

行政管理者丛书



盛宇华 著

宏观经济管理

中国广播电视出版社

盛宇华 著

宏观 经济 管理

责任编辑 罗林平

宏观经济管理

盛宇华 著

中国广播电视出版社出版发行

(北京复外广播电影电视部灰楼 邮政编码 100866)

丹阳印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 大 32 开 14.375 印张 350(千)字

1992 年 5 月第 1 版 1992 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—5000 册 定价 6.80 元

ISBN 7—5043—1939—2/F·100

目 录

第一章 绪论

- 第一节 宏观经济活动 (1)
- 第二节 宏观经济管理 (8)
- 第三节 学习和研究宏观经济管理的方法 (18)

第二章 宏观经济的总量及其构成

- 第一节 宏观经济的核算体系 (32)
- 第二节 宏观经济的总量的循环与衡量 (41)
- 第三节 宏观经济的总供求 (51)
- 第四节 中国政府的宏观经济统计方法 (65)

第三章 宏观经济的运行机制和管理体制

- 第一节 宏观经济的运行机制 (74)
- 第二节 宏观经济管理体制 (86)

第四章 宏观经济的筹划

- 第一节 经济信息的收集和科学预测 (93)
- 第二节 宏观经济决策 (99)
- 第三节 中国的经济与社会发展战略 (106)
- 第四节 中国的宏观经济计划体系和指标体系 (119)
- 第五节 中国的计划管理体制 (128)
- 第六节 宏观经济计划的基本方法 (140)

第五章 宏观经济的组织管理

第一节 经济管理组织概述·····	(146)
第二节 中国宏观经济组织系统·····	(163)
第三节 部门的组织管理·····	(171)
第四节 城市的组织管理·····	(182)

第六章 宏观经济的调控与监督

第一节 宏观经济调控概述·····	(190)
第二节 宏观经济控制机制·····	(202)
第三节 中国宏观经济调节制度·····	(221)
第四节 宏观经济监督·····	(237)

第七章 需求管理

第一节 消费需求的总量和结构·····	(249)
第二节 消费需求的控制和引导·····	(257)
第三节 投资需求概述·····	(264)
第四节 中国政府直接控制投资的制度·····	(276)

第八章 产业结构与产业政策

第一节 产业结构及其演变·····	(285)
第二节 产业政策·····	(295)
第三节 中国产业结构的失调和综合治理·····	(312)

第九章 经济增长与经济周期

第一节 经济增长概述·····	(322)
第二节 制约经济增长的诸要素及其管理·····	(334)
第三节 经济周期和宏观经济调控·····	(346)

第十章 对外开放和涉外管理

第一节 中国的对外开放战略·····	(362)
第二节 外贸管理·····	(369)

第三节	外资管理·····	(375)
第四节	汇率管理·····	(379)
第五节	国际收支的调整·····	(384)
第十一章 国民收入分配的政策调节		
第一节	国民收入分配政策调节的基本类型和调节机制 ·····	(389)
第二节	中国国民收入分配政策的选择·····	(401)
第十二章 财政收支和财政政策		
第一节	财政收支·····	(408)
第二节	财政政策及其调节·····	(414)
第十三章 货币供应与货币政策		
第一节	货币的供求·····	(433)
第二节	货币政策及其调节·····	(442)

第一章 绪 论

宏观经济管理，是指国家在认识宏观经济运行规律的基础上，为实现宏观经济目标而对国民经济所实施的策划、组织和控制等活动。认识宏观经济管理的对象，了解宏观经济管理的理论体系，掌握分析宏观经济活动的各种方法，是学习和研究宏观经济管理的起点。

第一节 宏观经济活动

宏观经济管理的对象是宏观经济活动。

一、宏观经济活动的涵义

宏观经济活动，是指一定地域范围内具有总体特征的经济活动，通常讲到宏观经济，是以一个国家、一个地区的整个国民经济为对象的，是着眼于国民经济的总量变化，相应的重大比例关系和经济发展总趋势的。换句话说，宏观经济，即从全社会角度来看的国民经济。把国民经济当作一个整体加以分析，

