

CCIEE

中国国际经济交流中心智库丛书

中国特色社会主义经济建设协同创新中心重点支持项目

透视 中国

INSIGHT INTO CHINA

陈文玲◎著

REPORT ON CHINA'S MEDICAL
AND HEALTH CARE SYSTEM REFORM (I)

中国医药卫生体制改革 报·告



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

CCIEE 中国国际经济交流中心智库丛书

中国特色社会主义经济建设协同创新中心重点支持项目

透 视 中 国

——中国医药卫生体制改革报告（上）

陈文玲 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国医药卫生体制改革报告·上 / 陈文玲著. —北京:

中国经济出版社, 2015. 12

(透视中国)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3921 - 7

I. ①中… II. ①陈… III. ①医疗保健制度—体制改革

—研究报告—中国 IV. ①R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 188834 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 金刚工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 24.5

字 数 460 千字

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 次 2015 年 12 月第 1 次

定 价 58.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794



作者简介

陈文玲 我国著名经济学家

► 中国国际经济交流中心总经济师、执行局副局长、学术委员会副主任//国务院研究室原司长//国务院第一届医药卫生体制改革咨询专家委员会委员//国务院第一届食品安全专家委员会委员//研究员，博士生导师

► 商务部专家//中国流通 G30 论坛成员//中国文化产业 30 人论坛成员

► 南开大学、对外经济贸易大学、北京师范大学博士生导师//北京大学、中国物资学院、上海海事大学、南京财经学院等院校兼职教授//曾任中国市场学会、中国商业经济学会、中国物流学会、中国太平洋学会、中国城市经济学会副会长等社会职务。

► 中华诗词学会副会长//中国书法家协会会员

作者多年来致力于我国经济理论研究和实证研究，取得了多方面研究成果。出版著作、译著近 30 部（其中合著 9 部），主要有《透视中国——中国宏观经济报告》《透视中国——中国现代流通报告》（上、中、下）、《透视中国——中国医药卫生体制改革报告》（上、下）、《透视中国——中国相关国家战略报告》（上、下）、《透视中国——中国社会信用体系与文化报告》《中国与世界——以中国视角解析国际问题》（上、下）、《思维的“足迹”——中国经济社会前沿问题实证研究报告》（上、下）、《现代流通基础理论原创研究》《现代流通与内外贸一体化》《流通新论》《日本的

大流通体制及企业管理体制》《我国宏观经济的回顾和思考》《中国医药卫生体制改革报告》《跨越——温州模式研究报告》《蓄势已发——广西南宁研究报告》《义乌报告——中国市场经济改革开放进程中的典范》《绿色发展公共政策研究》《循环经济研究报告——以广西循环经济发展为例》等。在国家核心期刊上发表学术论文和研究报告等 300 多篇，主要发表在《理论动态》《宏观经济研究》《管理世界》《全球化》《经济社会体制比较》《经济学动态》《财贸经济》《流通经济研究》《人民日报》《经济日报》《光明日报》《中国经济时报》等重要报刊杂志上。所发表的论文是近年来被人民大学报刊复印材料、经济研究参考、新华文摘选用最多的经济学家之一。作者被评为新中国成立 60 年流通领域、中国改革开放 30 年有突出贡献专家，《现代流通原创研究》被评为影响流通领域的十大著作，《现代流通与内外贸一体化》被评为改革开放 30 年优秀图书，《中国医药卫生体制改革研究报告》被评为中宣部“五个一工程”优秀图书奖。研究成果获国家级奖 3 项，部级奖励 19 项。在中国国际经济交流中心工作 5 年来，每年均被评为优秀工作者，13 项研究成果评为优秀成果一等奖、二等奖和特别奖，3 项研究成果被评为国家发改委优秀研究成果二等奖。2008 年被授予中央国家机关五一劳动奖章。

