

Xiandai Anquan Shengchan Peixun Tixi Moshi Yu Fangfa Yanjiu

现代安全生产培训 体系、模式与方法研究

◎ 主编 徐景德

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

现代安全生产培训 体系、模式与方法研究

主编 徐景德

中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书主要包括四个方面内容:① 中国安全生产培训体系研究;② 安全生产培训模式研究;③ 安全生产专项研究;④ 安全生产培训实践经验总结。这些研究内容包括了 2000 年以来中国煤矿安全技术培训中心培训理论研究和实践探索方面的一些成果,也包括了全国各有关安全培训管理部门、生产经营单位和安全培训机构的先进经验。

本书适合安全生产培训机构和企业现场安全生产管理人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

现代安全生产培训体系、模式与方法研究/徐景德

主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2011.5

ISBN 978 - 7 - 5646 - 1045 - 6

I. ①现… II. ①徐… III. ①安全生产—技术培训—研究 IV. ①X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 071762 号

书 名 现代安全生产培训体系、模式与方法研究

主 编 徐景德

责任编辑 杨 廷

责任校对 孙 景

出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司

(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)

营销热线 (0516)83885307 83884995

出版服务 (0516)83885767 83884920

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司

开 本 787×1092 1/16 印张 15.25 字数 381 千字

版次印次 2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

定 价 39.80 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)



序 言

安全生产培训既是安全专业教育的一个重要组成部分,也是一项重要的安全生产工作。提高安全培训水平和质量,是安全培训监管和安全培训机构的主要工作目标。

国家安全生产监督管理总局自组建以来,高度重视安全生产培训工作。总局党组围绕党中央、国务院对安全生产的总体要求和安全生产形势,从战略上提出了安全生产培训必须解决的重大课题,包括:建立适应于中国国情的安全生产培训体系,着力提高安全生产培训覆盖面,建立和完善安全生产培训的法律法规体系,提高完善安全培训监管运行机制,提高培训质量,组织开展以企业“三项岗位人员”为重点的安全生产重要岗位人员的安全培训工作,抓好安全培训基地、培训教师和培训教材等培训设施建设等。这些研究课题认真研究了美国、欧盟、澳大利亚、南非等国家在安全培训方面取得的成功经验,对我国安全培训从体系、模式、方法方面进行了系统总结,提出了一系列的先进思想理念,对提高我国安全培训质量和水平从体制、机制、方法等方面提出了很多建设性的建议,对于安全培训事业的发展起到了重要作用,本书的研究内容是这些课题的重要组成部分。我国安全生产形势逐年明显好转,生产经营单位相关人员安全素质和安全意识、技能明显提高的事实也说明了安全培训取得的成绩。系统总结近年来安全培训的经验和方法,对做好今后的安全培训工作是非常有意义的工作。

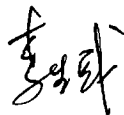
华北科技学院(中国煤矿安全技术培训中心)是国家安全生产监督管理总局直属的唯一一所高等本科院校,也是具备煤矿安全和安全生产两个一级培训资质的培训基地。学院党委高度重视安全生产培训工作,自2000年学校以来,学校一直把安全培训作为学校一项中心工作,2002年,学校提出了“安全培训发展战略”,将其作为学校“十五”、“十一五”乃至“十二五”的主要战略措施之一,其中心内容是:加强培训基础建设,促进培训规模和培训质量的同步发展,

创造培训品牌项目。这一战略的实施,极大地促进了学院(中心)培训工作的开展,培训规模10年来年年翻番,到2010年,培训人中已经超过5000人次。该中心组织了煤矿安全监察员培训、矿山救护队指挥员培训、企业三项岗位人员培训等一系列培训,在培训过程中,打破传统的授课为主的培训模式,从培训组织管理、培训教学到培训考核等各个环节,都引入了国外先进的方法和技术,极大地提高了培训质量和水平。十年来,培训学员和所在单位对学院(中心)的培训工作给予了高度评价。

本书的各位作者长期在学院(中心)从事安全培训管理、教学和研究工作,书中的主要内容是作者在工作中积累的理论和实践方面总结,也包括了全国各地培训机构、培训管理部门的先进经验。相信本书的出版,对提高我国安全生产培训水平应当是极有裨益的。

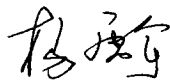
是为序。

国家安全生产监督管理总局人事司副司长



华北科技学院院长(中国煤矿安全技术培训中心主任)

