

RENKOUYUJIHUASHENGYUZHISHI

人口与
计划生育
知识

党政领导读本

江苏省计划生育委员会

北京大学出版社

人口与计划生育知识
——党政领导读本

江苏省计划生育委员会编

江苏工业学院图书馆
藏书章

南京大学出版社

人口与计划生育知识

——党政领导读本——

江苏省计划生育委员会编

人口与计划生育知识

——党政领导读本

江苏省计划生育委员会编

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内 邮编: 210093)

锡沪印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 4.125 字数 83 千

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN 7-305-03141-0/G·465

定价: 5.00 元

(南大版图书若有印、装错误可向承印厂退换)

前 言

江泽民总书记在全国计划生育工作座谈会上强调指出，各级领导干部都要认真学习马克思主义人口理论的基本观点，学习毛泽东同志和邓小平同志关于人口与计划生育的重要论述，学习计划生育的方针政策，真正理解人口与经济社会发展的辩证关系，从而保证计划生育这项基本国策得以切实贯彻执行。省委、省政府认真贯彻落实江总书记的有关指示，在全省范围内广泛、深入地开展了国情国策、人口理论、政策法规等一系列教育，以及生殖保健和生殖健康教育，提出“九五”期末全省人口与计划生育知识普及率要力争达到90%。并把知识普及率列入“九五”期间全省计划生育合格县、先进县、示范县考核验收标准，对不同的争创档次提出了不同的指标要求。

为了进一步普及人口与计划生育知识，努力提高基层干部的认识和工作水平，提高育龄群众参与计划生育的能力；搞好“九五”争创活动中计划生育合格县、先进县、示范县有关知识普及率指标的考核验收，推进计划生育优质服务，促进计划生育工作思路和方法的“两个转变”，为实现“九五”人

口与计划生育的目标任务，创造一个良好的社会环境和工作基础，省计生委编写了适合党政领导、计生干部、育龄群众阅读的《人口与计划生育知识》三个读本。

三个读本力求简明扼要，通俗易懂，图文并茂。所涉及的内容限定于应知应会知识，是“九五”期间计划生育合格县、先进县、示范县知识普及率指标的主要考核内容，具有较强的针对性和实用性。省计生委希望各地结合当地工作实际，组织好学习和普及教育工作。

江苏省计划生育委员会

1998年3月15日

目 录

第一章 重要理论和重要论述.....	1
第一节 重要理论.....	1
一、马克思主义人口理论及其基本观点.....	1
二、马克思主义人口理论是我国计划生育工作的基础	2
三、正确理解和把握两种生产之间的相互关系.....	4
四、人口再生产及影响人口再生产的因素.....	5
五、人口与可持续发展的理论.....	7
第二节 重要论述.....	11
一、党和国家领导人对人口与计划生育的重要论述 ...	11
二、历次中央计划生育工作座谈会的主要精神	15
三、历次江苏省计划生育工作会议的主要精神	19
第二章 国情省情及“九五”期间的目标任务	21
第一节 国情省情	21
一、人口多，底子薄	21
二、人口密度高，资源相对贫乏	23
三、计划生育是我国的一项基本国策	25
四、我省计划生育工作的成就和经验	29
第二节 “九五”期间人口与计划生育的目标任务.....	32
一、人口与计划生育主要目标	32

二、计划生育工作的基本思路	32
三、计划生育工作主要任务和举措	34
第三章 计划生育宣传教育	41
第一节 计划生育宣传教育的地位和作用	41
一、宣传教育的地位	42
二、宣传教育的作用	44
第二节 计划生育宣传教育的方式和方法	47
一、宣传教育的方式	47
二、宣传教育的方法	50
第三节 基层计划生育宣传教育工作规范	53
一、指导思想和目标任务	53
二、主要内容和基本要求	54
三、考核评估	56
第四节 乡（镇）人口学校建设规范	58
一、组织领导	58
二、基础建设	58
三、教学的对象、内容、教材和形式	59
四、教学管理	60
五、考核评估	60
第四章 计划生育政策法规	61
第一节 我国法律法规有关计划生育的基本规定	61
一、我国现行法律中有关计划生育的基本规定	61
二、《江苏省计划生育条例》的主要内容	64
第二节 党政领导应增强依法管理计划生育的观念	64
一、民主与法制建设的客观需要	65

