



當代美國外交政策

當代美國外交政策

~~宋文明選集之六~~

著者：宋文明

出版者：宋氏照遠出版社

台北縣中和市景新街286巷10號2樓

電話：(02)29413242 傳真：(02)29413458

郵撥0002161-1 宋文明帳戶

創辦人兼總監：宋文明

發行人：宋天姮

總編輯：李玉成

總經理：劉國繡

副總經理：武劍虹

學術及：王志敏(西安)、王修功、尤存玉、朱邦復(港澳)、李鴻超

社務顧問 李壽林、宋有榮、周叔厚、洪同、胡鴻文、胡自治、袁頌西

唐風、馬之驢、夏立民(美西)、崔垂言、陳宏正、陳隆昊

張鎮邦、彭誠晃、楊正民(巴西)、楊連德(蘭州)、趙少平

劉師誠、劉國瑞、劉慶林、劉汶鏘、蕭智賢(依筆劃)

荒漠化問題
特約研究員：王濤、紀新榮、趙興梁、劉風景、蕭龍山(依筆劃)

常年法律顧問：郭士功大律師

總經銷：唐山出版社

台北市羅斯福路三段333巷9號地下樓

電話：(02)2363-3072 傳真：(02)2363-9735

印刷者：志承彩色印刷有限公司

台北縣中和市中山路二段179號

電話：(02)2303-2354 傳真：(02)2305-2941

中華民國54年(1965)8月初版

中華民國69年(1980)5月增訂再版

中華民國92年(2003)4月增訂三版

每本定價300元 郵購320元

(版權所有・翻印必究)

二版自序

本書的出版，曾經歷三個階段。一九六五年第一次出版，只談美國甘迺迪及詹森兩總統的外交政策。第二次於一九八零年出增訂本，又加補了尼克森、福特及卡特三總統的外交政策。如今再經過二十年的時間，又出版二次增訂本，是在繼續討論雷根、布希及柯林頓三位總統的外交政策。總而言之，本書旨在檢討及研究自六十年代至二十世紀末四十年期中美國八位總統的外交政策。

從基本方面觀察，自二次戰後以來的美外交政策，一直都把戰後崛起的蘇聯爲主要對象，一直都在團結及領導自由世界，以阻止共產主義勢力的擴張，爲整個外交的主軸。其他各種外交，都屬次要地位。這種基本態勢，在從甘迺迪至卡特的二十一年期中，大致都未有過改變。但自八十年代開始，蘇聯由布里茲涅夫，而安得羅波夫，而契爾年柯，內部逐漸顯現敗象，國力日促，直至九十年代開始，蘇聯終於因經濟危機，而趨於崩解，遂使美國的對蘇外交政策，乃至整個外交政策，便開始發生了非常重大的變化。

在蘇聯尚未衰敗及崩解以前，美國的外交政策，以及任何的對外重要行動，都是極端審慎將事，無不密功關注來自蘇聯的一切反應，唯恐稍有不慎，而引發美蘇間的嚴重危機。可是自蘇聯出現敗象及崩解以後，美國的對外行動，便顯得愈來愈有自信，愈來愈自行其是，根本不把其他國家放在眼裏。於是雷根便允許以色列發動對黎南及貝魯特的猛攻，把巴解領袖阿拉法特及其勢力趕往他處，隨後並發動對利比亞的

大轟炸。布希接任，發動突襲巴拿馬，並將其合法總統諾利加捉往美國囚禁。柯林頓時代加速北約東擴，更對毫無招架之力的南斯拉夫進行了七十八次的大空襲。

所以環顧世界，如今全世界一百九十多個國家中，絕大多數對於美國，都是言聽計從，求助求救之暇，完全形同美國的保護國。其他二、三十個，雖與美國平等相處，但只能作某種競爭或爭論，絕不會與之作對抗。而今與美國平等交往，在合作中尚能實行對抗者，只有中俄兩國。且它們對美仍不免存有三分恐懼。

所以從雷根開始，直至進入二十一世紀，美國在整個世界中的地位，一如近來有些美國觀察家所說，已經不再是一個舊觀念中的帝國，而是一個全球化的帝國，是一個全面的帝國。所謂全球化的帝國，是有別於以往各個帝國的地域性或局部性。所謂全面的帝國，就在意指，今天的美國不只在軍事力量上超越全球，操控全球，而且在政治、經濟、科技及文化各方面，亦都在超越操控全球。美國已由以往美蘇兩極，及美蘇中多極，而變成巨無霸的獨極，成了不折不扣的無敵鐵金剛。

