



国民政府铁道部研究

黄华平 著



GUOMIN ZHENGFU
TIEDAOBU YANJIU



合肥工业大学出版社

国民政府铁道部研究

黄华平 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国民政府铁道部研究/黄华平著. —合肥:合肥工业大学出版社,2011. 11
(中国铁路史研究丛书)

ISBN 978-7-5650-0602-9

I. ①国… II. ①黄… III. ①国民政府—铁路系统—组织机构—研究
IV. ①F532.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 216797 号

国民政府铁道部研究

黄华平 著

责任编辑 章 建

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2011 年 11 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2011 年 11 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
电 话	总编室:0551-2903038	印 张	23.5
	发行部:0551-2903198	字 数	421 千字
网 址	www.hfutpress.com.cn	印 刷	合肥现代印务有限公司
E-mail	hfutpress@163.com	发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-0602-9

定价: 48.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。

《中国铁路史研究丛书》

编 委 会

主 任 朱从兵

编 委 虞和平 (中国社会科学院近代史研究所研究员,博士生导师)

江 沛 (南开大学历史学院教授,博士生导师)

韩宝明 (北京交通大学图书馆馆长、教授,博士生导师)

马陵合 (安徽师范大学经济管理学院教授,博士生导师)

朱从兵 (苏州大学社会学院教授,博士生导师)

李克明 (合肥工业大学出版社社长,副研究员)

苏全有 (河南师范大学教授)

丁贤勇 (杭州师范大学教授)

祝曙光 (苏州科技学院教授)

丁 戎 (中国矿业大学副教授)

刘玄启 (广西交通职业技术学院副院长、副教授)

庞广仪 (广西经济管理干部学院副教授)

丛书主编 朱从兵

丛书策划 朱移山 (合肥工业大学出版社副社长,编审)

章 建 (合肥工业大学出版社)

总 序

今年是中国第一条自建铁路诞生 130 周年，现出版《中国铁路史研究丛书》以资纪念。

铁路是世界资本主义发展到一定阶段的产物，列宁指出：“铁路是资本主义工业的最主要的部门即煤炭和钢铁工业的总结，是世界贸易发展与资产阶级民主文明的总结和最显著的指标。”^① 铁路的出现对近代以来的世界产生了深远的影响，中国近代早期维新思想家王韬就看到：“今日欧洲诸国日臻强盛，智慧之士造火轮舟车以通同洲异洲诸国，东、西两半球足迹几无不遍，穷岛异民几无不至，合一之机将兆于此。”^② 有学者断言：“最能象征 19 世纪全球性转变的东西，就是铁路了。”^③ 马克斯·韦伯认为，“就总的经济生活而不是单单就商业来说，铁路是有史以来最具有革命性的一种工具”^④。

1825 年，世界上第一条铁路在英国出现。十年后，在西方各国开始出现第一轮铁路建设热潮的时候，有关铁路的知识就传入我国，随后出现了要求在中国建造铁路的设想、呼声和舆论，中外各种力量的博弈，造就了我国第一条自建铁路的诞生，1881 年，开平煤矿的运煤铁路——唐胥铁路建成。自此以后，在探索如何建设铁路、管理铁路和经营铁路的过程中，铁路的利权在丧失，收回利权、国权的斗争在开展，中国的铁路线在艰难曲折地延展，近代中国逐步形成了半封建半殖民地社会条件下的铁路网。1912 年，孙中山在辞去临时大总统担任全国铁路督办时曾指出：“交通为实业之母，铁路又为

① 《列宁全集》（第 22 卷），人民出版社 1955 年版，第 182 页。

② 王韬：《弢园文新编》，生活·读书·新知三联书店 1998 年版，第 2 页。

③ [美] 彭慕兰、史蒂夫·托皮克：《贸易打造的世界——社会、文化与世界经济》（黄中宪译），陕西师范大学出版社 2008 年版，第 88 页。

④ [德] 马克斯·韦伯：《经济通史》（姚曾寅译），上海三联书店 2006 年版，第 186 页。

交通之母。”^①从宏观方面强调了铁路在国民经济中的重要作用。事实上，铁路对于近代中国的影响不只限于国民经济领域，有识之士认识到：“铁路，是沟通文化的血管，是开发富源的先锋，是培植政治力量的利器，是树立国防策略的首要工具。”^②近代著名的铁路工程专家和路史研究专家凌鸿勋的看法更令人深思，他说：“举凡我国社会的转变，思想的醒觉，经济的发展，以及政治的演进，国运的隆替，在在与铁路问题有关。”^③一部中国近代铁路史，有着丰富的内涵和深刻的意蕴。

