

苏联莫斯科高等工会运动学校教材



# 苏联工会 财务工作教材

波立索娃主編

苏联莫斯科高等工会运动学校教材

# 苏联工会 财务工作教材

波立索娃主編

中华全国总工会編譯处 譯

工人出版社

1957年·北京

苏联工会财务工作教材

〔苏联〕波立索娃 主编

中华全国总工会编译处 译

\*

工人出版社出版（北京西单布胡同30号）

北京市书刊出版业营业登记证出字第009号

工人日报社印刷厂印刷 新华书店发行

\*

开本：850×1168 1/32

字数：118,000字 印张：5 插页：5 印数：1—2,400

1957年8月北京第一版

1957年8月北京第一次印刷

\*

统一书号：3007·178

定价：(6) 0.25元

1.00元

# 目 录

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 第一章 工会的經費及其意义 .....                      | 1  |
| 第一节 苏联工会的财务的作用和实质 .....                  | 1  |
| 第二节 苏联工会的财务政策 .....                      | 5  |
| 第三节 工会财务制度 .....                         | 11 |
| 第二章 工会預算 .....                           | 13 |
| 第一节 工会預算的内容和結構 .....                     | 13 |
| 第二节 工会預算的收入 .....                        | 16 |
| 第三节 工会預算的支出 .....                        | 30 |
| 第四节 工会預算的編制和核定 .....                     | 54 |
| 第三章 志願体育协会的預算 .....                      | 60 |
| 第一节 志願体育协会的财务工作 .....                    | 60 |
| 第二节 工会志願体育协会的收入 .....                    | 63 |
| 第三节 工会志願体育协会的支出 .....                    | 65 |
| 第四节 志願体育协会理事会預算和体育設施<br>經費預算的編制与核定 ..... | 67 |
| 第四章 地方工会理事会和全苏工会中央理事会<br>的經費預算 .....     | 69 |
| 第一节 地方工会理事会的經費預算 .....                   | 69 |
| 第二节 全苏工会中央理事会的經費預算 .....                 | 76 |
| 第五章 工会工作人員的編制及工資 .....                   | 78 |
| 第一节 工会机关工作人員的編制及工資 .....                 | 78 |
| 第二节 工会文化機構工作人員的編制和工資 .....               | 81 |

|       |                                   |     |
|-------|-----------------------------------|-----|
| 第三节   | 志愿体育协会和工会体育机构工作人员<br>的编制与工资 ..... | 87  |
| 第四节   | 编制外(不在册)人员的工资 .....               | 89  |
| 第五节   | 工会工作人员享受优惠待遇的规定 .....             | 90  |
| 第六章   | 工会经费的会计核算 .....                   | 92  |
| 第一节   | 会计核算的意义和任务 .....                  | 92  |
| 第二节   | 资产负债表的概念 .....                    | 93  |
| 第三节   | 账户一览表 .....                       | 101 |
| 第四节   | 会计核算的组织与技术 .....                  | 112 |
| 第七章   | 工会的财务报表 .....                     | 120 |
| 第一节   | 财务报表的种类 .....                     | 120 |
| 第二节   | 主要报表资料的说明及其分析 .....               | 123 |
| 第八章   | 互助储金会 .....                       | 128 |
| 第一节   | 概论 .....                          | 128 |
| 第二节   | 互助储金会的财务工作 .....                  | 130 |
| 第三节   | 互助储金会的服务和报表 .....                 | 134 |
| 第九章   | 工会机关的监督和审查 .....                  | 136 |
| 第一节   | 工会机关的检查委员会 .....                  | 136 |
| 第二节   | 工会的财务检查员 .....                    | 140 |
| 第十章   | 工会财务工作的组织 .....                   | 142 |
| 第一节   | 工会最高机关的财务工作 .....                 | 142 |
| 第二节   | 工会中級环节的财务工作 .....                 | 147 |
| 第三节   | 工会基層組織的财务工作 .....                 | 149 |
| 結 束 語 | .....                             | 156 |

# 第 一 章

## 工会的經費及其意义

### 第一节 苏联工会的财务的作用和实质

苏联工会在苏联共产党的领导下已经发展成为拥有四千多万会员的强大的群众组织。

工会起着共产主义学校的作用，它吸引广大群众参加社会主义生产的管理，并关心职工的文化、生活需求能得到最充分的满足。

在目前的条件下，工会作为群众战斗组织者的意义愈加增大，在共产主义建设中的作用也愈加提高。

苏联工会以伟大的马克思列宁主义学说为指南，它的全部活动都是为了实际实现社会主义基本经济规律，这个规律的要求就是：用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。

