



中国经济文库·应用经济学精品系列



CDI公共政策研究丛书

深圳市综研软科学发展基金会·资助项目

中小城镇群规划形成路径研究

以“林中之邑”湖南郴州为例

王国文◎著
马春辉



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国经济文库·应用经济学精品系列



CDI公共政策研究丛书

深圳市综研软科学发展基金会·资助项目

中小城镇群规划形成路径研究

以“林中之邑”湖南郴州为例

王国文
◎著
马春辉



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中小城镇群规划形成路径研究——以“林中之邑”湖南郴州为例/
王国文, 马春辉著. —北京: 中国经济出版社, 2011. 12
ISBN 978 - 7 - 5136 - 1205 - 0

I. ①中… II. ①王… ②马… III. ①中小城市 - 城市群 - 城市规
划 - 研究 - 郴州市 IV. ①TU984. 264. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 229145 号

责任编辑 闫明明
责任审读 霍宏涛
责任印制 石星岳
封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社
印刷者 北京市昌平区新兴胶印厂
经销者 各地新华书店
开 本 710mm × 1000 1/16
印 张 14. 75
字 数 216 千字
版 次 2011 年 12 月第 1 版
印 次 2011 年 12 月第 1 次
书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1205 - 0/F · 9103
定 价 39. 00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

郴州市参与“两城”规划编制人员名单

顾 问 戴道晋 向力力 毕 华 刘志坚

编委会成员 向罗生 唐安杰 罗雄鹰 罗子初
 陈骁勇 李炳煌

目 录 CONTENTS

第一章 研究背景

- 1.1 中国产业由沿海向中西部转移 / 002
- 1.2 中西部地区基础设施建设加快 / 011
- 1.3 中西部地区的工业化快速推进 / 017
- 1.4 大城市区加快城市化再造 / 018

第二章 城市群发展的理论基础

- 2.1 城市群的提出 / 021
- 2.2 中国城市群的发展 / 026
- 2.3 中小城镇群的发展是对城市群理论的创新 / 034
- 2.4 中国中小城镇群发展路径——产城融合 / 041
- 2.5 区域规划与城镇群的关系 / 046

第三章 郴州城镇群规划的基本理念

- 3.1 规划背景 / 057
- 3.2 “两城”概念与内涵 / 059
- 3.3 “两城”战略的意义 / 062

第四章 发展背景与战略环境

- 4.1 城市化与区域经济一体化 / 063
- 4.2 珠三角内向辐射与郴州湘粤通道的地位 / 066
- 4.3 海西经济区与湘、赣、闽的经济联系 / 067

中小城镇群规划形成路径研究 ——以“林中之邑”湖南郴州为例

4.4	全球金融危机和低碳经济	/	069
-----	-------------	---	-----

第五章 规划与发展基础

5.1	区位	/	070
5.2	资源	/	073
5.3	经济与社会发展	/	075
5.4	产业发展	/	082
5.5	城镇群基础与城市竞争力	/	089
5.6	历史文化	/	094
5.7	政策基础	/	094
5.8	发展基础综合评价	/	095

第六章 发展战略

6.1	指导思想	/	099
6.2	规划理念	/	101
6.3	战略目标与战略重点	/	102
6.4	阶段目标	/	104

第七章 城镇化建设

7.1	城镇发展战略	/	107
7.2	中心城区	/	109
7.3	郴资桂一体化区域	/	111
7.4	郴州城镇群	/	113
7.5	郴州市域	/	116