十一届全国人大代表、全国人大资源与环境保护委员会委员



前 言

本书主要包括四个方面内容:① 安全生产培训体系研究;② 安全生产培训模式研究;③ 安全生产专项研究;④ 安全生产培训实践经验总结。这些研究内容包括了2000年以来中国煤矿安全技术培训中心培训理论研究和实践探索方面的一些成果,也包括了全国各有关安全培训管理部门、生产经营单位和安全培训机构的先进经验。

2000年以来,中国煤矿安全技术培训中心(华北科技学院)提出把“安全培训发展战略”作为学院(中心)发展战略之一,其主要战略举措是:扩大培训规模,提高培训质量水平,创新培训方式方法,打造培训品牌。根据这一战略思路,该中心在培训策划、培训管理、基础建设和后勤服务等方面采取了一系列的具体措施,抓住国家安全生产监督管理局大力实施安全培训的契机,组织了煤矿安全监察员培训、矿山救护队指挥员培训、煤矿安全技术管理干部培训、安全生产应急管理培训等一系列培训项目,培训规模从2000年500人上升到2010年5000人,在培训过程中广泛引进和使用团体列名法、分组研讨法、头脑风暴法等一系列先进培训方法,极大地提高了培训效果,得到参训学员的充分认可和和国家安全生产监督管理局培训主管部门的高度评价,为培训目标的实现奠定了良好基础。关于推广、使用这些培训方法的实践经验在本书第三编进行了详细说明。

该中心在组织开展培训工作的同时,承担了多项安全生产培训课题的研究:一是国家安全生产监督管理局人事司委托的研究课题——《一二级安全生产培训机构设置认定和复审标准研究》、《中国安全生产教育培训体系研究》、《安全监管领导干部选拔专业题库研究》;二是华北科技学院教研、科研基金资助课题——《煤矿安全监察培训方法研究》、《安全生产培训模式研究》、《安全培训质量指标体系及测评方法研究》等。本书的第一编、第二编是上述研究项目成果的总结。

2000年以来,国家安全生产监督管理总局每两年召开一次全国安全培训工作会议座谈会,在每次座谈会上,有关安全培训管理部门、安全培训机构、生产经营单位都介绍了在安全培训管理、安全培训教学、安全培训师资队伍建设、培训基础设施建设、日常培训管理等方面的先进经验,这些经验来自于安全培训实践,具有很高的借鉴价值,总结和推广这些经验,对提升全国安全培训管理水平、提高培训总体质量进而提高安全培训对全国安全生产的支撑作用,是极有裨益的。本书的第四编系统总结了2000年以来全国历届安全生产培训工作会议座谈会的经验交流材料,抽取其中的典型经验,汇集成安全培训实践,供有关部门参考。

本书由徐景德担任主编,各章节编写分工如下:第一章由徐景德、马汉鹏编写;第二、三章由马汉鹏、徐景德编写;第四章由董波编写;第五章由徐景德、张翠荣编写;第六章由王志亮、张跃兵、马汉鹏编写;第七章由徐景德、张跃兵编写;第八章由徐景德、马汉鹏编写;第九、十三章由张莉聪、徐景德编写;第十章由张莉聪、李其中编写;第十一、十二章由李其中、徐景德编写;第十四章由徐景德、沃亚琦编写。

国家安全生产监督管理总局李生盛副司长、华北科技学院院长(中国煤矿安全技术培训中心主任)杨庚宇联合为本书作序,中国煤矿安全技术培训中心汪永高副主任,国家安全生产监督管理总局人事司李永红处长、高泉处长对全书给予了具体指导,特制谢意。

编者

2011年4月

序言	1
前言	1

第一篇 中国安全生产培训体系

第一章 安全生产培训体系建设	3
第一节 安全生产培训体系现状	3
第二节 安全生产培训体系建设存在的问题	8
第三节 安全生产培训体系的建设思路和目标	10
第四节 加强安全生产培训体系建设的对策措施	12
第二章 安全生产培训机构及其建设	16
第一节 安全生产培训机构概述	16
第二节 安全生产培训机构管理	19
第三节 建立国际水平的安全生产培训机构	22
第三章 安全培训机构资质认定及复审考核标准	25
第一节 资质认定及复审考核概述	25
第二节 安全培训机构设置标准和指标体系	28
第三节 安全培训机构资质复审标准和指标体系	39
第四节 资质认定及复审考核标准的特点	45
第四章 安全培训机构后勤管理	48
第一节 客房服务管理	48
第二节 餐饮服务管理	52
第三节 康乐服务管理	58
第四节 中国煤矿安全技术培训中心的安全培训后勤管理	59

