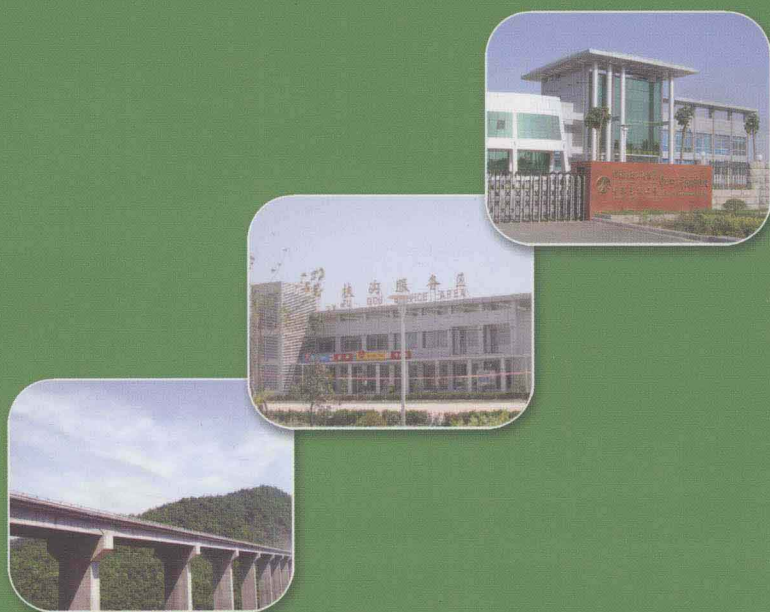


大庆至广州高速公路扶沟至西华段 工程竣工验收

第二册 批复文件、质量鉴定、交工验收、单项验收

王金山 张 锋 李 民 主编



人民交通出版社
China Communications Press

大庆至广州高速公路扶沟至西华段 工程竣工验收

第二册 批复文件、质量鉴定、交工验收、单项验收

王金山 张 锋 李 民 主编

人民交通出版社

内 容 提 要

本文收录了大庆至广州高速公路扶沟至西华段在建设过程中工程立项、工程建设用地、工程设计、变更设计等批复文件和质量鉴定、交工验收、单项验收等情况,真实地记录了该项目从立项到竣工验收的建设概况。

本书可供从事高速公路建设的施工、管理工作人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

大庆至广州高速公路扶沟至西华段工程竣工验收. 第2册,
批复文件、质量鉴定、交工验收、单项验收 / 王金山等主编.
北京:人民交通出版社,2010.4
ISBN 978-7-114-08384-6

I. 大… II. 王… III. 高速公路-道路工程-工程验收-
河南省 IV. U418.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 064732 号

书 名: 大庆至广州高速公路扶沟至西华段工程竣工验收(第二册)

著 作 者: 王金山 等

责任编辑: 郭思涛 乔文平

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.cccpress.com.cn>

销售电话: (010) 59757969, 59757973

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 21

字 数: 524 千

插 页: 1

版 次: 2010年4月第1版

印 次: 2010年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-08384-6

全册定价: 320.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

大庆至广州高速公路扶沟至西华段 工程竣工验收(第二册)

编 委 名 单

主 编: 王金山 张 锋 李 民

副主编: 高啸雁 刘洪涛 华中宽 张松旺 吴振忠
李 玮 陈学峰 朱 峰 马 豫 李月凤
周春雨 刘海军 杨 烁 张文涛 郭学鹏
朱遂亭 朱保军 何长征

编 委: 赵平均 张玉中 仝 辉 任传哲 郭丹丹
吴朝霞 白录燕 吕 星 徐 煜 周 琦
郑 伟 邵金平 英 军 龚 函 王 静
王 冰 黄 红 华艳玲 刘振东 赵 宾
杜宏旭 李 军 王延行 王世平 崔春燕
赵二丽 岳亦新 袁光明 刘永才 艾建申
张素平 刘群善 张振伟 李广建 孙德恩
陈新华 刘 宇 王 亮 王世诚 雒 倩
李建军 张 鹏 吴耀海 岳军伟 王秉勇
马遂兴 马绪荣 王 进 路绪民 刘法乾
吴 琼 汪强宗 付泉深 陈 军 李效国
郭战峰 张挺益 任庆田 张挺益 任庆田
马云峰 彭立民 邓宏杰 韩国安 王 丽
童 伟 周宏阳

