



中国国际经济交流中心
China Center for International Economic Exchanges

智库丛书

未来十年 中美经贸关系

THE SINO-U. S. ECONOMIC
AND TRADE RELATIONS
IN THE NEXT DECADE

中国国际经济交流中心课题组 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国国际经济交流中心 | 智库丛书
China Center for International Economic Exchanges

未来十年 中美经贸关系

**THE SINO-U. S. ECONOMIC
AND TRADE RELATIONS
IN THE NEXT DECADE**

中国国际经济交流中心课题组 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

未来十年中美经贸关系 / 中国国际经济交流中心课题组著.

北京: 中国经济出版社, 2016. 8

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4164 - 7

I. ①未… II. ①中… III. ①对外经贸合作—研究—

中国、美国 IV. ①F125. 571. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 023612 号

责任编辑 闫明明

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京力信诚印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 24. 25

字 数 435 千字

版 次 2016 年 8 月第 1 版

印 次 2016 年 8 月第 1 次

定 价 78. 00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

课题组成员

课题指导

董建华 王春正

课题组组长

陈文玲

课题组成员

陈文玲 张永军 王 鹏 徐占忱 曾少军

张焕波 王天龙 黄志龙 逯新红 徐长春

张燕生 张哲人

写在前面的话

中华民族辉煌灿烂的历史长河中，从来不乏智慧的光芒。作为现代国家治理体系的重要组成部分，以制度化形式存在的智库则是近代以来西方国家的产物。今天，每个人都感到实现中华民族伟大复兴的中国梦如此之切近，但是我们也看到，我们面临的国际国内环境更加多变复杂，更具挑战性，这些，都需要用智慧的火光照亮我们前进的征程。

习近平总书记指出：“要从推动科学决策、民主决策，推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。”2015年1月，国家出台了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，可以说，当代中国智库发展迎来了前所未有的大好时机。

中国国际经济交流中心（CCIEE）是2009年3月经国家批准成立的致力于国际经济研究与交流的全国性、学术性、非营利性社会组织，是中央批准的首批国家高端智库试点。成立六年多来，国经中心创办了全球智库峰会、中美工商领袖和前高官对话会（也称“中美二轨对话”）及中国经济年会等多个连续性高端交流对话平台，这些平台对于推动全球重大问题和挑战面前形成共识、推进中美新型大国关系建设、引导和引领社会舆论，都发挥了智库的特殊作用。

智库是国家的软实力，是智力高度密集型行业，高质量思想品生产是智库竞争力的核心，研究质量是智库工作的生命线。曾培炎理事长始终把为国家战略、国家决策提供智力支撑和创新研究放在国经中心发展的首位，国经中心成立伊始，就提出了“创新、求实、睿智、兼容”的智库发展理念。国经中心汇集了一批多年从事国家经济管理工作、深谙国情、经验丰富的老同志，以及一批年富力强、思维敏锐、充满活力的年轻研究者，还有多年从事国家各领域政策研究、具有担当和奉献精神、造诣深厚的学者型带头人，成为国经中心研究工作承上启下、实实在在的“中坚”，他们起到了不可或缺的聚合、锤炼和引领作用。

六年来，国经中心始终坚持把服务党中央、国务院决策作为所有工作的重

中之重，聚焦我国经济社会发展中的战略性、全局性、前瞻性、储备性和长期性重大问题，力争为党中央、国务院决策提供高质量的智力支撑。目前，国经中心已经形成战略问题、国际经济问题、国内经济问题三大研究领域，具体问题涉及经济发展战略、外交、法治建设、区域发展、能源资源、金融、创新驱动等各方面。2013年初，面对亚洲基础设施建设巨大的融资需求，国经中心提出了“设立亚洲基础设施融资机构”的建议。今天，亚投行（AIIB）的设立已成为我国探索全球经济治理体系改革、激发世界经济发展潜力的新创举，相信会在新世纪中国经济外交史上写下浓重的一笔。