在政策咨询研究方面，针对我国经济社会发展中的重大、重点和难点问题，深入实际调查研究，撰写向中央、国务院领导呈报的国务院研究室《送阅件》《决策参考》《研究报告》《室内通讯》和专送报告 200 多期（份），50%以上得到中央、国务院领导重要批示，70%以上受到国家有关部门和地方领导重视并批示。撰写中国国际经济交流中心呈送领导同志参阅的《要情》等内参 50 多件，多次得到中央国务院领导批示。参加了 1999—2008 年中央经济工作会议总理讲话和每年人大、政协会议上总理《政府工作报告》的起草工作。先后参加了国家“十五”“十一五”“十二五”“十三五”规划制定或讨论评审，参与国家对外开放战略规划、吸收和利用外资规划、国家级经济技术开发区规划、国家自由贸易区发展规划、国内贸易发展规划、全国商品市场体系建设规划、建立社会信用体系建设发展纲要、现代海关制度第二步发展战略规划、国家医药卫生体制改革规划、国家现代服务业发展规划、国家推进现代物流规划等的研究、修改或专家评审。为全国一些省市经济顾问，多次受邀为一些省市领导干部做学术讲座。现为多家经济核心期刊的学术委员会或编委会成员。

在中国国际经济交流中心主持、组织或参与了多项重大国家战略问题研究。如：转变经济发展方式体制机制研究、“一带一路”战略构想研究、国家海洋发展战略研究、“经济新常态”理论和政策研究、中美未来十年经贸关系研究、美国新一轮全球战略布局研究、构建中美新型大国关系研究、美国亚太战略与应对研究、中国发展绿色经济公共政策研究、国家种子硅谷战略研究等，并提出若干战略设计和政策建议，被决策或有关部门采纳，其中一些转化为国家战略和政策。

同时，陈文玲还是我国著名诗人和书法家，发表文学著作《颍川吟草》《颍川诗草》《颍川诗词》《颍川放歌》和《颍川诗词书法》等诗词集和书法集，受到国学界、诗词界和书法界的权威专家和评价，并得到社会广泛认知，作品已 5 次被评为创作金奖、创作精品奖和创作大奖。

序一 林毅夫

文玲曾是北大中国经济问题研究中心的兼职教授，她在这里所作的学术讲座得到很高评价，并受到学生们的热烈欢迎。2002年从我作为评审组长，对她主持的国务院研究室课题组对温州模式的研究成果进行了评审，评审小组对研究成果给予了高度评价。之后，我始终关注她的思维“足迹”，并赞赏她所作的有独特价值的研究。

作为我国著名经济学家，作为国务院研究室的一名司长和中国国际经济交流中心总经济师，她参与了或主持过多项国家战略研究或政策研究，见证、参与并推动了国家改革开放和经济社会发展的一些重要工作，在理论研究、战略研究、决策研究和政策研究方面著述丰硕，取得了多方面高质量的研究成果。一些重要研究成果得到中央、国务院领导批示，并被决策采纳。尤其是最近几年，我关注到，作者任中国国际交流中心总经济师之后，又主持了多项重大战略性课题研究，在国际战略问题研究、国内重大经济问题研究方面取得了重要研究成果。可以说，作者具有创新思维能力、战略研究设计能力和求真务实精神，勤于耕耘，不懈探索。在国际战略与国际经济、宏观经济、现代流通、现代物流、现代商业、现代社会信用、医药卫生领域改革发展研究等方面的研究成果尤为突出。她出版著作、译著近30部（其中合著5部），《中国经济社会前沿问题实证研究报告（上、下）》《现代流通基础理论原创研究》《流通新论》《现代流通与内外贸一体化》《中国医药卫生体制改革报告》《义乌报告——中国市场改革开放进程中的典范》《跨越——温州从传统信用迈向现代信用》《蓄势待发——现代信用支撑南宁腾飞》《日本的大流通体制及企业管理体制》《我国宏观经济的回顾和思考》等，几乎每一本著作都称得上精品力作。她的工作非常繁忙，但始终笔耕不辍，在国家核心期刊上发表学术论文和研究报告等300多篇，论文被新华文