主 审: 王 辉

统稿人: 高啸雁 韩 冰 郭丹丹 吴朝霞 白录燕

目 录

第二册 批复文件、质量鉴定、交工验收、单项验收

第一部分 批复文件

一、工程立项

1. 关于深化交通建设管理体制改革的《通知》(豫政[2003]10号) 3
2. 关于转发交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》的通知
(豫交工[2001]209号) 7
3. 关于申请办理阿深国家重点高速公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段
施工许可证的请示 9
4. 关于申请办理阿深高速公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段施工许
可证的请示(豫高司[2006]947号) 21
5. 签报(豫交工[2006]06号) 22
6. 关于呈报阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程预可行性研究
报告的请示(周计基础[2003]239号) 23
7. 关于呈报《阿深国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程可行性研究报告》的
请示(周计基础[2003]298号) 25
8. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程可行性研究报告
的批复(豫计基础[2003]1438号) 27
9. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路开封至周口高速公路西华至周口段工程可行性
研究报告审查意见的函(豫交计[2003]581号) 29
10. 关于请求对《开封至周口高速公路扶沟至西华段水土保持方案大纲》审查
的函(扶项综函[2003]3号) 31
11. 关于请求对《开封至周口高速公路扶沟至西华段高速公路水土保持方案报告书
(送审稿)》审查的函(扶项高函[2003]7号) 32
12. 关于阿深国家重点公路周口境段高速公路水土保持方案报告书审查意见的函
(豫交计[2004]176号) 33
13. 关于《阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程水土保持方案的
报告书》的审批意见(豫水土[2004]29号) 35
14. 关于《阿荣旗至深圳国家重点公路开封至周口高速公路扶沟至西华段环境
影响评价大纲》的审查意见(豫环监函[2003]106号) 37
15. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路开封至周口高速公路扶沟至西华段环境影响
报告书的批复(豫环监[2004]50号) 40
16. 关于做好阿深高速公路扶沟至项城段文物保护工作的函 41

17. 关于阿深高速公路扶沟至周口段文物勘探工作已完成的通知·····	42
18. 河南省文物管理局·····	43
19. 关于对阿深高速公路周口段进行压覆矿产资源审查的申请(扶项综函[2003]1号) ·····	44
20. 关于《阿—深高速公路扶沟至周口段工程压覆矿产资源评估报告》的审批 申请(扶项高函[2003]16号)·····	45
21. 关于阿荣旗至深圳高速公路扶沟至周口段压覆矿产资源情况的审查意见 (豫国土资函[2003]504号)·····	46
22. 关于报送河南省开封至周口高速公路扶沟至周口段建设用地地质灾害危险性 评估报告初步评审意见的函(豫国土资函[2003]380号)·····	47
23. 国土资源部对《河南省开封至周口高速公路扶沟至周口段建设用地地质灾害 危险性评估报告》审查结果·····	50
24. 关于阿深高速公路扶沟至贾岭段场地抗震设防标准审批意见的函·····	53
25. 关于《阿深高速公路扶沟至贾岭段场地地震安全性评价工作报告》的评审 意见(豫震评[2004]22号)·····	54
二、工程建设用地	
26. 关于阿深高速公路周口段项目用地预审的请示(扶项高字[2003]004号)·····	55
27. 关于临时用地的请示(扶项高司[2003]30号)·····	56
28. 周口市人民政府对河南扶项高速公路有限公司关于临时用地的请示的批复 (周政土[2003]189号)·····	57
29. 关于转发《河南省国土资源厅关于阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至周口段 工程建设用地的函》的通知(周政土[2006]15号)·····	58
30. 关于对阿深高速公路周口段建设用地的预审意见(豫国土资函[2003]599号)·····	65
31. 关于印发土地市场治理整顿期间河南省第一批重点急需建设项目确认意见的 通知(特急发改办投资[2004]1434号)·····	66
32. 关于高速公路建设征地及拆迁补偿等有关问题的通知(周政[2003]89号)·····	69
33. 关于解决阿深高速公路周口段建设有关问题的协调会议纪要([2003]29号)·····	73
34. 周口市人民政府关于全市高速公路建设工作会议纪要(工作会议纪要(15号))·····	74
35. 关于解决高速公路建设有关问题的协调会议纪要(周高速[2004]2号)·····	77
36. 关于高速公路建设现场办公会议的纪要[2004]8号·····	79
37. 使用林地审核同意书(豫周林地审字[2004]028号)·····	81
三、工程设计	
38. 关于报批阿荣旗至深圳国家重点公路(周口段)扶沟至西华、西华至周口高速公路 初步设计的请示(扶项高工[2003]24号)·····	83
39. 关于报批阿荣旗至深圳国家重点公路(周口段)扶沟至西华、西华至周口高速公路 初步设计的请示(扶项高工[2003]25号)·····	84
40. 关于呈报《阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程两阶段初步 设计》的请示(周计设审[2003]588号)·····	85
41. 关于对阿深高速扶沟至西华、西华至周口段高速公路施工图设计进行审查的 请示(扶项高工[2004]37号)·····	87

42. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路初步设计审查意见的函(豫交计[2003]1060号)	88
43. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程初步设计的批复(豫计设计[2003]2341号)	92
44. 关于阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华段高速公路工程施工图设计的批复(豫交计[2006]223号)	97
四、绿化、机电、房建类设计文件批复	
45. 河南扶项高速公路有限公司关于报送绿化景观设计文件的请示(扶项高工[2005]57号)	104
46. 关于报送绿化景观设计文件的报告(扶项高工[2005]73号)	106
47. 关于报送扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭高速公路绿化景观工程设计及施工图预算的请示(扶项高工[2006]27号)	107
48. 关于报送阿深高速公路周口段交通工程详细设计的请示(扶项高工[2005]70号)	108
49. 关于报送阿深高速公路周口段交通机电工程详细设计的请示(豫高司[2005]718号)	109
50. 关于阿深高速公路周口段机电工程详细设计的批复(豫高司工[2006]75号)	110
51. 关于报审大广高速公路周口段交通机电工程联合设计文件的请示(扶项高工[2006]82号)	114
52. 关于大广高速公路周口段交通机电工程联合设计文件的批复(豫高司工[2006]614号)	115
53. 关于对阿深高速公路周口段供配电照明工程施工图设计进行审查的请示(扶项高工[2005]107号)	119
54. 关于阿深高速公路周口段配电照明工程施工图设计及预算的请示(豫高司[2005]967号)	120
55. 关于阿深高速公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段配电照明工程施工图设计及预算的批复(豫交计[2006]173号)	121
56. 关于对阿深高速公路周口段沿线站区 10KV 配电线路工程施工图设计进行审查的请示(扶项高司[2005]58号)	123
57. 关于阿深高速公路周口段 10kV 供电线路工程施工图设计及预算的批复(豫交计[2005]277号)	124
58. 关于对阿深高速扶沟至西华、西华至周口段房屋建筑工程概念设计报告进行审查的请示(扶项高工[2004]16号)	126
59. 关于阿深国家重点公路扶沟至西华、西华至周口高速公路房屋建筑工程概念设计的批复(豫高司计[2004]216号)	134
60. 关于对阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟—西华—周口—贾岭高速公路沿线房屋建筑方案设计进行审查的请示(扶项高工[2004]100号)	144
61. 关于报送《阿荣旗至深圳国家重点公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭高速公路房屋建筑工程设计方案招标文件》的请示(豫高司[2004]355号)	145
62. 关于报送房屋建筑设计文件的请示(扶项高工[2005]66号)	146