在這種情勢下美國對伊拉克或其他中小國發動戰爭，當不是任何別國或安理會所能阻止的，當然更不是美國內部一些婦女們的裸體示威所能阻止的。但是美國真要堅持獨行其是；這種情形究能維持多久？

本書的出版，就在對美國這種外交政策的主旨及演變，提供一種歷史性的透視。

二版自序

本書初版於一九六五年夏，距今已有十五年的時間。在此十五年期中，美國的總統，已由詹森而尼克森，而福特，而卡特；而世局發展的重心，亦由越戰，高棉之戰，印巴之戰，中東以、阿之戰，黎巴嫩內戰，安哥拉之戰，衣、索之戰，而到阿富汗之戰。所以，美國的外交政策，毫無疑義，亦自將有不同程度的新的適應與變化。

在甘迺迪與詹森時代，美與共黨之間的和解，剛行開始萌芽。而隨後經另三任總統的不斷努力，美在這方面的改變，已有相當程度的深入。尤其美與中共關係，變化更大。當年美與中共，鴻溝極深，敵對極嚴，而如今顯已成了一種潛在的盟友。這對美國的整個外交政策，自有其一定的影響作用。

但，不論如何變化，美國的基本外交政策，美與共黨之間的基本對抗，則始終依然如故。在預見的將來，亦不會發生大變化。就是美與中共的關係，仍在動盪不定中。所以，美國的外交政策，包括甘迺迪政府以前的外交政策，和卡特政府以後的外交政策，雖有局部的，個別的各種不同變化，而在基本上，仍然是聯貫一致的。

本書二版增訂本的主要內容，即可再度證明戰後美外交政策的這種聯貫性。

宋文明一九八〇、三、二十

自序

在今國際關係中，沒有什麼東西比美國的外交政策更重要。雖然美國的行動無法決定世界上的一切發展，但這種發展中的一大部份，無疑義則是受着美國行動的影響。這種影響不僅及於世界局勢中的最重要問題，而且也及於世界各國內部的政治經濟與社會狀況。對於這一事實，我想沒有人會予以否認。

說到美國的外交政策，自戰後以迄於今，可以說在基本原則方面，並未有過太大的變化。但自史達林去世而繼由一批新人上台之後，在蘇俄內部確已發生若干重大的變化，而這種變化，多少也影響到世界一般局勢的發展。於是就在這種變化中出掌美國政府的甘迺迪總統，雖然不願也不能改變美國的基本外交路線，但在步驟上，重點上，及方法上，對於美國外交政策的各方面，曾作了若干重要而有意義的更新。這種更新，一方面在適應整個客觀環境的變化，使美國的外交政策能充份配合時代需要，另一方面也在發揮「新境界」的一種外交理想，期以主動作為，設法打開世界僵局。隨後，詹森總統繼主白宮，對甘迺迪的外交政策，在若干小節方面又曾有某些修正，而其基本方針，則仍不脫離甘迺迪的既定軌範。這就是甘迺迪政府外交與詹森政府外交相提並論的理由，也是本書所以標明為「當代美國外交政策」的理由。

過去一般人討論美國的外交政策，包括許多美國外交決策人士在內，往往太偏重於理論與原則，而很少觸及具體事項的發展。這種情形，對於美國外交政策的瞭解，很容易產生一種只見森林不見樹木的感覺。

，使人無法確切掌握美國外交政策在實際運用中的各種具體表現。所以本書一反這種慣例，不單純研討美國外交政策的理論與原則，而是把理論與事實合而爲一。即本書主要在討論美國外交政策的各種實際運用，而就在討論這種實際運用中，則又闡發美國外交政策的各項理論與原則。尤其把美國的外交政策，按照各個地區，各種問題，予以分別觀察，而又不脫離整個線索，尙屬本人的一項新的嘗試。