第八章 产业发展

8.1	产业选择理论与产业发展基础	/	125
8.2	产业发展	/	129
8.3	现代农业	/	131
8.4	新型工业	/	135

8.5 现代服务业 / 143

8.6 产业园区 / 148

第九章 基础设施

9.1 现状基础 / 152

9.2 综合交通系统规划 / 154

9.3 公路 / 155

9.4 铁路 / 155

9.5 机场 / 156

9.6 供水、排水、防洪减灾 / 157

9.7 能源 / 158

9.8 垃圾处理 / 159

9.9 信息网络 / 159

9.10 农村公用基础设施 / 160

第十章 生态建设与可持续发展

10.1 主要生态环境问题 / 161

10.2 生态建设 / 162

10.3 生态治理 / 166

10.4 可持续发展 / 168

第十一章 人文与社会

11.1 科技 / 171

11.2 教育 / 172

11.3 文化 / 175

11.4 卫生 / 177

11.5 就业与社会保障 / 179

11.6 住房保障 / 181

第十二章 开放与体制创新

- 12.1 开放的行政体系 / 183
- 12.2 开放的产业体系 / 186
- 12.3 开放的市场体系 / 187
- 12.4 开放的对接平台体系 / 189
- 12.5 开放的社会服务体系 / 189
- 12.6 开放的生态文明体系 / 191

第十三章 行动计划

- 13.1 “融城”行动计划 / 192
- 13.2 承接产业转移行动计划 / 198
- 13.3 园区经济行动计划 / 200
- 13.4 教育与人才培养行动计划 / 203
- 13.5 旅游城市行动计划 / 206
- 13.6 城市经营行动计划 / 208
- 13.7 对外开放行动计划 / 210

第十四章 郴州城镇群规划的启示

- 参考文献 / 221

- 后记 / 225

中国的经济发展正面临新的发展机遇与发展转型。进入 21 世纪以来,经济全球化、区域经济一体化进程加快,全球产业转移速度加快。世界金融危机后,国家提出了调整结构、扩大内需的要求,新兴发展中国家将在后危机时代占据更大比重的市场空间。中小城市的城镇化已经成为中国发展的引擎。截至 2009 年年底,中小城市及其直接影响和辐射的区域,行政区面积 达 927 万平方公里,占国土面积的 96.57%;总人口达 9.98 亿,占全国总人口的 75.2%。2009 年,中小城市及其直接影响和辐射的区域,经济总量达 16.61 万亿元,占全国经济总量的 55.23%;地方财政一般预算财政收入达 11811.74 亿元,占全国地方财政一般预算收入的 41.23%。^①

湖南是中部省份,推进城镇化进程是“两型”社会建设的重点内容之一。在加快建设长株潭“3+5”城市群的“两型”社会先导区的同时,湖南省委省政府提出要加快湘南开发开放的步伐,推进省际边界中心城市建设,将湘南地区建设成湖南新的经济增长极。

郴州是湖南的“南大门”,位于湘粤赣省际交接区域,在郴州半小时时效半径内聚集了 4 个县城,其城镇群的发育水平与经济实力在周边省际区域城市中最高,具有实现城镇群同城一体化的条件。郴州在区位、交通方面优势明显,特别是武广高速铁路通车后,郴州的交通区位优势更为突出。郴州自然资源丰富,历史文化悠久,总体经济实力和城市综合竞争力不断增强,经济发展速度已进入超常规发展阶段,步入了经济发展的快车道。因此,研究郴州城镇群的规划形成路径,具有一定的典型意义。

^① 2010 年中国中小城市科学发展评价指标体系研究报告. 人民网 <http://expo.people.com.cn/GB/58536/13055228.html>. 2010-10-26.

1.1 中国产业由沿海向中西部转移

1.1.1 世界产业转移规律

世界产业的发展历史是一个由初级到高级,由发达地区到不发达地区不断扩散的历史。英国由于工业革命,最先利用新技术发展制造业,在不到一百年的时间里成为世界工厂。第二次世界大战后,世界经济中心由欧洲转向美洲,而世界产业的变化规律是重化工业由美国向基础较好的日本、西德等国转移,美国本土集中力量发展半导体、通讯、电子计算机等新兴技术密集型产业;产业的转移和扩散,使日本、西德等国家快速发展。