63. 关于报送房屋建筑施工图设计的请示(扶项高工[2005]126号)	147
64. 关于转发省交通厅《关于阿深国家重点公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段高速公路房建工程施工图设计及预算的批复》的通知 (豫高司工[2006]679号)	149
65. 关于阿深国家重点公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段高速公路房建 工程施工图设计及预算的批复(豫交计[2006]141号)	150

五、变更设计

66. 关于阿深高速公路周口段 28 米宽路基布置 6 车道方案有关问题的请示 (豫交设院[2004]38号)	152
67. 关于印发“高速公路 28 米路基上布设六车道的设计指导原则”和“降低高速公路 路基设计高度设计指导原则”的通知(豫交计[2004]194号)	153
68. 关于委托对阿深高速公路周口段四车道改六车道进行设计变更的函 (扶项高函[2004]23号)	156
69. 关于对孟庄分离式立交桥进行变更设计的函(扶项高函[2004]27号)	157
70. 关于对阿深高速公路周口段进行补充设计的函(扶项高函[2004]31号)	158
71. 关于阿深高速公路周口段 28 米宽路基布置 6 车道方案有关问题的复函 (扶项高函[2004]34号)	159
72. 关于对部分结构物进行调整的函(扶项高函[2004]35号)	160
73. 关于根据《河南省高速公路设计指导性原则和技术要求》对阿深高速公路 (周口段)部分工程设计进行变更的请示(扶项高工[2005]9号)	162
74. 关于对阿深高速公路部分工程设计进行变更的请示(扶项高工[2005]30号)	164
75. 关于对阿深高速公路(周口段)部分天桥设计进行变更的请示 (扶项高工[2005]72号)	166
76. 关于对阿深高速公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭段天桥施工图修改 设计进行审查的请示(扶项高工[2005]75号)	168
77. 关于高速公路变更中央分隔带形式的通知(豫交计[2005]220号)	169
78. 关于根据《河南省高速公路设计指导性原则和技术要求》对阿深高速公路 (周口段)部分工程设计进行变更的函(扶项高函[2005]5号)	170
79. 关于根据省厅豫交计[2005]57号文件精神对阿深高速公路(周口段)上跨天桥 修改设计的函(扶项高函[2005]7号)	172
80. 关于根据豫交计[2005]191号文件精神对阿深高速公路(周口段)部分天桥修改 设计的函(扶项高函[2005]15号)	173
81. 关于进行阿深高速公路标志性服务区设计的函(扶项高函[2005]25号)	174
82. 关于编制大庆至广州国家重点公路周口段调整概算文件的函 (扶项高函[2006]9号)	175

第二部分 质量鉴定

83. 大广高速公路扶沟至西华段质量监督工作报告	179
84. 大广高速公路扶沟至西华段工程质量鉴定报告	180

第三部分 交工验收

85. 大广扶沟至西华高速公路工程交工验收报告	183
86. 大广扶沟至西华高速公路绿化工程交工验收报告	190
87. 扶沟至西华高速公路绿化工程交工验收质检报告	196
88. 大广扶沟至贾岭高速公路机电及配电工程交工验收报告	199
89. 大广扶沟至贾岭段高速公路机电和配电工程交工验收质检报告	208
90. 大广扶沟至西华高速公路房建工程交工验收报告	211
91. 扶沟至西华高速公路房建工程交工验收质检报告	217
92. 大广高速扶沟至西华段交工验收质量检测报告	220
93. 大广扶沟至贾岭高速公路绿化工程交工质量检测报告	235
94. 大广扶沟至西华高速公路房建工程交工验收质量检测报告	290

第四部分 单项工程验收

95. 大庆至广州国家重点公路扶沟至贾岭高速公路工程环境保护 执行报告	295
96. 建设项目竣工环境保护验收申请报告	298
97. 大庆至广州国家重点公路周口段高速公路竣工档案整理工作执行报告	307
98. 大广高速公路扶沟至西华、西华至周口、周口至贾岭档案验收结论	312