第二篇 安全生产培训模式

第五章 现代安全生产培训模式	65
第一节 安全生产培训模式	65
第二节 安全生产培训流程	69
第三节 适用于安全生产需要的培训模式	78
第四节 安全生产培训质量的定量测评	81
第六章 安全生产培训模式实例	86
第一节 矿山救护队大中队指挥员培训	86
第二节 教育部高职高专安全类专业师资培训	89
第三节 山东省东明县安全应急救援队员培训	94
第四节 放顶煤开采安全技术专题培训	98
第七章 煤矿安全监察培训实践	103
第一节 煤矿安全监管监察干部专题培训方案	103
第二节 煤矿安全监察行政执法资格培训方案	107
第三节 煤矿安全监察分局负责人专题研究培训方案	109
第四节 煤矿安全监管监察专题培训	111
第五节 煤矿安全监察培训方法理论研究	112
第六节 煤矿安全监管监察专题培训策划	117
第七节 煤矿安全监管监察培训效果评估	122
第八节 煤矿安全监察培训专题研讨教学实践	127
第九节 煤矿安全监察专题培训总结	133
第八章 安全生产监管监察人员培训调查	135
第一节 安全生产监管监察人员基本情况	135
第二节 参加培训情况及对目前培训工作的评价	136
第三节 培训需求分析	136
第四节 存在问题及改进建议	137

第三篇 安全生产培训典型经验

第九章 落实安全生产教育培训责任	141
第一节 北京市安全生产监督管理局抓好领导干部安全培训教育,推动政府安全监管主体责任落实	141

第二节	贵州省通过安全培训提高监管监察队伍执法能力·····	143
第三节	江苏煤矿安全监察局依法规范煤矿安全培训工作·····	144
第十章	健全安全生产培训管理体制与机制·····	147
第一节	辽宁省安全生产监督管理局积极开展职工安全知识普及培训·····	147
第二节	黑龙江煤矿安全监察局严格规范煤矿安全培训管理·····	148
第三节	湖北省安全生产监督管理局实施考核员制度·····	150
第十一章	夯实安全生产教育培训基础·····	153
第一节	中国石油天然气集团公司强化安全培训工作制度保障·····	153
第二节	温州市安全生产监督管理局开展“千十百万”培训·····	155
第三节	北京燕山石化公司教育培训中心突出重点,把握规律·····	157
第四节	中国煤矿安全技术培训中心规范培训流程·····	159
第五节	中国石化河南油田紧扣主题,建立 HSE 管理长效机制·····	161
第六节	中铝广西分公司构建全员安全意识和技能提高的长效机制·····	166
第七节	开滦(集团)有限责任公司培养本质安全型员工队伍·····	167
第八节	中石化长岭炼化公司、长岭分公司强化全员安全培训·····	169
第九节	中国北车集团齐车公司健全安全培训有效机制·····	171
第十节	中石化金陵石化公司坚持以人为本,推进全员培训·····	173
第十一节	太原钢铁(集团)有限公司强化安全培训·····	174
第十二节	中石化金陵石化公司抓实全员安全培训,提高安全保障水平·····	176
第十三节	鸡西矿业集团推行必知必会,提高员工素质·····	178
第十四节	杭州钢铁集团公司创新手段提高安全培训工作水平·····	180
第十五节	山西兰花煤炭实业集团有限公司创新培训教育形式·····	182
第十六节	金川集团有限公司提升安全培训管理现代化水平·····	184
第十七节	湖南煤业集团公司周源山煤矿推行五个一安全培训模式·····	186
第十二章	提升安全生产教育培训质量·····	189
第一节	甘肃省安全生产监督管理局抓好三项建设,提高培训质量·····	189
第二节	中国煤矿安全技术培训中心精心做好煤矿安全监察培训·····	191
第三节	湖南省职业安全技术学院安全培训经验·····	193
第四节	黑龙江煤矿安全培训中心培训管理坚持人本管理·····	195
第十三章	规范安全生产教育培训监管·····	197
第一节	山东煤矿安全监察局探索煤矿安全培训监管新方法·····	197
第二节	山西省安全培训严格考核发证·····	199
第三节	河南省规范安全培训考核发证·····	200