当前全球政治经济格局深度调整，中国经济正进入中高速、迈向中高端，问题演进和形势变化之快常常超乎人们的想象。六年来，国经中心产生了一批紧扣现实重大问题、覆盖面广、具有一定创新性的思想产品，中心学术评审小组经过严格筛选，将部分成果以“智库丛书”的形式出版，至今已出版了几十本，积累了一批颇有分量的思想品。我们深知，本套丛书中有些问题随着形势发展还需要持续跟踪、拓展和深化，我们愿意将之呈现给国内智库同行和社会各界，以期推进全社会对相关问题研究的不断深入，形成更多更高质量和更具影响力的应对全球性问题的“中国方案”和解决现实中国问题的“中国智慧”。

智库丛书编委会

2016年6月

前言

中美新型经贸关系是建立中美新型大国关系的“压舱石”。回首过去，1979年建交至今，两国经贸关系经历了不断深化的历程，为中美双方带来了更多的商品、更高的生产率、强劲的就业增长和更高的生活水平，两国经贸已形成利益交融、互利双赢的合作格局。展望未来，中美经贸各领域合作仍然存在广阔空间，将继续给两国带来巨大好处。为此，需要两国携手努力，妥善管控分歧，加强合作思维，创新合作方式。本前言主要对本书的主要研究内容进行概述。

一、对未来十年全球与中美经济形势的基本分析

（一）对未来十年世界经济的分析展望

我们把对未来十年世界经济的展望划分为三种情景来考虑。一是“基准情景”，即全球依然保持平和发展的基调，不会出现大规模的战争和冲突，继续保持开放式的自由贸易环境，全球金融系统相对稳定，中美经贸合作没有实现新的突破，也没有决裂冲突和对抗。在此情景下，世界经济将主要面临以下挑战：

挑战之一，将面临发达国家如何走出经济困境、避免世界经济二次探底的挑战。挑战之二，将面临新兴经济体如何战胜输入型通胀、顺利实现经济发展方式转变的挑战。挑战之三，将面临国际货币体系亟待变革、金融体系动辄引发震荡，难以形成共识和共同行动的挑战。挑战之四，将面临世界老龄化趋势加快发展、劳动适龄人口占总人口比重不断缩小的挑战。挑战之五，将面临粮食安全、能源安全等问题的多重挑战。挑战之六，将面临更多的全球公共性问题与建立解决这些难题制度安排的挑战。

未来十年世界经济亦充满机遇和希望：机遇与希望之一，转变传统思维模式，形成发展共识，这是推动世界经济转型和结构调整、释放经济发展潜力的最大希望。机遇与希望之二，以“金砖五国”为代表的新兴经济体对全球经济贡献显著上升，为争取世界经济走出低迷、迈向复苏和繁荣提供了战略空间。机遇与希望之三，充满“睿智”的创新，驱动人类从工业（后工业）社会向知识社会跨越，也是未来十

年世界经济发展中最大的变量。机遇与希望之四，低碳经济、新能源发展将成为未来十年全球经济新的支柱之一，或成为新的经济增长引擎。机遇与希望之五，建立共同承担责任的全球治理机制，重塑人们对经济增长的信心和国际经济新秩序，是未来十年世界经济持续健康发展的重要保障。

二是“乐观情景”，即世界迈向经济增长的新一轮“超级周期”。其假定前提是，由于全球化条件下各国利益高度重合和融合，大家取得共同认识并采取协调一致的行动，加强合作，互利多赢；优势互补，重建秩序；创新调整，应对挑战；互相让步，包容发展。在这样的情景下，国际经济面临的一系列挑战将逐步解决或转化为新的机遇，世界经济也许会进入新一轮“超级周期”。

三是“悲观情景”，即主要国家缺少“战略清醒”，金融危机、债务危机、实体经济“感染”叠加效应持续发酵，全球经济“二次探底”并引发社会动荡；拒绝反思，“君临天下”；失衡加剧，复苏缓慢；市场动荡，环境恶化；关系纠结，集体坍塌。这样的情景发生的可能性不大，但也不是绝非可能。如果上述假定前提发生，世界经济增长的进程将被打断，甚至出现全球性经济衰退，抑或进入“失去的十年”。