第一部分 批复文件

一、工程立项

1. 关于深化交通建设管理体制改革的通知

豫政〔2003〕10号

各省辖市人民政府,省人民政府各部门:

为加快我省交通基础设施建设,促进国民经济持续快速健康发展,必须深化交通建设管理体制,建立权责明确、程序公开、监督有效的管理体制和运行机制。现将有关事项通知如下:

一、加强和规范交通建设计划管理

加强交通建设中长期规划编制工作,提高规划的科学性,增强执行规划的严肃性。全省交通建设中长期规划由省交通部门编制,省计划部门组织专家评审论证,征求各方意见和综合平衡后报省政府批准实施。要增强中长期规划对年度计划的指导作用,年度计划的实施要充分体现中长期规划的要求。

规范交通建设项目审批,提高工作效率。各市申报的交通建设项目的项目建议书、可行性研究报告、初步设计和开工报告由省交通部门提出行业审查意见,省计划部门审批,其中高速公路项目由省计划部门初审后,报国家审批。为加快干线路网项目的前期工作,不再审批项目建议书,直接审批可行性研究报告。干线路网投资额5000万元以上的新建项目和8000万元以上的改建项目,可行性研究报告须委托咨询机构评估。不需要国家、省安排投资的一般干线公路项目和省一次性补助的县乡公路项目,由各市自行审批。国家和省投资的建设项目,施工图设计由省计划和交通部门会同审批。投资额3000万元以上的公路大修工程,按项目建设程序办理,由省交通部门审批,报省计划、财政部门备案。

加强交通建设年度计划管理。省交通规费(含“两桥一路”通行费)用于交通建设的资金、省统贷建设资金、省高速公路发展有限责任公司收益中用于建设的资金,统一纳入省年度资金平衡计划。年度交通建设计划的编制,由各市计划、交通部门根据省确定的原则与重点联合上报省计划和交通部门。省交通部门提出计划初步意见。省计划部门综合平衡并报省政府研究确定。省计划部门按照省政府确定的意见下达投资计划。省财政部门按项目进度及时拨款。

抓好年度计划的组织实施。省交通部门按照等度投资计划,负责落实建设条件,组织项目实施,加强质量管理和监督,并按季度向省计划、财政、审计等部门通报计划执行情况,加强工程设计、施工、技术、质量标准的管理,不断提高建设项目管理水平。省计划部门负责省重点项目的监督检查和稽察,对计划执行中出现的问题及时协调,重大问题向省政府报告。省财政、审计等部门按照各自职责,加强监督。

二、强化对交通建设资金的管理和监督

省管交通规费、通行费收入和支出纳入省交通部门预算,专款专用,不得调剂。对用于交通建设的国债资金、国拨资金、国际金融组织贷款、外国政府贷款和省统贷的国内银行贷款等资金的使用和管理,省计划、财政、交通、审计等部门要各负其责,加强监督。

省交通规费和通行费收支年度计划,由省交通部门提出初步意见,经省计划、财政部门审核,报省政府同意后,省财政纳入部门预算。有关部门要严格执行预算。适宜政府采购的支出,要编制政府采购预算。

省交通规费和通行费严格执行“收支两条线”。征收部门按照批复的年度预算依法组织交通规费和通行费收入,做到应收尽收。征收的交通规费就地缴入省级金库或财政交通规费专户、或财政部门委托银行设立的“交通资金财政汇缴户”;省管收费站通行费直接缴入省财政交通专户;市管收费站征收的通行费中属于偿还省统一贷款部分,就地缴入省财政设在各市银行的“交通资金财政汇缴户”。

省财政设在各市的交通财政专户资金,必须及时足额上解,严禁隐瞒、截留、调剂、挪用。省交通、财政部门要加强各项交通规费和通行费收缴与上解的监管。

理顺票证管理体制,实行资金和票证分管,以票控费,票款分离。交通规费和各种通行费票证由省财政部门统一印制,省交通部门发放。票证印制要公开招标,降低成本。省交通部门使用的票证按月与省财政部门核对收入、核销票证。省财政部门按季将交通规费和各种通行费收入及上解情况报省政府,同时通报省计划、交通部门。

