

 **光华教育**
为梦想插上翅膀

严格依据浙考难度、题型与命题趋势
真正符合浙江考生备战省考实战

光华图书
2011

浙江省公务员录用考试预测系列

全真模拟预测测试

—申

题目最**新** 解析最**精** 预测最**准**

李进 主编

光华公务员考试研究中心 审订

2011 年浙江省各级机关录用公务员考试 全真模拟预测试卷

《申论》模拟卷(一)

◇主 编 李 进

◇编 著 宋 震 陈 潇 王 丰 雷 宇
蔡 楠 王海凤 朱 玉 周 翔
邵士相 孙彦军 刘 瑞 宋 冬

世界图书出版

西安 北京 广州 上海

具体政策的转型,也包括政府自身职能和公共服务的转型升级。国家行政学院教授汪玉凯认为,民生有其政治高度,其中一个方面是政府公共服务能力。民生问题解决得好与不好,都与政府在一定时期的公共服务提供能力有关,与政府自身政策制定的思维和政府自身的行为有关。只有政策两个维度的转型同时展开,才能创造又好又快的经济发展模式。

材料 5

从去年开始,浙江省决定加强督促检查和考核,把解决民生问题的实绩作为考核评价领导班子和领导干部的重要内容,着力抓好民生问题的督办落实。今年底,浙江省政府副省长陈加元日前在接受新华社记者采访时表示,要让改善民生保障的指标“硬起来”。副省长陈加元在谈到民生问题时说:浙江省要建立基本公共服务评价体系,“什么是真正做好了,什么是没有到位,要一清二楚。”不但要建立整个评价体系,而且评价体系中的指标要能够分解到各个部门、各个单位特别是能够分解到基层,这样,软指标就变成了硬指标。他表示,从现状来看,GDP是硬指标,后来财政收入也变成了硬指标,这些年节能减排挤进了硬指标,计划生育是硬指标,保护耕地变成了硬指标,但是强化公共服务、改善民生保障的指标还没有真正硬起来。在今后的工作中,要让强化公共服务、改善民生保障的指标硬起来,使之真正成为明确目标、部署工作、检查考核的一个依据。

材料 6

浙江各类中小企业已达 220 多万家,提供了全省 90% 的就业岗位。金融危机袭来,中小企业受到的冲击最大。针对这个问题,浙江省委、省政府一系列扶持企业的“组合拳”快速持续出击,仅通过“五减四免”等政策就减免各类税收和行政性收费逾 100 亿元,使大批企业在金融危机中顽强生存下来,不仅没有出现企业大批倒闭、裁员、减薪等现象,一些企业还化危为机、通过调整发展方式迅速壮大。

材料 7

明年,浙江省将全面落实国家促进房地产市场健康发展的政策措施,重点加快保障性住房建设,努力解决低收入住房困难家庭的居住问题。

在保障对象上,全面实现低保标准两倍以下城市低收入住房困难家庭廉租住房“应保尽保”,全面满足家庭人均收入在当地城镇居民人均可支配收入 60% 以下的城市住房困难家庭购租经济适用房需要。有条件的地方还将逐步扩大保障性住房对象范围。进一步提高廉租住房实物配租比例。

在供给方式上,继续运用廉租房、经济适用房等方式。同时,积极推进经济(公共)租赁房、限价商品房等,重点解决不符合经济适用房条件、又买不起商品房的城镇中低收入住房困难群众的合理住房需求和引进人才的住房问题。

明年,浙江省将更加合理地规划保障性住房布局,探索实行商品房建设土地出让中设置一定比例建设保障性住房的办法,加强对保障性住房建设质量的监管。同时,明年将完成 4 万户农村困难家庭危旧房改造,把农村困难群众住房救助覆盖面扩大到农村低保标准 150% 的家庭。

材料 8

2009 年,一场政府推动、农民自主和市场运作机制有机结合的农房改造工程,轰轰烈烈地在浙江大地推进。省政府提出用 4 年时间改造农村危旧房 115 万户。

浙江省各地创新思路,通过“政府出一点、集体贴一点、银行贷一点、村民自筹一点”的方式,解决了“陋室”改造的资金问题,让农村换了新颜,农民得到了实惠。磐安县某镇党委书记说,他

们镇 2200 多户实施了旧房改造,没有一家不是开开心心建新房的。江山市清泉新村的农民小廖,原本家住离县城 1 个半小时车程的高山上;如今,他已经住进了崭新的 4 层小楼房。“能盖得起这样的房子全靠政策好。”根据测算,每户农民建房投入在 10 万至 20 万元不等,加上配套基础设施投入,户均投入一般在 25 万元左右,未来四年内改造的农房将直接拉动投资和消费 2500 亿元。

材料 9

今年初,国务院办公厅发布《关于搞活流通扩大消费的意见》,决定从 2009 年 2 月 1 日起在全国推广家电下乡工作。家电下乡政策补贴范围将从之前的 12 个省区市扩充到全国,同时还新增了摩托车、电脑、热水器(含太阳能、燃气、电力类)和空调 4 种产品,由各省区市根据当地需求从中选择增加部分补贴品种。这项惠民政策对家电企业而言,成为牛年最大的利好。