不断发展重工业是整个社会主义经济的高速度增长、国防力量的巩固以及苏联人民福利的进一步提高的决定条件。

共产党一直把加速发展重工业当作自己的主要任务。

只有重工业的高度发展，才能在国民经济各个部门采用最新的技术以及保证日用品生产的增长。

苏联共产党正在依靠强大的重工業实现大力發展农业的计划。大力發展农业，是为了保证居民在食品方面和工業在原料方面日益增长的需要得到满足。

苏联人民根据多年的經驗深信苏联共产党和苏联政府的全部活动都是服从于尽力改善劳动人民生活这一崇高任务的。

关心苏联人民物質和文化福利的提高是工会的神聖职责。

在我国，已经为工会顺利地执行自己的任务創造了最有利的条件。

苏联立法规定企业、机关或經濟單位的行政应免費撥給工会委员会工作必需的、有各种設備和采暖、照明裝置的房屋。

国家建設計劃中規定，新企业必須修建工会为职工服务所必需的俱乐部、文化宮以及其他文化、体育機構的建筑物。

根据政府決議的規定，免費和無限期地撥給工会进行文化教育活动用的房屋的保养費由經濟机关开支，照明費、采暖費、服务人員（清扫工、門警、鉗工、电工以及鍋爐工等）工資和列入企业資產負債表內的俱乐部、文化宮的必要修理費也由經濟机关負担。經濟机关还从全苏社会主义竞赛獎金和在企业里按規定法律程序建立的厂长基金中撥出大量經費供职工文化生活設施之用。

每年按照对国民收入的分配起主要作用的国家預算撥出大量經費用于滿足劳动者的文化、生活需要。

在社会主义已经取得胜利的我們国家里，国民收入完全屬於劳动人民所有。將近四分之三的国民收入是用来滿足苏联人民个人的物質和文化需要的。

国家預算撥出大量經費作文化生活措施的开支。文化生活措施就是指教育、保健、体育、社会保障和社会保險而言。

每年按国家社会保險預算撥出大量資金来修建与装备疗养院、

休养所和少年先鋒营。国家給予人民保証金、補助費、獎学金并給予各种优惠待遇以及保留工資的休假等。

工会組織直接管理社会保險。工会严格地根据已經批准的国家社会保險預算来开支国家撥作此項用途的經費。

此外，工会还有它自己的經費来源——收入，这种收入是工会的公共財產。

工会經費的来源在苏联工会章程中有明文規定。

工会章程指出：“工会的經費由下列各項收入構成：會員入会費和每月的会費；文化教育機構和运动機構的收入；副業、房屋和建築物的收入；其他收入”。

职工自其个人收入中繳納的会費是工会經費的主要来源。

社会主义社会所固有的国民收入的持續增長使得工人階級、农民、知識分子的收入不断提高。

职工收入的增加促进工会財務的巩固和發展。工会經費收入的增加是由于下列原因：（一）由于生产不断扩大，每年都能从繼續增長的人口中吸收更多的工作人員，工会會員的人数也随着增加；（二）职工的平均工資每年都有提高，因而工会会費的收入总額也有提高；（三）劳动者文化技术水平的提高及其文化要求的不斷增長促进了工会所举办的收費文化、体育事業收入的增加。

工会組織使用自己的資金来提高职工的文化 and 政治水平，改善他們的生活，組織工会會員及其家屬的文化休息以及發展体育和运动。

工会的經費是用来維持几千个俱乐部、文化館和文化宮、圖書館、运动場、游泳池、滑雪場，組織工会積極分子的学习，举办講演和报告，發展运动教学工作，开展业余文娱活动等。工会的經費还用来給予工会會員以物質補助和給予互助儲金会補助金。

工会經費的一部分用于召开领导机构总结与选举的代表会议和代表大会，以及开支为数不多而给予工会基层组织以实际帮助的专职干部的工資。

經費的正确使用促进工会机关和群众之间的联系，促进民主精神——工会各项活动的**重要基础的巩固**。

由此可见，苏联工会的财务服从于发挥职工的主动性、创造首创性和提高职工在共产主义建设中的积极性。苏联工会的财务的意义和实质完全决定于工会工作的内容和作为共产主义学校的工会的任务。

