

MINZHU ZUYIN

民主

足音

郝建生 著



中国民主法制出版社

民主足音

郝建生 著

图书在版编目(CIP)数据

民主足音/郝建生著. —北京:中国民主法制出版社,
2008.7

ISBN 978-7-80219-438-0

I. 民… II. 郝… III. 全国人民代表大会—工作—文集
IV. D622-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 091923 号

书名/民主足音

MINZHUZUYIN

作者/郝建生 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63292534 63057714(发行部) 63292519(人大室)

传真/63056975 63056983

http://www.npc.gov.cn

E-mail:MZFZ@263.net

经销/新华书店

开本/16 开 787 毫米×1092 毫米

印张/30.75 字数/330 千字

版本/2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

印刷/河北省霸州市福利胶印厂

书号/ISBN 978-7-80219-438-0/D·1090

定价/66.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

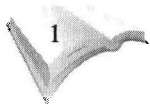


作者近照

序

2004年4月21日,是个难忘的日子。那天,郑州市第十二届人民代表大会第一次会议召开,选举产生了新一届市人大常委会,并选举我担任市人大常委会主任。那天,我代表市十二届人大常委会,向各位代表和全市人民庄严承诺,一定不辜负重托,恪尽职守,忠于党,忠于人民,同心协力做好人大工作。那天,我真正意识到自己与人大工作结下了不解之缘,下决心要在这片土地上奋力耕耘,以无愧于时代的业绩回报党和人民的信任。

我对人大工作极具感情,也不陌生,在担任市委副书记期间就联系人大工作,工作起来应该没有啥问题。可真正到了人大,从事了人大工作,才发觉原先是“雾里看花,终隔一层”,人大工作内容丰富,领域广阔,责任重大,要做好还真不容易。经过近几年的学习和实践,我体会到人大工作的特点有四,一曰:重。人大及其常委会是党执政活动的重要载体,是代表人民行使国家权力的机关,党对国家事务的领导能否顺利实现,人民群众的切身利益能否得到切实维护,关键要看人大工作做得怎么样。党和人民希望我们把人大工作做好,把人民代表大会制度坚持好、完善好。这个要求不能算不高,担子不可谓不重。二曰:深。人大工作博



大精深。如同遥望辽阔的大海,方感天地之悠悠,世人之渺小。我对人大工作也是这样看,上至地方发展的重大决策,下至地方百姓生活的点点滴滴,无一不与人大工作息息相关。这些工作既有规律又无规律,有时要用心去揣摩,靠魄力去推进。正如大诗人孟浩然《渡浙江问舟中人》语:“时时引领望天末,何处青山是越中。”往深处做人大工作的感觉大抵如此。三曰:实。人大工作必须求实,贴近实际、贴近生活、贴近群众才有生命力。如果紧紧围绕群众生活制定地方性法规,我们的立法就不会离百姓太遥远;如果紧紧围绕党委关注的重点、政府工作的难点、群众关心的热点选择监督项目,找准人大依法履行职责与“一府两院”依法行政、公正司法的结合点开展工作,我们的工作就能够得到社会各界的认可。人大工作要实干,放下架子、扑下身子、认认真真、扎扎实实,才能干好人大工作。人大虽不是“火线”,但是社会主义民主法制建设的“前线”,身在前线无论何时都应该“赳赳武夫,公侯干城”,这才是人大工作者的本色。四曰:新。创新是推进人大工作的重要方式。新形势、新任务不断对人大工作提出新的要求,人大工作时时处于探索之中。我们只有在继承、发扬历届人大及其常委会宝贵经验和优良传统的基础上,与时俱进,开拓创新,不断有新提高、新建树、新突破,才能使我们这里的人大工作“映日荷花别样红”。总之,一句话,干好人大工作实属不易,既然党和人民信任,把我们放在这个岗位,就一定要干好,干不好就是失职。

依据宪法和法律规定,人大常委会组成人员是有任期

的。每次换届,人大常委会组成人员都要换不少人,大批新同志到人大工作,都有一个转换角色、重新学习的过程。一届的时间很短,我们要抓紧学习,就是在人大机关工作时间比较长的同志,也需要更新知识、适应新的形势和任务。在学习上,我们要做“上士”,老子说:“上士闻道,勤而行之,中士闻道,若存若亡,下士闻道,大笑之。”道理知道了,不身体力行,终究是隔了一层,不会变成自己的本领。这本小册子,是我到人大工作以后,与市人大常委会组成人员共同学习、思考、实践的结晶,也是郑州市民主法制建设足音的反映。我从过去的讲话、发表的理论文章中精选数篇,汇集成册,是为了交流,也是为了总结。一个目的,就是想与热爱人大工作的同仁们一起,共同学习,共同提高,努力把我们的“人大工作”做好,为推进中国特色社会主义建设作出更大贡献。