在 13% 的高额补贴推动下,浙江省家电下乡活动搞得红红火火,企业纷纷开拓渠道、完善售后、研发新品,奋力抢占“下乡”先机。不断建立和完善面向农村的生产、流通和售后服务网络,促进家电生产、流通和农民需求的有机对接,市场调查的数据显示,自家电下乡以来,国内家电企业的市场销量骤增三成。

“打了三年工,手头有了点积蓄,想买辆小货车,帮市场拉货赚点钱。”安徽籍来杭州萧山宁围打工的范小平,这几天跑了好几家在杭州的轻型货车店,但当他听说 3 月份起农民买轻型货车要有补贴,他准备下月再买。

我省是汽车消费大省。过去几年,汽车作为一种时尚的家庭消费,主要还是流行在省城杭州及宁波、温州等地,车型也是以中高档家庭轿车为主,汽车销售触角也还没有完全延伸进我省的农村乡镇。

“如果以去年全国微车总销量 120 万辆来计算,50 亿元补贴,估计每辆微车可补贴到四五千元,微车价格在 2 万至 5 万元之间,相当于补贴一成。”浙江五菱汽车有限公司总经理张爱军表示,50 亿元,至少可以拉动全国 150 万辆的微车消费。

材料 10

浙江有个“省长信箱”,是 2004 年底在其门户网站开通的,由专人负责处理收到的群众意见,并承诺与群众生产生活密切相关的困难问题、热点问题,经“省长信箱”传递后,一般邮件的答复时限为 5 天,需调查处理的办理时限为 30 天,情况复杂的也不超过 90 天。

前不久,省政府办公厅下发通知,要求在全省进一步加强“省长信箱”邮件办理工作,各地、各部门不得以“正在处理中”或“请致电 XX 部门直接查询”等内容作为答复意见,推诿敷衍。各地、各部门应加大对涉及群众切身利益问题的邮件交办力度,要深入基层、深入群众、深入一线开展调研,及时、准确、全面掌握真实情况和第一手资料。加强对邮件办理情况的跟踪检查,尤其针对回复意见提出疑义的邮件,对查办工作不力、信访事项处理上存在明显问题的地方和部门进行实地督查,促进改进。

材料 11

今年初,吕祖善省长在省政府工作报告中指出,要加大资金投入,将初中、小学生人均公用经费最低标准分别提高到 550 元和 350 元,免除本省户籍年人均收入 4000 元以下农村家庭子女就读中等职业学校的学费,农村中小学爱心营养餐标准从每生每年 200 元提高到 350 元。4 月份他在杭州参观首届浙江教育博览会时强调,要深入实施“科教强省”战略,坚持优先发展教育,切实增进民生福祉;全省要加大义务教育保障力度,进一步加强农村基础教育,大力推进城乡教育均衡发展。要健全扶贫助学体系,落实和完善农民工子女接受义务教育的各项政策。

材料 12

2009年,浙江省把高校毕业生、农民工等就业困难群体作为就业重点。为了调动企业吸纳就业的积极性,浙江省各级政府今年仅一次性减征五项社会保险费和降低职工基本养老保险缴费比例就为企业减负58亿元。

浙江省人力资源和社会保障厅主办的2009浙江省“双百”省际劳务合作暨校企对接洽谈大会在杭州举行,旨在通过搭建交流平台,推动企业与学校建立长期的劳务合作关系,解决企业人力资源供给问题。据统计,本次大会共组织了浙江省140家规模企业,15个省、市151家技工学校、提供需求岗位18642个,学校提供毕业生人数10575人;大会签订校企合作意向书365份。据了解,浙江省人力资源厅及社会保障厅等各部门明年还将组织举办全省农民工专场招聘联动;举办省际劳务合作(劳务中介)洽谈大会;落实校企对接劳务合作工作,引导学校在企业建立实训基地;完善省际劳务合作信息平台,疏通劳务合作信息渠道等一系列措施,着力解决企业招工难题。

材料 13

今年,中央和浙江都大幅度增加了对农业生产的投入,力度之大多年未有。浙江省特别强调惠农政策落实,从根本上保证农民收入,实施的政策包括继续推广和落实农业补贴,结合实际全面实施农技推广责任制度,组织开展春耕生产督察活动和收购粮食督察活动,保证农民多种粮、种好粮、卖好价。

材料 14

以前,政府财政大多围绕经济建设做文章,近些年随着经济社会发展,财政政策目标及其支出大多指向市场不能解决的各类公共性问题,也就是向所谓的“公共财政”或“民生财政”进行转变。“政府职能转变,最集中地体现在对政府财力的优化配置上。”浙江省政府研究室副主任陈广胜说,“抓住了优化政府财政支出这个‘牛鼻子’,政府职能转型也就自然而然了。”