二、依法治国、建设有中国特色社会主义的必然要求	65
三、计划生育工作发展的内在趋势	66
第三节 依法管理计划生育的含义和基本要求	66
一、依法管理计划生育的含义	66
二、依法管理计划生育的基本要求	67
第四节 流动人口计划生育管理	68
一、流动人口的产生和作用	68
二、流动人口计划生育管理的综合治理	68
三、基本原则和职责要求	70
第五节 计划外生育费的管理	71
一、计划外生育费的概念	71
二、计划外生育费的性质和特点	72
三、计划外生育费的管理	72
四、“乡收县管，财政监督”的管理体制	73
 第五章 计划生育科学技术	76
第一节 科学技术在计划生育工作中的地位和作用	76
第二节 基层计划生育科技工作的主要任务和要求	78
一、提高避孕节育措施的落实率、及时率和有效率	78
二、建立健全乡、村计划生育服务网络	79
三、附录	82
四、避孕节育全程服务和生殖保健服务	91
 第六章 计划生育规划统计	100
第一节 常用人口统计指标	100
一、人口统计指标的意义	100

二、人口统计指标的分类·····	100
三、人口数统计·····	101
四、人口构成统计·····	102
五、人口变动统计·····	107
六、生育率指标·····	109
第二节 计划生育统计指标·····	111
一、女性人数统计·····	111
二、婚姻状况统计·····	112
三、生育状况统计·····	113
四、节育状况统计·····	114
五、服务状况统计·····	116
六、有关计划生育目标管理的其它指标·····	117
第三节 管理信息系统简介·····	120
一、建立信息系统的目的·····	120
二、信息系统的主要内容·····	120
三、运行程序及其在管理和服务中的地位·····	122
四、在管理和服务中的作用·····	123
后 记·····	126

第一章 重要理论和重要论述

第一节 重要理论

一、马克思主义人口理论及其基本观点

所谓马克思主义人口理论就是由马克思和恩格斯所创立并为列宁、斯大林、毛泽东等人所进一步丰富和发展的人口理论体系。马克思主义人口理论是运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，把人口现象、人口问题和人口规律放在生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾中来考察，从而科学地阐明了人口发展、运动、变化的客观过程，提出了解决人口问题的科学方法。

马克思主义人口理论的基本观点主要有四个方面：第一，人口规律是受生产力方式决定的社会规律。马克思主义认为，人口现象实质上属于社会现象，人口变化发展的过程是以人的生理条件和自然条件为基础的社会过程。人口规律不是永恒不变的自然规律；第二，社会生产是由物质资料生产和人类自身生产组成的。按照马克思主义观点：“生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所必需的工具的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的蕃衍”；第三，人既是生产者又是消费者。人是生产者，可以生产财富，人又是消费者，一个人从出生到死亡，一生

中要吃饭、穿衣、住房等等。人作为生产者来说是有条件的，作为消费者来说是无条件的，只要是活着的人都要吃饭，穿衣等消耗财富。人的这种两重作用，是正确认识人口与社会经济相互关系的主要理论依据和出发点；第四，人口状况对社会发展起促进或延缓作用，但不起决定作用。马克思主义人口理论认为，人口状况对社会发展不起决定性作用，而起决定性作用的是社会生产方式，也就是生产力和生产关系，经济基础和上层建筑的矛盾运动。但是，人口增长对社会发展有着重大的影响作用，它能促进或延缓社会的发展。因此，马克思主义人口理论主张“人口问题社会决定论”，反对资产阶级的“社会问题人口决定论”。

以上四条就构成了马克思主义人口理论的基本体系。只要我们掌握了这些基本观点和原理，就能更好地认识和把握复杂的人口问题，正确认识和全面理解党中央和国务院确定的解决我国人口问题的一系列方针政策，我们要自觉地掌握和运用这一思想武器，努力解决好本地区的人口问题，更好地为本地区的经济发展和社会进步服务。

二、马克思主义人口理论是我国计划生育工作的基础

实行计划生育是我国一场伟大的社会变革和思想革命。实行计划生育不仅要严格控制人口增长，提高人口素质，完成人口计划，提高群众的生殖健康水平；而且要广大群众通过实行计划生育摆脱旧思想的影响，改变旧的传统生育观念，移风易俗，树立文明、健康、进步、科学的新观念。从这个意义上讲，我国计划生育的伟大实践必须要有科学的人口理论作为指导思想和理论基础。只有这样，才能帮助我们准确地揭示事物的本质，正确地认识人口过程和人口发展的