摘、人民大学报刊资料摘编等权威刊物全文刊载近40篇,摘编百篇以上,是近年来被权威报刊摘编文章最多的学者之一。她还被评为新中国成立60年流通领域、中国改革开放30年有突出贡献专家,《现代流通原创研究》被评为影响流通领域的十大著作之一,《现代流通与内外贸一体化》被评为改革开放30年优秀图书,《中国医药卫生体制改革研究报告》被评为中宣部“五个一工程”优秀图书。

最近,作者将她多年的研究成果分类整理,准备出版《透视中国——中国宏观经济报告》《透视中国——中国现代流通报告(上、中、下)》《透视中国——中国医药卫生体制改革报告(上、下)》《透视中国——中国相关国家战略报告》、《透视中国——中国社会信用体系与文化报告》《中国与世界——以中国视角解析国际问题(上、下)》等11部著作,约400万字。当她把这个消息告诉我时,我真的很为她高兴,她是一个有国家责任感且勤奋的经济学家和政策研究专家。

我认为,她的研究成果其主要理论建树和政策应用价值:一是系统地研究并提出了社会化大流通的新理论。针对经济全球化条件下出现的新经济现象,特别是形成这些新经济现象的内在动因——社会化、国际化、信息化和混沌化大流通的形成与发展,提出了社会化大流通理论,包括其概念、内涵、时代特征和发展方向。这个理论是对流通基础理论研究的新突破,是一项既有理论价值又对实践具有指导价值的原创性研究成果。作者最早提出流通产业是经济运行的先导性产业,正在从末端行业转向先导性行业。这些理论观点,已经成为我国推进现代流通的理论基础,形成了理论界、决策层和全社会的共识。二是最早提出在知识经济时代,实物经济与虚拟经济共同构成了现代经济的两种基本形态。明确指出了两者的相互关联及其互动效应,各自与泡沫经济的相互转化及其释解,是今后若干年世界经济运行中渐进式变动和突发性变革的厚重底蕴。从而提出了在我国正确处理这两种经济形态的对策。《论实物经济、虚拟经济与泡沫经济》一文,是该领域要研究的第一篇文章。三是最早研究并提出流通产业是经济运行的先导性产业,对推动现代流通、现代物流起到独特作用。(《中国商业发展研究报告——从末端行业向先导性行业的转变暨展望》,《经济研究参考》,1999年第46期)研究并明确提出我国发展现代流通和现代物流的巨大潜力和政策建议。首次从国民经济运行的全过程审视我国物流存在的问题,针对发展现代物流中的若干问题,提出相关政策建议。(《国务院研究室研究报告(共6期,2001年)》,《对发展我国物流产业的调查与思考》,《中国经济时报》,《现代流通的理论内涵》《现代流通的主要表现形式》《对我国发展现代流通的政策建议》)四是系统研究中国医药卫生体制改革重大理论,在每个关键时刻都提出决策咨询建议。最