据介绍,浙江省通过“存量调结构、增量优方向、增量调存量”的方式,不断调整和优化财政支出结构,逐步减少直至退出对竞争性领域一般的财政资金供给,从而把更多的财政资金投向公共产品和公共服务领域。具体而言,就是将财政支出重点放在人民群众最关心、最直接、最现实的就业就医就学、社会保障和环境保护、社会治安和安全生产、基层文化建设等方面;财政支出在体现民生的同时,着力向“三农”倾斜,向欠发达地区倾斜,向低收入人群倾斜,努力使公共财政最大限度地惠及全省人民。

材料 15

12月2日上午,浙江省政府在杭州召开各市深化医药卫生体制改革工作交流汇报会。浙江省委常委、常务副省长陈敏尔出席会议并讲话,副省长郑继伟主持会议。

会议强调,各地各部门要抓紧时间,全面完成2009年改革工作任务,确保医改开好局、起好步。下一阶段,要重点研究推进4个方面的任务:加快推进基本药物制度建设,进一步明确我省实施基本药物制度的药品目录、价格以及招标采购机制,建立相应的补偿机制,确保基本药物制度的推广实施;积极稳妥实施公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资工作,建立健全绩效考核机制、科学的工资水平决定机制和有效的激励约束机制,规范津贴、补贴和收入分配秩序;稳步推进全省农村卫生改革试点,大力加强农村医疗卫生体系建设,实现农村基层医疗卫生机构的县乡联动、乡村联动,建立农村医疗卫生统筹管理的新机制;稳妥推进公立医院改革,试点城市要重点突破,其他地区要积极探索,以点带面促进公立医院布局和调整及管理运行机制改革。

大规模提前返乡,城乡居民收入增幅明显减缓,这些问题在金融危机大背景下似乎同时向浙江压来。

一年过去了,浙江不但“挺住了”,而且“站得很直”。2009年浙江城镇居民人均可支配收入连续第9年、农村居民人均纯收入连续第25年列全国各省、自治区第一位,前三季度全省农村居民人均现金收入9431元,回升势头明显。城镇居民可支配收入今年也是平稳增长,呈现逐步回升的态势,统计部门保守预计是24650元,继续高居全国省区“榜首”。同时,在一些省份出现的“失业大军”在浙江也得到避免。截至11月底,浙江省城镇登记失业率是3.35%,已经低于2008年底的登记失业率3.49%。

“越是在经济困难的时候,越要高度重视民生改善。”吕祖善省长在各次会议和访谈中反复讲到这句话。民生好不好,不仅仅是经济发展结果的反映,也从一个方面决定了浙江经济是否能够获得发展的持久动力。正是由于各级政府的高度重视和在危机中的妥善举措,坚持了“保增长、保民生”的基本政策,金融危机对广大浙江人民生活的冲击被降到了最低限度。不过,金融危机的高峰已经过去,浙江经济的春天正在复归,民生是不是就此可以不那么迫切?是不是浙江民生的问题已经不是突出问题了呢?

材料3

要想经济长远发展,投资、消费、出口三驾马车要齐头并进。投资方面,浙江及时出台了两年总额为8811亿元的政府主导性重大建设项目计划。出口方面,浙江历来是出口大省。而在消费上,除了汽车等少数商品消费规模较大外,浙江和全国其他地区有着类似的困难。特别是占人口大部分的农民,在消费中所占的比例一直上不去,农村消费与城市消费增长的幅度不成比例,这说明了很多问题。

近年来,浙江经济不断繁荣,人民总体生活水平日益提高,已经成为全国改革开放的一大典范。但是,好消息中不是没有坏消息,就拿一组数据来说:1978年—1990年期间,浙江城乡居民收入差距是缩小的,从2.01倍缩小到1.75倍。然而,1990年—2006年,浙江城乡居民人均收入差距开始扩大,从1.75倍扩大到2.49倍。反映城镇居民和农村居民收入差距的基尼系数也明显上升,分别从1981年的0.140和0.189,上升到2006年的0.323和0.361,并有继续上升趋势。

根据2007年的一份报告,民生问题仍然是老百姓最为关心的问题。其中首当其冲的是房价过高、买房贵,可以说全省人民都对房价过高不满意。同时,全省社会保障工作虽走在全国前列,但仍存在一些制度性缺陷。抽样调查显示,2005年浙江省农民工劳动合同签订率为55.47%,而社会保险参保率仅为32.79%。

可见,民生问题不是跟着金融危机来的,也不会跟着金融危机自然而然地走掉。所区别的,只是一个看得到与看不到、想做和不想做。浙江经济长期的稳定发展,与重落实、重坚持的态度分不开。而当下这种态度正在被越来越多地强调在民生建设方面,这不能不说是一个让人欣慰的信号。