新中国成立后，本着铁路是经济发展的先行官的认识，中央人民政府非常重视铁路建设，完成了成渝、宝成、贵昆、成昆等重大的铁路建设工程。由于当时国情的限制，铁路建设的规模仍然有限，铁路运输作为经济发展的瓶颈问题未能从根本上得到解决。改革开放以来，随着经济的快速发展和社会的日渐开放，我国加快了铁路建设步伐，进行了一系列铁路建设和运营管理体制的改革尝试，铁路线在迅速地延伸，铁路网在不断地完善。进入新世纪以后，铁路作为绿色环保的交通运输方式，在各国交通运输发展战略中占有重要地位。我国顺应世界交通发展趋势和国内经济社会发展的需要，制定了中长期铁路发展规划，在维护和改造既有线路的基础上铁路运行速度在稳步地提升，在吸收、借鉴国外高速铁路技术的同时大胆进行自主创新，在高速铁路建设领域独占鳌头，使我国迎来了高速铁路时代。一部中华人民共和国铁路史，是中国铁路从落后走向领先的历史，也是中国人民探索中国特色社会主义道路、建设中国特色社会主义事业的历史的重要组成部分。

130 年来的中国铁路史值得研究，也需要研究。我们出版《中国铁路史研究丛书》的目的有三：第一，为促进中国铁路史研究的深入做铺垫。丛书各著作的研究方法不拘一格，采用政治史、经济史、社会史、思想史、文化史、技术史等史学分支学科的视野，运用多学科的理论和方法多角度地对中国铁路历史的诸面相进行新的探讨，以期形成中国铁路史研究的新范式和新话语。第二，为大型综合体《中国铁路史》的编纂做准备。丛书拟分为五大系列：

① 胡汉民编：《总理全集》（第2集），上海民智书局1930年版，第151页。

② 张惟格：《东北抗日的铁路政策》，第1页。

③ 凌鸿勋：《中国铁路志·前言》，第1页。

线路史系列、区域铁路史系列、铁路人物研究系列、铁路专题史系列、国外铁路史系列，五大系列的著作积聚到一定规模，意味着中国铁路史研究队伍的形成，这将为大型综合体《中国铁路史》的编纂创造良好的学术条件。第三，为当代中国铁路的发展做参考。丛书将力图展现中国铁路的历史全貌，总结中国铁路的历史成就、经验和教训，阐明铁路系统与社会各系统的相互关系，揭示中国铁路发展的基本规律和总体趋势，从而为当代中国的铁路建设和铁路决策提供有益的历史借鉴，为中国特色铁路文化的建设提供丰富的历史资源。

丛书采取分批出版的形式，著作成熟一批即出版一批。我们竭诚欢迎丛书的读者对将出版的著作提出中肯的批评意见，并希冀有志于路史研究的工作者热情赐稿，共同推进中国铁路史的学术研究事业和中国铁路文化的建设事业。

《中国铁路史研究丛书》编委会

2011年8月

目 录

前 言	(001)
一、研究现状	(002)
二、研究意义	(018)
三、资料来源	(020)
四、创新点及重、难点	(023)
五、思路、内容及不足	(024)
第一章 部制变迁	
——铁道部的成立与沿革	(027)
第一节 铁路专管部制的历史诉求	(027)
一、近代铁路管理机构的发展趋势	(027)
二、近代社会发展之需要	(029)
三、迎合国民政府的政治诉求	(034)
第二节 铁道部的筹备、成立与部务交接	(035)
一、铁道部的筹备与成立	(036)
二、组织完备与部务交接	(038)
第三节 铁道部时期的重要人物	(039)
一、孙科	(041)
二、顾孟余	(044)
三、张嘉璈	(047)
第四节 铁路专管部制的结束	(051)
一、铁道部的归并	(051)
二、铁道部归并的内外环境	(052)