就是宏观经济分析。国民经济是一国生产部门、流通部门和其他非生产部门的总体。它的中心是社会物质再生产运动。

二、社会再生产运动

社会再生产，是从社会角度看的物质资料再生产，即社会总资金再生产。根据马克思对社会总资本再生产运动的分析，社会再生产由于它由各个个别资本的总和构成，工人和资本家的个人消费以及与之相适应的一般商品流通不能再在资本运动的外部进行；工人和资本家需要的个人消费品，只能在整个社会资本所生产的产品中购买；他们购买个人消费品的过程，同时也就是从事消费品生产的资本家出卖商品的过程。因此，社会总资本的运动，不仅包括与个别资本运动相同的生产消费和资本流通，而且包括个别资本运动所没有包括的工人和资本家的个人消费以及一般商品流通。对社会再生产运动的考察，必须从社会总产品即社会总商品资本出发，即考察社会总商品资本的运动。

在简单再生产条件下，社会总商品资本运动公式是：

$$W' \begin{cases} W \text{——} \\ \text{——} G' \\ w \text{——} \end{cases} \begin{cases} G - W < \begin{matrix} A \\ P_m \end{matrix} \dots P \dots W' \\ g \text{——} w \end{cases}$$

从这个公式可以看到，社会再生产运动开始，其出发点是社会总产品 W' 。这个由上一个资本循环过程生产出来的社会总产品，首先必须经过市场交换即流通过程，才能转化为 G' 即总货币资本。总货币资本经过分配，分成 G 和 g 两部分。其中相当于 G 的部分进入生产消费，用于补偿资本家垫付的资本价

值；相当于 g 的部分，进入资本家个人消费，满足资本家个人生活需要。无论是 G 还是 g ，同样也必须经过市场交换，才能实现形态转化。没有市场交换，无论是 $G - W \left\langle \begin{smallmatrix} A \\ P_m \end{smallmatrix} \right.$ ，还是 $g - w$ ，都不可能实现。 G 经过市场交换（购买），转化为劳动力（ A ）和生产资料（ P_m ），接着投入生产过程 $\cdots P \cdots$ ，完成生产消费，于是生产出新的产品（ W' ）。没有生产，新的产品不可能产出。 g 经过市场交换（购买），转为资本家所需要的生活资料（ W ），再经过资本家个人消费，重新“在观念上提出生产的对象”。与此同时，劳动力（ A ）在进入生产消费的过程中，也进行着生活资料的购买和消费。没有工人和资本家的个人消费，生产就会缺乏新的动力。可见，由 $W' - G'$ ， $G - W \left\langle \begin{smallmatrix} A \\ P_m \end{smallmatrix} \right.$ 以及 $g - w$ 构成的市场交换，由 G' 转化为 G 和 g ，以及 G 转化 A 与 P_m 构成的分配，由 $\cdots P \cdots$ 构成的生产，以及与此同时发生的生产和生活消费，它们都是社会再生产循环运动的必要组成部分。因此，社会再生产运动，是生产、分配、交换、消费四环节的统一。

上述原理，当作商品经济一般的原理，对社会主义有计划商品经济也是适用的。社会再生产运动是生产、分配、交换和消费四环节统一的原理告诉我们，宏观经济活动，就是国民生产、分配、交换、消费的整体活动。

社会再生产四环节的起点是生产。生产，就其自然形态来说，是人与自然之间的物质变换过程。生产作为物质资料的生产，它是人类赖以生存和发展的基础。物质资料生产的结果，是社会产品。它作为用于交换的劳动产品表现为商品，因而表现为使用价值与价值的统一体。生产是由生产者完成的，而不同的生产者又分属于不同的生产部门。在中国，物质生产部门主

要有工业生产部门、农业生产部门、建筑业部门、运输邮电部门、商业物资饮食业部门。

分配，指社会产品的分配。严格意义的商品分配包括价值与使用价值二重含义。但在商品货币经济条件下，使用价值的分配总是通过价值的分配实现的。因而分配经常表现为价值的分配。价值分配首先在企业内部进行，然后再由财政、信贷、价格及其他经济杠杆进行再分配。产品分配的结果，形成生产资料消耗补偿和生产企业、社会集团、家庭及其他经济主体的收入。

交换，指社会产品的交换。从总体上看交换是流通。严格意义的商品交换包括价值运动与使用价值运动二重含义。但使用价值是价值的物质承担者，产品交换的结果是使用价值发生形态变换。因此，可以把交换主要理解为商品（实物）运动。