在某些资本主义国家，工会领导机关是由反动的右派社会民主党的头子和其他一些帝国主义代理人来领导的，那里的工会的财务则起着根本不同的作用。

在美国和英国的改良工会组织里盛行强迫职工从微薄的工資中拿出錢来交给工会的各种强迫手段。譬如，对不出席会议和不参加执行机关会议的人课处罚金；在许多工会里还有过期不交会費即课处罚金的规定；因事求教工会时，要收取費用，等等。

反动的工会头子們違背着群众的利益和意志，拿大家的錢在工会内部收买工贼和叛徒，在工人阶级队伍中間进行分裂活动与制造糾紛，使劳动群众脱离争取工会运动統一、争取和平民主的斗争。

安排工人去疗养院、休养所，組織工人子女进行夏令休养这一类问题的真正解决，就资本主义国家的劳动者說，是永远不能实现的夢想。

苏联工会的财务完全为职工的利益服务，經費的分配和开支是建筑在广泛的民主基础之上的。工会会员都积极参加工会經費的征收和管理并监督工会經費的正确使用。

## 第二节 苏联工会的财务政策

党的一切活动的最高准则是对人民福利、人民需要的关怀。这一点也决定着工会活动的总路线以及工会在财务方面的政策。苏联工会完全根据顺利完成苏联共产党所交给工会的各项任务的原则来组织与计划自己的财务。

苏联共产党第十四次代表大会，曾就工会收入的经费使用方针作出深刻的原则指示。

代表大会的决议指出：“工会的整个财务政策应当这样确定：随着工会组织的进一步巩固和加强，尽量缩减工会机关的开支（行政办公费），而将大部分经费用在为会员服务（文化教育等）和给会员以积极的物质帮助上……”<sup>①</sup>

苏联工会的财务政策是以下列原则为基础的：

（一）为了最大限度地满足工会会员的文化、生活需要，工会经费开支的目的性必须明确，计划必须统一；

（二）在广泛的工会民主基础上组织与管理工会财务。

为了保证工会财务方面的目的性，远在第二次全俄工会代表大会（1919年1月）就通过了以按产业实行现金集中管理的原则作为坚定不移的组织基础。代表大会在组织问题的决议中强调必须“将工会的财务问题提高到可靠的高度，并使中央具有应有的财政稳定性，这是进一步加强计划工作的必要条件”。

在战前几个五年计划期间，加强工会财务的计划性有着特别重

---

<sup>①</sup> 见“苏联共产党决议汇编”，苏联国家政治书籍出版社1953年版，第2卷，第97页。

要的意义。当时，摆在工会面前的任务要求对工会工作实行根本改造。在财务工作方面必须加强经费计划的统一，保证具有决定意义的工会工作部门和为新工业区、主要国民经济部门职工服务的各项措施的拨款。为了保证财务领导的统一，第八届全苏工会中央理事会第五次全会（1931年1月）认为必须建立统一的工会预算。工会预算的统一意味着在保持各产业工会财务完全独立的条件下工会经费计划的领导的统一。

每个产业工会都有自己独立的预算和统一的会费金库。

全苏工会中央理事会第五次全会的决议是各产业工会组织和联合性的工会组织实行由上级工会机关核定的固定预算的开端。在1932年实施了统一的征收会费的会费券制。会费券制保证会费的收缴有严密的制度和各产业工会现金管理的统一。

会费券制改进了对及时收缴会费的监督。工会会费券代替了各种各样的会费收据，因而也就使积极分子摆脱了多余的文牍主义，不必再在会费单、卡片以及会员证等上登记盖章。

根据全苏工会中央理事会第五次全会决议重新整顿工会财务工作，对进一步改进工会财务状况起着很大的作用。工会预算建筑在统一的有计划的基础之上，因此一年比一年有助于工会组织提高职工物质与文化技术水平的斗争。

但是，在工会组织的实际工作中却发现了违犯经费使用办法的现象。第九届全苏工会中央理事会第五次全会（1940年8月）指出，许多工会组织走上了不正确的道路，不必要地扩大工会收费机构。在某些俱乐部里出现了列入编制内的乐队和歌舞团；人为地设置“收费员”的职位，其结果是用一大笔经费来维持这批人员，使工会会员的直接文化生活设施遭到损害并妨碍吸引工会积极分子参加工作。全会指责了类似的事实。全会的决议强调指出，收费机构的不必要