（二）对未来十年中国经济的分析展望

在“基准情景”下，未来十年中国经济的图景将是：第一，中国将成为在世界经济发展中举足轻重的国家，虽然经济增长速度将稍低于上个十年，但经济发展的质量将大大提高，并将拉长中国经济持续发展的周期。第二，中国将成为全球市场规模增长最快的国家，中国经济将迎来消费的黄金时期，国内消费需求或接过投资和出口的接力棒，成为经济增长的引擎。第三，中国将成为第一贸易大国和继续承接国际产业转移、要素组合和资本进入的重要国家，并逐步成为对外投资的大国。第四，中国将成为具有科技创新能力和丰富人才储备的国家，到2020年，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，进入创新型国家行列，进入人力资源强国行列。第五，中国将继续加速推进工业化和城市化进程，到2020年城市化水平将达到目前发达国家的平均水平，工业化将从前几十年和目前的初、中期进入中、后期。第六，中国将把持续改善人民生活、满足让人民群众过上更好生活的新期待作为工作重点，不断保障和改善民生，加快构建和谐社会的进程。第七，中国将成为金融制度更加市场化和国际化的重要国家，人民币将逐步在国际贸易结算、国际资本市场和国际货币储备中发挥更大的作用。第八，中国还将面临诸多问题和挑战，转变经济发展方式将始终是未来十年经济工作的主线，以支持一个经济大国可持续发展。

（三）对未来十年美国经济的分析展望

在“基准情景”下，我们对未来十年美国经济有以下展望：展望之一，经济复

苏的道路不会平坦，经济增速虽然可能保持较低水平，但是，通过经济结构的深度调整，美国经济将实现转型，未来十年美国经济依然保持世界领先地位。展望之二，劳动力市场将继续处于低迷状态，劳动力转移能力显著降低，高失业率可能持续较长时间。展望之三，如果美国长期维持宽松货币政策，将使美国未来十年通胀率上升风险加大，但总体将维持较低水平。展望之四，金融业发展模式将深度调整，去杠杆化和去虚拟化成为调整的重点，虚拟经济的财富效应和过度超前的消费模式支撑经济增长这一模式受到挑战。展望之五，举债消费的价值观和需求行为受到进一步抑制，个人消费增速放缓，居民储蓄将缓慢上升，消费拉动经济增长的动力不足。展望之六，投资需求持续扩大，扭转投资萎缩的趋势，拉动经济复苏，但资本累积仍将低于历史平均水平。展望之七，将从依赖进口转向推动出口，出口将在制造业振兴中有较快增长，成为拉动美国经济增长的主要动力。展望之八，将加快调整产业结构，进一步扩大创新优势，发展高端制造业和战略新兴产业，推动美国未来走向复苏和繁荣。展望之九，将加快在全球布局调整，增强在亚洲地区、美洲地区和中东地区的经济影响力，形成新的国际竞争格局。

二、中美经贸合作的基础：差异性与互补性

中美两国最大的差异，表现为两国处在不同的发展阶段。中国尚处于工业化的中后期阶段，城市化处于加速阶段，而美国已完成了工业化和城市化，进入了后工业社会。此外，中美两国所拥有的各种要素和资源也存在明显差异，特别是在劳动力、土地、资本、科学技术、受教育程度等方面差异巨大，从而使得各自的比较优势突出，两国经济具有很强的互补性。

（一）中国人口和劳动力资源丰富，劳动成本明显低于美国

中国人口总量是美国的 4.3 倍，中国 15 岁至 64 岁人口所占比例为 74.5%，高于美国的 66.9%，中国劳动力总量是美国的 5.1 倍，中国人口的城市化率低于美国 32 个百分点左右。丰富的劳动力资源使得中国的工资水平明显低于美国。

未来十年，中国人口和劳动力资源丰富程度将下降，但劳动成本仍将明显低于美国。到 2020 年，中国人口将达到 14.2 亿左右，美国人口将达到 3.4 亿左右，中国仍然将是美国的 4.2 倍；中国 16~64 岁人口将下降到 9.5 亿人左右，美国将达到 2.8 亿人，中美两国比率由 5.1 倍下降到 3.4 倍左右。未来中国劳动参与率和劳动人口可能出现轻微下降，而美国劳动参与率和劳动力数量出现增长，中美两国劳动力成本差距缩小的步伐将明显加快。