20 世纪 60—80 年代,随着日本、西德等国家经济发展,劳动成本的提高,这些国家加快产业升级,将附加值较低的劳动密集型和资源密集型产业转移到新兴工业化国家和地区,本土重点发展集成电路、精密机械、精细化工、家用电器、汽车等附加价值较高的技术密集型产业。产业转移的结果是,使亚洲的中国香港、新加坡、中国台湾、韩国迅速发展成为东亚的新兴经济体,号称亚洲“四小龙”。

20 世纪 90 年代以来,欧美和日本等发达国家和亚洲“四小龙”等新兴工业化国家或地区将自身不具有竞争优势的产业向以中国为代表的发展中国家转移,重点发展自身具有竞争优势的产业。这次国际产业转移的最大承接地在东亚特别是中国。2000 年,前 5 个最大的承接国承接了国际产业转移的 78%,前 10 个最大的承接国承接了总额的 92%,其中中国是最大的承接者,大约承接了国际产业转移的 28%。东亚和东南亚是制造业国际转移的最大承接地,东亚和东南亚吸收的外国直接投资从 20 世纪 90 年代初的 500 多亿美元提高到 2001 年的 886 亿美元,占发展中国家引资的比重从 1998 年的 47% 提高到 2001 年的 55%。据联合国工业发展组织估计,到 2005 年,发达国家所占全球制造业的份额将由 1970 年的 86% 下降至 67.6%;而发展中国家所占份额,则从 1970 年的 10.3% 上升至 30.6%,其中东亚与东南亚国家将占 19.2%。这一变化意味着世界制造产业的转移方向仍然是从发达国家转向发展中国家,特别是亚洲。在美、日、欧经济增长乏

力的情况下,中国成为国际产业的主要流入地。2000 年中国吸引外商直接投资 407.15 亿美元,占全世界同期吸引外商直接投资的 2.99%,到 2008 年则上升到 6.4%,其他发展中国家吸引外商直接投资也大量的增加,如印度、巴基斯坦、印度尼西亚等。如表 1-1 所示:

表 1-1 外商直接投资

单位:亿美元

国家和地区	外商直接投资 FDI Inflows			对外直接投资 FDI Outflows		
	2000 年	2007 年	2008 年	2000 年	2007 年	2008 年
世界	13816.75	19788.38	16973.53	12137.95	21465.22	18577.34
中国	407.15	835.21	1083.12	9.16	224.69	521.50
中国香港	619.24	543.65	630.03	593.52	611.19	599.20
中国澳门	-0.01	16.42	19.05		8.61	9.98
孟加拉国	5.79	6.66	10.86	0.02	0.21	0.09
文莱	5.49	2.60	2.39	0.20	0.37	0.34
柬埔寨	1.49	8.67	8.15	0.16	0.05	0.24
印度	35.85	251.27	415.54	5.09	172.81	176.85
印度尼西亚		69.28	79.19		46.75	59.00
伊朗	1.94	16.58	14.92	0.22	3.02	3.80
以色列	59.19	90.20	96.39	33.35	69.81	78.54
日本	83.23	225.49	244.26	315.58	735.49	1280.20
哈萨克斯坦	12.83	111.26	145.43	0.04	31.51	38.12
韩国	90.04	26.28	76.03	49.99	156.20	127.95
老挝	0.34	3.24	2.28	0.04		
马来西亚	37.88	84.01	80.53	20.26	110.87	140.59
蒙古	0.54	3.60	6.82			
缅甸	2.08	2.58	2.83			
巴基斯坦	3.09	55.90	54.38	0.11	0.99	0.46
菲律宾	22.40	29.16	15.20	1.25	35.36	2.37
新加坡	164.84	315.50	227.25	59.15	244.58	89.28
斯里兰卡	1.73	6.03	7.52	0.02	0.55	0.62
泰国	33.49	112.38	100.91	-0.22	18.57	28.35
越南	12.89	67.39	80.50		1.50	1.00

