



财经领袖和产业精英解读
大众创业 万众创新

双创驱动

激活中国经济新动能

吴敬琏 陈志武 周其仁 等著
朱克力 主编



国务院总理李克强2014年9月在夏季达沃斯论坛上公开发出“大众创业、万众创新”的号召，“双创”一词由此开始走红。在2015年6月4日的国务院常务会议后，“双创”再度吸引了人们的注意，该次会议决定鼓励地方设立创业基金，对众创空间等办公用房、网络等给予优惠；对小微企业、孵化机构等给予税收支持；创新投贷联动、股权众筹等融资方式；取消妨碍人才自由流动、自由组合的户籍、学历等限制，为创业创新创造条件；大力发展营销、财务等第三方服务，加强知识产权保护，打造信息、技术等共享平台。



中信出版集团 CHINA CITIC PRESS



双创驱动

激活中国经济新动能

吴敬琏 陈志武 周其仁 等著
朱克力 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

双创驱动 / 吴敬琏等著 ; 朱克力主编 . -- 北京 :
中信出版社 , 2016.6
ISBN 978-7-5086-6140-7

I . ①双… II . ①吴… ②朱… III . ①中国经济—转
型经济—研究 IV . ① F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 083781 号

双创驱动

著 者 : 吴敬琏 等

策划推广 : 中信出版社 (China CITIC Press)

出版发行 : 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

(CITIC Publishing Group)

承 印 者 : 三河市西华印务有限公司

开 本 : 787mm × 1092mm 1/16

印 张 : 16.75 字 数 : 240 千字

版 次 : 2016 年 6 月第 1 版

印 次 : 2016 年 6 月第 1 次印刷

广告经营许可证 : 京朝工商广字第 8087 号

书 号 : ISBN 978-7-5086-6140-7

定 价 : 58.00 元

版权所有 · 侵权必究

凡购本社图书 , 如有缺页、倒页、脱页 , 由发行公司负责退换。

服务热线 : 010-84849555 服务传真 : 010-84849000

投稿邮箱 : author@citicpub.com

大众创业、万众创新，实际上是又一场改革。

把全社会每一个细胞都激活，整个经济机体充满生机，进而汇聚成巨大推动力量。

——李克强

现在的互联网创业很热，有的人说有泡沫，有的人说没泡沫，我觉得创业者不应该关心这个，而是不浮躁、能沉下心来去接触用户，了解用户需求，把用户体验做到极致，创造出真正解决用户问题的产品，只有产品才是创业成功之道。

——360 创始人、董事长兼首席执行官 周鸿祎

人生一定要有目标，有梦想，如果能想清楚一辈子要达到的境界最好，实在不行也要有阶段性的目标。人生中的失败不是坏事，我也正是在一次次的绝望之后，才决定自己创业，才有了新东方。所以，只要能坚持阶段性的目标也是好事。

——新东方教育集团创始人 俞敏洪

创业的路上，会充满各种艰难险阻。作为创业者，在企业遇到极大困难的时候，要顶得住。你始终杵在那儿，你的队伍就会聚拢；你的战旗戳在那儿，你的队伍就会跟上。对创业者来说，不仅要求你是群胆英雄，还要求你做孤胆英雄。

——联想控股董事长、创始人 柳传志

这是创业者最好的时代，互联网已经渗透到我们生活的方方面面，中国创业者后劲更强更勤勉，其素质更适合迭代式创新发展。

——创新工场创始人、董事长兼首席执行官 李开复

创业是一条孤独的路，创业是一座难爬的山，但是大家一起走路就变成了远足，一起爬山就变成了郊游。我愿陪伴你，去征服孤独的创业之路，去攀登险峻的成功之峰。

——真格天使投资基金创始人 徐小平

是什么阻碍了创新创业

国务院发展研究中心研究员 吴敬琏

在新的历史起点全面深化改革，先要回顾下在何种历史平台上开展新一轮改革。1984年是改革的一个起点，党的十二届三中全会通过了建立社会主义商品经济的决议，开始全面改革，其中经过20世纪80年代后期的曲折，到1992年党的十四大提出建立社会主义市场经济。1994年又是一个新的起点，这一轮改革到20世纪末期初步建立了社会主义市场经济体制，构筑了一个新的、更高的历史平台，迎来了中国经济的崛起、高速增长。