早提出医药卫生体制改革的目标模式和改革思路,提出中国医改思路和举措,提出必须解决医药卫生体制实行“四个分离”等重要政策建议,这些建议转化为国家领导同志讲话、国务院医改方案和国家“十一五”“十二五”“十三五”规划中的一些重要提法和政策。研究并提出食品药品安全问题的建议,得到多位中央国务院领导批示,提出的政策建议被决策采纳。五是深入研究现代信用问题,提出构建中国现代信用体系总体构架。在对世界特别是美国现代社会信用体系考察研究的基础上,做出了现代信用理论的新概括,提出构建中国现代信用体系的思路和建议,对推进我国从传统信用转向现代信用起到了积极引导和推动作用。向中央国务院领导呈送关于推进社会信用体系建设的报告6期《国务院研究室关于信用问题的系列研究报告》。完成全国整顿和规范市场经济秩序办公室《关于构建社会信用体系基本框架研究》课题报告,为推动了我国现代社会信用体系建设提供重要政策依据。主持《温州经济社会发展与建立现代社会信用体系》《构建南宁社会信用体系》《杭州失信惩戒机制》等课题研究,深入研究我国经济社会转型与建立现代信用体系的关系,提出建立现代社会信用体系的方案和思路,研究失信惩戒机制的理论内涵及其框架,对推进中国城市加快建立社会信用体系提供重要参考模式。六是研究国际战略、国际经济和对外开放问题,取得了很大成就。深入研究我国的对外贸易、吸收外资理论和实践,提出若干政策建议。研究提出入世后我国市场竞争发生的十大变化,在全国产生了较大影响。(《入世:我国市场竞争将发生十大变化》,《中国经济时报》,2001年10月)系统研究国际贸易理论和国际投资理论,《重新认识国际贸易规律,为我国争取更大权益》等研究产生了重大影响。最早提出国际贸易理论创新和方法创新理论,提出国际贸易体系和统计方式必须改革,我国必须在国际贸易和对外开放中获得更大的权益,对我国的对外贸易、吸收外资等方面的理论和实践,提出一些大的战略思路。最近几年,在国际战略问题研究上取得重要成果,如中美经贸问题研究、国际经济形势跟踪研究、国际货币问题研究等。七是深入研究我国宏观经济和区域发展战略。从理论研究和实证研究两方面对中国在经济转型期宏观经济的特点、变动内涵及、转型思路提出独到见解。跟踪研究宏观经济运行中的问题,研究其深层次动因和解决问题的政策取向,提出的多项政策建议被采纳。研究重大区域发展问题,在建立粤港、粤澳合作框架研究、中部崛起政策研究、向西开放政策研究等方面取得重要研究成果。

与其他经济学家不同的是,文玲还连续多年参与了中央经济工作会议文件和国务院一些重要文件起草。主持或参加的重大课题研究近30项,如《中国转变经济发展方式体制机制研究》《中美未来十年经贸关系研究》《美国新一轮全球战略布局研究》《国家海洋战略研究》《中国1998—2003年宏观经济的回顾与思

考》《构建中国现代社会信用体系总体框架和思路》《中国健康2020 国家规划研究》《建立粤港、粤澳合作框架研究》《义乌国家国际贸易综合改革试点研究》《中部崛起政策研究》《温州建立社会信用体系规划》《建立社会主义市场经济新秩序》《建立我国社会保障体系》《引导和促进非公有制经济发展》《现代流通与内外贸一体化》《中国加入世界贸易组织的评估研究》《推进现代物流发展的财税政策》和《中国医药体制改革目标模式研究》等，研究成果获中宣部五个一工程奖一项，获国家级奖励3项，部级奖励19项。

尤其值得赞许的，是她在政策咨询研究方面取得的成就。针对我国经济社会发展中的重大、重点和难点问题，她不断深入实际调查研究，撰写向中央、国务院领导呈报的《送阅件》《决策参考》《研究报告》《室内通讯》和专送报告200多期（份），50%以上得到中央、国务院领导重要批示，70%以上受到国家有关部门和地方领导重视并批示，最近几年，她在中国国际经济交流中心撰写或组织撰写向上呈报内参几十件，不少也得到中央国务院领导重要批示，这在经济学家中是少见的。她还参加了1999—2008年中央经济工作会议总理讲话和每年人大、政协会议上总理《政府工作报告》的起草工作。参加了国家“十五”“十一五”“十二五”“十三五”规划制定或讨论评审，参与国家对外开放战略规划、吸收和利用外资规划、国家级经济技术开发区规划、国家自由贸易区发展规划、国内贸易发展规划、全国商品市场体系建设规划、建立社会信用体系建设发展纲要、2004—2010现代海关制度第二步发展战略规划、国家医药卫生体制改革规划、国家现代服务业发展规划、国家推进现代物流规划等的研究、修改或专家评审。为全国一些省市经济顾问，多家经济核心期刊的学术委员会或编委成员。