（二）美国土地资源丰裕，土地成本相对较低

从土地资源看，两国国土资源存在明显差异。中国广袤领土上适合人们居住和

从事经济活动的空间有限，人口分布极不平衡。目前，中国 94% 的人口聚居在占全国总面积 46% 的东部，耕地面积只有国土总面积的大约 12.7%。相较而言，美国的国土条件明显好于中国，美国耕地占国土总面积的 20%，耕地面积为 17050 公顷，比中国高出 40%，人均耕地是中国的近 6 倍。丰富的土地资源使得美国的土地价格水平相对低于中国。

未来十年，随着中美两国人口增长，两国的人口密度都将有所上升，对土地的压力也会上升，但中国遇到的压力可能比美国大得多。相对于中国而言，美国的土地资源优势将继续保持下去，而且，随着中国土地资源的日趋紧张，经济发展和人均收入水平的提高，中国的土地价格将继续面临上涨压力，中国的土地成本上涨步伐将超过美国。

（三）中国资本存量与美国差距较大，人均水平差距更大

以双方贸易较为集中的制造业为例，中国 2010 年固定资本净值仅为美国的 67.9%。美国制造业就业人员人均资本占有规模为中国的 7.9 倍，采矿业是中国的 90 倍，公用事业是中国的 14.5 倍，全部工业是中国的 12.5 倍。

未来十年，美国在资本方面的优势将明显缩小。美国储蓄率趋于上升，中国储蓄率随着老龄化步伐加快逐渐降低。按照预计的经济增长速度、人民币兑美元汇率变化和固定资本形成率的变化趋势，中国每年的资本形成规模将明显超过美国，资本存量在 2020 年就会赶上并稍稍超过美国，中国工业部门的人均资本准备水平较快提升，与美国的差距将趋于缩小，预计将从 2010 年的 15 倍左右缩小到 4 倍左右。

（四）中国科技水平落后于美国，但差距在逐渐缩小

2010 年，中国研发经费支出占 GDP 的比例为 1.76%，不仅比美国低将近 1 个百分点，也低于 2% 的国际水平。2008 年，美国科技研发人员数量是中国的 9.4 倍，PCT 国际专利申请数是中国的 3.6 倍。1999—2009 年，中国发表的论文数量、引用次数分别不到美国的 1/4 和 1/10。

未来十年，中国科学技术水平与美国的差距将逐渐缩小，但在相当长的时期内仍将明显落后于美国。到 2020 年，中国研发投入占 GDP 的比重将从 2010 的 1.76% 提高到 2.2%，接近美国 2.6% 至 2.8% 的水平，中国研发投入规模将增加到 2700 亿美元左右，相当于美国同年的 53% 左右。中国研发人员将达到 450 万人，美国约为 2000 万人，中国仍然不到美国的 1/4。中国申请的国际专利数量大约可以接近美国的一半左右。

（五）中国人均受教育水平明显低于美国

美国的学龄前儿童进入幼儿园的比重比中国高，中学、大学入学率也分别比中

国高很大一块。美国的大学数量比中国多，世界排名靠前的大学中美国的大学最多，中国目前只有少数大学能够进入全球百名之内，美国在大学尤其是研究生教育方面拥有比较明显的优势。

未来十年，中美人均受教育水平将趋于缩小，但差距依然明显。中国学龄前儿童入园率和小学入学率将达到甚至超过美国的水平，中学入学率基本达到美国水平，但大学的入学率明显低于美国。中国新增劳动力平均受教育年限从 12.4 年提高到 13.5 年；主要劳动年龄人口平均受教育年限从 9.5 年提高到 11.2 年，与美国的差距都会明显缩小。虽然受过高等教育的劳动年龄人口比例增至 20%，但美国将达到 60% 以上，中国与美国的差距还是非常显著。

