

修訂版

劉佩瓊 著

當代中國解讀

務印書館

D61
2012/3.2

港台書

當代 中國解讀

劉佩瓊 著

修訂版



商務印書館

當代中國解讀 (修訂版)

作 者：劉佩瓊

責任編輯：黎彩玉

封面設計：張 毅

出 版：商務印書館（香港）有限公司
香港筲箕灣耀興道3號東匯廣場8樓
<http://www.commercialpress.com.hk>

發 行：香港聯合書刊物流有限公司
香港新界大埔汀麗路36號中華商務印刷大廈3字樓

印 刷：陽光印刷製本廠有限公司
香港柴灣安業街3號新藝工業大廈(6字)樓G及H座

版 次：2009年4月第1次印刷

© 2009 商務印書館（香港）有限公司

ISBN 978 962 07 6420 2

Printed in Hong Kong

版權所有 不得翻印

修訂版序

我寫《當代中國解讀》，一方面為中國三十年來的改革開放，作一次完整而概括的總述，包括各類資料數據的整理，亦注入我個人的觀察及評價。要用十多萬字完成這個工作，可說是頗費心的事。此書在2008年初出版後，頗得到學術界朋友、教師及學生的接受及鼓勵。去年底恰逢爆發國際性的金融海嘯，中國的經濟發展亦正好來到新的轉折點，遵出版社之囑，我借此機會更新全書的數據資料，並試圖對未來發展作點分析。

2008年的下半年，中國維持着高增長的勢頭。國際金融危機雖然對中國的直接衝擊不大，然而中國作為擁有最多官方外匯儲備、GDP居世界第三位、國際貿易居世界第四位的國家，在國際政治舞台上已經佔一重要席位，也難以置身度外。從2008年第三季開始，中國的出口貿易已經感受到寒冬的來臨，廣東火車站早歸故鄉的製造業工人，反映出金融危機的波瀾向中國的內地農村擴散。中國政府同時亦要回應國際上的期待及國內的訴求。自10月開始，先是貨幣政策由緊縮向寬鬆逆轉，緊跟着就提出4萬億元的財政刺激方案，以擴大內需。在國際上，中國也積極參與國際上20國集團，因應金融海嘯而召開的共商對策會議，特別為日後建立安全合理的金融秩序機制建言獻策。國家領導人強調要為應對金融方案制定具體步驟、落實財政撥款。凡此種種，均顯示中國政府應對危機的決心，及領導人當機立斷的決策方式。

中國這次應對國際金融危機的策略，是集中各種政策工具的力量，強調出手要準而重，更重要的是以宏觀調控促進深化改革。例如在增加政府財政投放時，強調建設保障性安居工程、加快農村民生工程和農村基礎設施建設、交通運輸網絡建設，及醫療衛生、教育、文化等社會事業發展、產業結構調整等。在制度性改革方面，推出減免稅費及改革增值稅等。在貨幣政策方面，除了下調利率及準備金比率之外，又加強對三農、中小企業及消費信貸及融資的服務等。同時採取政策穩定及創造城鄉就業，又推進社會保障制度的建立，解決低收入群眾生活困難問題。在國民經濟長遠的結構性調整上，主要的穩住農業生產、提升製造業技術水平、抓好節能減排及推動區域協調發展等。

中國在過去三十年，按照鄧小平提出“摸着石頭過河”、漸進式的改革的策略，總算沒有因為政策性錯誤而導致“改革開放”逆轉，成功地建立了市場經濟的框架。然而，目前中國的經濟體制在很多方面仍有待深化，以作更基本或更艱巨的改革。

第一、市場經濟需要有相配套的法制及有效的司法制度，中國人民代表大會在過去三十年已經建立了一套法律體系，但是司法系統未達致水平。司法未能從政府的牽制下獨立出來，司法人員數量及水平上也不足，人民的法律意識薄弱。市場缺乏有效的法律保障，就難以建立市場信用及效率，即使有了法律，也不能保障人民的權利及財產。例如《合同法》及《物權法》，制定出台後也難以有效地執行。

第二、市場經濟的哲學基礎在於公平競爭，才有生機；

也就是容許自由創業、企業依從科技及社會環境的演進而更新換代，而不是依賴由政府支持、保護及優惠條件下發展起來的少數大型國有企業。然而目前各級政府均致力建立少數地方大企業作為稅收的主要來源，這不利於自由競爭、滋生地方保護主義；政府仍有很多規章制度限制民營企業的發展，妨礙市場競爭、技術更新及生產力的提高。