有鉴于此，在她的系列文集出版时我非常愿意作序，并大力推荐。希望她的研究成果早日面世并引起决策者、研究者和应用者的广泛关注，也相信其研究的重大理论价值和应用价值会被重新认识和发现。也希望更多的经济学家，在中华民族伟大复兴的道路上，以高度的国家责任感，以维护国家权益为己任，不懈地进行更有理论含量、战略含量和政策含量的创新研究，创造属于中国自己的理论体系和话语体系。

序二 / 刘遵义

第一次认识文玲是在香港中文大学。2009年她作为国务院研究室司长，带队到香港调研建立粤港合作框架及新形势下香港定位问题，在校长办公室，文玲的调研组与我进行了深入探讨。之后，他们的调研成果得到国家领导同志的高度重视并转化为粤港合作框架中重要表述。低调、扎实、深刻和谦虚，是她留给我的初步印象。

最近几年，在董建华先生主持下，我作为课题执行小组组长，文玲作为中国国际经济交流中心课题组长，与商务部研究院、美国战略研究院等智库进行合作研究，共同完成了一项重要研究成果——《中美未来经贸关系研究》，2013年5月底和6月初分别在美国和中国发布，在中美高层和两国社会产生了重要影响。文玲不仅亲自操刀，撰写其中重要章节，而且带领中国国际经济交流中心的研究团队，完成了12份研究报告并提供了若干参考材料，对整个课题提供了重要支撑。董先生和我以及参与课题的几位诺贝尔经济学奖获得者，不仅高度评价文玲本人的研究成果，对她组织重大课题的能力和效率也甚为赞赏。

最近文玲找到我，告诉我她将出版多年的研究成果：《透视中国——中国宏观经济报告》《透视中国——中国现代流通报告（上、中、下）》《透视中国——中国医药卫生体制改革报告（上、下）》《透视中国——中国相关国家战略报告》、《透视中国——中国社会信用体系与文化报告》《中国与世界——以中国视角解析国际问题（上、下）》等11部著作，约400多万字。每部著作大体分为：理论研究成果选编、影响决策的研究成果、实证研究报告、一些重要讲座或会议发言等几类。这些研究成果是作者在不同时期对不同问题的分析和判断，大部分是对中国改革开放和经济社会发展中的一些重大、重点、难点问题的研究，毫无疑问，这些研究成果具有独特的、有分量的价值。文玲是中国著名经济学家，除

了在现代流通理论上公认的贡献之外，她的突出特点是在自己独特的岗位上笔耕不辍，在战略研究、决策研究和政策研究方面，做出了重要贡献，不少研究成果被国家决策采纳。

文玲非常勤奋，出版近30部著作和译著（其中合著5部），在国家核心期刊上发表学术论文和研究报告等300多篇，公开发表的论文被新华文摘、人民大学报刊资料摘编等权威刊物全文刊载近40篇，摘编超过百篇，是近年来被摘编文章最多的学者之一。她先后被评为新中国成立60年流通领域、中国改革开放30年有突出贡献专家，《现代流通原创研究》被评为影响流通领域的十大著作之一，《现代流通与内外贸一体化》被评为改革开放30年优秀图书，《中国医药卫生体制改革研究报告》被评为中宣部“五个一工程”优秀图书。我为她的研究成就感到高兴，也感佩她的勤奋与创新思维能力。

知识是无尽的生命和丰富的创造，是道法自然的更替与人生价值实现的进程。人类的“知识殿堂”是一座丰富多彩的文明汇聚，每一位学者、每一个国家创造的独特文化都是这座殿堂里的瑰宝。经济学研究是人类“知识殿堂”的重要组成部分，世界经济发展是动态的、是多元多样多变的，把若干经济活动现象上升为理论再转化为行动的指引，这本身就是文化创造、知识创造和思想创造。人类历史发展的过程，就是各种知识不断交流、融合、创新的过程。在征途中，往往需要一刹那的电光照亮道路，使我们奋勇向前、不再迟疑。中国经济社会发展成就令世界瞩目，文玲作为见证者、参与者和研究者，她是幸运的，她被那一束束电光照耀；她又是杰出的，总能闪现出思想者的智慧之光。