材料4

这些年来,以经济建设为抓手的发展模式,导致了多个方面的缺陷。除了效益不高、产业层级较低等问题外,经济与社会多个方面也不够协调,教育、住房、就业、医疗等问题突出。转变经济发展方式,就要求不同以往的增长方式,既需要质、量的改变,也需要结构、模式的改进。不能总是靠投资拉动需求,再靠需求拉动投资,多余的东西卖到国外。这样就成了政府和企业对唱,老百姓的消费跑龙套。想要改变这种模式,就必须让老百姓宽裕起来。而在这背后,既是政府

2011年浙江省各级机关录用公务员考试

《申论》模拟卷(一)

时间:150分钟 满分:100分

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定材料,按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 请在《申论答题卡》上作答,在草稿纸上或者其他方式作答一律无效。

二、给定材料

材料1

记者在12月15日杭州召开的2009年全国发展改革系统社会发展工作会议上获悉,2010年社会发展工作将继续“坚持把发展经济与改善民生结合起来,注重经济政策与社会政策统筹协调”。

今年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年。去年四季度以来,我国经济遭受了历史罕见的国际金融危机的严重冲击,面对外部需求明显收缩,企业生产经营困难,效益水平大幅下降,城镇失业人员增多,农民工大量返乡,财政收入快速回落,经济增长下行压力明显加大的严峻形势,中央审时度势、科学决策,迅速对宏观政策取向进行了调整,果断作出了“保增长、惠民生”的重大决策。

国家发展改革委副主任朱之鑫表示,改善民生是经济社会发展的出发点和落脚点,同时也是扩大内需的重要条件,两者有机统一。实践证明,保增长和惠民生相结合的宏观举措对扩大内需、拉动消费、保持社会稳定发挥了重要而积极作用,具有显著的经济社会效益,是完全正确和及时有效的。

“切实办好顺民意、解民忧、惠民生的实事,让人民共享改革发展成果。”“党政机关带头,把有限资金和资源更多用在发展经济、改善民生上”……9月,党的十七届四中全会从治国理政的高度,再次向全党发出了重视民生的号召。

发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。国际金融危机的寒冬尚未完全过去时,党中央、国务院的高度重视,陆续出台的“惠民”政策和举措,不仅使这三句话的真谛更加凸显,更给亿万群众带来了浓浓暖意。

材料2

“今年以来,受国际金融危机、世界经济衰退的影响,浙江经济发展面临前所未有的困难和挑战,经济下行趋势明显,部分行业和企业生产经营困难加剧,财政和居民收入增长减缓,房地产市场受到严峻考验。”这是省委书记赵洪祝对浙江2008年经济状况的概括。在这番话的背后,伴随着一连串让人不安的新闻:企业大量倒闭,其他企业裁员或者让员工回家“轮休”,农民

材料 16

只是提供服务是不够的。有了服务,老百姓拿什么东西去购买、去享有,这是各个民生领域共通的制度性问题。当下,浙江省正在构建一个包括就业再就业、社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业在内较完整的社会保障制度体系,并正在扩大覆盖面,提高保障救助的力度和水平。陈加元副省长告诉记者,“现在可以说,在养老、医疗这两项最重要的社会保障上,浙江省已经实现了制度全覆盖。”

2003年,浙江省新型农村合作医疗制度全面实行,6年来受益面不断扩大,至今已有逾90个有农业人口的县(市、区)实施新型农村合作医疗制度,参加人数3000多万人,人均筹资60元,参保率超过90%,提高达到中央关于2008年基本建立合作医疗制度的工作要求。

浙江省民政厅救灾救济处处长黄元龙告诉记者,目前浙江省农村“五保”集中供养率达95.53%,城镇“三无”老人集中供养率99.12%。

2009年9月22日,浙江在全国第一个发布了覆盖面最广的城乡居民社会养老保险政策。12月4日,淳安县率先向符合条件的城乡老年居民发放了每人每月60元的基础养老金,全省近600万老年居民将享受这份基础养老金。与此同时,60多万大学生也被纳入了医疗保险。

材料 17

保民生,是我们的永恒使命。“以人为本”是科学发展观的核心所在,体现在我们的政策和行动上就是民生优先。共和国正站在改革开放30周年和国庆60周年的历史节点上,下一步的发展成果必将进一步惠及全体人民,我们要保的增长也必然与人民生活的改善息息相关。

保民生,是一道高难度的考题,是一份沉甸甸的责任,又是一个必须完成的任务:奔波于招聘会的大学毕业生,怎样多一些就业的机会?徘徊在田头地角的返乡农民工,如何多一些致富的门路?跻身于医院病房的患者们,怎么减一些沉重的负担?还有,社保、教育、住房……

民生连着民心,连着党的执政地位和国家长治久安。保障和改善民生,既是扩大内需的治本之策,也是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨、科学发展观本质要求的生动体现。浙江是在改革开放中受益最大的省份之一,各项社会事业发展水平和社会管理水平都比较高,在进一步改善民生方面也要作出榜样、拿出经验。我们的干部只有同人民群众同甘共苦,多建一些能够直接改善群众生产生活条件的项目,多做一些能够促进社会事业发展的事情,多解决一些群众迫切需要解决的问题,才能赢得民心、集中民智、凝聚民力,从而形成无坚不克、无往不胜的强大力量。