第三、中國幅員廣闊，過去三十年容許不平衡的經濟發展策略，導致城鄉差距、沿海及內陸差距擴大，不利於長遠發展及社會和諧，有必要通過政府財政政策及規劃策略加以糾正。

第四、中國要付出更大的努力建立可持續發展的制度及環境，例如環保節能、醫療衛生制度、社會保障制度等，才能使三十年來改革開放的趨勢得以持續下去。

際此歷史轉折點，我完成了全書的資料更新，亦對近期國內外急轉的政治經濟形勢作了回應及分析，希望能對關心中國的現在及未來的讀者有所幫助。

前言

中國經過三十年的改革開放，終於成為一個經濟大國。經濟的發展需要一個穩定的社會環境，1978年以來，鄧小平領導下成功推行改革開放，同時經濟發展及社會穩定間取得平衡，結束了百多年來中國如何走向現代化的爭議及憂慮。另一方面，中國加入世界貿易組織，並訂下了開放中國市場的時間表，認識今日中國已經是所有人刻不容緩的事。

認識中國是一件不容易的事。中國有幾千年的文明，卷帙浩繁，今日的教育及學校課程仍未能提供足夠的基礎知識。加上中國地理環境複雜，各地區的人文及經濟環境差異很大，要了解中國，就好像瞎子摸象一樣，我們首先要抱着謙虛的態度去認識。

我們可以從不同的範疇及角度出發學習有關中國的知識。例如從中國歷史入手。環視世界古文明大國，中國保留下來的史籍是最完整的，我們讀中國歷史不但可知國家興替，更可以認識中國深遠的文化。

一國的歷史必然涉及政治。中國在二千多年的政治興衰及戰禍中，已經形成深厚的烙印，今日不論出現怎樣的政權，都沒有不受過去的影響，這就是文化薰陶的作用。

當然，今時今日最引人關注的是中國的經濟及投資環境。基於關注國運或現實理由，中國經濟的概況、問題及前景都是今日社會的熱門課題。

認識中國的資料來源

過去傳遞信息主要靠文字媒介，我們時常要靠私人關係及渠道取得有限的信息，甚至要用錢買信息，現在多媒體發展迅速，我們很容易在互聯網上取得世界各地、各種來源的信息。而政府信息公開化也是時代的大趨勢。大家如何攝取及整理大量的信息，加以分析，是今日我們面對的課題。在認識中國的問題上，我們要熟習各種信息來源，包括政府正式文件刊物、書籍、學報期刊、報紙傳媒等。

由於大家認識中國的動機不同，在方法上也迥異。我們可以止於取得資料，作為商業或其他用途，也可以從學術角度作思考及分析。當然，圖書館，特別是大學的中國圖書是最好的資料庫，其中不得不推介香港中文大學的中國研究服務中心，它是全世界研究中國的學者的搖籃，而它也是最開放的。

如果不能常去圖書館，可以經常逛書局，例如商務印書館。現在國內很多大城市都有很大的書局、多層的書城。有的書局不能不去。我最喜歡逛的是西單北京長安大街的北京圖書中心、廣州天河的廣州書城和上海福州路的書店。大城市的書店書籍種類齊全，特別是較專業、學術性的書較多。現在內地的書店很多已經電腦化，你要找一本書已經很容易。

網上資源方面，中國各級政府、各部門及傳媒機構都有很豐富、很及時，及政策性的實際運作資料提供，以下列出部分網址供參考：

中國政府網

- 中國政府網
- 中國人大網

<http://www.gov.cn>

<http://www.npc.gov.cn>

- 中國人民銀行網 <http://www.pbc.gov.cn>

地方政府網

- 廣東省政府 <http://www.gd.gov.cn>
- 上海市政府 <http://www.shanghai.gov.cn>

傳播媒介

- 人民網 <http://www.people.cn>
- 新華網 <http://xinhuanet.com>

此外，下列網頁也很常用，大家可以參考：

- <http://www.usc.cuhk.edu.hk/> (大學服務中心) (香港中文大學)
- <http://www.chinainfobank.com> (中國資訊行)
- <http://www.cei.gov.com> (中經新聞)
- <http://www.setc.gov.cn> (國家經貿委)
- <http://www.moftec.gov.cn> (外經貿委)
- <http://www.drcnet.com> (國務院發展研究中心)
- <http://www.cass.net.cn> (中國社會科學院)
- <http://www.chinalawinfo.com> (北大法律信息網)
- <http://www.info.gov.hk> (香港政府網)
- <http://www.wto.org> (世界貿易組織網)

政府官方刊物方面，有如下可供參考：

1. 《中國統計年鑑》
2. 《地方統計年鑑》(省、市、部門)
3. 年鑑(地方或專業)
 - 《新華月報》(國家新聞出版署)
 - 《中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會公報》(人大常委會後出版)
 - 《中華人民共和國國務院公報》(旬刊)(國務院辦公廳)
 - 《中國證券監督管理委員會公告》(月刊)
 - 《中國人民銀行統計季報》
 - 《中華人民共和國對外貿易經濟合作部文告》(不定期)
 - 《中國海關統計》(月刊)

