

郭代模
财经文集



GUODAIMO
CAIJING WENJI

郭代模 著



经济科学出版社

郭代模
财经文集



GUODAIMO
CAIJING WENJI

郭代模 著



经济科学出版社

责任编辑：高进水 周丽丽 于庆昭 刘 颖

责任校对：桂裕生

版式设计：代小卫

技术编辑：段健英

郭代模财经文集

郭代模 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天宇星印刷厂印刷

永明装订厂装订

787 × 1092 16 开 50 印张 5 插页 820000 字

2005 年 5 月第一版 2005 年 5 月第一次印刷

ISBN 7-5058-4843-7/F · 4115 定价：76.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



作者 2001 年摄于深圳



跟着导师许毅教授走上了财政学术研究之路。图为1995年参加第12次全国财政学会年会时合影于烟台。



1981年夏天，财政部科研所首届研究生（5人）毕业前与导师许毅、沈经农、陈宝森、黄菊波、李海、王诚尧，以及中国社科院、中国人民大学、中央财经学院的教授合影。

向老师学习，取各家之长，是成就自己的一条重要途径。图为作者1988年参加“财政运行机制理论研讨会”与会代表合影，图中前排中间两位为作者的导师许毅及师母罗立人。前排右起依次为著名的财政学家陈共、苏挺、王绍飞、许毅、罗立人、许廷星、陶增骥、李海。





1991年金秋时节，时任财政部部长的王丙乾（左四）在部长助理李延龄（左六）陪同下视察中国财政杂志社。



1991年，庆祝中国财政杂志社成立十周年。与时任财政部副部长的迟海滨（左四）、项怀诚（左五），部长助理傅芝邨（左三）等合影。



1992年赴中央党校参加由国家体改委组织的社会主义市场经济研讨班。图为陈锦华（左五）、刘鸿儒（左四）、高尚全（左六）、贺光春（左三）、洪虎（左二）等领导接见研讨班学员。



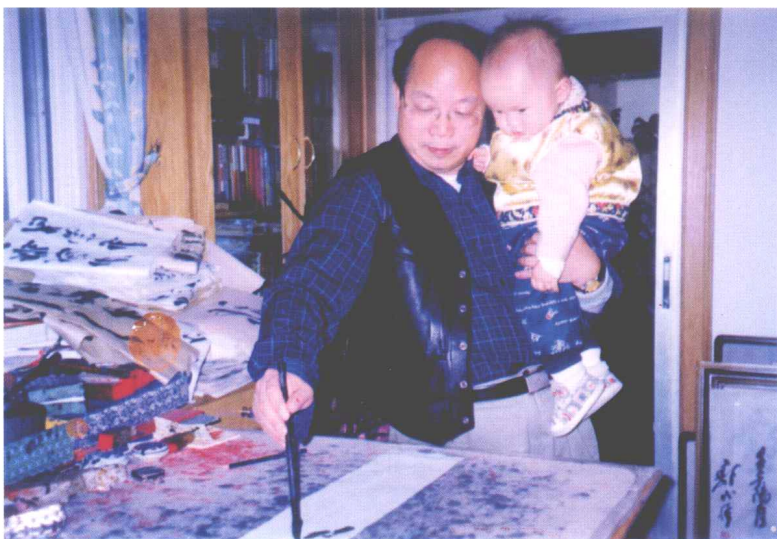
1990年5月调任中国财政杂志社工作至今，其中1996年10月至2001年5月负责杂志社全面工作。图为作者1999年3月在“《中国财政年鉴》及《中国会计年鉴》工作会议”上与全体与会代表的合影。