中小城镇群规划形成路径研究

——以“林中之邑”湖南郴州为例

续 表

国家和地区	外商直接投资 FDI Inflows			对外直接投资 FDI Outflows		
	2000 年	2007 年	2008 年	2000 年	2007 年	2008 年
埃及	12.35	115.78	94.95	0.51	6.65	19.20
尼日利亚	13.10	124.54	202.78	1.69	4.68	2.99
南非	8.88	56.87	90.09	2.71	29.62	-35.33
加拿大	667.95	1084.14	447.12	446.78	596.37	776.67
墨西哥	180.28	272.78	219.50	3.63	82.56	6.86
美国	3139.97	2711.76	3161.12	1426.26	3783.62	3117.96
阿根廷	104.18	64.73	88.53	9.01	15.04	13.51
巴西	327.79	345.85	450.58	22.82	70.67	204.57
委内瑞拉	47.01	6.46	17.16	5.21	22.37	27.57
捷克	49.84	104.36	107.31	0.43	16.19	19.00
法国	432.52	1579.73	1175.10	1774.49	2246.52	2200.46
德国	1982.77	564.07	249.39	565.57	1795.47	1564.57
意大利	133.75	402.02	170.32	123.16	907.75	438.39
荷兰	638.54	1183.76	-34.92	756.35	285.44	575.71
波兰	93.43	226.12	165.33	0.16	47.48	35.82
俄罗斯联邦	27.14	550.73	703.20	31.77	459.16	523.90
西班牙	395.75	281.79	655.39	582.13	960.62	773.17
土耳其	9.82	220.46	181.98	8.70	21.06	25.85
乌克兰	5.95	98.91	106.93	0.01	6.73	10.10
英国	1187.64	1833.86	969.39	2333.71	2754.82	1114.11
澳大利亚	139.63	443.30	467.74	31.61	168.06	359.38
新西兰	13.47	24.94	19.79	6.10	32.34	1.00

资料来源:国家统计局网站 http://www.stats.gov.cn/tjsj/qtsj/gjsj/2009/t20100415_402634620.htm.

2000 年以后,发达国家不仅转移传统制造业,而且服务业和高新技术产业也大量向外转移。随着跨国公司开始进行新一轮全球产业布局调整,服务业转移成为国际产业转移的新热点,旅游、物流、金融、保险和咨询等服务业向新兴市场国家转移的趋势日趋明显。服务业国际转移主要表现为项目

外包(即企业把非核心辅助型业务委托给国外其他公司)、跨国公司业务离岸化(即跨国公司的一部分服务业务转移到低成本国家)、配套转移(与跨国公司有战略合作关系的服务企业将服务业转移到新兴市场国家)、国际服务贸易等。目前,发达国家对国外服务业投资已占其对外投资总额的 60% 以上。据国际数据公司预计,美国 IT 产业转移到海外的职位比例,从 2003 年的 5% 飙升至 2007 年的 23%。到 2010 年,全球外包市场将达 20 万亿美元,为 1993 年的 4 倍。世界服务贸易进口总额,发展中国家也不断增长。中国、印度等发展中国家增长绝对数和相对数都是最快的。如下表 1-2 所示。

表 1-2 世界主要国家和地区服务贸易进口总额 单位:亿美元

国家和地区	1990 年	2000 年	2005 年	2007 年	2008 年
世界	8203	14542	23523	31139	34892
中国	41	359	832	1293	1580
中国香港	110	246	338	425	458
中国澳门	2	8	15	27	33
孟加拉国	6	15	20	27	37
文莱		8	9	11	
柬埔寨		3	6	9	10
印度	59	189	470	707	836
印度尼西亚	59	154			
伊朗	37	22	77	107	120
以色列	48	117	135	176	196
日本	843	1052	1224	1487	1674
哈萨克斯坦		18	74	114	108
韩国	101	330	581	821	918
老挝	0	1	2	2	
马来西亚	54	166	218	278	291
蒙古	2	2	5	6	
缅甸	1	3	5		
巴基斯坦	19	21	72	84	90
菲律宾	17	52	58	74	85
新加坡	86	294	549	747	789
斯里兰卡	6	16	21	26	30