一般规律，自觉地、能动地指导我们的实践行动，增强自觉性，减少盲目性，以达到预期的目的。马克思主义人口理论是最科学、最符合实际的科学理论，是解决人口问题的金钥匙。这是因为：第一，马克思主义人口理论是马克思主义的重要内容之一，它是以辩证唯物主义和历史唯物主义为理论基础，把物质资料生产和人类自身的生产联系起来考察，认为社会生产有两种，即物质资料的生产和人类自身的生产。两种生产的对立统一是人类社会发展的前提。两种生产相互联系、相互渗透、相互制约、互为条件。第二，我国是社会主义国家，是在中国共产党的领导下，在马克思主义理论和邓小平建设有中国特色的社会主义理论的指导下，进行社会主义现代化建设。计划生育作为社会主义现代化建设的一项重要内容，作为社会主义精神文明建设的重要组成部分，就必须在马克思主义理论指导下才能进行。第三，我国是一个具有相当长封建社会历史的国家，人们的生育观念长期受封建思想的束缚，形成了“养儿防老”、“多子多福”、“男尊女卑”、“不孝有三，无后为大”等封建的传统落后的生育观念，影响了计划生育的开展。因此，在我国要推行计划生育，必须破除旧的传统观念，只有用马克思主义的人口理论作指导，才能真正建立起新型的社会主义生育文化，建立文明、进步、健康、科学的生育观念。第四，我国还处在社会主义的初级阶段，人口问题一直是制约我国经济发展和社会进步的一个重大问题。一方面人们从个人的家庭出发，受旧的生育观念和意愿的影响，想多生，想生男孩；另一方面从国家利益出发，为了保持两种生产的平衡发展，促进社会的文明进步，需要少生优生。在这种情况下，必须坚持马克思主义的人口理论，才能彻底解决我国的人口问题，促进经济

和社会的发展。因此，马克思主义人口理论是解决我国人口问题的锐利武器，是我国制定人口政策的理论依据，是实行计划生育、控制人口增长的思想基础和理论基础。

三、正确理解和把握两种生产之间的相互关系

“两种生产”的观点是马克思主义人口理论的基本观点之一。两种生产之间的关系就是两种生产相互联系、相互影响、相互适应、相互制约、互为条件。要正确地认识和准确地把握“两种生产”的关系，首先，要明确人类社会的发展，就是依靠两种生产的发展而发展的。没有物质资料的生产，就不可能有人类自身的生产和人类社会的存在；同样，没有人类自身的生产，也就是妇女不生孩子，也不可能物质资料的生产和人类社会的存在。两种生产互为渗透，在物质资料生产中包括人类自身生产的因素，也就是说有生孩子的因素，如：婴儿食品、衣物、玩具的生产。因为消费资料生产是人类自身生产得以维持和发展的物质条件；而在人类自身生产的因素中也包含了物质资料生产的因素，如：传授知识和劳动技能。因为人类自身的生产是物质资料生产所需要的劳动力再生产的自然基础。如果没有人类自身生产，也就没有什么劳动力的补充，物质资料生产也就会自行消灭。其次，两种生产必须要相适应，它们之间存在着相互适应的关系。人类自身生产要与物质资料生产相适应。人作为生产者，是劳动力时，它与生产资料发生密切关系；人作为消费者时，与消费资料发生密切关系。物质资料生产与人类自身生产保持相适应的关系，才能促进生产力的发展。第三，两种生产存在着相互制约和相互影响的关系。它们之间的发展是向着两个不同方向进行的。就是说，当物质资料生产保持

一定水平时，人口越多，人类的生存生活条件就越差，就要受到制约和限制，相反则会提高。当人类自身生产过剩，人口增长过快，物质资料生产赶不上，就会形成严重的人口问题，影响社会的发展和进步。相反，如果物质生产发展速度快，人口增长控制得好，人们生活水平就会提高，社会发展就会加快。当然，人口发展低于物质生产所需求的限度后也会影响社会的发展。因此，人口发展要和经济发展相适应，与生态平衡、环境保护和资源利用相协调，这就是我们常说的，物质生产要搞上去，人口生产要降下来的道理。

“两种生产”及其相互关系的观点，要求我们在实践中要自觉地树立人均观念，要坚持两种生产一起抓，做到两个文明一起建，使人口生产与物质生产相适应，促进经济和社会的发展。

四、人口再生产及影响人口再生产的因素

人口再生产就是人口新一代从出生、成长到衰老死亡不断重复的过程。它通过世代更替，实现人口的延续和更新。物质资料的再生产是人口再生产的物质基础。只有周而复始地进行物质资料的再生产，不断地向社会提供人们所需要的物质资料，才能有人类的存在和延续。从总体上讲，人口再生产和物质资料的再生产都是人类社会存在的前提和基础，但是它们之间也存在着不同的特点：第一，生产成果不同。物质资料再生产的成果表现为物质产品，而人口再生产的成果表现为在一定的社会生产方式下具有一定质和量的人口变化。两种生产的结果是人与物的区别。第二，生产的目不同。人口再生产的目的是人类生命的延续。物质资料再生产的目的是满足人们日益增长的物质文化生活的需要。第三，