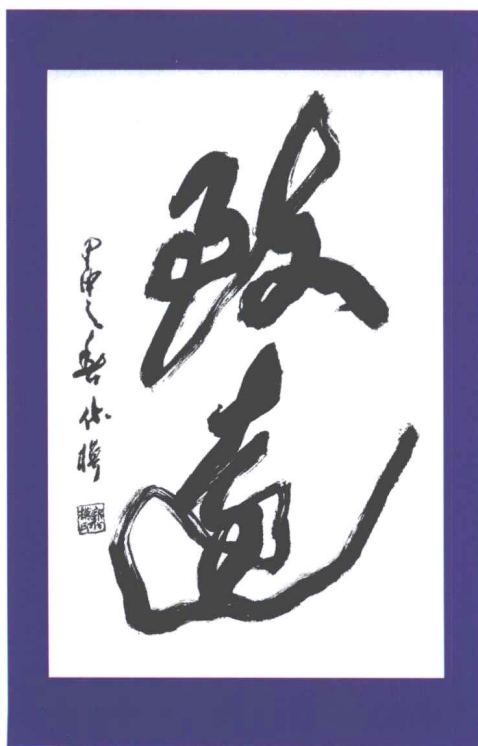
1970年春天，与大学同学杨舜娥喜结良缘。



1999年初夏，全家人游览玉渊潭（从右至左依次为郭代模、杨舜娥、齐晓轶、杨卫平、郭京辉、郭京华）。



2003 年元旦，抱着刚满周岁的孙女郭惟予挥毫习字。



作者书法

自序

在丹桂飘香的金秋时节，我步入花甲之年。五十九年过去，弹指一挥间。此时此刻，备感时光之速，立言创业维艰。为了总结过去，展望未来，现将本人自改革开放以来所发表的一些东西，加以筛选分类，冠名为《郭代模财经文集》，付梓出版，以奉献给读者。

本文集，从时间跨度而言，始于党的十一届三中全会前后，止于 2004 年党的十六届四中全会前。从内容体系而言，重点之一是财政改革与发展的理论探索；之二是小平同志南巡讲话后的财经理论探索；之三是学习三代领导核心的财政与发展思想。为了便于把握文集的基本框架与内容，作者将其分为五篇：一曰基础理论篇，二曰改革理论篇，三曰发展理论篇，四曰学习心得篇，五曰社论评论篇。

基础理论篇主要是对财政的若干基础理论，如财政本质职能问题、财政发展规律问题、财政综合平衡问题、财政宏观调控问题、财政运行机制及杠杆问题等进行了较为深入的研究。在基础理论研究中，关于财政管理模式，作者主张构建中国特色的公共财政；关于财政运行机理，作者主张发展结构效益财政；关于新时期的理财之道，作者主张以科学的发展观、改革观和理财观统筹指导财政工作。

改革理论篇收录了作者对预算管理体制改革、税收制

度、企业财务制度与会计制度、地方税体系等方面的研究成果。其中《我国财政政策与金融政策配合运作的实证分析》、《关于承包经营责任制的思考》、《对国民收入分配格局的探究》，既有时代的烙印，又有独到的见解。

发展理论篇重点在于探讨经济的发展与财政的发展。发展是硬道理，其关键何在？《论国民经济持续、快速、健康发展的关键》对此有自己的答案。其途径何在？《必须充分认识提高经济效益的极端重要性》、《试论关于提高经济效益的基本途径问题》等对此均有论述。关于财政的发展问题，无论是摆脱财政困境还是防范财政风险，无论是梯级财源建设还是振兴国家财政，无论是财政发展战略的探讨还是财政总政策的选择，无论是实施积极财政政策还是落实科学发展观，实现可持续发展财政，等等，作者对此亦有较为广泛而深入的研究。

学习心得篇主要是作者对中央三代领导核心及领导集体的发展思想和财政思想的学习体会。这些心得表明，作者作为业余理论工作者，对理论发展的源与流，继承与创新，理论与实践，尊重科学与立论为民等，有着历史的、全局的、辩证的和发展的把握。同时，更为重要的是，从学习与研究领袖思想中可以学到他们的马克思主义的立场、观点和方法，学到他们认识问题、分析问题、解决问题的战略思维与方略，学到他们不丢老祖宗、理论常创新的中国特色、中国风格和中国气派。

