

CHONGQINGSHI LINGDAO GANBU
RENKOU ZHISHI DUBEN

重庆市领导干部 人口知识读本

重庆市人口和计划生育委员会
中共重庆市委党校 编
重庆市人口研究所



重庆出版集团  重庆出版社

CHONGQINGSHI LINGDAO GANBU
RENKOU ZHISHI DUBEN

重庆市领导干部 人口知识读本

重庆市人口和计划生育委员会
中共重庆市委党校编
重庆市人口研究所

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆市领导干部人口知识读本 / 重庆市人口和计划生育委员会, 中共重庆市委党校, 重庆市人口研究所编. —重庆: 重庆出版社, 2008.8
ISBN 978-7-5366-9977-9

I. 重… II. 重… III. 人口-工作-重庆市-干部教育-学习参考资料 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 126600 号

重庆市领导干部人口知识读本

CHONGQINGSHI LINGDAO GANBU RENKOU ZHISHI DUBEN

重庆市人口和计划生育委员会

中共重庆市委党校编

重庆市人口研究所

出版人: 罗小卫

责任编辑: 周世慧

责任校对: 谭荷芳

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·吴庆渝



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆花溪印制厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 890mm×1240mm 1/32 印张: 6.25 字数: 129 千

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-5366-9977-9

定价: 15.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

编 委 会

潘晓阳 罗晓梅 谢忠碧 简 丽
戚 攻 李 力 周学馨 刘昌雄
黄远固 黄中文 陈晓辉

撰 稿 人

周学馨 罗晓梅 黄远固 潘晓阳
刘国辉 唐贵忠 戚 攻 李 力



序

人是社会生产生活的主体，是生产力中最能动、最活跃的因素。在“解放生产力、发展生产力”的社会主义本质属性中，始终包含着解放人和促进人的全面发展的主题。

“以人为本”在科学发展序列中居于首位，因而人口问题的实质是科学发展问题。人口发展与经济、社会、资源和环境相互依存、密切相关。在构建和谐社会的进程中，人口发展是社会发展与进步的基础和重要组成部分，是解放人和促进人的全面发展的集中体现。因此，在人口发展中坚持“以人为本”，就是要努力寻找人的发展与社会发展的最佳契合点，把社会需要与个人需求结合起来，努力做到个人与社会的相互依存、利益兼顾、共同发展。

我国是一个发展中的人口大国。人口问题始终是影响和制约我国经济社会全面、协调和可持续发展的重大问题。人口发展作为国家发展战略的基础，体现的是公共利益的基本目标和国家战略安全；人口发展作为现实问题，凸显的是促进社会公平、发扬民主和保障人的权益与创造性，以及提高公民道德素质和保障人民的身心健康等社会



全面发展的目标。

重庆市是大城市、大农村、大人口的直辖市，大人口问题与大农村问题交织。这表明，大农村人口问题是重庆市城乡人口统筹发展的关键问题。因此，坚持统筹城乡发展，重点是统筹公共政策尤其是统筹促进与保障城乡人口发展政策，是促进社会公平，使全体社会成员能够共同分享经济增长和社会发展成果的重要路径，也是确保重庆市“加快”和“率先”实现全面小康的重要任务和基础性工作。

当前，在重庆市人口发展中，始终坚持解放思想、以人为本、统筹城乡、坚持计划生育基本国策不动摇，是重庆市贯彻落实科学发展观的内在要求和具体体现。为此，各级领导干部需要高度重视以下三个方面的问题：

第一，高度重视重庆市人口发展与经济社会、资源环境的关系问题。考虑我市人口数量、素质、结构、分布等对我市全面建设小康社会的影响和制约；考虑我市新的人口生育高峰对资源环境的影响；考虑我市人口素质总体水平不高对打造经济增长极和长江上游经济中心的影响；考虑重庆市较长时期内规模庞大的劳动年龄人口对就业的影响；考虑重庆市快速老龄化对社会保障能力与水平的影响；考虑重庆市出生人口性别比偏高对社会和谐和人口安全及社会稳定的影响；考虑重庆市巨大的人口迁移对公共资源配置的多重挑战和压力；考虑如何将统筹解决人口问题提上重要议程，促进我市从人口大市向人力资本强市转变等等。