消费，指产品的消费。它包括生产消费和个人生活消费。生产消费的结果是新产品产出，它本身就是生产；个人消费的结果，是产品“消灭”。消费是供给与需求对应运动的结果。

社会再生产运动的四个环节，当作一静态过程考察，生产表现为起点，消费表现为终点。社会再生产运动作为商品与货币的相向运动同时直接表现为社会总供给（及构成）与社会总需求（及构成）的交互运动，于是，我们可以对社会再生产运动的具体内容画出图 1-1。

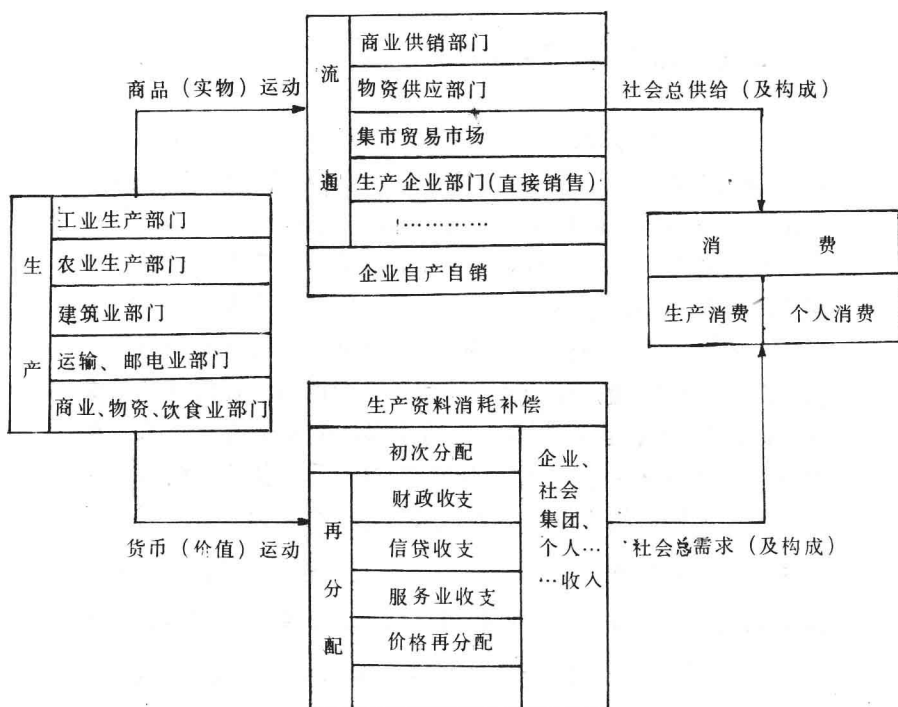


图 1-1 社会再生产运动

如图 1-1 所示,宏观经济分析要落实到生产、分配、交换和消费各环节所包含的各经济部门、各经济主体上。只有分析清楚生产各部门状况和流通部门商品流转状况,我们才能了解商品(实物)运动状况和总供给状况;了解生产部门提供的真实价值和经过各个分配环节形成的企业、集团、个人等名义收入,我们就能把握货币(价值)运动状况和总需求状况;通过对生产资料 and 消费资料市场平衡状况的具体分析,我们就能对社会总供给与社会总需求的平衡状况作出判断。

三、社会总供给与社会总需求

社会再生产是生产、分配、交换、消费的统一,同时也是社会总产品的实物(商品)运动,即社会总供给(及其构成)和它的对立物——货币运动即社会总需求(及其构成)的统一。

社会总资本再生产是众多相互联系的个别资本的总和。个别资本进行的生产,是商品生产。商品生产不是为生产者自己消费,而是为了交换而进行的产品生产。商品是用于交换的劳动产品。商品交换过程的发展,造成了商品分为商品和货币这种二重化,即造成了商品得以表现自己的使用价值和价值之间的内在对立的一种外部对立。在这种外部对立中,作为使用价值的商品同作为交换价值的货币对立着。从上述社会总商品资本运动公式中,我们看到,无论是 $W' - G'$, 还是 $G - W' \left(\frac{A}{P_m} \right)$ 或 $g - w$, 都表现为相互对立的商品与货币的相向运动。从 W' 、 G 、 g 看,它们向 G' 、 $W' \left(\frac{A}{P_m} \right)$ 、 g 的转化,同时体现为商品售出和货币支付的过程;从 G' 、 $W' \left(\frac{A}{P_m} \right)$ 、 g 看,它们由 W' 、 G 、 g 转化而来,同时体现为货币支付和劳动力、生产资料、生活资料等商品出售的结果。商品运动与货币运动,表现为一个运动过程的两个侧面,缺一不可。商品运动和货币运动,共同构成社会总商品资本的运动。社会再生产运动是商品与货币相向运动的统一。