郝 建 生

2008 年 3 月 10 日

目 录

思 路 篇

努力开创人大工作的新局面	(2)
以奋发有为的精神状态做好人大工作	(5)
用“三个代表”重要思想统领人大工作	(14)
不断提高发展社会主义民主政治的能力	(20)
人大工作要突出“四个新”	(26)
坚持党的领导、人民当家作主和 依法治国的有机统一	(31)
找准人大监督与“一府两院”工作的结合点	(36)
让我们乘势而上 再创辉煌	(40)
开好局 起好步	(53)
不辜负党的重托和人民的期望	(61)
贯彻落实党的十七大精神 把人大工作 不断推向前进	(66)
人大工作“十谈”	(78)

履 职 篇

提高人大履行职权的能力	(110)
人大工作必须与时俱进	(115)
在党委工作大局下开展人大工作	(128)
提高立法为民的能力	(138)
委托起草:民主立法的积极探索	(140)
努力提高依法监督的能力	(146)
郑州:人大监督实效由此彰显	(149)
监督法:人大监督工作的新起点	(157)
提高执法检查质量要抓住关键	(166)
关于规范听取和审议专项工作报告的几个问题	(180)
做好地方人大预算监督工作的几个问题	(192)
提高依法行使重大事项决定权的能力	(211)
完善人事任免工作的探索与体会	(216)
提高人大代表履行职务的能力	(223)
积极探索做好代表工作的新途径	(228)
抓住关键 搞“活”代表工作	(245)
让代表专业组工作“活”起来	(256)
关于提高代表视察质量的几个问题	(260)
如何做好新形势下的人大信访工作	(270)
谈谈街道人大工作	(279)
一定要抓好乡镇人大工作	(291)

发挥人大职能作用 促进郑州“六个力”

全面提升	(305)
建言:为了郑东新区的开发建设	(314)

自身建设篇

规范与创新:提高常委会会议质量的有效途径	(322)
要切实加强常委会机关自身建设	(331)
人大干部要牢固树立正确的“权力观”	(343)
人大干部更要加强宪法和法律学习	(356)
学会“两个结合”尽快适应工作	
——寄语新进常委会机关应届硕士研究生	(360)
学习 思索 团结 实干	
——寄语机关年轻干部	(366)

实 践 篇

2003:坚实的步伐

——郑州市县(市)区新一届人大工作巡礼	(379)
民主法治前行的坚实步履	(396)
郑州市人民代表大会常务委员会工作报告	
——2005年1月20日在郑州市十二届人民代表 大会第二次会议上	(413)

郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2006 年 2 月 28 日在郑州市第十二届人民代表
大会第三次会议上 (429)

郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2007 年 2 月 5 日在郑州市第十二届人民代表
大会第四次会议上 (446)

郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2008 年 4 月 27 日在郑州市第十二届人民代表
大会第六次会议上 (464)

后记 (482)

思 路 篇

创新是一个民族进步的灵魂,也是人大工作永葆生机和活力的源泉。人大工作要适应新形势、新任务的需要,就必须结合新的实践,在继承、发扬历届人大及其常委会的宝贵经验和优良传统的基础上,继往开来,开拓创新,不断探索推进人大工作的新途径、新办法,使常委会的各项工作适应形势发展的需要,不断有新的进步。

努力开创人大工作的新局面

郑州市第十二届人大一次会议经过各位代表和与会同志的共同努力,顺利完成了预定的各项议程,取得了圆满成功。大会选举产生了市十二届人大常委会组成人员,在此,我代表各位副主任、秘书长和各位委员,对各位代表的信任表示衷心的感谢!同时,也深感肩负的使命和责任的重大,我们一定不辜负各位代表和全市人民的重托,恪尽职守,忠于法律,忠于人民,同心协力做好我市的人大工作。

党的十六大绘制了全面建设小康社会的宏伟蓝图,市八届党代会明确了我市全面建设小康社会的目标任务。新一届市人大常委会要紧紧围绕实现党的十六大和市委提出的目标任务,解放思想、与时俱进,开拓创新,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,努力开创人大工作的新局面。

努力开创人大工作的新局面,必须坚持以“三个代表”重要思想统揽人大工作的全局。党的十六大指出:“发展社会主义民主,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”

本文节选自 2004 年 4 月在郑州市十二届人大一次会议上的讲话。

“坚持和完善人民代表大会制度,保证人民代表大会及其常委会依法履行职能。”市十二届人大常委会一定要全面贯彻党的十六大精神,以“三个代表”重要思想统揽人大工作全局,始终不渝地坚持和依靠党的领导,把保障和促进先进生产力的发展摆在首要位置,把扩大社会主义民主,健全社会主义法制,推进依法治国和社会主义政治文明建设作为根本任务,始终坚持人民利益高于一切的原则,认真履行宪法和法律赋予的各项职责。