第二，高度重视重庆市大农村、大人口问题，把人口发展作为重庆市新农村建设和统筹城乡发展的重要内容和基础环节。当前，要充分认识重庆市农业生产力不发达，农村公共事业发展滞后，城乡社会保障制度及体制不健全，农民群众生育意愿尚未根本转变的现实问题；正确把握重庆市基层人口计生基础工作发展不平衡、全市大规模流动人口服务与管理缺乏有效手段和稳定低生育水平尚面临诸多困难，以及统筹城乡发展中的大农村人口结构性矛盾和深层次问题愈益突出的现状；要高度重视加快农村经济发展，提高农村社会事业发展水平和公共产品城乡统筹供给，对重庆市“加快”和“率先”实现全面小康的重要意义和紧迫性。

第三，努力创新重庆市人口和计划生育服务与管理的体制机制。人口是影响和制约公共资源增长及分配的重要因素，也是各级政府制定社会发展政策的基础。因此，人口问题是民生问题。党的“十七大”报告提出了“加快以民生建设为重点的社会建设”的新要求，胡锦涛总书记在“314”总纲中进一步明确了重庆市加快社会建设的具体目标——“着力解决好民生问题，积极构建社会主义和谐社会”。因此，正确认识重庆大农村、大人口问题是重庆市大民生问题的基础，将统筹城乡人口发展、服务和管理纳入公共管理，研究和把握统筹城乡社会建设的规律，积极推进政府统筹城乡人口发展、服务管理和保障的体制、机制创新，努力构建全市城乡统筹的社会管理体制和公共



服务网络，是贯彻党的“十七大”报告精神和努力实现“314”目标的必然要求。

编 者

2008.7



目 录

序.....	1
第一章 人口理论及人口思想	1
第一节 马克思主义人口理论.....	3
一、生产方式对人口发展起决定作用	3
二、人类社会的“两种生产”	4
三、人是生产者也是消费者	4
四、人口状况与社会发展	5
第二节 西方现代人口经济理论.....	6
一、马尔萨斯“人口论”与“悲观主义人口经济理论”	6
二、“长期停滞论”和“乐观主义人口经济理论”	8
三、“低水平均衡陷阱论”和“临界最小努力命题”	10
四、“适度人口论”与“可持续发展理论”	11
五、“人力资本论”与“新增长理论”	13
第三节 我国人口思想的新发展.....	14
一、毛泽东的人口思想	14
二、邓小平的人口思想	16
三、江泽民的人口思想	18
第二章 我国人口与发展的历史和形势	23
第一节 我国人口与发展的历程.....	25



一、新中国人口总量的发展历程	25
二、新中国人口再生产类型的转变情况	28
三、新中国人口年龄结构的变化过程	31
第二节 中国人口和计划生育取得的成就	32
一、30多年的人口和计划生育工作取得了举世公 认的伟大成就	32
二、坚持计划生育基本国策为经济社会创造了“黄 金机遇期”	33
三、坚持计划生育基本国策极大地提高了我国人口 素质	33
四、坚持计划生育基本国策促进了我国生殖健康水 平的全面提高	34
五、坚持计划生育基本国策促进了妇女权利和妇女 地位提高	34
六、坚持计划生育基本国策促进了计划生育工作网 络和服务能力的完善与提高	35
七、坚持计划生育基本国策促进了国际交流与合作	36
八、我国人口和计划生育工作取得的基本经验	37
第三节 中国人口与发展面临的挑战	37
一、我国人口发展面临的“三大高峰”	38
二、我国人口发展面临的“四大难题”	39
三、我国人口发展面临的“五大压力”	41

第三章 重庆市人口与发展的现状及目标

45

第一节 重庆市人口现状	47
一、人口规模变动情况	47
二、人口年龄结构变动情况	48
三、重庆市“一圈两翼”人口分布状况	49
四、对重庆市第四次生育高峰分析	50



五、对重庆市死亡水平分析	52
第二节 重庆人口与重庆经济社会发展	55
一、重庆人口对重庆经济发展的影响	56
二、重庆人口对社会发展的影响	60
三、重庆人口对资源环境的影响	64
第三节 重庆人口发展规划与对党委政府的要求	65
一、建立健全统筹解决人口问题的决策调控机制	65
二、落实党政一把手“亲自抓、负总责”责任制	66
三、严格执行“一票否决”制度	66
四、加强基层组织的能力建设	67
五、建立稳定增长的投入保障机制	68
六、建立促进人口计生工作的长效机制	68
第四章 重庆市新时期人口和计划生育工作	71
第一节 当前重庆市人口和计划生育工作形势	73
一、人口生育率较低,人口发展已进入低生育水平 阶段	74
二、出生人口性别比升高势头得到一定控制	75
三、人口和计划生育管理工作基本步入法治轨道	76
第二节 当前重庆市人口计生工作存在的主要问题	78
一、人口计划生育工作在认识上、政策上、经费投 入上存在不足	78
二、人口总量持续增加,人口老龄化、出生人口性 别比问题突出	80
三、人口调控和管理工作难度加大,低生育水平 面临反弹风险	83
第三节 统筹解决重庆人口问题的思路创新	84
一、以科学发展观统领人口计划生育工作全局	85
二、以科学发展观统领统筹解决重庆人口问题	88