本書在時間的劃分上，雖以一九六一——六五這數年爲主，着重研討過去這幾年的美國外交政策及其依據，而其真正含義所在，還不在說明這數年期內美國在外交上作些什麼，而是在強調指出自甘迺迪總統以來一種新的想法對美國外交政策，及對整個世界所發生的深遠影響。因此，祇要美國的政權還在民主黨手中，或繼續受這一想法的影響，則美國的基本外交政策，將仍要遵循此一方向。換言之，即使詹森總統任滿以後，在未來期間，還有類似人物如韓佛瑞及羅伯·甘迺迪者出主美國白宮，而美國的基本外交政策，可能亦和過去相差無幾。

因此，本書既是在研討過去未久的美國外交政策，現時仍在執行的美國外交政策，同樣亦在研討最近未來的美國外交政策。

研究國際外交問題，最重視者則爲證據。若討論一項問題，而不提供證據，亂加揣測，這種討論便失去了意義。所以本書自始至終，在討論一項美國外交政策之前，先提出若干重要言論與事實，以作佐證，而不以主觀的臆測與意願爲武斷。但由於時間因素所限，及本人見聞不週，所列這種證據能否使讀者感到滿意，那當然又是另一問題了。

國家圖書館出版品預行編目資料

當代美國外交政策：從甘迺迪－柯林頓 / 宋文明作. -- 增訂二版. -- 臺北縣中和市：宋氏照遠，民92
面； 公分. -- (未文明選集；6)

ISBN 957-98783-8-2 (平裝)

1. 外交 - 政策 - 美國 2. 美國 - 外交關係

578.521

92003298

獨行萬里大地
洞觀天下滄桑

當代美國外交政策 目錄

第一編 甘迺迪政府的外交政策

(一) 總論甘迺迪政府的外交政策·····	一
(二) 甘迺迪政府的拉丁美洲政策·····	一〇
(三) 甘迺迪政府對殖民主義的新政策·····	二一
(四) 甘迺迪政府的援外政策·····	三二
(五) 甘迺迪政府的對蘇政策·····	四〇
(六) 甘迺迪政府的對非洲政策·····	五一
(七) 甘迺迪政府的對聯合國政策·····	六三
(八) 甘迺迪政府的對亞洲政策·····	七四
(九) 甘迺迪政府的裁軍政策·····	八四
(十) 甘迺迪政府的對歐洲政策·····	九五

第二編 詹森政府的外交政策

(一) 總論詹森政府的外交政策·····	一〇七
(二) 詹森政府的援外政策·····	一一六
(三) 詹森政府的對歐政策·····	一二五
(四) 詹森政府的基本對蘇政策·····	一三五
(五) 詹森政府的拉丁美洲政策·····	一四三
(六) 詹森政府的亞洲政策·····	一五二
(七) 詹森政府的非洲政策·····	一六〇
(八) 詹森政府的裁軍政策·····	一六七
(九) 詹森政府的聯合國政策·····	一七五

第三編 尼克森政府的外交政策

(一) 尼克森政府的處境及其基本外交政策·····	一八五
(二) 尼克森政府的亞洲政策·····	一八九
(三) 尼克森政府的越南撤軍政策·····	一九四

(四)	尼克森政府的對華政策·····	一九七
(五)	尼克森政府的基本中東政策·····	二一〇
(六)	尼克森政府的對歐政策·····	二一六

第四編 福特政府的外交政策

(一)	福特的基本思想及其外交政策·····	二二一
(二)	福特政府外交政策的核心目標·····	二二六
(三)	福特政府對條約義務的政策·····	二三一
(四)	福特政府的新亞洲太平洋政策·····	二三五
(五)	福特政府的非洲政策·····	二四〇
(六)	福特政府的對歐洲政策·····	二四五

第五編 卡特政府的外交政策

(一)	綜觀卡特政府的外交政策·····	二五一
(二)	卡特政府的人權外交·····	二五八
(三)	卡特政府的東南亞政策·····	二六二

(四)	卡特政府的新中東政策	二六七
(五)	卡特政府的非洲政策	二七四
(六)	卡特政府的對歐洲政策	二八〇
(七)	卡特政府的亞洲政策	二八七

第六編 雷根政府的外交政策

(一)	雷根政府的「星戰計畫」政策	二九五
(二)	雷根政府對蘇談判新政策	二九八
(三)	雷根政府裁減中近程飛彈政策	三〇一
(四)	雷根政府對台海兩岸政策	三〇三
(五)	雷根政府的對華政策	三〇六
(六)	雷根政府對日、韓政策	三〇九
(七)	雷根政府的中東政策之一——售軍火釋人質	三一二
(八)	雷根政府的中東政策之二——波斯灣自由通航	三一五
(九)	雷根政府的拉美政策	三一八
(十)	雷根政府對第三世界的政策	三二一