三、中美合作与不合作情景下的收益分析

我们采用可计算的一般均衡（CGE）模型作为测算工具，对在世界经济发展的不同情景下，中美两国合作与不合作所带来的收益和损失进行了分析。特别是测算了四种情景，即“好情况—合作”“好情况—不合作”“坏情况—合作”“坏情况—不合作”下中美两国主要宏观经济指标的变化情况。根据测算结果，得到如下主要结论：

（一）无论未来外部经济环境如何，两国合作策略均优于不合作策略

模型测算结果显示，在合作策略下，中美两国的 GDP 增长率均明显上升，就业机会明显增加，两国对外贸易规模明显扩大，消费者价格指数略有上升。在这种情景下，2011 年中国和美国 GDP 增长率较基准情景将分别上升 3.93 个和 0.45 个百分点，而且这种正向变动是长久的；就业将分别增加 175.7 万人和 19 万人，到 2020 年进一步扩大到 451.2 万人和 65.5 万人；中美两国 CPI 分别较基准情景上升 0.2 个和 0.07 个百分点，2020 年则分别上升 0.37 个和 0.11 个百分点，整体上变化幅度较为有限。

而在不合作策略下，中美两国的 GDP 增长率均有所下降，就业机会显著减少，对外贸易规模也有所萎缩，消费者价格指数出现负增长。在这种情景下，2011 年中国和美国实际 GDP 增长率将较基准情景分别下降 3.42 个和 0.41 个百分点；就业分别减少 125.7 万人和 17.4 万人，到 2020 年损失就业扩大到 348 万人和 50.2 万人；中美两国 CPI 分别较基准情景下降 0.16 个和 0.07 个百分点，2020 年则分别上升 0.31 个和 0.1 个百分点。

（二）即便全球经济处于好的情景下，倘若中美两国不合作，两国仍会遭受较大损失

模型测算结果表明，如果两国不合作，2011 年中美两国 GDP 仍会有微弱正增

长,分别较基准情景提高0.07个和0.05个百分点,但随后双方不合作的效果开始显现,将导致2012—2020年中国实际GDP增速较基准情景年均下降0.1个百分点左右,在此期间美国GDP增速年均下降约0.05个百分点。中国减少的就业机会由2011年的76.7万人扩大到2020年的219.7万人,美国减少的就业机会由2011年的12万人扩大到2020年的32.4万人。两国对外贸易规模均明显下降,2020年中国进口和出口分别较基准情景下降4.22%和9.46%,美国进口和出口将分别较基准情景下降4.70%和4.55%。双边贸易急剧萎缩,2011年中国对美出口,也就是美国对中国进口将下降14.9%,此后逐年扩大至18.4%;中国对美进口,也就是美国对中国出口将下降15.7%,此后逐年扩大至22.2%。在这种情况下,外需的高速增长和关税提高对中美物价水平上涨有推动作用,但同时双方不合作导致的经济增长下滑对物价水平也有压制作用。模拟结果显示,后者的作用相对更大,2011年中美两国CPI均较基准情景下降0.01个百分点,至2020年则分别下降0.08个和0.04个百分点。

(三) 全球经济处于坏情景时,中美两国合作能够有效对抗外部风险

模型测算结果表明,当全球经济处于坏的情景时,中美两国合作的收益非常明显。首先,如果两国采取合作的策略,2011年中国和美国实际GDP增速较基准情景上升0.5个百分点,2012—2020年中国实际GDP增速将较基准情景年均上升0.15个百分点左右,美国也将上升0.06个百分点左右。其次,较基准情景,2011年中国和美国将分别增加94.09万和10.81万个就业机会;而到了2020年,中国和美国将分别增加253.54万个和34.25万个就业机会。最后,2011年中国 and 美国的出口将分别较基准情景上升2.34%和3.54%,中国 and 美国的进口将分别较基准情景上升4.10%和2.80%。此外,虽然理论上外需下降和关税减让将导致价格水平下降,但由于两国通过加强合作提振了经济增长,价格并未出现负增长,2011年中美两国CPI均较基准情景上升了0.02个百分点,至2020年则分别上升0.11个和0.05个百分点。