第十四章 强化安全人才培养	202
第一节 山西晋城煤业集团变招工为招生培养高素质人才.....	202
第二节 上海市强力推进农民工安全生产培训.....	203
第三节 大连市推行持证上岗,扭转农民工群体事故多发势头	205
第四节 广东省安全生产监督管理局勇于创新,狠抓农民工培训	207
第五节 河南省长垣县切实搞好农民工安全培训.....	209
第六节 大连中远船务工程有限公司坚持全员化、系统化、多元化 安全培训,促进农民工升级为安全技能型工人	211
第七节 济南二机床集团有限公司加强安全培训教育管理, 保障农民工职业安全健康.....	212
第八节 郑州经济管理干部学院深化教学改革,严格教学管理, 努力提高培训质量.....	214
附录	217
参考文献	232

第一篇

中国安全生产培训体系

第一章 安全生产培训体系建设

我国安全生产培训体系的基本框架包括：安全生产培训法律法规、培训组织与机构设置、师资队伍与教材建设、培训考核管理、监督检查、信息资源管理与质量评估、资金保障等七项保障机制以及政府公务人员培训、生产经营单位从业人员培训和社会中介机构从业人员培训等三大培训系统。2000年以来，按照“统一规划、归口管理、分级实施、分类指导、教考分离”的原则，各级安全监管监察机构和全国各地生产经营单位、培训机构，采取有效措施，加大力度，全面推进，全国安全生产培训体系现已基本形成。

第一节 安全生产培训体系现状

一、安全生产培训法律法规标准基本建立并不断完善

《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)、《中华人民共和国劳动法》(以下简称《劳动法》)、《中华人民共和国矿山安全法》(以下简称《矿山安全法》)、《中华人民共和国职业病防治法》(以下简称《职业病防治法》)等法律和《安全生产许可证条例》、《煤矿安全监察条例》、《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》、《危险化学品安全管理条例》、《建设工程安全管理条例》等涉及安全生产的行政法规，以及各地制定的安全生产地方性法规，都对安全生产培训提出了明确要求。

2000年以来，国家安全生产监督管理总局先后制定了《安全生产教育培训管理办法》、《生产经营单位安全培训规定》和《注册安全工程师管理规定》等行政规章，下发了《关于特种作业人员安全技术培训考核工作的意见》、《关于加强煤矿安全培训工作的若干意见》、《关于加强农民工安全生产培训工作的意见》等40余个规范性文件，对安全生产培训工作提出了具体要求。同时，制定并颁布实施了安全生产监管人员和煤矿安全监察人员培训大纲和考核标准，《特种作业人员安全技术培训大纲及考核标准(通用部分)》，以及煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆器材等高危行业主要负责人、安全管理人员和一般从业人员培训大纲和考核标准等60余部，形成了较系统的安全培训标准体系。各地根据相关法律法规，也相继制定了《安全培训管理实施细则》、《培训教学管理办法》等一系列地方性规章或规范性文件。这些法规标准的颁布实施，使安全生产培训工作基本做到有法可依、有章可循。

二、安全生产培训管理体制已经形成并不断完善

按照“分级实施、分类指导”的原则，我国已基本形成各级安全生产监管机构和煤矿安全监察机构分级管理、各负其责、共同参与的安全生产培训工作管理体制。

国家安全生产监督管理总局依法对全国的安全培训工作实施监督管理，具体负责安全监管监察人员以及高危行业生产经营单位主要负责人、安全管理人员、特种作业人员(以下简称“三项岗位人员”)安全生产培训大纲和考核标准的制定，省级以上安全监管人员、

各级煤矿安全监察人员和中央企业总部主要负责人、安全生产管理人员的培训、考核、发证,以及一、二级安全培训机构资质的审批工作。

国家煤矿安全监察局指导监督检查全国煤矿安全培训工作;国家安全生产应急救援指挥中心指导监督检查全国应急救援安全培训工作。

省级安全监管部门指导、监督、检查所辖区域内的安全培训工作,具体负责非高危行业安全培训大纲的制定,市级及以下安全监管人员和省属企业、所辖区域内中央企业分公司“三项岗位人员”的培训、考核、发证,以及三、四级安全生产教育培训机构资质的审批工作;省级煤矿安全监察机构指导、监督、检查所辖区域内的煤矿安全培训工作,具体负责煤矿“三项岗位人员”的培训考核发证,以及三、四级煤矿安全培训机构资质的审批工作。

市、县级安全监管部门组织、指导和监督本行政区域内除中央企业、省属生产经营单位以外的其他生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员的培训、考核、发证工作。