但是，这一体制仍然保留着许多旧体制的因素，旧体制通常称之为计划经济、统制经济，实际上只是半市场经济。半统制经济主要表现为两方面，国有经济在经济中占主体地位，政府对经济活动有多方面的干预，抑制了市场在资源配置中的作用。

主流观点认为，经济体制不完善需要进行经济改革。2003年，党的十六届三中全会提出完善社会主义市场经济的决议，明确指出经济发展中还存在体制性

障碍，要进一步推进改革，消除障碍。但是，一些问题一直没有解决，所以党的十八大、十八届三中全会研究了这些情况，决定全面深化改革。在这一个历史背景上，全面深化改革的任务是从半市场、半统制的经济向以法治为基础的市场经济转型。

核心是市场起决定作用

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，即处理好是市场起决定作用还是政府起决定作用的问题。经济改革的目标是让市场在经济活动中起决定作用，其中有 5 个概念非常重要。

其一，统一。过去由于政府在资源配置中起主导作用，而政府依靠条条块块进行管理，把市场和经济之间的联系切断。21 世纪初，很多经济活动在市场进行，但是市场不是统一的，是条块切割、碎片化的市场。经济学认为，市场规模越大、效率越高，而建立统一市场要消除条块分割。

其二，开放。过去市场不是对所有市场主体放开，而是分等级的，“国企在政策中，集体企业在附则里，民营经济虽然存在但往往被看成异类”。所以，要建立所有主体平等对待、平等获取生产要素、一体开放的市场。

其三，竞争。这是市场的灵魂，由于行政权力的干预和各种有行政背景垄断的出现，市场缺乏足够的竞争。和权力的关系不同，市场中不同主体的力量不同，因此要建立竞争性的市场。

其四，有序。市场有各种权力的干预，是无序的，缺乏法治的，不是在统一的规则基础上进行相关活动的。有序的市场就是体系建立在规则、法治的基础上。

其五，市场体系。从 20 世纪 80 年代开始，对市场的理解往往局限在商品市场，资本市场等不对所有主体开放，要围绕要求，进行各项改革。

这五项要求切中中国当前经济体制时弊，要围绕上述要求推进改革，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品要素自由流动、

平等交换的现代市场体系。

谁在阻碍改革

中国在新的起点上走向改革新征程，有很多艰难险阻要跨越，主要有三个方面。

第一是来自意识形态的障碍。中国曾长期实行计划经济，这是从前苏联学来的一套经济体制，而反映着这套经济社会体制的意识形态影响了几代人。这套意识形态有延续性，也没有经过认真的清理，虽然后来出现了新的思想，但是新旧思想往往不那么和平共处，很容易在新征程上妨碍进一步改革。此外，意识形态方面的前苏联模式影响在逐渐消退，但有很多利益上的障碍却往往打着意识形态的旗帜。

第二是既得利益者的阻力。改革开放 30 多年来，绝大多数人都得到了利益。有人认为多数人没有得到利益，只是极少数人得到利益，我不这么认为。可以和农民工谈谈过去是什么生活，现在是什么生活。有的人在新体制下靠努力，不管是勤于劳动还是善于经营得到了利益，这种利益不会成为进一步改革的障碍。另外有一种人获得的利益，是因为体制上的缺陷，以寻租、权力获得，是特殊既得利益，这种靠权力发财致富的特殊既得利益肯定会变成进一步改革的障碍。

政府在资源配置中的权力正是这部分人致富的基础，他们是不愿意放弃的。21 世纪以来，寻租活动的制度基础变得越来越广大，代表这种利益的人，势力也变得更强大，进一步改革一定会碰到这种特殊既得利益的阻力。