第二章 部制建构：人事层面

——铁道部的人事管理 (055)

第一节 部、路人事机关 (055)

第二节 部、路人员编制 (057)

第三节 人员薪资与福利 (065)

一、人员薪资 (065)

二、人员福利 (075)

第四节 部路员司管理 (088)

一、员司任免 (088)

二、员司考绩 (096)

三、员司服务与训育 (099)

第三章 部制建构：机构层面

——铁道部的组织机构 (106)

第一节 铁道部的中央机构 (106)

一、四司二厅 (106)

二、处与室 (110)

三、各专业委员会 (113)

四、直辖路警管理局 (115)

第二节 铁道部的地方机构 (119)

一、各铁路管理局、管理委员会 (119)

二、各铁路工程处、工程局 (123)

第三节 铁道部的附属机构 (126)

一、交通大学 (126)

二、扶轮中小学 (130)

三、国道设计委员会 (133)

第四章 部制建构：法制层面

——铁道部时期的铁路法制 (136)

第一节 铁路法制的诉求 (136)

一、铁路法制的双重诉求 (136)

二、铁路法制诉求的发源 (138)

第二节 《铁道法》主导下的铁路法制	(140)
一、“一法三例”的诞生	(140)
二、铁道部与地方路局组织法	(143)
三、铁路客货运输通则	(150)
四、铁路建设与管理法规	(153)
第三节 铁路法制的境遇与阻力	(165)
一、铁路法制的境遇	(165)
二、铁路法制的阻力	(166)
第五章 部制效益 (上)	
——铁道部与近代中国铁路事业：旧路整理	(172)
第一节 铁路事业发展的新起点	(172)
一、国有铁路线路分布	(172)
二、国有铁路经营状况	(173)
三、国有铁路管理效能	(178)
第二节 改善铁路管理制度	(187)
一、推行部、路行政统一	(188)
二、改进铁路材料管理	(194)
三、调整铁路运价制度	(197)
四、完善铁路会计与统计制度	(209)
五、确立铁路技术标准	(220)
第三节 恢复与扩充铁路业务	(225)
一、铁路联运的恢复与发展	(225)
二、铁路负责运输的开启	(232)
三、其他铁路业务的开展	(235)
第四节 整理铁路债务与提高债信	(241)
一、铁路债务整理的动因	(242)
二、铁路债务整理的实施	(245)
三、铁路债务整理的备战意义	(250)
第五节 路工改造、植树造林与地亩整理	(252)
一、路工改造	(252)
二、植树造林与地亩整理	(258)

第六章 部制效益（下）

——铁道部与近代中国铁路：路工规划与建设 (262)

第一节 铁路规划的制定 (262)

一、初期的铁路规划 (263)

二、后期的铁路规划 (268)

三、铁路规划原则分析 (270)

第二节 备战背景下的路工建设 (274)

一、路工的续修与延展 (274)

二、新路的赶筑 (281)

第三节 其他重要工程建设 (293)

一、首都轮渡工程 (293)

二、连云港码头 (296)

结语：铁道部历史作用的评说 (299)

一、推动中国铁路事业发展 (299)

二、振兴实业的努力与成效 (303)

三、承载铁路备战抗战的使命 (308)

四、成功抑或失败 (313)

附录 1：铁道部大事记 (316)

附录 2：参考文献 (345)

后 记 (362)

前言

2011年7月，正当本书《国民政府铁道部研究》定稿之际，中国一次性建成最长、创造时速最高纪录的京沪（北京—上海）高速铁路正式开通运营了，这是件值得高兴的事。截止到2010年底，中国铁路营业里程已达9.1万公里，成为世界上拥有铁路里程第二长、高铁运营居榜首的国家^①。根据2008年铁道部调整的《中长期铁路网规划》方案，未来十年时间里我国铁路将继续保持高速发展，计划到2020年要使中国铁路里程达到12万公里^②。