三、作答要求

(一)用不超过300字的篇幅概括材料主要内容。(15分)

要求:全面完整,条理清晰。

(二)材料2提到:“民生好不好,不仅仅是经济发展结果的反映,也从一个方面决定了浙江经济是否能够获得发展的持久动力。”结合材料和浙江省实际情况,全面谈谈你对这句话的理解。(15分)

要求:分析完整到位,观点深入合理,语言流畅,200字左右。

(三)假设你是浙江省某县的地方干部,你所在的县拟在近期开展各项启动农村地区消费的政策,请你撰写一份文件,在县政府内部对相关工作做出简要的介绍和规划。(20分)

要求:表达全面,结构清楚,400字以内。

(四)根据给定材料,自拟题目,写一篇议论文。(50分)

要求:结构合理,逻辑严谨,语言顺畅,观点深刻,论证有力,1000—1200字。

2011年浙江省各级机关录用公务员考试 全真模拟预测试卷

《申论》模拟卷(二)

◇主 编 李 进

◇编 著 宋 震 陈 潇 王 丰 雷 宇
蔡 楠 王海凤 朱 玉 周 翔
邵士相 孙彦军 刘 瑞 宋 冬

世界图书出版公司
西安 北京 广州 上海

浙江省委政策研究室副主任沈建明认为,这些年来企业和市场的扩张速度远远快于创新周期,使得企业不能静下心来搞创新。由于过去要素价格低,供给充分,企业追求低成本扩张,最直接的后果之一就是技术创新动力不足、能力不强。目前浙江全省 80% 的中小企业没有进行新产品开发,产品更新周期两年以上的占 55%。另外,中小企业研究开发新技术的费用占销售收入比重不到 0.2%。

随着生产要素的不断紧缩以及利润的快速下降,经过多年粗放型发展的民营企业已经从“不想创新”的梦中醒来,但现实的“创新遏制症”使得民营企业“不敢创新”,严重影响了企业的技术创新和产业结构的调整和提升。目前影响民营自主创新的原因有“创新恐惧症”:由于民企目前从事的产业大都是传统产业,其核心技术早已不是太大的秘密,又由于知识产权保护不够,大多数企业开发新产品以仿造为主,以致大企业开发的新产品很快就被其他企业模仿,享受高额利润的时间极短,大企业的创新成果难以完全享受。

材料 7

纵观我国的对外贸易发展之路,可以看到,虽然外贸已跻身世界前三甲,成为名副其实的贸易大国,但从贸易结构、商品结构、贸易方式构成上看,我国对外贸易还处在成长基础较为脆弱,增长方式相对粗放的阶段,出口仍以劳动密集型产品为主,产品的档次不高,出口名牌很少,是典型的“制造大国、品牌小国”。

我国现已成为世界第三大贸易国,造成了对原有利益格局的冲击,贸易摩擦在所难免。加入世贸组织后,发达国家由于承诺对中国开放市场,给其国内企业和相关产业造成压力,为保护国内企业,许多发达国家便采取贸易争端的方式为国内企业赢取空间和时间。

受经济急剧下滑影响,国际贸易保护主义势力愈演愈烈。大多数国家纷纷采取加大贸易补贴、提高进口关税等措施,来保护本国企业利益。据杭州海关统计,去年我国共遭遇来自美国、欧盟等 19 个国家和地区提起反倾销和反补贴调查 90 起,其中 81 起发生在浙江,直接涉案金额 15 亿元,约占总金额 1/4。今年前两个月,浙江又遭遇贸易摩擦案件 16 起,同比上升 45.5%。浙江俨然已经成为贸易保护主义之下的重灾区。

随国际贸易自由化进程不断深入,传统的关税、配额、许可证等贸易措施对国际贸易的影响逐步减弱,日益活跃的技术因素正在发挥着更加重要的作用。不可否认这些技术标准、环保要求是为保护环境,实现可持续发展,维护生产、消费者安全和人民健康的理由而制定的,有其合理一面。但目前多数企业在技术标准研制、环境保护、质量控制、检验及检疫和认证等方面远远落后于欧美等发达国家,与国际标准的差距还是很大,加之长期实施粗放性经营,对目标市场准入条件的变化不敏感,在产品生产中或不注重科研、开发和设计,或无力进行技术研发,致使产品多属于中低档产品、雷同产品,易受国外技术壁垒限制。

“经过技术革新,我们现在某些产品已经达到欧洲先进水平,利润率达到 200%,比做一般产品要强多了!”宁波宏一电器电子有限公司总经理沈国强略带兴奋地说。今年 8 月 13 日,欧盟将对报废电器设备征收回收费。宏一公司送欧盟的产品初检有 17 种产品不合格,他们请来技术专家,并专门从上海找来一些管理咨询公司,对公司的管理制度实行改革,终于在这两个指令实施以前所有产品通过欧盟检验。