规范省管交通规费、通行费支出渠道。人员经费、公用经费,财政部门按预算审核拨款。工程建设和设备购置资金,由省交通部门依据省投资计划和项目建设进度,提出用款计划。按项目隶属关系,属于省直属项目,由省财政部门直接拨付项目建设单位;干线路网项目,由省财政部门拨付省交通公路部门,省交通公路部门按项目进度拨付项目建设单位;省补助各市、县建设项目,由省财政部门逐级拨付市、县财政部门,市、县财政部门按规定用途及时拨付项目建设单位,严禁截留、调剂、挪用。随着支付手段的现代化,建设资金逐步向直接拨付施工企业和供应商过渡。各级财政、计划、交通、审计部门要加强建设资金监管,确保资金安全。

路网建设贷款资金按照谁使用、谁偿还的原则和“统一贷款、分责偿还、综合平衡”的办法,建立省、市两级还贷责任制。当年用于全省路网项目建设统贷资金总规模,由各市提出贷款申请,省交通部门汇总并提出初步意见,经省计划、财政部门综合平衡后,报省政府研究确定。省交通公路部门作为借款主体统一借款,转贷给市公路部门,与市公路部门签订偿还协议。同时由省交通公路部门按省投资计划和项目建设进度,拨付项目建设单位。省交通公路部门负责编制年度贷款偿还计划,经省交通、财政部门审核,省财政部门从省路网通行费专户中拨付省交通公路部门用于偿还贷款,省财政部门负责监督。各市使用的原省“统贷统还”资金,由省交通公路部门将偿还责任分解到各市,从路网通行费专户中偿还。分责偿还具体办法由省交通部门制订,尽快实施。

加强省统贷资金使用和偿还的监管。省交通部门在每季度终了 10 日内,向省计划、财政部门通报贷款使用、还本付息情况,年度终了 1 月内向省政府报告全年情况,并通报省计划、财政部门。

严禁各市以干线路网收费权作质押另行贷款。各市以其他方式用于交通建设的贷款,自行偿还。

加强交通建设项目竣工财务决算管理。省直属建设项目,由项目单位编制竣工财务决算,省交通部门审核、审计部门审计、财政部门审批。省补助资金的市、县建设项目的竣工决算事宜,由各市有关部门办理,报省有关部门备案。竣工财务决算审批后,及时组织工程竣工验收,办理固定资产移交手续。未经审批的竣工财务决算,不得作为办理固定资产移交和核销有关费用支出的依据。

加强交通建设资金的审计和监督检查。交通部门要完善内部审计制度,建立健全监督约束机制,规范资金使用程序,严格资金使用的审查和内部签批;财政部门要加强监督检查,审核收支预算执行情况,违反国家规定的,财政部门暂停拨款,督促整改;省审计部门要加强对省交通建设资金的审计。

三、整顿和规范路网通行费的征管

清理整顿全省路网收费站点,优化站点布局。由省交通部门提出取消、保留、迁移、增设收费站点的方案,经省财政、计划部门审核后,报省政府审批。取消的收费站点,限期拆除收费设施。保留、迁移和增设的站点,按规定重新核定收费期限和收费标准。收费站点实行总量控制,动态管理。

完善收费站点费用定额包干管理制度,降低征收成本。严格核定收费站点人员和经费,对建站、管理、养护等费用实行定额包干管理。省交通部门提出具体方案,经省计划、财政部门审核同意后执行。

强化通行费征收管理,实行收费目标责任制。省计划、财政部门年终进行检查。对征管不严、收入流失,责令整顿。省交通部门按月将各收费站点收支情况通报省财政、计划等部门。

加强和完善收费经营公路的监督管理,依法规范收费权有偿转让行为。省交通、计划、财政部门要对已转让的收费经营公路进行清理整顿,重新核定经营年限和收费标准。对原合同显失公平条款依法予以清理纠正,对管理混乱的站点,责令限期整改。省交通部门要加强收费经营公路养护质量的监管,凡是达不到规定标准的,限期修复。不按期修复的,责令停止收费。