(十一)	雷根政府的外交政策與內部難題	三三四
(十二)	雷根政府八年外交成與失	三二七

第七編 布希政府的外交政策

(一)	布希政府的基本路線及政策	三三一
(二)	布希總統訪問北京及其政策	三三四
(三)	布希政府對「六四」後中國的政策	三三七
(四)	布希政府面對歐洲新局勢及其新政策	三四〇
(五)	布希對蘇新政策與新協議	三四三
(六)	布希政府對中東及對伊拉克政策	三四六

第八編 柯林頓政府的外交政策

(一)	柯林頓取代布希與美政府更迭傳統	三四九
(二)	柯林頓政府的外交難題及外交政策	三五二
(三)	柯林頓政府對華政策的背景及基調	三五六

(四)	柯林頓首訪日韓及其對亞政策	三	五	九
(五)	柯林頓政府對華政策終重上軌道	三	六	二
(六)	柯林頓政府的以巴和談政策	三	六	五
(七)	柯林頓政府的巴爾幹政策	三	六	七
(八)	柯林頓政府的歐洲政策	三	七	〇
(九)	柯林頓政府對俄政策儘收和解成果	三	七	三

(一) 總論甘迺迪政府的外交政策

一

美甘迺迪政府自一九六一年一月二十日上臺執政，在爲時不過三個多月的期間內，即把外交方面的主要人事，自中央決策職位至各重要使節，大致安排妥當。這些外交人事安排，主要者爲：

(一) 任命前國務院官員，後在洛克菲勒基金會曾擔任十年主席的魯斯克爲國務卿。

(二) 任命前康州州長，前駐印度大使，及在競選期中曾爲甘迺迪外交政策顧問的鮑爾斯爲副國務卿。

(三) 任命民主黨前兩屆競選總統候選人史蒂文生爲駐聯合國常任代表。

(四) 任命前駐英、駐蘇大使，前紐約州長，及在杜魯門總統時代曾擔任重要外交決策職務的哈里曼爲巡迴大使。

(五) 任命律師出身，深諳國際經濟事務，及曾任史蒂文生重要助手的包爾爲主管經濟的第二副國務卿。

(六) 任命自戰後以來曾多次擔任美出席聯合國各種代表，及負責美國聯合國同志會的羅斯福夫人爲出席第十五屆聯大會議代表。

(七) 任命律師出身，曾在國務院擔任長期職務的尼茲爲主管軍援及國際安全事務的國防部助理部長。

(八) 任命前空軍部長，及在紐約州民主黨領導層中具有重要份量的芬賴特爲駐北大公約常任代表。

(九) 任命前駐德高級專員，及世界銀行董事長麥克勞爲主管裁軍事務最高負責人。

(十) 任命前國務院官員及曾任駐土耳其大使的麥克吉爲主管政策設計的助理國務卿。

(十一) 任命曾連任六屆密西根州長的威廉姆爲主管非洲事務助理國務卿。

(十二) 任命曾在羅斯福時代擔任拉丁美洲事務助理卿，及在最近數年一直主張美對拉丁美洲應改採一種開明與進步政策的庇爾，爲總管拉丁美洲政策的一綜合委會的主席。

(十三) 任命前國務卿，及最近數年擔任美民主黨顧問會外交問題小組會主席的艾奇遜爲美對北大公約政策的特別顧問。

(十四) 任命國務院職業外交官，及前任駐緬與駐韓大使馬康衛爲主管遠東事務助理國務卿。

(十五) 任命前駐蘇大使，及被認爲美國務院內最有頭腦的美對蘇問題專家肯南爲駐南斯拉夫大使。

(十六) 任命前哈佛大學經濟學教授，及甘迺迪總統過去智囊之一的蓋布拉斯爲駐印度大使。

(十七) 任命前哈佛教授及美國最著名的日本與韓國問題專家賴夏爾爲駐日大使。

(十八) 任命前國務卿杜勒斯的律師伙伴，及曾代表美國出席韓境初步政治談判及國際法學會議的狄