在中国铁路高速发展的今天，我们不能遗忘近百年来国人追求铁路强国梦想的历程。1881年中国人自行修造的唐胥铁路（唐山—胥各庄）在一片争议声中动工兴建；1903年清政府为谋求摆脱外资，发展铁路，颁布了《铁路简明章程》，允许民间筹资举办铁路；1910年清政府进行官制改革，增设邮传部，主管路、电、航、邮四政，就在第二年“干路国有”政策出台，结果激起民变，清政府被中华民国所替代；1919年民国之父孙中山在多次政治失败之后写出《实业计划》，勾画在10年时间里，修筑20万英里铁路的宏伟蓝图^③；1928年近代中国铁路最高的专属行政机构——铁道部诞生，产生于民

① 《中国铁路营业里程世界第二，高铁运营里程排榜首》，中国新闻网2011年3月4日。

② 《〈中长期铁路网规划（2008年调整）〉方案颁布实施》，新华网2008年11月27日。《中长期铁路网规划》，2004年由国务院审议通过。其发展目标为：到2020年，全国铁路营业里程达到10万公里，主要繁忙干线实现客货分流，复线率与电气化率平均达到50%，运输能力满足国民经济和社会发展需要，主要技术装备达到或接近国际先进水平。参见《〈中长期铁路网规划〉开始实施，新一轮大规模铁路建设即将到来》，《光明日报》2004年2月25日。

③ 孙中山：《建国方略·实业计划》，华夏出版社2002年版，第134～258页。



国中兴之时，消亡于民国危难之际的国民政府铁道部代表了近代中国铁路最高的管理水平。抚今追昔是历史学者最为津津乐道、念念不忘的旨趣。当然，如果我们能从历史的旧纸堆中找到一些对当下、或者于未来有参考意义的经验、教训，那就是再好不过了。

本课题选择的研究对象是南京国民政府铁道部，在其存在的短暂9年时间里，它所进行的制度建构、制度运作以及其产生的制度效益，反映了近代中国铁路发展的曲折与艰辛，形成了今天我国铁路行政机构的制度渊源。我们对于国民政府铁道部诸方面进行的探索，涉及铁道部的制度建构及制度效益评估，我们感到这种探索不能忽略对于现有的研究已取得的成绩及存在的问题、研究意义、研究资料、研究思路与方法等方面做一个系统的思考。前言部分即进行这些方面的分析，也是时下学术研究必做的功课之一。

一、研究现状

做好学术研究的前提是要了解、掌握某一领域的研究现状与动态，这样才能从中发现问题，寻找学术研究意义之所在，从而选择自己感兴趣的方向而为之，因而对于学术史的回顾是必要的、不可或缺。一般来说，课题的研究往往都存在由笼统到具体、由表及里的过程，这个过程反映的是问题研究的广度与深度。“国民政府铁道部”作为一项课题研究，虽然也体现了上述的过程与特征，但就目前学术研究现状来看，无论是笼统、具体，还是表与里，都没有充分体现对铁道部研究的广度与深度。为了更好地说明这个问题，下面将分“部制研究”和“铁路史研究”两个方面对其进行梳理，对部制研究的综述目的在于从前人、他人对于同一类的研究对象，即中央行政组织机构的研究成果中学习、借鉴别人研究的理论与框架模式，意在从部制变迁的角度去研究国民政府铁道部；对铁路史研究方面的综述则既在于总结研究的成果，同时反省其不足，以加深本课题研究的广度与深度。

（一）部制研究

这里的部制是指隶属于中央政府之下的中央行政组织机构。这种中央组织机构，既可能是中央政府之下的三级机构，也可能是中央政府之下的二级或相当的组织机构。目前学术界对于近代中央机构的研究总体热情不高，大家比较热衷于细致入微的、向下延伸的微观探究，反而忽视了作为近代社会演进最为重要的组织制度变迁，尤其是那些扮演着政治体制改革与某一行业变更主导力量的中央部会组织机构。这就使得中央部制研究，无论是笼统、还是在具体细节上，成果都比较单薄。

目前有关部制研究的专著主要有：《晚清学部研究》、《清末邮传部研究》、《清季总理衙门研究》、《清末商部研究》、《国民政府资源委员会研究》、《国民政府考试院研究》及《重振与衰变：南京国民政府教育部研究》等少许几部。