社会再生产过程中商品与货币的相向运动,直接又表现为社会总供给(及其构成)与社会总需求(及其构成)的交互运动。根据马克思社会总资本运动公式, $W' - G'$, 从 W' 看,它向 G' 的转化,表现为商品生产者出售自己的产品,即向市场“供给”产

品,从社会角度看,即社会总供给;从 G' 看,它向 W' 提出购买要求,体现以货币表现的有支付能力的需求,从社会角度看,即社会总需求。再如 $G-W(\frac{A}{P_m})$ 和 w 看,它们实现 G 和 g 的需求,体现社会劳动力、生产资料和生活资料的供给。可见,无论从哪一运动阶段看,社会总资本的运动都表现为社会总供给与社会总需求的交互运动。并且,由于上述无论对劳动力、生产资料和生活资料的需求,还是体现它们对社会的供给,都具有各自特定的使用价值内容,因而社会总资本运动在表现为社会供给与社会需求总量交互运动中又同时内含了社会总供给构成及社会总需求构成的内容。社会总供给(及其构成)与社会总需求(及其构成)的交互运动,共同表现社会再生产总过程。它们是同一再生产运动过程的两个侧面,二者缺一不可。

四、宏观经济活动的结果

衡量宏观经济活动结果的标尺主要有三个方面:一是宏观经济活动的成果,通常以社会总产值、国民生产总值、国民收入、财政收支总额、社会商品可供量、总人口、工农业生产发展速度、物价总水平等总量指标或综合性指标来反映;二是宏观经济活动是否协调,通过关系国民经济结构的重大比例来观察,如两大部类比例,农轻重比例,积累与消费比例等;三是宏观经济活动的有效性,通过反映国民福利水平和生活质量的提高、科技进步和社会经济效益的综合性指标来分析,如主要产品的人均占有量,人均消费水平,人均技术装备水平,社会劳动生产率,主要资源与主要产品的投入产出率等等。

五、宏观经济学

宏观经济学是从宏观角度研究国民经济运行规律和运行机制的科学。它的研究任务是阐明宏观经济运行过程中的总供给、总需求、消费、投资、税收、物价、就业等经济总量及其相互之间的关系,找出导致宏观经济平衡与失衡的条件和调节机制,探索影响国民经济增长和波动的各种因素以及适度的增长模式,为国家制定科学合理的经济战略和政策(如财政、金融政策)提供正确的理论依据,以实现国民经济持续而稳定的增长,价格稳定,充分就业和外汇收支平衡等宏观经济目标。因此,搞好宏观经济管理工作,必须认真学习和系统掌握宏观经济学。

第二节 宏观经济管理

一、宏观经济管理的涵义

宏观经济管理是对全部经济活动的管理,是以国民经济总体发展和社会再生产运动全过程为对象的管理。国民经济是一个多层次的系统,它是由各部门、各地区、再生产各环节相互交织形成的三维立体结构。从纵向看,它由部门、行业、企业分层次形成一个巨大的从上至下有包容关系和隶属关系的网络;从横向看,各部门、企业都分布在具体地区,部门间、地区间、企业间和千千万万不同类型的经济组织间的联系纵横交错;从再生产过程看,生产、分配、交换、消费活动川流不息地依次进行,再生产各环节的活动又与各部门、各地区的活动互相交织,关系十分

复杂。宏观经济管理既要协调好这种种经济关联,又不可能插手到具体活动之中。宏观经济管理的任务是着眼于全部国民经济活动,着眼于国民经济整体的有效运行和整体功能的完善。

二、宏观经济管理的性质

经济活动自身是成系统的,对经济活动的管理,是一种系统管理。认识宏观经济管理系统,先要认清它的性质、它的层次性和应该把握的基本观点。

经济管理具有自然属性和社会属性。就其自然属性来说,管理是适应共同劳动的需要而产生的,是为了使生产资料与劳动者相结合,共同完成生产过程。具有“社会结合”过程的劳动,单个生产者就不能随心所欲,必须约束在共同的需要之下,必须使各分工环节衔接起来、协调起来。通过管理来组织和协调人们的行动,这是与生产力相联系的,是管理的自然属性,也是管理的一般职能。管理的自然属性和一般职能,与社会形态和经济制度没有必然的联系,因此任何社会中都要有管理,都要通过管理解决与生产力相联系的许多问题,如生产力的配置、生产力诸要素的结合、生产过程的安排,等等。就其社会属性来说,这是由生产资料所有者与劳动者的相对关系引起的。管理的社会属性要求通过管理解决人与人之间的关系。管理的社会属性和特殊职能,在不同的社会形态和经济制度下,会有完全不同的性质和内容。