环顾世界，我们正处在大发展、大变革、大调整时期，人类面临着前所未有的机遇和挑战。需要各国政府、经济学家和企业界摒弃传统的、过时的理论和思维定式，重新梳理人类的共同利益、共同梦想和共同规则。需要经济学家做出更大的努力，站在更高的角度，以更宽广的胸怀和更睿智的创造性研究，为努力建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界贡献智慧。这是每一个经济学家的天职，也是走在中华民族伟大复兴道路上每一个经济学家的骄傲。

在文玲重要系列著作出版之际，我对她表示由衷的祝贺，也愿她取得更丰硕的成果。是为序。

序三

陈文玲

我国的发展已站在一个新的历史起点上。中国建国以来特别是改革开放 30 多年来的实践，给一个古老的文明大国带来强大动力和巨大活力，实现了空前的变革，工业化、城镇化、市场化、国际化、信息化加快推进，经济体制与经济制度、经济运行机制根本转换，社会结构深刻变动，利益格局不断调整，各种思想激烈碰撞，在取得巨大成就的同时，一些经济社会深层次矛盾和问题逐渐显露。

我们面临的历史机遇前所未有的，我们面临的挑战也前所未有的。变革的时代是一个充满机遇与挑战的时代，每一次变革的发生、发展都有着其独特的社会背景和实践性。一个好的经济学家和研究工作者，应以研究重大国是、以为国家、为人民服务为己任，以站在时代前沿、诠释时代变化的理论内涵、全身心投入对这个伟大变革进行深入研究为己任，深刻关注并融入正在发生并将继续发生的我国伟大变革历史，揭示这一历史发展进程中的某些领域、某些方面、某些理论和某些实践的内在规律，对其做出合理而富于创新的解释，提出切实可行的良策。中国经济出版社出版陈文玲《透视中国》系列论文选集，正体现出这一宝贵精神。

其一，研究成果具有创新性。书中所收录的每一项研究成果，都表现出作者研究的创造性。作者立足于中国社会经济的现实，站在理论研究、实证研究和政策研究的前沿，在进行每一个研究领域时，首先能从理论上进行阐释，从国内外发展趋势和特点进行梳理和理论上概括，力求能挖掘与揭示每一项研究对象的本质、内涵及规律，探索切合中国实际的理论体系和方法。譬如对于现代流通的研究，作者通过对一系列经济现象的深入分析，从理论到实践揭示了全球现代流通的发展趋势和特征，概括其主要表现形式，并对现代流通的理论内涵做出了新的理论界定，构筑了一个经济全球化背景下的现代流通理论体系。可以说，任何一项研究，最难的是基础性、原创性的研究。这套论文集体现了作者深厚的理论功

底和创新性思维的运用。

其二，研究成果具有前沿性。作者以一个学者和政策研究工作者独有的责任感和敏锐性，把握时代发展的脉搏，抓住特定时代重大的前沿性问题进行研究和探索。从国际战略问题研究、中国的宏观经济研究、中国相关国家战略研究到现代流通研究、中国医药卫生体制改革研究和现代社会信用体系与文化研究，作者所研究的这些问题，可以说几乎都是我国改革开放进程中、也是当前和今后一个时期的前沿问题，有着重要的理论价值和实证价值。有的问题作者跟踪研究了数年，有的问题虽然是近几年的研究，但是作者全身心投入研究，以强烈的事业心和责任感不断进入新的研究领域，并取得很有深度和厚度的研究成果，这是令人赞赏的。如对国际战略和国际经济的研究、对中国宏观经济的研究、对现代社会信用体系的研究、对药品流通问题的研究等，提出的思路 and 观点对于推动该方面的国家决策和该领域的学识研究起到了重要推动作用。“风起于青萍之末”，作者的这些前瞻性的研究，有很多文章尽管发表过几年、十几年、甚至几十年，但现在看来仍有很好的参考和借鉴价值。