三、以科学发展观统领加强人口发展战略研究	91
----------------------------	----

第五章 控制人口数量与提高人口质量 95

第一节 重庆市人口数量的现状及主要问题	97
一、重庆市人口发展的数量现状	97
二、重庆市人口数量发展中存在的问题	100
第二节 重庆人口素质的现状及主要问题	103
一、重庆人口素质的现状	103
二、重庆人口素质发展中存在的问题	107
第三节 控制人口数量,提高人口素质的对策	110
一、控制人口数量是科学发展的要求	110
二、提高人口素质	112

第六章 重庆市人口与资源环境可持续发展 ... 115

第一节 重庆市的资源环境现状	117
一、资源环境的基本概念	117
二、重庆市自然地理状况	118
三、重庆市资源环境状况	118
第二节 重庆市人口与资源环境的突出矛盾	123
一、人口与土地资源的矛盾	123
二、人口与水资源的矛盾	125
三、三峡库区人口与资源环境的矛盾	126
第三节 解决重庆市人口与资源环境矛盾的对策 ...	127
一、以科学发展观统领重庆人口与资源环境发 展战略	128
二、加强耕地资源管理与保护,实现耕地资源的 可持续利用	128
三、调整和优化产业结构,转变经济增长方式,提	



高资源利用率	129
四、遵循生态规律,合理利用和培植再生资源, 重视库区环境保护	130
五、重视宣传教育与舆论监督,强化生态环境 保护意识	131
六、稳定低生育水平,改善人口环境	132
第七章 重庆市社会管理与人口管理	135
第一节 社会建设与社会管理	137
一、社会转型期要加强社会建设	137
二、社会建设与社会管理	139
三、社会管理是社会建设的重要内容	141
第二节 统筹城乡社会建设与创新社会管理体制	144
一、统筹城乡人口发展是科学发展观的重要体现 ...	144
二、重庆市统筹城乡社会建设是一项系统工程	146
三、重庆市人口管理的现状及新趋势	147
四、国外城市化进程中的农村劳动力转移和人口 流动管理	149
第三节 提高社会管理水平,加强城乡统筹的人口 管理	153
一、理念创新是管理体制创新的前提	153
二、加强重庆市流动人口服务管理的思路	154
第八章 重庆市人口发展与卫生保健	159
第一节 重庆市卫生保健现状及问题	161
一、重庆市卫生事业发展的基本情况	161
二、重庆市卫生保健的基本现状	162
三、重庆市卫生保健发展中存在的主要问题	167
第二节 重庆市生殖健康现状及问题	169



一、我国人民生殖健康水平概况	170
二、重庆市生殖健康发展水平	171
第三节 领导干部心理调试与领导素质	179
一、领导干部心理健康现状	179
二、促进领导干部心理健康的对策	183



第一章

人口理论及人口思想



人类社会发展始终与人口的数量增长和素质提高有机联系。同时，人类对自身的人口再生产和社会再生产内在规律的揭示与把握，不仅经历了艰难的过程，而且仍将是一个长期的认识、实践、再认识、再实践的过程。

第一节 马克思主义人口理论

马克思主义人口理论体系，是由包括中国共产党在内的马克思主义者们创立和发展的。马克思主义人口理论是无产阶级用以认识人口现象、解决人口问题的思想理论武器，是建设中国特色社会主义过程中把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的前提条件，是我国在改革开放中制定人口发展规划、设置人口政策机制需要掌握的理论基础。

一、生产方式对人口发展起决定作用

马克思主义认为，一个社会的生产方式决定着这个社会的经济、政治、文化等等社会现象与变迁过程。在这一过程中，一定数量和质量的人口是人类社会存在与发展的必要前提；但人口作为社会发展的主体，一定的人口数量和质量又对社会的发展产生着重大的影响。一定的物质生活、生产方式不仅决定了人口的数量、质量、分布、迁移、自然结构、社会结构、发展方向、发展速度，而且还决定了人口再生产的社会形式，如婚姻、家庭制度等。离