材料 8

以“产业转型升级”为主题的第四届中国民营经济科学发展论坛于 2009 年 11 月 30 日在杭州举行。全国人大常委会副委员长、中国科学院院长、长三角(浙江)民营经济研究会名誉会长路

甬祥强调,产业转型升级是我国民营企业当前乃至今后很长一段时期必须始终坚持的发展主题。广大民营企业家要从推动自主创新、坚持科学发展、促进社会和谐的高度,认真把握国内外环境的新变化,审视企业的发展现状,总结经验,吸取教训,趋利避害,化危为机,努力在转型升级中再立新功。各级党委、政府要以科学发展观为指导,认真贯彻落实中央关于发展非公有制经济的各项方针政策,搭建支持新兴产业创业、创新、孕育、孵化和发展的平台,为民营经济发展营造更好的外部环境。

材料 9

嘉冶集团是嘉兴的一家企业,收购了原嘉兴冶金机械厂的土地和旧厂房。收购时房地产行情还不错,但嘉冶没有做房地产,而是利用破旧的厂房和设施建起了嘉冶机械创业中心,先后集聚了 90 多家机械类及其配套企业,形成了一个规模可观的装备制造业产业集群。一般的民营企业收购以后,就是看中这块地,把职工解散,拆掉旧房子搞房地产。但嘉冶是让原来的企业重生,实现了凤凰涅槃。现在这种带有方向性的东西是政府在做,但企业主动去这么做的不多。

材料 10

为解决中小企业融资难问题,去年 7 月起,浙江开始试点小额贷款公司助力中小企业温暖过冬,近日浙江政府再推小额贷款公司扶持政策浙江省政府出台了《关于促进小额贷款公司健康发展的若干意见》。去年底,出口业告急,浙江绍兴县政府罕见注资救民企,大手笔救助纺织业的源头企业。此外杭州市也已出台了一系列措施,包括鼓励开展中小企业贷款,加大风险补偿幅度等。

材料 11

主产汽摩配件刹车片的瑞安市华驰机车部件公司是家小微型企业,金融危机的冲击使其低档产品失去了竞争优势。该企业想投资技改提升产品档次,提高产品质量。但因厂房租用,无抵押品,求贷无门。瑞安市华峰小额贷款公司给予有力支持,前后 4 次放贷 780 万元,及时帮助企业走出了困境。

瑞安市华峰小额贷款公司 2008 年 11 月开办至今年 6 月中旬,已累计向本市机械制造、汽摩配、制鞋业、印刷、包装、轻纺业等中小企业发放小额贷款 6.3 亿元,计 677 户,贷款余额 2.8 亿元,其中对中小及微型企业累放贷款约占总累放贷款的 70%。为缓解小企业融资难发挥了“草根金融”有效的补充作用。

材料 12

正泰集团是一家 23 年前以 5 万元起家的“草根企业”,依靠自主创新,从小到大,成长为一个总资产 60 亿元、销售总额近 200 亿元的国内最大低压电器生产企业,产品远销 70 多个国家和地区。正泰集团的发展史,既是一家民营企业的创业史,更是一个中国自主品牌的成长史。

“真正核心的技术是买不来的,必须依靠自主创新。”正泰员工深刻地认识到,只有掌握了核心技术,创世界品牌才有可能。为此,正泰每年拿出销售额的 3%至 5%用于科技开发。斥巨资引进世界一流的设备,建起了各种检测中心和科研开发基地,并在北京、美国硅谷和德国设立研发站点。通过坚持不懈的自主创新,正泰先后开发了 40 多个系列 100 多个基型具有自主知识产权的 N 系列新产品,其中达到国际先进水平的有 30 项。

“只有坚守自主品牌,才能真正实现产业报国。”2005 年 2 月 14 日,正泰与世界最大的多元化企业——美国通用电气成功组建合资公司,并坚持使用“通用正泰”联合品牌,这是通用电气在中国境内 20 多家合资企业中唯一使用联合品牌,也是唯一保留中方品牌的公司,从而实现了

真正意义上的“中国制造”与“世界制造”在同一平台上的合作。董事长南存辉说：“只有坚持自主创新，坚守自主品牌，才能真正做大做强企业。”

材料 13

广厦集团是浙江一家老牌的建筑企业，风风雨雨经历许多年，作为 60 强典型之一，董事局主席楼忠福在发言时称，“要从追求‘百强’到祈望‘百年’，我们应该主动眼光内向，调整自己的战略目标和管理体制。”楼忠福表示，企业发展到一定程度，规范和有效管理才是更重要的体制和机制优势。2008 年，凭着科学管理，广厦控股仍获得了 10% 的增长。“我们要不争百强争百年”！

浙江的民营企业家可以说是想法最多的一群人，凭着虚拟经济而后来居上的浙江森马集团，以“新木桶论”震惊业界。其董事长邱光和有一句名言，“企业的竞争力取决于最短的那块板，那我们就把长板做长，短板交给别人。”而森马集团也凭着这个“新木桶论”一马当先，2008 年销售额达 58.7 亿元，增长近 50%。