四、未来十年中美经贸合作领域和潜在合作方式

我们认为,未来十年中美两国可以在以下几个领域加强合作,创新合作的思路与方案,共同获取合作带来的巨大利益增量。

(一) 中美贸易合作

中美贸易合作的最大优势是互补性。过去十年,中国在美国出口中占据日益重要的地位,美国对华出口的增幅远远高于对其他国家和地区出口的增幅。当前,中美贸易最大的问题是中美贸易失衡,中国积累了大量贸易顺差和外汇储备。我们认

为，中美贸易失衡的根本原因是全球产业转移。此外，原产地规则从统计上“夸大”了中美贸易失衡的程度，而美国高科技出口管制阻碍了美国扩大对华出口，这就加剧了贸易失衡。

从未来发展看，两国贸易互补性将长期存在，中国将是美国实现“出口倍增”计划的最重要市场之一。为推动中美贸易健康发展，我们建议，一是充分发挥各级政府、民间企业和智库的作用，致力于建立和完善中美贸易保障机制论坛、中美投资论坛、中美省/州长论坛、中美城市经济合作会议机制，对当前国际贸易统计中以“原产地规则”为标准的统计体系进行改革、完善。二是考虑建立双边贸易保障机制的信息共享平台，防范中美政府和企业间由于信息不对称或误判造成的贸易保障决策失误。三是进一步扩大双边贸易规模，促进中美双边贸易的基本平衡。可以考虑中美合作推动 TPP 谈判。四是共同推进中美双边高科技产品贸易。美国政府可考虑对当前中美高科技产品贸易进行全面评估，定期更新和调整对华高科技出口管制的产品清单。五是共同防范中美贸易问题扩大化、政治化和多边化倾向。

（二）中美直接投资合作

目前美国对中国的直接投资规模比较可观，但中国在美国的直接投资规模则太小。从未来发展看，随着中国经济发展和人均国民收入增加，中国可能逐步进入对外直接投资的新阶段，对外直接投资将大幅增加。预计在基准情景下，未来十年中国企业赴美直接投资规模可能在 2000 亿美元左右，将给美国就业和经济发展带来很大好处。

我们建议，采取以下措施来推动两国直接投资合作。一是两国共同发出加强经贸合作的信号。二是共同采取切实行动改善两国的投资环境。三是两国可共同制定发布投资指导目录，提高投资政策的透明度。四是签订中美两国双边直接投资保护协议。五是建立两国地方政府层面的投资促进机构。六是定期召开“中美直接投资项目洽谈会”，也可以考虑两国共同出资，建立一些“共同基金”，来支持两国企业在直接投资方面的相关支出，调动两国企业间的投资积极性。

（三）中美金融合作

近年来，中美金融合作取得了显著进展。一方面，中国不断深化金融对外开放，提高对美金融开放程度；但另一方面，美国对中国金融开放程度则相对较低。在市场准入方面，对中资银行采取复杂多重监管，中国金融机构在美国设立分支机构和收购金融机构股权等处境艰难。

展望未来，中美两国金融合作空间广阔。我们建议，中美双方充分认识中美在金融开放与合作方面的重要性和紧迫性，开展务实合作。一是积极开展双边对话。充分发挥以“中美战略与经济对话”为主的对话机制，就中美金融开放与合作进行

专门对话，提出可行性方案。二是积极开展多边对话。发挥 G20 作为国际经济治理的重要平台的作用，共同推进中美金融开放与合作。三是充分发挥中美智库交流的作用。定期开展对话论坛，联合开展研究。四是积极开展“二轨外交”。五是充分发挥中美课题组的作用，中美课题组双方就中美金融开放与合作进行专题研究，相关成果上报两国政府。

（四）中美农业合作

中美两国农业资源和要素禀赋存在较大差异，农产品互补性愈益增加。美国农业具有明显的产能优势，而中国农产品生产成本则日益上升。扩大美国农产品向中国出口将推动美国经济增长，改善就业，降低政府预算赤字，同时也能够缓解中国土地资源、水资源匮乏的问题，以及由于原材料和劳动力成本上升所带来的农产品价格上升的压力。