社论评论篇主要是为中国财政杂志社承办的月刊《财政》、《中国财政》所写的应时之作。每篇社论或评论的字数均不多，约1800字，但要求很高，必须抓住时代脉搏，切实服务中心工作与财政主题。鉴于社论评论的时效性，有的还必须写于重要会议闭幕之前，如《在党的十六大精神指引下建设强大的国家财政》，《贯彻三中全会精神 精心谋划税制改革》。这就要求作者有政治上的坚定、思想上的敏锐和知识上的积累。《财政工作一定要讲政治》，文字不长，但作者把财政与政治的关系，从理论与实践的结合上作了较为透彻的论述。《理论创新的一部力

作》，是应著名经济学家王琢之邀，为其封笔之作——《初级社会主义新论》而写的序。

回首往事，历历在目。我从农村放牛娃，到京城研究生；从军需工厂的一名会计，到中央财政部的财政宣传工作者、业余理论工作者和书法爱好者。其间既有立志苦读之艰辛，又有孜孜不倦之求索，更有收获成果之喜悦！从1978年读研究生，1981年留财政部科研所，1990年调财政部杂志社以来，我一方面紧紧围绕全党工作的中心和财经工作的重点，尽最大努力做好本职工作，为部里、所里、社里写了一些东西；另一方面也在工作之中或之余，思考研究了一些问题。分别在《人民日报》、《光明日报》、《经济日报》、《学习时报》、《中国财经报》、《管理世界》、《财贸经济》、《财政研究》、《中国财政》等报刊发表论文、调研报告约200多万字，编著（含主编）财经书籍（含工具书）8部，约700万字。我作为《当代中国的经济管理》（朱镕基主编）、《当代中国财政》（陈如龙主编）、《中国财政五十年》（项怀诚主编）、《当代中国财政史》、《中国财政体制改革研究》等的主要撰稿者，为这些重要文献的编辑出版付出了智慧与力量。我还有幸参加了《中国大百科全书》、《中国经济百科全书》（陈岱荪主编）中有关财政辞条的写作，被国家新闻出版总署授予作出重要贡献荣誉称号。此外，我还主编了《财税大辞海》、《财会税收审计资产评估政策法规实用手册》等大型工具书。在以上成果中，有的参与财政部10届优秀论文评选，连续8届获等级奖；有的参与中国财政学会4届优秀论文评选，连续4届获等级奖；有的入选纪念党的十一届三中全会20周年论文选。鉴于组织上的全面考核，作者被国务院授予政府特殊津贴获得者。总之，荣誉只说明过去，但成果却来之不易，理当珍惜，更当继续努力，因为更有价值的成果正在投入与耕耘之中。

在文集即将付梓出版之际，谨向所有支持和帮助过我的领导、导师、同事、学生、朋友们，致以最崇高的敬意和谢意。

如果“文集”是一枚闪闪发光的“军功章”，自然有我亲人特别是爱妻杨舜娥的一半！

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索！

郭代模

2004年8月于万寿园悟道斋

目 录

自序	(1)
----------	-----

基础理论篇

财政理论研究述要	(3)
关于财政基础理论研究的几点思考	(44)
关于财政职能的再思考	(55)
财政与国民经济综合平衡	(63)
财政宏观调控理论与政策依据的探讨	(71)
正确认识财政规律与经济规律之间的关系	(78)
中国市场经济下的若干财政发展规律	(90)
关于改革财政运行机制的几个问题	(117)
社会主义经济杠杆综论	(126)
关于正确认识和综合运用经济杠杆的几个问题	(137)
试论财政模式的选择与转换	(145)
论中国特色公共财政体系的构建	(153)
发展结构效益财政的几点思考	(162)
财政政策选择的基本立足点	(169)
论利润合理化价格	
——兼评社会主义价格形成的某些主张	(190)
关于社会主义市场经济的几点看法	(213)
财政经济理论研究在改革中要有新的发展	(216)
新形势下的理财之道	(220)