材料 14

温州市法派集团、“奥奔妮服饰”、“泰马鞋业”等 8 家核心企业共同创建优衣派服饰控股有限公司，同时吸纳 100 多家本地优秀生产制造企业作为产品联盟协作企业，通过以大带小、整合“温州制造”方式，实现温州生产制造企业转型升级及温州区域品牌的提升……温州市服装商会会长郑晨爱说：“服装业是温州第三大支柱产业，自 2 月份后已持续四个月出现正增长，其中今年 1 至 5 月份，温州服装及附件实现出口总值 4.1 亿美元，同比增长 4.4%，高出全国水平 12.5 个百分点，增势超过全市各大传统优势行业。在这样的形势下，许多服装企业整合重组的愿望就更强烈了。”

温州民营企业整合重组的领域还涵盖了温州各个县区、各类传统产业。已经整合成功的 39 家企业(集团)中，有乐清的船舶行业和电气行业，如浙江庄吉船业有限公司、德力西电气有限公司等；有龙湾和永嘉的阀门业，如江南控股集团和宣达实业集团；有瑞安和瓯海的汽摩配行业，如冠盛汽车股份公司、安固集团；还有平阳的塑编、洞头的饲料、苍南的塑胶、文成的机械等。

温州市委书记邵占维认为，在当前形势下，鼓励企业整合重组，是确保经济平稳较快增长的有力举措，有助于行业龙头企业增强发展能力和核心竞争力，有助于培育一批成长型中小企业，做专做精主业，并进入龙头企业的配套体系和营销网络。

材料 15

浙江省统计局表示，今年以来，在一系列经济刺激政策的拉动下，浙江经济企稳回暖的迹象进一步显现，其中服务业表现尤为抢眼，在全球共抗金融危机的危难关头，浙江服务业成为拉动浙江经济增长的中流砥柱。有数据显示，上半年浙江省服务业实现增加值 4543 亿元，上半年全省生产总值 6.3% 的增幅中有 5.3 个百分点是由服务业拉动的。

5 月 27 日浙江省政府召开服务业发展座谈会，该省常务副省长陈敏尔表示，加快发展服务业既事关“保稳”，也事关“促调”；既事关发展，也事关民生；既事关投资，更事关消费，各地要为发展服务业创造良好环境。

浙江省发改委副主任黄勇表示，2008 年浙江人均 GDP 已达 6078 美元，达到中等收入国家的平均水平。根据欧美发达国家经验，此时伴随着居民收入提高和产业分工的深化，经济结构将从以制造业为主转向以服务业为主。

自去年 9 月起，浙江省政府就先后出台《浙江省服务业发展规划(2008—2012 年)》、《关于

族企业特征,父亲是董事长,儿子是总经理,大部分企业都不愿意卖掉股份。但企业是必须进步的,犹如生产力和生产关系,生产力需要发展,而股权结构,特别是董事会结构就像生产关系,必然束缚企业的发展,老的经验就变成阻力,个人权威就带来盲目的决策。”因为资金的不足而使得黄玉强被僵在“转身”的路上。

材料 3

民营企业从出资人角度来看,产权是清晰的,在初始阶段一般实行家族式管理。由于在创业初期,家族成员的目标利益函数高度一致,组织结构简单,管理成本低廉,使企业具有较强的经营灵活性和风险抵御度,保证了民营企业的高效运作。然而在完成了创业阶段以后,企业规模扩大,管理复杂性不断上升,家族成员的个人利益可能会与企业的长远目标不符;家族式集权管理缺乏有效的监督、反馈和制约,容易导致决策失误等问题都成为企业发展的障碍。

材料 4

浙江是经济大省、能源资源小省,全省能源消费总量超过一亿吨标准煤,而能源消费总量的96%以上依靠外省调入和进口,能源供需形势十分严峻。浙江省土地的硬约束,电力的短缺都直接影响了民营经济的生产和扩大再生产,同时要素价格的上升也进一步提高了民企的生存压力。现阶段民营企业产品的竞争力主要靠低成本来维持,这一低成本主要来源于两个方面,一是土地政策,二是劳工政策。由于政府加强了对土地的控制,征地手续更为严格,不可能再像以往那样拿到大量低成本的土地,用地成本明显提高;另一方面劳动力价格也不断提高,用工制度和福利保障要求日益完善,都使中小民营企业难以维持原有的低成本优势。

材料 5

很多民企大都从家族作坊发展起来的,企业的主要职务由家庭成员担任,经营决策权集中于企业主,由于历史的原因,企业主大都文化程度较低,更没有经过系统的现代管理知识培训,由于家族企业的“排异”性,使得企业对外来人才“天生”产生排斥,一方面企业主靠自身力量和经验,艰难地支撑着企业,日益感到吃力、疲乏和难以应付,也产生找人来“帮忙”的强烈念头;另一方面,面对自己辛辛苦苦办起来的企业,靠血汗打拼出来的财富,又十二分地不愿意交给“外人”来打理,因此,对外来人员处处设防、步步小心,使得外来“人才”如坐针毡,或夹着尾巴做人,或一走了之,因之,温州中小企业大都缺乏人才,既缺专业技术人才,更缺经营管理人才,许多中小企业陷入既想“招揽人才”,又怕“使用人才”的无奈之中,从而严重制约了发展。