生产经营单位负责组织实施本单位的安全生产培训工作。

三、安全生产培训基础建设全面加强

(一) 安全培训机构

在机构建设上,国家安全生产监督管理总局制定了《一、二级安全培训机构认定标准》,各地结合实际制定了《三、四级安全培训机构认定标准》,建立了安全生产培训机构资质认定和复审评估制度,定期开展对安全培训机构的评估工作,山西、新疆等地还大力推行机构标准化建设。

(二) 安全培训师资队伍

在师资队伍建设上,各级安全监管监察机构将师资力量配备情况作为安全培训机构评估认定的基本条件,建立了安全培训教师岗位培训制度,培训教师经岗位培训考核合格,方可上岗执教。国家安全生产监督管理总局规定了相应培训内容和考核办法,加强了对培训管理人员和教师的培训。各地也纷纷开展了对三、四级机构教师的岗位培训,部分省市还开展了教师安全专业知识培训和教学研讨等活动,切实提高了教师的教学能力和水平。各级安全培训机构采取措施,组建了水平较高、专兼结合的安全培训教师队伍,有的还建立了安全培训师资库。全国安全培训专职教师人数已达2万余人。培训师资队伍的数量和质量基本满足当前开展安全生产培训的需要。

(三) 安全培训和课件教材

在教材建设上,各级安全培训管理部门根据培训大纲、考核标准,组织编写了一批涉及各专业、适应各层次的教材。国家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局组织编写了安全监管监察人员以及煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹高危行业“三项岗位人员”等各类人员的安全培训系列教材50余种;与教育部联合摄制《煤矿新工人生产安全多媒体系列培训教材》,并向全国所有煤矿和煤矿安全培训机构免费发放3万套;开展了安全培训教材评选推荐活动,推荐优秀教材15种。各地结合实际组织编写了大量针对性强的培训教材,如:河南省编写或修订“三项岗位人员”教材30多种,上海、大连等地编写了符合农民工特点的安全培训专用教材,安徽煤矿安全监察局编写了《以史为鉴,警钟长鸣》的事故案例教材。教材的种类和数量不断丰富,为培训教学提供了保障。

四、安全生产培训考核体系逐步实现信息化

安全生产培训考核体系已基本建立,开发了各类人员考核题库,大力推行教考分离。国

家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局加强煤矿、非煤矿山、危险化学品等高危行业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员考试题库建设,煤矿“三项岗位人员考试题库”已在全国 25 个产煤省推广使用,基本实现计算机考试。各地加强考核机构建设,推进教考分离。江苏省以南京市为试点,建立考核基地,统一组织“三项岗位人员”考试,培训机构网上申报考试计划,考核机构审核后,分批考试。上海市开发了安全培训管理信息系统,建立了由市安全培训考试中心和各考试分中心组成的计算机考试体系,实现了计划上报、办班申报、学员管理、档案管理、考核审批、打印制证、信息查询和报表统计等信息化建设,各类人员全部实行计算机考试,考试试题由计算机随机生成,自动阅卷,实现了教考分离,安全培训管理工作效率和质量大大提高。大连市成立了专门考核机构,考核机构不举办任何安全培训班,培训依托有资质的机构进行,参训人员可自行选择机构,完成培训经考核机构考核合格的,由安监部门审核验印后即可取得相应证书。

五、安全生产培训监督检查机制逐步形成

各级安全监管监察机构将安全生产教育培训列入日常监察、专项监察和重点监察内容。在组织开展安全检查时,把生产经营单位是否落实安全生产教育培训法律法规,培训投入是否到位,培训、考核和发证是否认真严格,关键岗位、特殊工种是否全部持证上岗等作为必检项目;在安全生产许可证换证审核时,将安全培训情况作为审查的一项重要内容,发现未按要求对从业人员进行培训的,责令依法整改、暂扣直至吊销安全生产许可证;在查处事故时,逐个对照检查相关人员的培训资料和资格证书,对不履行培训责任、未经培训就安排上岗作业的非法违法行为,依法严肃追究责任。

自 2005 年以来,国家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局每年开展一次全国性的安全培训专项督查活动。各地普遍加大了对无证上岗和持过期证上岗的处罚力度,督促企业落实安全培训责任。江苏省安全生产监督管理局每年确定一个重点行业领域进行安全培训专项督查,2006 年以来,分别对危险化学品和非煤矿山的 96 家企业进行了督查;黑龙江煤矿安全监察局把每年 9 月作为煤矿从业人员持证上岗专项“监察月”,2007 年,共下达执法文书 92 份,罚款 32 万元,对发生生产安全事故、拒不执行执法指令的煤矿主要负责人和安全管理人员依法暂扣安全资格证 201 个,吊销 83 个;河南煤矿安全监察局自 2005 年以来,每年组织 5 个分局开展 2 次异地专项督察,对安全培训违规行为累计罚款达 1 111 万元,起到了以监察促培训、以培训促安全的效果。