管理的二重性是由生产过程的二重性决定的。一方面,社会生产也是现代化的大生产,社会分工只能越来越精细,各环节间的经济联系必然更加复杂、更加紧密,因此,必须经过管理,处理好与生产力相联系的各种经济关系,必须更有效地指挥、履行管理的一般职能,这是宏观经济管理的自然属性。这类性质的管

理,与社会政治经济制度无关,是宏观经济管理的一般属性,如生产布局等。另一方面,社会生产关系,也需要通过管理来维护,要通过管理处理社会各阶层、各地区、各部门、各企业间的经济利益关系,处理国家、集体、个人之间的关系,要通过管理体现社会生产的目的性,等等,这都是由特定的社会政治经济条件下管理的特殊职能决定的,体现的是管理的社会属性。

认识经济管理的二重性,是搞好宏观经济管理的重要前提。经济管理的二重性要求我们,一方面要按照社会化大生产的客观要求来组织社会生产,按照自然规律和科学技术规律办事;另一方面,要明确中国社会制度本身的要求,按经济规律办事,适应有计划商品经济的要求,调整生产关系和上层建筑,改革和完善经济管理制度,不断促进生产力的发展。学习经济管理的二重性,还会使我们在改革开放中正确对待国外的管理经验和方法。一方面,要继承人类共同的文化财富,把资本主义在一百多年管理实践中总结出来的科学方法认真地学过来,技术知识,生产管理都是科学,在任何社会、任何国家都是有用的。我们要学习先进的技术、先进的科学、先进的管理方法来为经济建设服务。另一方面,在学习外国管理经验的时候,又要有分析、有鉴别。

三、宏观经济管理的基本观点

经济活动系统与经济管理系统是统一的,针对国民经济运行特点所进行的宏观经济管理,是从经济活动的规律性来寻求管理的规律性的。根据国民经济系统运行的特点和规律,宏观经济管理应树立以下四个基本观点:

1. 系统运行的观点

系统运行的观点,要求动态地分析国民经济全局。国民经济

系统是由许多要素和子系统构成的,是一种活的有序结构。构成国民经济系统的各要素不是孤立的、互不相干的,而是不断交换物质、能量、信息,经过各要素间的联系使国民经济整体新陈代谢,表现出生命特征的。系统的各要素,都是作为系统的有机组成部分而存在,离开了系统,各要素和子系统的功能和作用都难以发挥,也是没有意义的。例如,国民经济中的工业、农业、建筑业、交通运输业、商业都是物质生产部门,各有其在国民经济系统中的功能和作用,但它们若不处于国民经济系统中,都不能孤立地存在和发展。所以,我们必须把国民经济全局作为分析问题的出发点,强调总体协调、总体设计和综合平衡。系统运行的观点,并不否认局部的作用,每一个分系统和每一个要素,都应有自己的功能和活力。但分系统与要素的功能和活力,要维系在系统整体之中,成为整体的协调力。国民经济系统是一个开放系统,它不仅要存在于一定的环境之中,而且与环境有输入、输出关系。社会政治环境、自然环境、国际经济环境,都既为国民经济系统提供发展条件,又成为其制约因素。用系统运行的观点指导宏观经济管理,应该注意协调国民经济系统与外部环境的关系,协调好国民经济系统内各部分之间的关系。

2. 整体最优的观点

宏观经济管理要追求的是经济运行的最优化。最优化是相对而言的,就是在一定条件下努力寻求最大的经济效益,这是经济管理的出发点。宏观经济管理的最优化观点,强调整体最优,即追求整个国民经济的最大效益。当然,整体效益是以局部效益为基础的,没有局部效益,就没有整体效益。但这二者有时并不完全一致,有时对局部有利的事,未必对全局有利,甚至可能损害全局利益。所以,在宏观经济管理中要从全局利益出发,强调顾全大局。同时,整体最优的观点,还指把最优化观点贯穿于—