论科学的财政发展观	(228)
-----------------	-------

改革理论篇

关于预算管理体制改革的再探讨	(237)
中央与地方财政分配关系的现状与展望	(245)
预算外资金规范化管理的探讨	(252)
转变理财思想和观念的有益尝试 ——兼论专项资金追踪反馈责任制的理论依据	(260)
关于完善地方税体系的基本思路	(266)
深化财税改革 强化财税管理 适应和促进所有制 结构的调整与完善	(275)
经济过热、体制分散对财政的影响及解决办法	(286)
现行财政体制的基本评价与进一步改革的总体思路	(294)
我国财政政策与金融政策配合运作的实证分析	(304)
关于承包经营责任制的思考	(315)
工业企业经济效益指标体系初探	(323)
对国民收入分配格局的探究	(330)
“八五”时期财政改革与发展的简要总结	(344)
我国“十五”财政改革与发展战略目标及其模式的选择	(354)
论财政政策的结构性特征与新时期财政政策的选择	(364)

发展理论篇

要注意留有充分的余地	(379)
论国民经济持续、快速、健康发展的关键 ——关于调整与优化经济结构问题的思考	(384)
必须充分认识提高经济效益的极端重要性	(399)
试论关于提高经济效益的基本途径问题	(407)
“双增双节”是有计划商品经济的内在要求	(416)
关于当前财政与经济关系的几点认识	(426)
财政与宏观控制 ——兼评“总需求不足”论	(431)

关于梯级财源建设的探讨	(446)
财政困境的表现、原因及对策	(452)
我国经济发展过热的成因与综合治理	(467)
地方财政的困境及出路	
——对湖南省财政经济的调研报告	(476)
关于振兴我国财政的若干思考	(487)
社会主义初级阶段财政发展战略初探	(494)
论中国市场经济条件下的财政总政策选择	(506)
关于增强国家财政能力的再认识及其基本思路	(514)
关于“复关”与财政税收的若干思考	(540)
就财政风险问题答《地方财政》记者	(550)
关于财政赤字的若干思考	
——兼评“赤字无害”论	(554)
财政部门在推进“两个转变”中应当有所作为	(560)
西部大开发的“冷”思考与财税政策的新思维	(565)
实施积极财政政策需要处理好的几个关系	(576)
论可持续发展财政	(580)
科学发展观的形成及其本质	(587)
科学发展观与理财新思维	(589)

学习心得篇

党和国家领导人关于财政思想的精辟论述	(595)
坚定不移地贯彻执行艰苦奋斗、勤俭建国的方针	
——纪念敬爱的周总理百岁诞辰	(646)
中国经济发展的指南 国家财政振兴的法宝	
——学习邓小平经济发展思想的论述	(658)
发展思想的理论体系及其创新	
——论江泽民同志的发展思想	(682)
进入新阶段的财政改革与发展	
——学习江泽民“5.31”重要讲话的初步体会	(708)
读懂政治宣言 实践行动纲领	
——学习党的十六大精神体会	(715)

发展：“三个代表”重要思想的主题及其深化

——学习胡锦涛同志“七一”讲话的一点体会 (725)

贯彻《决定》精神 创新理财之道

——学习党的十六届三中全会《决定》的几点体会 (729)

社论评论篇

财政工作一定要讲政治 (743)

在党的领导下振兴财政 (746)

把财政管理的认识提高一步 (749)

知识经济：财政面临机遇与挑战 (752)

在主题上用力 在结合上创新

——论用邓小平理论指导财政工作实践 (755)

高举旗帜 坚持改革 促进改革

——纪念党的十一届三中全会召开20周年 (758)

在探索中前进 在改革中发展

——热烈庆祝新中国成立五十周年 (761)

为建设稳固平衡强大的国家财政而努力奋斗 (764)

牢牢把握当前财政改革的重点和关键 (767)

围绕发展主题 做好财政文章

——认真学习深入贯彻十五届五中全会精神 (770)

实践“三个代表”思想 建设强大的国家财政

——热烈庆祝中国共产党诞辰八十周年 (773)

在党的十六大精神指引下建设强大的国家财政 (776)

贯彻三中全会精神 精心谋划税制改革 (779)

理论创新的一部力作 (782)

后记 (787)

基础理论篇