中小城镇群规划形成路径研究

——以“林中之邑”湖南郴州为例

续 表

国家和地区	1990 年	2000 年	2005 年	2007 年	2008 年
泰国	62	153	269	382	463
越南	1	33	45	69	86
埃及	33	72	95	131	163
尼日利亚	19	31	62	139	
南非	36	57	119	162	165
加拿大	275	436	649	818	866
墨西哥	101	167	209	232	247
美国	979	2079	2801	3417	3679
阿根廷	29	90	74	105	126
巴西	67	156	224	347	444
委内瑞拉	24	42	52	72	78
捷克		54	101	143	173
法国	505	596	1047	1295	1394
德国	823	1358	2069	2560	2830
意大利	466	546	884	1183	1317
荷兰	290	499	724	838	908
波兰	28	89	153	237	299
俄罗斯联邦		162	378	577	746
西班牙	152	328	667	959	1043
土耳其	28	76	102	142	162
乌克兰		26	70	111	151
英国	447	969	1583	1954	1962
澳大利亚	134	186	299	386	455
新西兰	33	44	81	89	95

资料来源:国家统计局网站 http://www.stats.gov.cn/tjsj/qtsj/gjsj/2009/t20100414_402634489.htm.

1.1.2 中国承接国际产业转移的路径

我国承接国际产业转移的路径从区域分布上是先沿海地区,然后是内陆地区;从产业上分析是先劳动密集型制造业,然后是高新技术制造业,到

目前是服务业。1998 年至 2008 年间,外商对制造业实际直接投资额占当年全部外商实际直接投资额的比重均在 50% 以上,且所占比重逐年增长。2009 年我国全年直接利用外资 900 亿美元,制造业达到 468 亿美元,占 52% 左右。服务业是我国承接国际产业转移的新重点。外商对服务业直接投资的项目个数由 2002 年的 3418 个增长到 2009 年的 12215 个,增长了 3 倍多,使其占当年外商直接投资项目个数的比重紧随制造业之后位居第二,这表明服务业已成为我国承接国际产业转移的新重点,如下表 1-3 所示。

表 1-3 我国利用外资行业分布(2009 年)

行 业	合同项目(个)	实际使用金额(万美元)
总计	23435	9003272
农、林、牧、渔业	896	142873
采矿业	99	50059
制造业	9767	4677146
电力、燃气及水的生产和供应业	238	211206
建筑业	220	69171
交通运输、仓储和邮政业	395	252728
信息传输、计算机服务和软件业	1081	224694
批发和零售业	5100	538980
住宿和餐饮业	502	84412
金融业	52	45617
房地产业	569	1679619
租赁和商务服务业	2864	607806
科学研究、技术服务和地质勘查业	1066	167363
水利、环境和公共设施管理业	183	55613
居民服务和其他服务业	207	158596
教育	20	1349
卫生、社会保障和社会福利业	18	4283
文化、体育和娱乐业	158	31756
公共管理和社会组织		1

资料来源:国家统计局网站 <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2010/indexch.htm>。