其三，研究成果具有实证性。作为一名经济学家和政策研究工作者，陈文玲注重研究问题的实证性。大家共知，理论指导实践，但理论来自于实践。理论与实践的契合，是我党制定正确政策和方针的基石，是我国经济社会发展的前提。收录于本套书中的每一项实证研究成果，可以说都是陈文玲深入实践调查研究的结果。譬如对于国家相关重大战略问题的研究，对于中国医药卫生体制改革问题的研究，她都真正到第一线作深入地调查，必要时进行暗访，取得真实、可靠的第一手资料，从中得出来自实际、符合实际的概括和判断，从而提出好的工作思路和合理的政策建议，这也是她提出的建议被决策采纳的重要原因之一。

其四，研究成果具有实用性。该套论文集还有一大特色，就是具有很强的实用性和可操作性。一项好的研究成果，它的价值就在于它能应用于现实实践，真实地再现经济社会发展的历程和内涵，有效地影响或推动社会经济发展的某些方面。收录于本套书中的许多研究成果，都曾得到过社会的关注和应用，一些研究成果受到决策层的重视，学以致用、研以致用，文以致用，这是值得提倡的。

400多万字的研究成果，字里行间忠实地记录着作者求学、求研、求业中孜孜探索的艰辛与甘苦，持之以恒的毅力与决心。这让我想起了王国维在《人间词话》中对苦涩探求新知的道路所给予的诗意般描述：“古今之成大事业、大学问者，必经过三种之境界。‘昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路’，此第一境也。‘衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴’，此第二境也。‘众里寻他千百度，蓦然回首，那人正在灯火阑珊处’，此第三境也。”正因为作者有为祖国、为人民、为党的事业“独上高楼”的勇气和“终不悔”的决心，才有了今天“蓦然

回首”的功底。

“精”于专业，“诚”于品德。一项好的研究成果决不仅仅是华丽的词藻、形式的逻辑和时尚的表述，而更应该是精辟的见解，是对现实的领悟力、洞察力，是对未来的预判能力和谋划能力，更是一种境界、一种情怀，一种智慧，一种服务于公众的自觉态度。

有感于上述，是为序。

前言

FOREWORD

推进医药卫生体制改革是一项重大的国家战略，是构建维护广大人民群众健康福祉的重大民生工程，也是一道具有特殊性、复杂性和艰巨性的世界性难题。

中国作为十几亿人口的大国，医药卫生服务需求是世界上最大规模的需求，中国从近代史的百年极贫极弱中走来，摘下外国列强给中华民族戴上的“东亚病夫”的帽子，使人均预期寿命从新中国成立初期不到40岁提高到目前的74岁。我们既解决了人民群众的吃饭问题，也正在有效地解决人民群众的看病问题、健康问题、人力资源的可持续发展问题。这是举世公认的伟大成就，我们既没有可以迅速解决十几亿人口大国医药卫生服务的现成模式可以借鉴，也没有可以有效满足人民群众多元化医疗卫生服务需求的现成模式可以借鉴。在经济体制选择上全球体制已经趋同，即绝大部分国家和经济体采取了市场经济体制，释放了经济发展的活力，推动经济持续快速发展，但在医药卫生体制和制度的设计上，全世界没有一个统一的模式，没有大家公认的最完美的制度设计，存在很大的选择空间。

新中国成立以后人民群众的福利水平不断提高，尤其是改革开放后经济快速发展，使人民群众分享到更多的经济利益。但是如何构建基于国民可持续的健康体系，在打破不治未病治已病的疾病预防体系的基础上，设计具有中国特色的、满足十几亿人口最基本的医疗服务需求的医药卫生体制机制。挑战之严峻，任务之艰巨，工作之复杂，是举世公认的。