我们认为，未来中美两国政府应致力于推动双边农产品贸易合作，以获取农产品贸易合作给两国带来的好处。可以共同行动，采取以下措施来推动农产品贸易。一是考虑签署政府间的农产品贸易互惠协议，为两国农产品贸易发展奠定政府间法律和制度基础。二是商签农产品长期供货合同。中美可由政府出面协调，考虑签订较长时期的合同，以成本加成为定价基础，保护买卖双方免受现货市场价格波动的影响。三是加强农业领域的相关合作。可考虑加强农业技术和经济从业人员的交流与合作，统一农产品安全和质量标准。考虑加强各级政府主管层面的合作与交流，还可考虑推进中美农产品体制机制建设，建立平等互利的中美农产品贸易，降低自然灾害、政治等因素对两国农产品贸易可能带来的影响。

（五）中美旅游业合作

中美旅游业合作发展迅速，潜力巨大。从目前来看，中美旅游合作存在的主要问题集中在签证问题上。中国居民赴美旅游签证仍存在很大困难，拒签率较高，相关审查过于严格，等待时间过长。此外，中国公民赴美旅游目的单一，购物仍然是中国公民赴美旅游的最主要目的，在一定程度上限制了中国居民赴美旅游对美国经济和就业拉动作用的发挥。

从未来发展看，中美旅游业合作将进入发展黄金期。加强中美两国旅游业合作，不仅有利于促进两国经济发展，也能够加深两国人民的相互了解，促进两国文化交流和人民友谊。两国可以共同行动，采取以下措施促进两国旅游合作与发展。一是美国方面应减少中国居民申请赴美旅游签证中遇到的不便，进一步放宽相应的签证政策，加快办理签证的流程，加强和中国公民之间的沟通。二是美国可以参考中国香港模式，对中国游客采取“自由行”政策。三是推动省州旅游合作机制不断深化。建议双方就保护游客合法权益以及防止非法滞留等问题进行对话沟通，促进双

边旅游良性发展。四是建立鼓励双向旅游投资合作机制。建议中美两国商务部门就促进旅游投资举行定期会晤，加强沟通，建立长效合作机制。五是建立学界与民间交流机制。建议开展中美旅游合作研究，务实推动中美旅游院校、培训机构和旅游研究机构间的旅游教育、学术交流、技能培训等方面的合作。

（六）中美教育和科技合作

美国是世界上教育和科技最发达的国家，也是世界的创新中心；中国则有世界最大规模的基础教育和高等教育，近年来在一些领域科技进步也比较快。总体上看，当前两国的教育科技合作还处于“自发”阶段，合作的领域和水平与两国教育和科技规模、发展水平以及两国特有的大国地位很不相称。

从未来发展看，推进中美教育和科技合作是两国重要的利益交汇点，因此我们建议，两国共同行动，以创新思路设计并实施新的合作方案。一是考虑加强双边框架下的教育与科技合作对话。建设常设对接机构，实现合作的完全可预期和长期化，考虑中美两国互相承认教育职称、学历和教师资格认证。二是考虑着手实施“中美教育科技伙伴计划”，推进教育和科技各领域的全面合作。可以考虑以“中美可再生资源合作促进中心”为范例加强科技平台建设。双方可以选择联合举办中美两国高教园区，吸引美国著名大学来华与中国有关高校联合办学，吸引美国的优秀教育资源，共同建立更多的国际一流的研究型大学等。三是创造便利条件大力推动中美两国留学生和科技人员往来。在奖学金申请、签证政策等方面，为两国留学生提供便利。四是深入开展两国产业领域的产、学、研国际科技合作。双方可共同出资，挑选两国各领域优秀研究人员，推动基础研究和尖端技术实现重大突破，产生一批有国际影响力的研究成果。