从承接国际产业转移较多的广东省来分析,外商直接投资的投向经历了一个以轻工业为主、轻重工业并重、重化高端工业为主的过程,从而促进广东工业产业结构的调整升级。从外商直接投资的存量看,2008 年年底,广东省全部工业企业的港澳台和外商实收资本主要集中在十大行业,分别是通信设备计算机及其他电子设备制造业(21.0%)、电气机械及器材制造业(8.1%)、塑料制品业(6.4%)、纺织业(5.3%)、金属制品业(4.9%)、交通运输设备制造业(4.6%)、纺织服装鞋帽制造业(3.7%)、造纸及纸制品(3.4%)、专用设备制造业(3.3%)。这十大行业总计占了 66.7%,其中,轻工业和重工业约各占一半,主要属于资金和技术密集型产业,基本代表了广东省目前的产业结构状况。从 20 世纪 80 年代,广东工业以轻工业为主,以“广东粮、珠江水、岭南衣”为代表的广货风靡全国,1990 年轻工业的比重达到 67.5% 的历史最高点;20 世纪 90 年代,广东加快发展家电产业,进入轻重工业并重的发展阶段;20 世纪 90 年代末起,广东重点发展高端电子信息产业、装备制造业、石化工业、生物医药产业等,产业结构向重型化、高级化发展。2008 年,广东规模以上高技术制造业工业增加值(生产法)为 3663.62 亿元,占全省规模以上工业的 20.8%;装备制造业工业增加值为 5699.44 亿元,占全省规模以上工业的 32.4%。如下表 1-4 所示。

表 1-4 广东省三次产业实际利用外商直接投资情况(1979—2008 年)

年 份	第一产业		第二产业		第三产业	
	总量 (亿美元)	比重 (%)	总量 (亿美元)	比重 (%)	总量 (亿美元)	比重 (%)
1979—1985	0.19	1.1	13.13	72.9	4.69	26.0
1986	0.13	2.0	4.96	77.1	1.35	20.9
1987	0.15	2.6	4.90	82.5	0.89	14.9
1988	0.22	2.4	7.72	83.9	1.26	13.7
1989	0.22	1.9	9.76	84.4	1.58	13.7
1990	0.13	0.9	12.61	86.4	1.86	12.7
1991	0.16	0.9	15.74	86.3	2.33	12.8
1992	0.36	1.0	30.23	85.1	4.92	13.9
1993	0.34	0.5	56.33	75.1	18.31	24.4

续 表

年 份	第一产业		第二产业		第三产业	
	总量 (亿美元)	比重 (%)	总量 (亿美元)	比重 (%)	总量 (亿美元)	比重 (%)
1994	0.69	0.7	69.45	73.9	23.84	25.4
1995	0.84	0.8	74.56	73.2	26.40	25.9
1996	1.57	1.3	88.10	75.8	26.57	22.9
1997	1.75	1.5	84.91	72.5	30.45	26.0
1998	1.72	1.4	85.96	71.5	32.51	27.0
1999	2.10	1.7	86.61	71.0	33.32	27.3
2000	1.45	1.2	87.08	71.2	33.85	27.7
2001	1.79	1.4	97.82	75.4	30.11	23.2
2002	1.59	1.2	99.43	75.8	30.09	23.0
2003	1.79	1.1	111.32	71.5	42.67	27.4
2004	1.30	1.3	77.29	77.2	21.52	21.5
2005	0.77	0.6	97.15	78.6	25.72	20.8
2006	1.15	0.8	108.54	74.8	35.41	24.4
2007	1.83	1.1	107.11	62.5	62.32	36.4
2008	2.08	1.1	118.30	61.7	71.29	37.2

资料来源:国家统计局网站 http://www.gdstats.gov.cn/tjfx/t20100722_80059.htm.

承接国际产业转移的区域:以东部为主,向中西部延伸。东部地区因得天独厚的区位优势,一直在承接国际产业转移方面占据优势地位。如下表 1-5 所示。

表 1-5 2008—2009 年我国利用外资地区分布

地 区	企业数(户)		投资总额(亿美元)		注册资本(亿美元)		* 外方	
	2008 年	2009 年	2008 年	2009 年	2008 年	2009 年	2008 年	2009 年
全国	434937	434248	23241	25000	13006	14035	10389	11369
地区合计	434701	434009	22617	24031	12575	13492	10045	10918
北京	22485	23293	983	1066	563	625	456	507
天津	14536	12288	938	977	533	549	454	461
河北	10536	9559	338	370	188	199	129	141
山西	2168	3535	180	205	92	101	52	64
内蒙古	2326	3675	222	240	113	135	76	95