美国原国务卿希拉里曾在克林顿执政时期，全力推进医疗保障体制改革，但仅解决了产妇免费住院，从24小时延长到48小时的问题。奥巴马执政的前5年，推进医药卫生体制改革，阻力之大、难度之大，也使其深有感慨。到目前为止，美国仍有近4000万居民没有纳入社保体系，而医药卫生总支出已占到GDP的15%以上，希拉里曾经把医药卫生体制改革的难度称作“社会政策的珠穆朗玛峰”。

党中央、国务院高度重视医药卫生体制改革工作，在国家出台的“十一五”规划、“十二五”规划，以及党中央、国务院诸多相关文件中对这项工作都进行

了明确的部署。近几年来，全力推进五项改革，包括建立基层医药服务体系，建立基本药物制度，建立公共卫生服务体系，建立基本医疗保障制度和推进公立医疗机构改革。习近平主席把实现中国伟大复兴、让最广大人民群众过上美好生活作为执政纲领，推进医药卫生体制改革是题中之义。国务院专设了医改办，李克强总理亲自主持召开了国务院医改专家咨询委员会会议，聘请了海外内36名医改专家，特别荣幸的是，我成为其中的成员。近几年来，新医改方案的实施取得了明显进展和积极成效，向人人享受基本医疗服务的目标迈出了重要步伐，98%以上的城乡居民享受到基本医疗服务保障，看病难、看病贵的问题正在缓解。中国医改力度之大，成果之显著，人民群众之受益，是中国共产党为人民群众谋利益的一大亮点，是中国共产党执政的一大亮点，得到了国际社会的高度评价，得到了人民群众的高度认可。

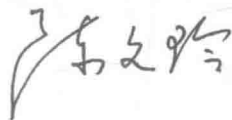
目前，新一轮医改已进入攻坚阶段，加强医改理论的研究和理论创新，加强对重大医改问题的实证研究和经验总结，加强对国际医改做法和经验的借鉴，加强对深化医改进行前瞻性的思考，不仅必要，而且非常紧迫。基于这一想法，我把近年来自己围绕推进医药卫生体制改革所做的诸多研究，进行了系统梳理，其中包括我对此问题进行的理论研究和系统梳理；包括呈送党中央、国务院领导参阅，并对决策起到推动作用的内部报告（包括已经解密的内部报告）；包括围绕医药卫生体制改革重大问题所作的专题研究报告；保留在公开报刊杂志上发表的重要文章和在一些重要会议上的发言。把这些既有的研究成果呈现给各位读者，以期对大家研究和了解医药卫生体制改革的昨天、今天和明天，能有所启示。

本书还收入了一些我过去撰写的，但由于种种原因未得到呈送，也未发表的内部报告，这并不表明我对一些问题有先见之明，而是表明作为国家决策部门的一名研究人员，我们始终高度的国家责任感和对人民群众负责任的精神，曾经留下的思考和工作的“足迹”。

我并不是学习食品药品卫生等专业的专家，但是从20世纪末我对药品流通中的市场秩序问题进行研究入手，发现其中的很多问题有很强的相关性，医药卫生问题是一个“牵一发动全身”的系统性、体制性和综合性问题。为了探索中国医药卫生体制改革的道路，找到问题的症结，我将此作为自己的研究重点，包括研究一些深不可测的问题。因此，一进入这一轨道便沿着这条道路前行，一发而不可收拾。

蓦然回首，发现自己的研究成果竟然洋洋洒洒近百万字之多，尚且既有数量，还有质量。尽管一些文章、一些看法，可能还有时代的痕迹和局限，但是为了保持文章和著作的完整性，我对原来曾经提交领导参考的报告，系统研究成果和公开发表的文章，没有做任何的修饰，原汁原味地奉给大家审视。作为国务院

医改专家咨询委员会委员，我深知这项工作任重而道远。各种社会矛盾和利益诉求都将继续反映在医药卫生服务之中，我将始终跟踪国家医药卫生体制改革的进展，不断探索推进医药卫生体制改革的思路和举措，总结医药卫生体制改革的经验。为我的祖国，我的人民，继续做出自己的努力和贡献。



于北京中南海