努力开创人大工作的新局面,必须发扬与时俱进的精神,在工作创新上下工夫。我们既要学习、借鉴长期以来形成的人大工作的成功经验和做法,又要不断探索做好新时期人大工作的新思路、新途径和新办法;既要严格依据宪法和法律的规定行使职权,又要解放思想,实事求是,从郑州的实际出发,创造性地开展工作,把宪法和法律规定的职权努力履行到位。

努力开创人大工作的新局面,必须把立法工作摆在重要位置。要坚持立法为民、以人为本的立法理念,结合郑州实际,编制新一届人大五年立法规划。要加快立法民主化进程,实行“开门立法”,完善立法听证,不断提高地方性法规的质量,保证立法更好地体现人民的意志。通过地方立法,为我市的改革开放和现代化建设创造良好的法制环境,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

努力开创人大工作的新局面,必须切实加强监督工作。要以增强监督实效为核心,有重点地开展监督工作,积极探索和完善监督方式和监督机制。要加强执法检查 and 评议的

针对性,注重执法检查和评议的成效,大力促进依法行政和公正司法,保证宪法和法律在我市的贯彻实施。要围绕我市改革、发展、稳定中的重大问题和人民群众关注的热点问题,认真行使重大事项决定权,促进重大决策的民主化、科学化。要以对党和人民高度负责的精神,做好人事任免工作,加强对国家机关工作人员的监督,促使他们廉洁自律,勤政为民,为人民掌好权、用好权。

努力开创人大工作的新局面,必须切实加强人大及其常委会的自身建设,充分发挥人大代表的作用。要努力实践“三个代表”重要思想,认真履行职责,行使好人民当家作主的民主权利。要加强政治和业务学习,努力强化自身素质,增强贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性和坚定性,提高依法办事的能力和水平。要经常深入群众,深入基层,保持同人民群众的血肉联系,了解人民的意见,倾听人民的呼声,反映人民的意愿,自觉接受人大代表和全市人民的监督,努力做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,把代表和体现群众的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点。

我相信,经过全体代表和市人大常委会组成人员的共同努力,新一届市人大及其常委会任期的五年,一定会成为与时俱进、开拓创新,各项工作取得新突破的五年,一定会成为为全面贯彻落实党的十六大提出的各项任务和奋斗目标扎实工作,作出新贡献的五年。

以奋发有为的精神状态 做好人大工作

刚刚闭幕的市十二届人大一次会议,选举产生了郑州市第十二届人大常委会,大家当选为常委会组成人员,这是全体人大代表和全市人民对我们的信任。今天,本届人大常委会举行第一次会议,学习了有关法律和常委会议事规则、常委会组成人员守则,审议通过了今年的工作要点,任命了常委会各工作部门的负责人员,这标志着市十二届人大常委会开始履行宪法和法律赋予的职责。此时此刻,我们倍感肩负的责任重大。我们决不能辜负全体代表和全市人民的重托,要在“职务到位”的同时,提高思想认识,转变工作方法,在市委的领导下,以更加奋发有为的精神状态,与时俱进,开拓创新,努力开创我市人大工作的新局面。

市十一届人大及其常委会任期的五年,是市人大工作和社会主义民主法制建设取得丰硕成果的五年。五年来,我市地方立法工作成效显著,监督工作有新的突破,决定权的行使进展明显,人事任免工作进一步规范,为保障和

本文节选自在郑州市第十二届人大常委会第一次会议上的讲话。

促进我市的改革开放和社会主义现代化建设发挥了重要作用,也为本届人大常委会开展工作打下了良好基础,积累了宝贵经验。在此,我代表本届人大常委会向市十一届人大常委会的全体组成人员表示崇高的敬意!我们将在历届人大常委会工作的基础上,恪尽职守,勤奋努力,把我市的人大工作不断推向前进。

一、明确现阶段人大工作面临的形势和任务,增强做好人大工作的责任感

经过全市人民的共同努力,我市胜利实现了现代化建设的前两步战略目标,人民生活总体上达到了小康水平。目前,我们已进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。党的十六大科学分析我们党和国家面临的新形势、新任务,提出在本世纪的头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这个奋斗目标,连同经济、政治、文化以及党的建设等方面的战略部署,共同构成了我们党和国家在新世纪之初的行动纲领。把发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明同建设物质文明、精神文明一起作为全面建设小康社会的重要目标,这是我们党在建设中国特色社会主义实践中取得的新的重大认识,也是我们建设中国特色社会主义事业必须完成的重要任务。

今后的五年,是市实现全面建设小康社会目标尤为