今后收费经营公路的有偿转让,必须按照国家规定的程序办理。受让双方要签订严密规范合同,合同条款须经省计划、交通、财政部门审核。省交通部门要加强合同执行的监督和管理,确保收费经营公路在经营期达到公路养护和管理标准。

四、依法规范交通建设项目招标投标

交通建设项目勘察、设计、施工、监理队伍的选择和设备、材料的采购,必须按照《招标投标法》和《河南省实施招标投标法办法》的规定,公开、公平、公正招标投标。招投标活动由项目法人依法组织,任何单位和个人不得干预。各级政府职能部门要依法加强对招标投标活动的监督,对弄虚作假、明招暗定、徇私舞弊等违法行为严厉查处。

国家审批的交通建设项目的评标专家,原则上从国家评标专家库中抽取。省投资的重点项目的评标专家,原则上从省重点项目评标专家库中抽取。其他交通建设项目的评标专家,可在政府有关部门或代理机构的评标专家库中抽取。

省计划部门会同省交通、监察、财政等部门依法对省投资的重点交通建设项目的招投标进行监督。其他交通建设项目的招投标,由市、县政府有关部门负责监督。

五、进一步提高交通建设项目工程质量

全面推行交通建设项目工程质量终身负责制。项目法人必须与勘察、设计、施工、监理队伍和设备、材料供应商签订严密的合同,严格按合同规定组织项目建设。严禁项目法人在合同以外提出其他附加条件。交通部门要按照国家颁布的质量标准,加强对合同条款的审核和合同履约的监督检查,强化建设项目质量监督和管理。按照国家有关规定和质量终身负责制要求,对于项目出现工程质量问题的,依法追究项目法人和相关责任人的行政和法律责任,对参建责任单位除按合同条款索赔、处罚外,列入黑名单,在一定时期内限制其参与全省公路建设项目投标。

六、推进交通投融资体制改革

要放宽准入条件,拓宽融资渠道,加快全省交通建设。凡经营性交通建设项目,鼓励和引

导社会资金以独资、合资、合作、联营、特许经营等方式参与建设,形成多元化投资格局。鼓励各市自行筹措资金进行高速公路建设。各市政府和省交通、计划部门要加强社会投资主体的资信审查,把好准入关,对建设资金不能按合同到位的出资人,依据国家法律法规和合同规定及时更换。各级政府要在投资主体进入、招标投标、征地拆迁和施工环境等方面,为投资者创造宽松的政策环境和投资环境。省高速公路发展有限责任公司等省政府投资主体要充分发挥自身优势,扩大投融资,加快高速公路建设。对拟建和在建的高速公路,凡社会资金愿意进入的,政府投资要积极退出。以政府投资为主已建成的高速公路,要积极进行经营权转让,盘活存量资产。调整省交通规费建设资金投向,主要用于干线路网、农村公路等非经营性公路建设。积极争取国家资金,加强与金融机构多种形式的合作,争取银行贷款支持。规范交通建设投融资行为,经营性建设项目,原则上由项目法人直接向银行借款和偿还。积极发展项目建设管理公司、招标代理公司等中介服务组织,为投资者提供高质量、多样化的中介服务。

七、加快交通施工企业、勘察设计和养护体制改革

加快交通勘察设计市场化改革步伐。省交通规划勘察设计院承担的交通规划行政职能上划省交通厅。该院要面向市场,通过联合重组,改革内部管理机制,提高设计水平,增强市场竞争能力。

积极推进施工企业改革,组建股份制的集团公司,按《公司法》规定规范运作,逐步与主管部门脱钩。深化企业内部三项制度改革,不断增强企业内部活力。

大力推进公路养护体制改革。按照事企分开的原则,重新核定全省公路系统事业编制,各市政府要严格按核定编制分流超编人员。按照现代企业制度要求,加快公路系统内部工程施工单位的改制步伐,促使公路施工企业自主经营,自负盈亏,自我发展。实行养护工程招标投标制,促使养护队伍逐步走向市场,参与竞争。省交通部门要抓紧提出改革方案,报经省政府批准后实施。