生产单位不同。实现人口再生产的单位是每个家庭，而在现代化、社会化大生产条件下，物质资料再生产的单位是工业、农业、交通、运输、建筑等部门。第四，生产过程不同。人口再生产是通过两性的结合，而且是通过一定的婚姻形式进行的，并且具有连续性。物质资料再生产是人与生产资料相结合，产品不断地更新换代和创新发 展。综上所述，人口再生产具有两个明显的特点。一是人口再生产的周期比物质资料再生产的周期长。一代人从出生到死亡，大约需要七十年左右的时间，两代人间隔的生育期要在二十年以上。而物质资料再生产的周期要短得多。二是人口再生产具有较大的惯性作用。人口的发展就象一列高速行驶的重载火车，具有强大的惯性，即使急刹车，还要继续向前滑行相当长的一段，不可能立即停止。此外，人口再生产的惯性作用还表现在它具有重复性。当人口再生产出现高峰后，若干年后还会出现新的出生高峰。

影响人口再生产的主要因素有两个方面：第一，生物因素。人口具有两重性，一是生物的自然属性，二是社会属性。人作为有生命的生物来说，它自身的遗传、成长、死亡的过程，受生物规律的制约，影响着人口的再生产。第二，社会因素。这当中经济是决定性的因素之一，其次是婚姻家庭形式，文化教育程度，医学进步水平和医疗卫生条件，以及人口理论、生育观念、道德规范、宗教信仰等对人口再生产有直接的影响，而且这种影响有时是很大的。特别是文化教育水平对人口再生产起着重要的作用。一般而言，人们的文化水平越高，相应的知识水平，包括生育和生理知识、育儿知识及保健知识等就越多，就越能自觉地服务于个人的生育和健康水平。人们的文化水平越高，越注重人口自身的质

量，更有利于实现人口再生产的良性循环。

从人口再生产的类型来看，在人类历史上共有过三种人口再生产类型，原始人口再生产类型、传统人口再生产类型和现代人口再生产类型。从我国的人口再生产类型来看，解放前是高出生、高死亡、低增长；五、六十年代是高出生、低死亡、高增长；七十年代起是低出生、低死亡、低增长。

五、人口与可持续发展的理论

（一）可持续发展的理论

1987年，世界环境与发展委员会在其学术报告《我们共同的未来》中广泛使用并明确定义了“可持续发展”的概念。可持续发展（Sustainable Development）指既能满足当代人的需求而又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展。也指目前所取得的并且在可以预见的未来仍然能够保持的发展水平。可持续发展的思想我国远古的时候就已经提出过。《吕氏春秋》中说：“竭泽而渔，岂不获得，而明年无鱼；焚薮（音同擞 sōu；人和东西聚集的地方）而田，岂不获得，而明年无兽。”并指出此非“长术”，即这些都不是可长久持续的发展手段。

目前学术界对可持续发展的理解尚有不少分歧，但在以下几个方面已基本达成共识：（1）发展是可持续发展的前提。没有发展就谈不上可持续发展。发展将不可避免地干预自然环境，消耗资源，关键是发展带给人类的收益必须能弥补与此同时造成的损失。（2）人是可持续发展的中心体。一切发展的唯一最终目的就是满足人的需求。一切发展的本质都是人的全面发展。（3）可持续长久的发展才是真正的发展。不可持续的发展不是真正的发展，而是虚假的发展。可

持续发展要求人类世代之间有平等的发展权。任何一代人都不应以牺牲下一代人的发展权为代价来获取当代人的发展。

衡量发展是否可持续应从现行衡量发展的指标中扣除资源环境损失。可持续发展就是社会总资本存量的增长，社会总资本存量包括自然资本、人力资本和人工资本三部分。自然资本就是自然资源，人工资本就是人造资产，如房屋、道路和机器等。人力资本就是人口具有的生产能力，如知识、技术、健康等。如果发展过程中减少了自然资本存量，就必须用等量的或更多的人力资本或人工资本去补偿，否则，发展就是不可持续的。

（二）人口控制与可持续发展的关系

要实现可持续发展必须把人类对资源环境的影响控制在自然资源和自然环境可以承受的最大限度内，否则生态平衡就会遭到破坏，人类的发展因失去了物质基础也会停顿甚至逆转。人类对资源和环境的影响可以分为三个方面：一是人口数量的大小。人口的数量越多，对环境资源的影响越大。二是人均资源消费或环境占用量。人均资源消费或环境占用的越多，也就是人民生活水平越高，对资源和环境的影响越大。三是单位消费量所造成的环境污染或资源破坏。很显然，单位消费量所造成的环境污染或资源破坏越多，对资源和环境的影响越大。因此，要减少人类对资源环境的影响，就必须从上述三个方面入手。

首先看看如何降低单位消费量所造成的环境污染或资源破坏。这要求我们改进现有的资源环境利用方式，使获取同等数量的消费品所造成的资源破坏和环境污染不断减少，更加充分合理地利用资源环境。要做到这一点并非容易，它取决于获取或生产消费品的方式，与生产力的先进程度和技术