关晓红的《晚清学部研究》是国内第一部清末学部的专题性著作，其学术意义不用多说，它的选题、研究思路及具体操作方式都代表了近年来晚清历史研究的新趋势。更为重要的是，作者摒弃多年来革命神话般的歌功颂德的模式，开始对历史研究进行理性的考量，研究者对晚清的新政改制也从一味的批判变为冷静的关注，这种从熟视无睹到正面探讨的转变不仅可以解读成眼界视野的开阔，而且也意味着观念的深刻变化；从具体课题研究来看，作者对学部创立的背景、部制建构、经费来源、人事决策、部制管理等几个方面进行实证性研究，同时又高度关注制度体制的变革。作者非常重视对制度环境因素的关注，通过学部的决策过程和机制、制度实施运作过程中所受到新学与旧学、新派与旧派的直接或间接影响，从而探究学部在晚清社会力量分化组合中的体制变革及角色表演。作者研究视角广阔，融合历史学、教育学与行政管理学等多种研究方法，为部制研究提供了典型的研究范例。美中不足的是，作者虽然强调重视学部的制度体制变革，但实际研究中过度重视部制效益，忽视了对学部组织管理制度全面细致的构建，作为对行政机构的研究，对其自身的发展及其制度建设，应当不可缺少^①。

苏全有的《清末邮传部研究》在“学界几乎是以席卷、囊括之势关注下层史学情形下”，“逆风而行，逆流而上，以邮传部为视点，切入中央制度史的研究领域”^②，着实值得钦佩。苏全有以政策学、现代化、国家与社会、公共领域/市民社会、制度史等视角，全面探讨了邮传部成立的背景与过程、邮传部的制度建构（包括人事、规章制度、管理、机构及职掌）、邮传部的政策实施（包括铁路事业的发展、航运事业的进步、邮政事业的推动及其他事业的开展）及邮传部出台的“利权回收”、“干路国有”等重大决策。作者不仅注重于对邮传部的实证研究，还对铁路史研究中一直受关注的外债、“利权收回”运动以及官办、商办之争等问题提出了自己独到见解。该文的研究方法与思路都是值得借鉴的，可谓是近代中央部制史研究中的一部力作。

吴福环的《清季总理衙门研究》比较系统地考察了总理衙门的设立背景、设立过程、机构演变、职能扩展、人员构成、工作运转；综合分析了总理衙门在 40 年间所制订和执行的内政外交政策；研究论述了它与中国传统文化及

① 关晓红：《晚清学部研究》，广东教育出版社 2000 年版。

② 苏全有：《清末邮传部研究》，中华书局 2005 年版，第 26 页。

西方文化的关系，它在中国近代史上的地位，它对中国近代化和半殖民地化的作用等。作者认真考证了许多历史事实，同时又把总理衙门与其所处的社会历史环境、政治局势、文化传统、社会风气等密切结合起来加以分析，从而为正确评价总理衙门的历史地位奠定了基础^①。

王奎的《清末商部研究》从商部成立的历史环境与背景、组织机构、官制、人事、规章制度、经费及职权、商部改组及商部与农工商部对近代中国社会经济变迁的作用等方面进行比较深入的研究。在研究方法上，作者本着“以史实说话”的原则，把商部放在“总体的历史观”、“更趋精细的历史观”和“内部取向的历史观”中进行探究。对于商部的历史作用，作者认为“双向服务型专职职能机构”是商部、农工商部角色的定位，它标志着政府职能已经开始发生转变，符合历史发展的要求；商部的诞生使中国“基本形成了一种在中央政府领导下的上下呼应的早期现代化潮流”，这些都为此后中国的工业化奠定了基础。作者又指出，清政府体制局限性以及商部、农工商部本身的制度缺陷，严重制约了商部、农工商部制度创新的绩效发挥^②。

肖如平的《国民政府考试院研究》以国民政府考试院为考察对象，以考试院行使考试权和推行考铨行政为切入点，通过对考试院的理论渊源、组织职权、人员构成、考铨行政等方面的考察，论述了考试院的制度变迁与实际运作，五院制体制下考试院的职权与地位，考试院与其他院部之间的关系；分析了考试院在制度方面的创新，制度设计与实际运作之间的内在矛盾以及考试权独立的困境，并对国民政府考试院的绩效作了较为客观的评价^③。