八、深化省高速公路发展有限责任公司体制改革

河南省高速公路发展有限责任公司是省政府从事高速公路投资经营活动的投资主体。省政府对公司行使所有者权利。公司按照省政府确定的投资方向和重点开展投资建设与经营活动,主要从事高速公路、大型桥梁、隧道的投资建设和经营,公司按市场机制运作,实行自主经营、自负盈亏、自担风险,对公司资产承担保值增值责任。

公司领导班子成员由省交通厅负责管理。监事会及其成员由省政府委派。

公司业务由省交通厅指导,建设项目投资纳入省投资计划,重大事项报省政府研究确定。

公司要按市场化机制运作,建立现代企业制度,深化内部三项制度改革,建立健全各项规章制度,建立严格的目标管理责任制和有效的激励约束机制,促使经营管理规范化、制度化,提高投资效益。



2. 关于转发交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》的通知

豫交工[2001]209 号

各市交通局、省高速公路发展公司、省公路管理局：

现将交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》(交公路发[2001]130 号)转发给你们，望严格遵照执行。

为加强我省对公路建设项目的监督管理，切实履行基建程序，根据《中华人民共和国公路法》、《中华人民共和国招标投标法》及交通部 2000 年 6、7、8 号令的规定，省交通厅发布了《关于加强公路建设市场的监督管理的通知》(豫交工[2001]12 号)，现结合交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》，将简化后的基本建设程序重申如下。

一、取消项目报建制度。

二、严格执行招标文件审查、资格预审评审结果审批、评标报告核备、开工报告审批制度。

三、开工报告采用新格式(见附件)，原格式废止。

四、各级交通主管部门要按照分级管理的原则加强对基本建设程序执行情况的监督检查，提高审批工作效率，但不得越权审批或擅自简化基本建设程序。

五、其他事宜详见交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》。

附件：交通部《关于简化公路建设项目审批程序的通知》



关于简化公路建设项目审批程序的通知

交公路发[2001]130号

各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团交通厅(局、委),天津市市政工程局,上海市市政工程项目管理局:

《公路建设市场管理办法》(交通部令1996年第4号)实施以来,各级交通主管部门进一步加强对公路建设的监督,逐步规范公路建设市场行为,强化行业管理职能,取得了明显成效。根据公路建设市场管理的新情况,去年我部又颁发了三个部令,即《公路建设市场准入规定》、《公路建设四项制度实施办法》和《公路建设监督管理办法》(交通部令2000年第6、7、8号)。根据三个部令有关精神和政府部门进一步转变职能的需要,部决定简化公路建设项目审批程序,明确审批责任,突出管理重点,强化监督检查。现通知如下:

一、公路建设项目必须执行基本建设程序,各级交通主管部门要严格按照职责权限审批公路建设项目。国道主干线、国家、部重点公路建设项目的初步设计、开工报告、竣工验收由交通部负责组织审批;其他项目,按项目管理权限由省级交通主管部门负责组织审批。

二、公路建设项目施工图设计,施工、监理招标文件和资格预审结果审批工作由省级交通主管部门负责,其中,国道主干线、国家、部重点公路建设项目施工、监理招标文件和资格预审结果由省级交通主管部门审批后,报交通部核备。

三、利用世界银行、亚洲开发银行、日本国际协力银行等国际金融组织贷款的公路建设项目,施工招标文件和资格预审、评标结果由省级交通主管部门负责审查后,报交通部审批。

四、取消项目报建制度。

五、各级交通主管部门应加强对基本建设程序执行情况的检查监督,落实审批责任,规范审批管理,提高审批工作效率和透明度。不得越权审批或擅自简化基本建设程序。

六、交通部发布的《公路建设市场管理办法》和《公路工程施工监理招标投标管理办法》中有关内容与本通知不一致的,以本通知为准。

附件:公路建设项目开工报告