專業的期刊報章，以下可供參考：

- 《經濟研究》(中國社會科學院經濟研究所)
- 《中國工業經濟》(中國社會科學院工業經濟研究所)
- 《中國農村經濟》(中國社會科學院農村發展研究所)
- 《農業經濟問題》(中國農業經濟學會 / 中國農業科學院農業經濟研究所)

- 《經濟管理》(中國社會科學院工業經濟研究所)
- 《中國金融》(中國人民銀行)
- 《經濟日報》(國內)
- *China Daily*
- *Australian Journal of Chinese Affairs*
- *China Business Review*
- *China Economic Review*
- *The China Quarterly*
- *Chinese Economic Studies*
- *Journal of Contemporary China*
- *Journal of Chinese Studies*
- *Modern China*
- *The China Business Review*

本書的範圍

中國是一本博大精深的書，永遠讀不完。我們不能在一本書內介紹太多的內容，因此本書只能給大家一個梗概。本書的內容，可以看作一個對中國的總括介紹，提供給學生，及到中國投資、工作及交流的人士案頭參用。當然，我期待着大家對中國發生興趣，並且能主動地作出更深入的探討。

全書分為十四章，每章除對一特定範圍作出介紹，也提出一些觀點，以供讀者進一步探討。我希望本書出版後能接續補寫一些重要而本書未能觸及的問題，例如環保、社會制度及問題等。

本書不能不提一些歷史背景，但是盡量簡約，主要是要使大家知道，中國是如何從各種轉折走過來的。現時，中國仍處於一個由計劃經濟走向市場經濟的轉型期，計劃經濟時期的組織制度留下一批有特殊意義的詞彙，本書也會盡量作出解釋，讓讀者容易明白及吸收。

目錄

i	修訂版序
iv	前言
2	第一章 當代中國簡史
18	第二章 自然地理環境及行政經濟區域
38	第三章 人口及人口管理制度
57	第四章 政治體制
84	第五章 政府組織架構及職能
109	第六章 法律制度
128	第七章 經濟發展及調控

史簡國中升營

第八章 糧食生產與農業發展 144

第九章 農民問題及農村發展 163

第十章 工業結構及企業改革 182

第十一章 公共財政 198

第十二章 銀行體系改革及監管 218

第十三章 金融市場 247

第十四章 國際貿易及投資 270

後記 305

第一章

當代中國簡史

1.1 改革開放前的中國

十九世紀初以來，中國已上下求索國家富強之路。然而鴉片戰爭後不但要割地賠款，更摧毀了中國人的民族尊嚴，經過一個多世紀的內戰及外國侵略戰爭，中華人民共和國終於在 1949 年成立。然而，如何管治這個偌大的國家是一個大問題。自 1911 年辛亥革命推翻清朝的帝制統治，除了外國的侵略之外，還有內部的軍閥割據。其中第一次世界大戰後的巴黎和會，列強繼續瓜分中國，激發了五四愛國運動，1931 年，日本在東北製造了“九一八”事變，到 1937 年全國抗日戰爭開始，經過八年抗戰，1945 年第二次世界大戰結束，抗戰勝利。跟着就是四年國民黨與共產黨內戰，到 1949 年才告一段落。

1949 年的中國經濟及社會可以說是一個爛攤子。長年累月的戰亂，農民不能安心耕種，民族資本企業仍在萌芽階段。當時中國人口 5.4 億人，糧食 1.1 億噸，人均 370 斤。棉花產量 44.4 萬噸，鋼鐵 41 萬噸，原油 12 萬噸，糖 20 萬噸。在抗戰至 1949 年的十二年間，中國經歷了最嚴重的惡性通貨膨脹，貨幣在濫發之下完全失去信用，物價上升 4 萬億倍，抗戰勝利後大城市失業人口迅增。如何收拾殘局是共產黨領導下的政府面對的問題。

1949 年至今超過半個世紀。我們以 1978 年為分界線，前面的四分之一世紀經過很多的政策轉折，人事管治的更替，全民的政治運動及經濟起伏不已。初期國家管理方面仿效蘇聯模式。主要表現在政黨與政府的關係，政府的職能範圍及計劃經濟制度方面。在政治運動的帶動下，一個又一個的政治權力鬥爭，在這個過程中，政治權力走向集中，私有產權由重新分配到取消，經濟由計劃安排取代市場分配，以政治理念及口號取代私利誘因。