材料 6

中国最大的纺织基地——浙江的绍兴县,早在上世纪90年代末就已经完成了设备的引进和技术改造,目前全县拥有德国、意大利等生产的世界最先进的无梭织机,无梭化程度达到90%以上,许多设备甚至比韩国、台湾等国家和地区还先进。然而由于企业过去一直靠生产中低端产品获得利润,导致“一流的设备”生产“二流的产品”,最后由于过度竞争,只卖“三流的价格”。

浙江省纺织工程学会副理事长胡克勤认为,在民营企业里,有一种思想普遍存在,认为民营企业难以与跨国公司同水平竞争,与其提升技术水平接近跨国公司,不如守住地区市场与跨国公司保持距离,市场的竞争力风险更小,结果这种思潮导致了“技术过剩”。所谓的“技术过剩”,就是企业投入大量的研究开发和装备改造费用,有制造优质产品的能力,却无法在高端市场竞争,只好以中档产品立足于中端市场,最终导致“奔驰轿车拉黄沙”。另外,各种要素供给的制约较弱,使得企业不需要自主创新仅依靠数量扩张就能获得高额利润。

2011 年浙江省各级机关录用公务员考试

《申论》模拟卷(二)

时间:150 分钟 满分:100 分

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的考试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定材料,按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 请在《申论答题卡》上作答,在草稿纸上或者其他方式作答一律无效。

二、给定材料

材料 1

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分和促进社会生产力发展的重要力量。发展民营经济,有利于繁荣城乡经济、增加财政收入,有利于扩大社会就业、改善人民生活,有利于促进经济结构调整和增长方式转变、增强经济综合实力和竞争能力,对于全面建设小康社会和提前基本实现现代化具有十分重要的战略意义。

改革开放 30 多年来,浙江民营经济发展迅速,成为浙江经济的“发动机”,并且浙江民营资本已然成为中国资本市场一股最引人注目力量。截止 2008 年底,全省有私营企业 68.1 万家,户均注册资本达 207 万元。在最新公布的全国民营企业 500 强中,浙江占据 1/3 以上的席位。

2008 年浙江省生产总值 21486.9 亿元,比上年增长 10.1%。财政总收入和地方财政总收入分别为 3730 亿元和 1933 亿元。生产总值、人均生产总值和财政总收入均居全国第四位。全省生产总值的 70%、税收的 60%、新增就业岗位 的 90%来自非公经济,民营企业出口占全省外贸出口总金额的近 70%。浙江民营企业对于浙江经济发展贡献巨大。

材料 2

金融危机爆发后,我国政府出台 4 万亿经济刺激计划推动企业振兴。但事实上,在 4 万亿中,相当多的银行贷款都是配合政府专门立项项目一涌而上发放完毕。统计显示,今年 1 月份 1.62 万亿的贷款增量中,约有 90%以上的贷款都流向了国有企业中标的政府工程。期间,尽管监管部门一再鼓励银行给中小企业贷款,但中小企业的情况没有得到根本改善。

为筹集资金增加产品研发费用,浙江慈溪市奥尔迪装饰材料有限公司董事长黄玉强已多次到北京,通过朋友的关系,他已经接触了 5 家以上的战略投资者,计划把公司的部分股权卖出去,以此来解决财务上的困境。黄玉强说,“我处的材料行业,必须是以研发取胜的,只有不断提升产品结构和转型,才能立于不败之地。”“企业都在转型,但就是没有资金。”“我的是小企业,银行现在根本就不借钱给我们,而民间借贷利息又太高,承受不了。”“浙江企业带有非常明显的家

进一步加快发展服务业的实施意见》等政策措施,鼓励扶持生产性服务业及消费性服务业增长。

“加快发展服务业,使之成为经济发展的新引擎、社会转型的新支撑”。浙江省委书记赵洪祝 2008 年 9 月就提出,将服务业作为新的经济增长点和结构调整的战略重点,积极推进服务业与先进制造业建立浙江现代产业体系。

三、作答要求

(一)根据材料 2—6,当前我省民营企业发展面临的主要困境有哪些。(20 分)

要求:概括全面,表述准确,语言精炼,层次分明,逻辑性强。篇幅不超过 300 字。

(二)根据材料 7,谈谈你是如何看待浙江民营企业面临的贸易争端问题。(30 分)

要求:分析深刻,观点正确,论据充分,逻辑严密。篇幅不少于 300 字。

(三)围绕给定材料,自选角度,自拟题目,深入思考,写一篇议论文。(50 分)

要求:主题明确,观点鲜明,论证严密,结构完整。篇幅在 1000—1200 字。