薛毅的《国民政府资源委员会研究》从资源委员会所属的四个时段对其自身制度演变、内部机制运作、功能职能变化和所发展的矿业进行探讨。认为20世纪30~40年代，资源委员会及其所属工矿业的发展和产生对于中国工业近代化的发展历程和社会进步有着举足轻重的作用^④。但该文没有对资源委员会与其他部院、地方政府之间的关系及资源委员会主导下的工矿企业制度演变等作较为详细的研究。

广少奎的《重振与衰变：南京国民政府教育部研究》是继关晓红《晚清学部研究》之后又一部有关中央教育行政机构的研究著作。作者以南京国民政府教育部的行政制度作为主要的研究对象，分别从部的历史发展、人

① 吴福环：《清季总理衙门研究》，新疆大学出版社1995年版。

② 王奎：《清末商部研究》，人民出版社2008年版，第1~17页。

③ 肖如平：《国民政府考试院研究》，社会科学文献出版社2008年版。

④ 薛毅：《国民政府资源委员会研究》，社会科学文献出版社2005年版。

事关系、决策形式、机构设置、职能界定以及社团整顿等方面，考察教育部自身的运作状况及其与教育社团的关系，并从教育部与学潮消长、教育部与学生控制、教育部与教师管理和教育部与课程设置、教材审定等方面入手，对教育部的学校管理状况进行考察。通过以上内容的考察，作者旨在依据对教育部行政制度的发展所作出的阶段性划分，对教育部的运作状况及其与教育社团、与学校的关系进行比较、分析和评判，从教育行政与学校管理两个主要方面对教育部行政制度的运作及其流变作出实然性历史考察；在此基础上，进而对现代教育行政管理制度作出应然性理论建构^①。

相对于系统研究中央行政机构的上述几部著作而言，对近代中央行政机构的研究论文略显丰富。这些论文大略集中于晚清与南京国民政府两个时段，而对北洋政府时期的中央行政机构的研究论文则较少。

对晚清中央行政机构研究的论文，主要集中于商部—农工商部、邮传部、学部、总理衙门及外务部等。如有关商部—农工商部研究的论文有：泮君玲的《清末商部—农工商部研究》，该文较为系统地对商部—农工商部成立与改组的背景、官制、职能划分以及其施政措施进行了探讨，有借鉴意义^②。不过该文缺乏理论指导，显得有些空泛，对商部—农工商部的制度结构没有展开。另外，还有王笛的《清末设立商部述论》、沈祖炜的《清末商部、农工商部活动述评》、阮忠仁的《清末民初农工商机构的设立——政府与经济现代化关系之检讨（1903—1916）》、王奎的《商部农工商部与清末农业改良》及对商部—农工商部经济政策检讨的《论晚清的改革与社会变迁》、《清政府推行新经济改革的缺陷及其产生的原因》和《论新政时期清政府振兴实业的政策》等文章^③；对邮传部研究也是热点之一，但不是热衷于邮传部本身制度的研究，而是关注于其主管下的铁路史研究，对此，这里不再论及，可参见苏全有的《近十年来我国近代铁路史研究综述》^④。学部、总理衙门和外务部、商

① 广少奎：《重振与衰变——南京国民政府教育部研究》，山东教育出版社2008年版。

② 泮君玲：《清末商部—农工商部研究》，山东大学2004年硕士论文。

③ 王笛：《清末设立商部述论》，《清史研究通讯》1987年第1期；沈祖炜：《清末商部、农工商部活动述评》，《中国社会经济史研究》1983年第2期；阮忠仁：《清末民初农工商机构的设立——政府与经济现代化关系之检讨（1903—1916）》，《台湾师范大学历史研究所专刊》1988年第19辑；王奎：《商部农工商部与清末农业改良》，《中国农史》2006年第3期；黎仁凯：《论晚清的改革与社会变迁》，《河北大学学报》（哲学社会科学版）1994年第4期；朱英：《清政府推行新经济改革的缺陷及其产生的原因》，《中国经济史研究》1999年第1期；叶扬兵：《论新政时期清政府振兴实业的政策》，《学海》2002年第4期。