第三是在旧体制和粗放发展方式下积累起来的矛盾和困难。

要在新征程实现全面深化改革的任务，需要攻坚克难，以更大的政治勇气和智慧来全面深化改革，毫不动摇地捍卫改革的伟大旗帜，克服意识形态的障碍，克服既得利益的障碍。另外，解决这些问题，要有很高的专业素养，同时还要有巧妙的运作艺术。

积累矛盾待解

多年的体制缺陷和粗放式增长，使得经济和社会积累很多矛盾和困难，只有在经济发展的前提下继续推进改革，善于处理实际困难，才能使改革顺利进行。

这些矛盾有哪些呢？

第一，粗放增长方式下大量耗费资源，造成资源严重短缺，很多重要的能源和原材料的进口依存度变得非常高。这种粗放的增长模式，造成高耗能，也带来高污染，使环境越来越恶化，最突出的表现是人类生存的基本条件，土地、空气、水受到了破坏。

第二，出现需求乏力、增速下降的现象。一方面货币流通总量过大，2001年货币流通总量才10多万亿元，现在110万亿元了；另一方面很多环节表现为需求不足，增速下降。

第三，产能过剩，企业经营困难。大量投资造成两方面问题，一方面是大量投资造成产能增加很快；另一方面是投资率太高、消费率太低，最终需求不足，现在主要产品几乎都出现产能过剩。

1958年大炼钢铁，年产量从535万吨增长到1070万吨，现在钢的生产能力是10亿吨。一个唐山钢厂的生产能力超过欧洲各国的总量，但是销不掉，钢厂普遍亏损，经营困难。钢铁剩余的产能大概为2亿吨，有人认为只要多投资没有绝对的过剩，其实这种逻辑就是“面多了加水，水多了加面”，结果就是将造成大灾难。流动量膨胀得那么厉害，还继续膨胀，会造成系统性危机，这在中国历史上和其他国家历史上，都发生了不止一次。靠投资驱动一定会造成产能过剩，最好不要发生这种情况，但是发生了就要处理，应该通过市场和竞争的力量消除产能过剩，让政府起一些辅助的作用。

在宏观经济上最突出的问题是国家资产负债表的负债率（杠杆率）太高了，主要是国有企业负债和地方政府负债。根据2013年的统计，国民资产负债表或者国家资产负债表的负债率超过GDP（国内生产总值）的200%。一般认为200%是一个警戒线，存在出现系统性风险的可能性。系统性风险就是市场突然崩溃，因

为某些环节上的困难传导到比较大的领域就会造成整个经济系统的崩溃。

全面投资刺激不可取

现在业内对经济发展有不同的意见，两种主要的意见是，一种认为应该采取救市的政策，即刺激经济增长，另一种认为不应该采取强刺激政策。经济增长速度高低对于大众的直接影响是就业，通常有一种看法，就业和增长之间是线性的关系，经济增长1个百分点，就业增长就能增长多少个百分点，有一种固定的比例关系。实际上情况并不是这样，增长存在结构性问题，在旧的增长模式下，投资主要在重化工业，这些行业就业弹性很低。从各个产业来说，什么样的产业就业弹性高？服务业。

现在虽然经济增长速度下降了，但是就业情况并没有恶化。我认为只要能保就业，增长速度高一点或低一点，关系并不大。

采取放松银根增加投资的刺激政策弊大于利，其好处是能够提高GDP增长，坏处是妨碍经济发展模式转型，并使债务进一步积累。流通中的货币量已经是GDP的200%了，债务率不能再提高了，继续提高杠杆率的比例，将对中长期造成更大的风险。正确的方法是在保持国民经济不至于发生系统性危机的条件下，着力推进改革，只有改革才能提高效率，才能够从根本上解决困难。

要防止发生系统性危机应该做些什么？

第一，要防止风险积累，尽量释放现存风险。要停止没有回报的无效投资，有人说基础设施建设投资没有问题，东西已经存在。这种想法完全不符合经济学的思考方式，资源是稀缺的，应该尽量放在有效的、能够有回报的地方，避免做无效投资。