的扩大証明工会的領導工作人員不爱惜工会会員的資金，忘掉了苏联共产党关于工会工作中的群众性和自动性的指示。这次全会的決議是改善工会財務在工会会員文化、生活設施方面的运用的轉折点。

近年来工会經費的支出情况，見下表：

| 年<br>份   | 开支（在开支总数中所占的百分比） |             |
|----------|------------------|-------------|
|          | 文化生活設施方面         | 行政办公和組織工作方面 |
| 1947     | 66.8             | 30.0        |
| 1948     | 69.1             | 26.3        |
| 1949     | 70.1             | 24.2        |
| 1950     | 71.6             | 22.4        |
| 1951     | 73.5             | 20.8        |
| 1952     | 76.8             | 18.1        |
| 1953     | 77.9             | 17.3        |
| 1954     | 79.0             | 17.9        |
| 1955(計劃) | 81.0             | 15.8        |

經費开支的这一趋向表现出工会对人、对滿足人們文化、生活需要的关怀，也是工会組織的財務政策和实际活动的牢不可破的准则。

苏联工会章程中指出：“工会的經費要用于会員的文化設施，給会員的物質帮助，以及工会机关的組織工作和行政工作方面”。

工会組織必須經常注意精簡自己的机构，大力縮減行政費用，从而提高工会会員文化、生活設施方面的支出的比重。

目前，当苏联共产党和苏联政府正在采取重大的措施来消除組織机构方面所存在的严重缺点和行政管理机关編制臃腫的現象的时候，精簡工会的組織机构、进一步改进工作以及紧縮工会机关的編制

就有着更加重要的意义。

苏联工会第十一次代表大会要求所有工会組織迅速地提高工作水平，消灭許多工会机关的恶劣官僚主义工作作风。这些工会机关不是在群众中进行生动的組織工作，而是濫开會議，花費很多的时间来收集不必要的彙报和編制报表。

改进工会組織机构、取消其多余环节的措施的实现，就使工会机关有可能变得更加灵活、工作效率更高并能更广泛地吸引工会积极分子参加工会工作，因而能更加加强与职工群众的联系。

根据偉大的列宁所下的定义，与群众的联系是“任何一項工会工作取得成就的最重要、最基本的条件”<sup>①</sup>。工会組織执行了列宁这个重要的指示，將收来的会費用于加强与职工的血肉般的联系。第五次全俄工会代表大会（1922年）強調指出，工会会費不仅应该是工会維持存在的經費，而且应该是工会用以联系会员的一种方法。苏联工会經常关心使会費的数额不致成为职工收支中的一項負担。第二次全俄工会代表大会（1919年1月）認為最合适的会費数额是工資的百分之一。然而，在国内战争、經濟破坏和存在失業者的情况下，工会迫切需要很多的資金来帮助职工以及紅軍的家屬，因此不得不提高会費的数额。根据第三次全俄工会代表大会的決議，自1920年5月起，会費的数额規定为工資的百分之二。

国民經济恢复的成功及其在国家社会主义工業化基础上的进一步发展，使得工会会员人数大大增加，他們的工資也有了提高。因此，具备了降低会費数额的可能性。苏联共产党使苏維埃組織和社会团体注意到尽量少从职工的工資中收錢。为此，苏联人民委员会、苏共中央委员会和全苏工会中央理事会在1933年8月16日作出联合決

---

① 見“列宁全集”（俄文版）第33卷，第166頁。

議，建議“自1933年9月1日起，工会会費的數額从职工每月工資的百分之二降低到百分之一”。

這一項涉及各社会团体收費問題的決議強調指出，所有收費都是會員完全自願繳納的，因此，絕對禁止通过企業和机关的會計部門征收。工会一貫遵循着关于自願繳納工会会費的這一極重要的原則性指示，采取严格的个别繳納方式来組織会費的征收。

絕大多數的工会會員切實履行工会章程所規定的如數繳納会費的義務。

在战后時期中，劳动者福利的提高、苏联幣制的大大巩固，使工会的財務基础得到进一步的扩大。因此，就能重新降低会費的數額。根据全苏工会中央理事会主席团1953年9月11日決議的規定，实施了降低工資不滿七百盧布的會員会費數額的会費繳納等級。例如，对于每月工資或助学金不滿五百盧布的工会會員，会費的數額是每一百盧布繳納五十戈比，即每月工資的千分之五。

