目	629
第三十六章	来自山东元亨工程咨询有限公司的 PPP 经验及咨询案例	635
第一节	该公司介入 PPP 的经验	635
第二节	某安置住房及土地整理 PPP 项目	640
第三十七章	来自江苏捷宏工程咨询有限责任公司的 PPP 经验及咨询案例	643
第一节	该公司介入 PPP 的经验	643
第二节	某地铁 PPP 项目	649
第三十八章	来自山东龙达工程造价咨询有限公司的 PPP 经验及咨询案例	655
第一节	该公司介入 PPP 的经验	655
第二节	海绵城市 PPP 项目解读	660
第三十九章	来自广东中量工程投资咨询有限公司的 PPP 经验及咨询案例	667
第一节	该公司介入 PPP 的经验	667
第二节	某高速公路 PPP 项目物有所值及财政承受能力评价报告评审	673
第三节	某高速公路 PPP 项目实施方案评审	677
第八篇	PPP 相关法规政策文件精选	683
第四十章	国家相关法规政策文件精选	684
第一节	国务院推行 PPP 模式政策文件精选	684
第二节	各部委推行 PPP 模式法规政策文件精选	702
第四十一章	地方相关法规政策文件精选	762
参考文献		765

第一篇 PPP 趣说：理论与发展