第一階段是新民主主義時期。在 1950 至 1952 年期間的經濟政策，在農村沒收土地所有權，把集中於地主的土地重新分配，基本完成土地改革。在城市，同時對工商企業進行利用、限制及改造政策。由於戰亂後物資缺乏，加上貨幣濫發而失去信用，出現了惡性通貨膨脹。政府財政短絀，便藉着一系列的運動恢復經濟秩序，首先是由中國人民銀行監督及管理全國金融機構，禁止金融投機活動；其次把物資流通及進出口貿易嚴格監管起來，建立統購統銷制度；結果雖然有效抑制通貨膨脹，但出現物資供應過剩及企業減產、停產，甚至倒閉的現象。政府進一步沒收官僚壟斷資本，改造及規範民族企業，鼓勵公私合營，建立國營企業。在國家財政方面，統一全國收支，為了打擊工商業出現的行賄、偷稅漏稅、盜竊國家財產、偷工減料、盜竊國家經濟情報等不法活動，在城市對政府及各

蘇聯模式

1949 年時，中國是參照蘇聯的計劃經濟模式規劃全國經濟，主要表現在政治權力集中，私有產權由重新分配到取消，經濟由計劃安排取代市場分配，以政治理念及口號取代私利誘因。

計劃經濟

與市場經濟相反，在計劃經濟下，全國資源由中央政府統一計劃及調配，產品亦統一分配。全國經濟匯總為中央政府一盤賬。

機關團體開展“反貪污、反浪費、反官僚主義”的“三反”運動；1952年又在工商界中開展“反行賄、反偷稅漏稅、反盜竊國家財產、反偷工減料和反盜竊國家情報”的“五反”運動。“運動”的方式，就是鼓勵自我坦白交待及群眾檢舉。在農村，實行土地改革運動，把農民分為地主、富農、中農及貧農等階級；在城市，則分為資本家、小資產階級、無產階級等。經過了這些運動，所有人都打上了階級烙印。也就是說，在政治上每一個中國人的政治、經濟及社會地位都取決於其出身及定性。中國進入計劃經濟的時代。

在這段時期，工業只佔國民經濟的10%左右。在工業生產中，70%是供消費的輕工業，而且是以手工業為主。

在中國政府逐步加強對經濟活動的監管下，外國資本紛紛結業退出中國市場。1950年，韓戰爆發，中國介入“抗美援朝”戰爭，美國通過聯合國議案對中國進行禁運、封鎖及經濟制裁，外資從此完全退出中國的貿易活動。

在1949年後的三年間，中國已經建立起強大的國營企業，與私營企業並存。

在經濟秩序恢復後，中國政府便參照蘇聯模式，制定第一個五年計劃，主要是對農業及工商業實行走向公有制的社會主義改造。並且在蘇聯的幫助下開展156個工業建設項目，其中以電力、煤礦、石油、鋼鐵、化工、機械、冶金、汽車、飛機等重工業為主。農業方面則鼓勵農民組成生產合作社，工商業方面，則以國營、公私合營、合作社發展為主導。在計劃經濟下，全國資源統一計劃及調配，產品統一分配。全國經濟匯總為中央政府一盤賬。

1954年，全國開始組織初級農業合作社，特點是土地入股、統治經營，入股的土地及牲畜、農具仍然是私有的。由於集中使用短缺的生產工具，合作生產有助提高生產力。到了1955年底，初級合作社向高級農業合作社轉化，主要是取消土地私有，轉為集體所有，農業產品基本上是按勞動分配。到1956年，中國農業合作化及工商業公私合營已經在全國推展起來，而中國亦初步建立其工業基礎。用馬列主義的說法，中國已經過渡到社會主義社會。

1958年，中國在毛澤東的領導下提出了社會主義建設總路線：就是鼓足幹勁、力爭上游，多快好省地建設社會主義。同時又提出以全民大煉鋼為中心的“大躍進”運動，在農村則由合作社發展到完全取消私有制的“人民公社”。統稱“三面紅旗”。當時的經濟發展策略是“以農為綱、以鋼為綱”。而且採取群眾運動的方式，不管技術，也不管質素。所謂土洋並舉，以土法煉鋼，深耕密植種糧。在農村社會組織方面則建立多達萬戶人組成的“人民公社”，作為工、農、商、學、兵集於一體的社會基本單位，取代家庭制度，特點是同生產、同吃飯的集體生活，取消私有制，按平均主義進行分配。結果工農業生產大幅下降，加上天然災害，糧食失收，到了1960年底才作出政策調整。同一時期，中國在國際關係上也面臨大轉折。中蘇交惡，導致蘇聯撤出派往中國的所有專家，原來倚靠蘇聯技術援助的建設項目立即停頓，對中國工業的發展衝擊很大。

由1961年至1965年期間，基本就是經濟的調整期，一方面恢復較小規模合作生產，以生產隊為基礎，加強農業的比