（七）中美知识产权合作

未来两国应加强在知识产权方面的沟通和对话，尽量避免采取诉诸世界贸易组织争端解决机制等方式。一是中国有必要研究组建一个统一的知识产权管理机构，将现在隶属于不同政府部门的知识产权方面的管理机构进行归并。二是将知识产权产品在两国市场间分割，美国知识产权权利人可以和中国有关方面，通过谈判签订知识产权一次性转让协议，中国使用人则可以比发达国家或地区相对低廉的价格使用该项目知识产权产品。中国方面应保证，该项知识产权产品的使用仅限于中国大陆内部，不会因为向中国以外使用价格更高的国家或地区回流，给知识产权权利人造成损失。三是有必要建立中美技术交易市场，实现两国专利信息的及时通报、共同享有和相互承认。四是中国未来在继续加大知识产权宣传和执法力度的同时，对于美国方面提出的知识产权侵权案件问题，可以考虑成立临时性的全国涉美知识产权专门法庭，来集中处理美国企业等知识产权权利人提出的维权诉求。

（八）中美能源与环境合作

中美两国自建交以来，能源与环境一直是双方合作的重要领域，但还存在一些问题。从未来发展看，中美两国可以在能源与环境领域开展广泛的合作，共同应对挑战。在能源领域，可以考虑开展以下七个方面的合作：一是考虑在国家层面建立“中美能源战略合作伙伴关系”，在两国能源最高决策层、立法机构间、两国政府职能部门间、两国企业之间、两国非政府组织之间进行深入合作。二是协调两国原油税收政策。三是开展节能合作，主要在提高能效、节能技术、节能管理和节能法规等方面展开合作。四是开展新能源与可再生能源的合作，包括太阳能、水能、风能、生物质能、地热能、氢能等方面的合作。五是开展增殖反应堆和聚变反应堆等核能合作。六是开展煤炭、页岩油、沥青砂和煤层气等领域高效环保利用合作。七是通过相互特许经营进行形式创新。在环境领域，可以从四个方面开展合作：一是基于战略高度的全球气候变化合作。二是加强环保技术合作，双方可成立合作机构或各自成立独立机构，负责专门处理双方环境技术转让问题，中美可就低碳技术开展一系列合作研究。三是开展中国西部的生态环保模式合作。四是大胆推动环境贸易持续合作。

（九）中美货币合作

随着中国经济发展，尽管人民币在贸易结算中的地位有所增强，但是人民币想要成为一种国际储备货币还有很长的路要走，特别是在未来几十年内，人民币都不可能对美元的国际储备货币地位构成挑战。

未来十年，美元仍会是重要的国际储备货币，美元保持其国际储备货币地位，既符合美国的利益，也对全球经济有好处，但美国没必要纠结于人民币汇率或其他亚洲国家汇率调整。我们建议，未来十年，中美两国共同采取一些新的合作思路 and 办法，加强双方在保持美元和人民币稳定方面的创新合作。一是可以考虑建立两国汇率的磋商机制，将美元和人民币在长期内尽量保持一个合理的平价。二是共同建立国际资本流动的监测预警机制。三是探讨建立第三方所持人民币和美元的互换机制。四是可以考虑在纽约建立人民币离岸中心。五是共同协商推进国际货币体系改革，美方可以考虑支持将人民币纳入 IMF 的特别提款权（SDR）。

（十）中美证券投资合作

目前，中国大量外汇储备都投向了美元和以美元计价的资产。中国保持美元外汇资产首先是从本国利益出发，购买一定比例的美元资产尤其是美国国债，也是较为安全的选择。但同时，中国庞大的美元外汇储备，也对美国经济发展提供了巨大支持。中国长期持续增持美元资产，为美国经济发展提供了必要的流动性，有力地

推动了美国经济的发展。

我们认为，如果中美双方能够以合理的方式利用中国的外储资产，将为中美经济共同繁荣提供坚实保障。因此，两国可以共同行动，考虑以下几个方面的方案与措施。一是美国将中国持有的部分普通债券转换为“通货膨胀联动债券”；二是美国可以考虑发行以人民币计价的“熊猫债券”；三是考虑将持有的美国国债进行“债转股”；四是考虑为美国基础设施建设提供融资租赁业务。

中国国际经济交流中心
《中美未来十年经贸关系研究》课题组