④ 苏全有：《近十年来我国近代铁路史研究综述》，《苏州科技学院学报》（社会科学版）2005年第2期。



部—农工商部、邮传部同属晚清政治制度改革的产物，对它们产生的历史背景、行政运作及其在近代化中的作用都是学术界比较关注的，主要有《试论清末教育行政改制及其意义》、《清末教育行政机构的改革》、《晚清中央新式教育行政管理机构的沿革》、《总理衙门改为外务部刍议》、《中国近代外交起步的艰难——以总理衙门为例》、《19世纪后期晚清外交体制的重要特点》、《清末民初外交制度的嬗变及其影响》及《清末外交部的历史作用评价》等^①。

对南京国民政府时期中央机构研究的兴趣点比较多，这与中华民国史研究热度相关。国民政府所建立的五院，以及其下属的若干部会^②，都有不同程度的研究，其中比较集中于教育部、资源委员会、考试院、实业部以及抗战时期所建立的一些临时性组织机构。关于教育部研究的论文，如《抗战前国民政府的教育管理》、《论民国时期教育制度的评价尺度及其发展逻辑》、《抗战时期教育学术审议委员会述论》及《民国教育部与大学关系研究综述》等^③，另除广少奎的系统研究专著外，教育部的许多内容都散见在各种教育制度史著作之中。资源委员会成为研究的热点是因为其在抗战中所发挥的重要作用，目前研究较为深入，主要的论文有《略论抗日战争时期的资源委员会对工业的垄断》、《再论资源委员会在抗日战争中的作用》及《国民政府资源委员会的机构演变》等^④；涉及其他中央机构研究的文章，包括卢勇的《早期

① 邓夏、叶雨：《试论清末教育行政改制及其意义》，《沈阳师范学院学报》（社科版）1986年第3期；汤钦飞、杨忠红：《清末教育行政机构的改革》，《云南社会科学》1996年第5期；陆发春：《晚清中央新式教育行政管理机构的沿革》，《安徽史学》1996年第3期；王开玺：《总理衙门改为外务部刍议》，《河北学刊》1995年第5期；张勇：《中国近代外交起步的艰难——以总理衙门为例》，《宜宾学院学报》2006年第5期；陈潮：《19世纪后期晚清外交体制的重要特点》，《学术月刊》2002年第2期；杨红林、高艳萍：《清末民初外交制度的嬗变及其影响》，《中国社会科学院研究生院学报》2008年第2期；李丽杰：《清末外交部的历史作用评价》，《重庆科技学院学报》（社会科学版）2008年第8期。

② 南京国民政府1928年10月颁布的《中华民国国民政府组织法》规定，国民政府下设行政、立法、司法、考试、监察五院及直辖机关，各院之下设立若干部或委员会。其中行政院下设部会最多，1934年该院设立有内政、外交、军政、海军、实业、财政、教育、交通和铁道九部，另有侨务、蒙藏、禁烟、赈务、农村复兴、盐政改革、古物保管及管理中英庚款等委员会。参见洪金陵：《高等学校文科教学参考书——中国现代史资料选辑》，第三、四册补编（1927—1937），中国人民大学出版社1991年版，第31页；中国第二历史档案馆：《国民党政府政治制度档案史料选编》（上），安徽教育出版社1994年版，第87～91页。

③ 陈进金：《抗战前国民政府的教育管理》，（台湾）《近代中国》1993年第97期；于述胜：《论民国时期教育制度的评价尺度及其发展逻辑》，《华东师范大学学报》（教育科学版）1999年第3期；张瑾：《抗战时期教育学术审议委员会述论》，《近代史研究》1998年第2期；崔恒秀：《民国教育部与大学关系研究综述》，《南方论刊》2009年第10期。

④ 王宗荣、林木：《略论抗日战争时期的资源委员会对工业的垄断》，《北京师范大学学报》1987年第4期；陈杏年：《再论资源委员会在抗日战争中的作用》，《史学月刊》1994年第5期；薛毅：《国民政府资源委员会的机构演变》，《湖北文史》2004年第2期。