第二，对僵尸企业停止输血。现在有一部分企业实际上已经是“僵尸”了，而且无望起死回生，但还是用银行贷款和政府补贴来维持。

第三，动用国有资本偿还政府或有负债。或有负债是指政府有负债，但是在负债表上看不见，如社保基金就有缺口，有些单位认为中长期没有问题，有些

单位认为有缺口且缺口不小。这就应该用政府资本还了，以降低国家负债表的杠杆率。

老工业城市养老基金往往会有很大的缺口。党的十八届三中全会决议明确规定要拨付一部分国有资本去充实社保基金，这对国家经济稳定大有好处，对于职工社保体系的建立和国有企业的改革都有好处。

第四，对资不抵债的企业实施破产重组，以释放风险，化大震为小震。对于负债率太高的企业也要进行资产重组。把小的风险释放出来，不要让其积累起来，引起整个系统震荡。

第五，盘活“晒太阳”开发区等资产存量，征了地但是没有企业进来的开发区很多，个别省有上百个开发区，大部分都存在这种状态，需要盘活资产存量。

第六，辅之以灵活的宏观经济政策，就有可能避免系统性风险，如信贷政策、货币政策。当某些地方出现资金链断裂或者可能引起系统性风险时，短期政策也是需要用的，但是我不认为全面的刺激政策是好政策。

改革方能求变

这种方针是不是会有效？是不是对发展和改革更有利？

2005年、2006年国家在总结“十五”计划时，由于经济增长方式转变没有取得效果，于是提出了“十一五”期间促进经济增长方式转变需要采取的措施。其中有四个主要的措施，第一是农村剩余劳动力向市民的转化。第二是制造业向微笑曲线两端延伸。第三是大力发展服务业，特别是伸展性服务业。第四是用信息化改造国民经济。其中有两条与服务业相关，向微笑曲线两端延伸是指制造业中的服务部分，要提高它的比重。

现在的制造业和过去的制造业较大区别是服务化，产业链拉长了，前后两端变成最有活力、附加值最高、盈利性最强的部分。前端是研发、设计，后端是渠道管理、售后服务。前后两端在传统意义上都是服务业。

国家制定“十一五”规划时提出转变经济增长方式、提高效率，很重要的一

点是发展服务业。从 2006 年开始，国家强调要发展服务业，服务业吸纳就业的能力比制造业强得多。因为经济结构变化了，所以虽然 GDP 增速下降了，但是就业情况不但没有恶化，还有改善。

为什么服务业发展发生了变化？是因为改革。促成服务业加速发展的是两个小改革。一个改革是从 2012 年 1 月开始在上海推行的“营改增”，第二年全国大面积推广“营改增”。有人认为“营改增”其实没有减少多少税，有的行业还增加了税，需要进一步调整增值税税率，这是从静态看的。经济学界非常支持“营改增”，是从动态来看的。营业税是对营业额全额征税，存在重复征税，从动态看其阻碍分工的深化。

亚当·斯密认为，经济发展效率提高的主要推动力是分工深化，这一点在服务业表现最明显。如，网购分化出快递、结算、广告、设计等。“营改增”促进了分工深化，把一个企业的一个环节变成了五个环节，而税并没有增加。

另一个是 2012 年从深圳开始推行的工商登记简化、便利化。本届政府简政放权很重要的一个内容是工商登记的便利化，降低登记的门槛。这只是改革的前奏曲，而小改革就能起不小的作用。

当前改革的推进，需要总结怎么建立统一、开放、竞争、有序的市场体系，认定必要的因素，由政府 and 大众合力推进改革。政府认为现在困难是可控的，建议利用可控的时间，尽量完善体制，从根本上消除使经济社会存在困难矛盾的根源因素，这样中国经济就可以走出一条路来。