六、安全人才培养成效显著

在煤矿专业人才培养上,国家安全生产监督管理总局与教育部、发展和改革委员会、财政部联合下发了《关于加强煤矿专业人才培养工作的意见》,采取了扩大地矿类专业招生规模、实行对口单招和委托培养、加强职业教育以及加大奖助学金倾斜力度等措施,大力培养煤矿专业人才。通过努力,先后有 20 所职业院校列入煤炭行业技能型紧缺人才培养培训基地;“对口单招”院校由 2003 年的 1 所增加到目前的 16 所,招生人数由 600 人增加到 3 090 人;12 所原煤炭高校 2008 年煤矿主体专业招生规模达 27 241 人。

在安全专业人才培养上,国家安全生产监督管理总局成立了高等学校安全工程学科教学指导委员会,与教育部共建了中国矿业大学和北京化工大学,与湖南省政府共建了湖南省安全职业技术学院。加强对各院校安全工程学科建设的指导,组织开展了《安全工程学科发展战略研究》、《安全工程学科专业规范》等课题研究;组织编写了安全工程本科规划教材 20

余种;制定了高等学校安全工程专业本科教育认证标准,开展了安全工程学科专业认证试点工作,促进了安全工程学科高等教育的发展。截至2007年底,全国高等院校中,设置“安全工程”本科专业的高校已达101所,有安全工程硕士授予权的高校50所,有安全工程博士授予权的高校21所,较2003年分别增长了80.3%、92.3%和162.5%。2005~2008年总计招收安全工程类专业本科生22 000余人。同时,大力实施注册安全工程师执业资格制度,积极推行助理注册安全工程师资格制度,初步建立了注册安全工程师队伍,截至2008年底,全国已有106 053人取得注册安全工程师资格证书。

七、各类人员安全培训全面展开

安全生产培训体系的不断完善,推动了全国安全生产培训工作,使各类人员培训得到全面广泛开展。

(一) 安全监管监察人员培训

全国5 118个监管监察机构及执法队57 777名在册人员中,有42 332人经执法培训取得行政执法证,持证率为73.3%;有24 425人参加了专题业务培训,占42.3%;有26 084人参加了政治理论培训,占45.1%(详见表1-1)。2005~2008年,全国共培训安全监管监察人员102 654人次(详见图1-1)。

表 1-1 安全监管监察人员培训情况统计表

培训人员		在册人数 /人	执法资格培训		专题业务培训		理论培训	
			人数/人	持证率/%	人数/人	培训率/%	人数/人	培训率/%
安监人员	省级	1 677	1 480	88.3	889	53.0	1 031	61.5
	市级	8 678	7 373	85.0	4 387	50.6	5 357	61.7
	县级	32 333	21 739	67.2	11 894	36.8	14 783	45.7
	小计	42 688	30 592	71.7	17 170	40.2	21 171	49.6
煤监人员	省局	1 070	1 037	96.9	538	50.3	443	41.4
	分局	1 524	1 426	93.6	1 280	84.0	433	28.4
	小计	2 594	2 463	94.9	1 818	70.1	876	33.8
执法队员	省级	175	130	74.3	102	58.3	39	22.3
	市级	2 569	2 214	86.2	1 272	49.5	1 392	54.2
	县级	9 751	6 933	71.1	4 063	41.7	2 606	26.7
	小计	12 495	9 277	74.2	5 437	43.5	4 037	32.3
合计		57 777	42 332	73.3	24 425	42.3	26 084	45.1

(二) 政府安全生产分管领导干部培训

国家安全生产监督管理总局积极开展对全国市(地)安全生产分管领导的专题培训,从2003年到2008年,共举办11期市(地)领导干部安全生产专题研究班,培训523人次,涉及除北京、天津、上海、重庆4个直辖市以外的302个市(地),全国仍有31个市(地)的分管领导未参加过培训。同时,除山西、内蒙古、上海、江西、广东、重庆和宁夏等7个省局以外,全国已有24个省局开展了对县、乡两级政府安全生产分管领导的专题培训。