工会会費的收入年年都有增加。如果以1946年的会費收入作为百分之一百，則从下面的数字（百分数）中可以看出收入不断增長的情形：

|       |       |           |        |
|-------|-------|-----------|--------|
| 1946年 | 100.0 | 1951年     | 251.3  |
| 1947年 | 139.5 | 1952年     | 273.5  |
| 1948年 | 150.1 | 1953年     | 285.0  |
| 1949年 | 189.6 | 1954年     | 267.7① |
| 1950年 | 222.7 | 1955年（計劃） | 286.6  |

战后十年中会費的收入几乎增加了兩倍。

---

① 1954年的会費收入比1953年所以有若干減少，是因为自1953年11月起降低了会費數額。

苏联工会财务基础的扩大在很大程度上是由文化教育和运动机构收入的增長来保证的。这类收入是由俱乐部、运动場、电影放映队等举办的各种群众文化活动和表演的部分收費構成的。工会机关及其主管的文化、体育机构不能抱着以發展任何營業性活动来追求增加自己經費的目的。工会从文化教育、运动以及其他机构获得的收入只能是为了滿足劳动者日益增長的文化需要而进行的各項活动——講演、演剧、举办晚会和放映电影——的直接結果。

由此可見，工会經費的所有基本部分，不管是工会会費，或是其他經費来源，都是在工会会員的自願和積極參加下直接由工会会員集成的。

同时，正确和最有效地使用工会經費是通过对财务的集体领导、公布收支情况以及向会員和上級机关作报告来达到的。苏联共产党第十四次代表大会“关于工会工作”的決議指出，工会财务工作必須遵循下列方針：

“一、整頓文書工作和财务报告制度，特別在基層組織中，要向群众作定期的、公开的、簡單明了的财务报告；

二、加强上級組織对下級組織的财务活动的監督；

三、建立全体领导人員集体对本工会机关的财务活动向群众和上級机关負責的制度；

四、加强檢查委員會的積極性和責任心，把最有威信和最細心的同志推选到檢查委員會中去；

五、向群众全部公布監督和审查的結果。”<sup>①</sup>

征收会費和增加工会其他方面的收入，用經費来举办各項設施

---

① 見“苏联共产党決議彙編”，苏联国家政治書籍出版局1953年版，第2卷，第97頁。

以至檢查和監督工会財務收支情况，有几百万工会會員参加。仅仅基層工会的工会小組長、工会机关的財務委員以及檢查委員會委員，就达到三百多万人。

工会財務管理方面的民主精神已由苏联工会章程巩固下来。工会章程第四十八條規定“工会的錢財和資產的支配权屬於选举产生的工会机关，工会机关有及时收集經費、保管資產并正确使用經費和財產的責任”。工会章程責成各級工会組織公布財務賬目，使工会會員知道。

第十一次工会代表大会決議所指出的完全而詳尽的行動綱領，在工会財務的組織和計劃方面提出更加重要的任务。將列入計劃的各項經費及时收入工会金庫，把經費用到最有益于职工的事業，吸引广大工会積極分子参加財務工作，都是工会各項活动进一步提高所必不可缺少的条件。

### 第三节 工会財務制度

工会金庫的各項收入構成工会的总收入，工会組織和参加工会組織的职工的各种需要就靠这一項总收入来滿足。工会的各种收入和工会經費的分配形式組成了統一的財務制度，这种財務制度是根据苏联工会的構造建立起来的。

在苏維埃制度的条件下，全部社会主义經濟是有計劃地發展的。苏联国民經濟計劃的力量就在于它是以客觀的社会主义經濟規律的要求为依据。苏維埃国家所实施的財務計劃服从于进一步發展国民經济与不断提高劳动者物質福利和文化水平的目的。苏联工会的財務計劃完全以社会主义計劃化的原則为基础，它的目标也同样地是为了最順利地完成这些目的。

工会的财务制度决定工会各个环节之間(基層与上級之間,产业工会与地方工会之間)以及工会内部各种业余机关(志願体育协会、互助儲金会)之間的資金分配办法。工会通过财务制度用貨幣来監督工会机关对职工群众所担負的职責的执行情况,巩固每个会員和工会組織的联系(及时繳納会費)。

各級工会的統一的財務制度構成各級工会統一的和必須执行的財務紀律,促进節約制度的巩固。苏联工会财务制度有助于工会組織各項工作的改进与党交給工会的各項任务的順利完成。