序章	是什么阻碍了创新创业 / IX
	国务院发展研究中心研究员 吴敬琏

第一章	以创新创业对冲经济下行压力 / 3
中国创时代	北京大学国家发展研究院教授 周其仁
	经济新常态与创新创业新常态 / 7
	清华大学经济管理学院院长 钱颖一
	中国如何迎接悄然来临的新革命 / 15
	国务院参事、智石经济研究院院长 汤敏
	创新驱动：中国别无选择 / 26
	国务院发展研究中心资环所副所长 李佐军
	为新供给革命注入技术思维 / 52
	东方证券首席经济学家 邵宇

第二章	经济自由度与创业空间 / 59
创新与环境	耶鲁大学管理学院金融学终身教授 陈志武
	在创新中寻找增长新动力 / 71
	国务院发展研究中心资环所副所长 李佐军

改革是创新的驱动力 / 81

智石经济研究院执行院长、研究员 朱克力

制度创新：实现引领型发展重要突破口 / 85

国家发展改革委宏观经济研究院助理研究员 张铭慎

国家发展改革委宏观经济研究院副研究员 曾铮

第三章 企业家精神

中国企业家的困惑与觉醒 / 97

北京大学国家发展研究院经济学教授 张维迎

绿色转型与危机救赎 / 117

智石经济研究院执行院长、研究员 朱克力

为何小米创业获得巨大成功 / 123

小米科技董事长兼 CEO 雷军

如何做最好的创新 / 130

创新工场董事长兼首席执行官 李开复

从产权逻辑看大众创业万众创新 / 139

智石经济研究院副院长 卫祥云

第四章 互联网 + 创业

互联网时代的创新价值链 / 159

阿里巴巴集团总参谋长 曾鸣

“互联网 +” 如何与制造业融合发展 / 170

中国电子信息产业发展研究院院长 罗文

中国制造 2025 如何攀登高峰 / 176

诺丁汉大学当代中国学院院长 姚树洁

走向“中国智造”的核心 / 181

国家信息中心经济预测部副研究员 张茉楠

“互联网 + 工业”：重塑制造业微笑曲线 / 184

工信部国际合作中心电子所所长 王喜文

附录
创新驱动政策论述

政策论述（1）

中共中央国务院关于深化体制机制改革加快
实施创新驱动发展战略的若干意见 / 193

政策论述（2）

国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创
新创业的指导意见 / 207

政策论述（3）

国务院关于进一步做好新形势下就业创业工
作的意见 / 212

政策论述（4）

国务院关于大力推进大众创业万众创新若干
政策措施的意见 / 223

政策论述（5）

国务院关于加快构建大众创业万众创新支撑
平台的指导意见 / 234

政策论述（6）

坚持创新发展，着力提高发展质量和效
益——“十三五”规划建议对创新发展的阐
述 / 244

第一章

中国创时代

以创新创业对冲经济下行压力
经济新常态与创新创业新常态
中国如何迎接悄然来临的新革命
创新驱动：中国别无选择
为新供给革命注入技术思维

以创新创业对冲经济下行压力



北京大学国家发展研究院教授 周其仁

创新创业从思想面上看，和一位经济学家有关，他是奥地利人，叫约瑟夫·熊彼特，于20世纪30年代提出一套创新理论。在熊彼特看来，多数经济变化都是周而复始的，人口增加，经济总量也增加，但人均水平没有太大的变化，那是一种平庸的经济。要冲破这种平庸的、周而复始的经济发展，实现现代经济增长，真正的关键、最激动人心之处就是突破平庸，达到人均产出和人均所得的持续提高。为什么人均水平极其重要？因为只有人均水平提高了，经济结构才会发生变化。人均收入水平低，满足温饱还有困难，那些较高附加价值的经济活动、技术活动和文化享受就没有空间。那样的话，整个经济面貌就不会是我们现在看得到的现代经济增长。

那么如何突破周而复始的平庸经济增长呢？熊彼特提出了一个到今天还非常有影响力的概念，这就是创新。他认为，如果没有创新，很难突破经济增长仅仅