



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



我国“后奥运时代”体育 管理组织系统的优化与重构

赵 晶 / 著
闫育东

Study on the Optimization Disposition of
National Sport Managerial System in
Post-Olympic Games Period

光明日报出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会科学发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



我国“后奥运时代”体育 管理组织系统的优化与重构

A Study on the Optimization Disposition of
National Sport Managerial System in
Post-Olympic Games Period

赵晶
闫育东/著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

我国“后奥运时代”体育管理组织系统的优化与重构/赵晶著.
—北京:光明日报出版社, 2011. 6
(高校社科文库)
ISBN 978-7-5112-1320-4

I. ①我… II. ①赵… III. ①体育—管理组织学—研究—中国
IV. ①G812.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 114364 号

我国“后奥运时代”体育管理组织系统的优化与重构

著 者: 赵 晶 闫育东 著

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 田 苗 王 婧

责任校对: 李 勇

封面设计: 小宝工作室

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区(原崇文区)珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078243(咨询), 67078945(发行), 67078235(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbbs@gmw.cn wangjing@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系调换

开 本: 690×975 毫米 1/16

字 数: 202 千字

印 张: 11.25

版 次: 2011 年 6 月第 1 版

印 次: 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-1320-4

定 价: 30.50 元

版权所有 翻印必究

作者简介



赵晶，女，教授，博士，博士后，现任天津体育学院研究生部副主任。近年来，先后在人民体育出版社、北京体育大学出版社主编出版学术著作3部，参编出版学术著作5部；主持国家级及省部级科研课题5项；在全国中文体育核心期刊上以第一作者身份发表学术论文10余篇；多篇科研论文入选全国体育科学大会；3项科研成果获黑龙江省人文社会科学优秀成果奖励。



闫育东，男，教授，博士，现任天津体育学院科研处处长。近年来，先后在高等教育出版社、人民体育出版社、北京体育大学出版社主编出版学术著作7部，参编出版学术著作8部；主持省部级科研课题4项；在全国中文体育核心期刊上以第一作者身份发表学术论文20余篇；多篇科研论文入选全国体育科学大会；多项科研成果获得奖励。

项目基金资助：

**国家体育总局体育社会科学研究项目
(项目编号:967SS06099)**

天津体育学院博士科研启动经费资助



前 言

近年来,随着国际全球化战略的影响及中国社会主义市场经济体制变革与体育管理系统内部的改革深化,“体育发展战略研究”现已成为21世纪中国体育事业如何发展、如何完善、如何创新的战略性抉择与战略性课题。

伴随着2008年北京奥运圣火的徐徐熄灭,盘点“奥运金牌代价”、“奥运低谷效应”、“奥运举国体制”、“奥运冠军之路”与“全民健身活动”、“全民健康质量”之功效已深受国人瞩目。因此,客观地分析“后奥运时代”中国体育管理组织系统的发展走向,科学地谋划“后奥运时代”中国体育管理组织系统的优化构想,将对于中国体育事业的可持续发展产生积极而深远地影响。

本研究抓住这一难得的历史机遇,在深刻探讨中国政治、经济、文化背景,反思中国体育事业改革50年沧桑历程,质疑实践困惑的基础上,提出以“管理学作为基础平台、以系统原理作为支撑平台、以组织职能作为剖析平台、以后奥运时代作为聚焦平台、以资源的优化配置作为创新平台”来构筑本研究的理论体系。紧密围绕“后奥运”这一时代主旋律,力求从“纵向与横向”两个方面,从“体育、教育与社会”三个系统,去研究、探讨现阶段在我国体育管理体制改革过程中引人关注的“优化配置”问题,并提出“后奥运时代我国体育管理组织系统的优化配置构想”。对于进一步完善我国体育管理组织系统的功能整合、资源配置、优化效率将产生积极而深远的影响。

此书是著者多年潜心钻研的研究成果,也是著者学术思想与学术理念的体现。学术思想崇尚“百花齐放,百家争鸣”,因此,本书出版后也期待着各位学者多提宝贵意见。由于著者水平有限,不足之处,敬请批评指正。



CONTENTS

目 录

第一章 导 论 / 1

第一节 选题依据 / 1

第二节 研究思路 / 5

第二章 研究理论平台的构建与阐释 / 8

第一节 研究的基础平台——管理理论 / 8

第二节 研究的支撑平台——系统原理 / 15

第三节 研究的剖析平台——组织职能 / 17

第四节 研究的聚焦平台——后奥运时代 / 22

第五节 研究的创新平台——资源的优化配置 / 25

第六节 研究的结构平台——系统构建 / 29

第三章 我国体育管理的组织结构现状剖析 / 33

第一节 我国体育管理的组织结构形成的社会背景 / 33

第二节 我国体育管理的组织结构形成的历史沿革 / 36

第三节 我国体育管理的组织结构构成 / 44

第四节 我国体育管理的组织系统“纵向”结构剖析 / 47

第五节 我国体育管理的组织系统“横向”结构剖析 / 70

第六节 国外体育管理的组织结构构建探析 / 77

第四章 我国体育管理的组织资源现状剖析 / 85

第一节 我国体育管理的组织资源构成 / 85



第二节	我国“体育系统”组织资源的“纵向”剖析	/ 87
第三节	我国“教育系统”组织资源的“纵向”剖析	/ 108
第四节	我国“社会系统”组织资源的“纵向”剖析	/ 117
第五节	我国“体育、教育与社会系统”组织资源的“横向”剖析	/ 124
第六节	国外体育管理组织资源配置探析	/ 132
第五章 “后奥运时代”我国体育管理的组织系统优化配置构建设想 / 135		
第一节	我国体育管理组织结构优化配置的构建设想	/ 135
第二节	我国体育管理的组织资源优化配置构建设想	/ 150
结 论 / 153		
参考文献 / 155		
后 记 / 163		
附件 1 《我国体育管理的组织系统现状构建》 / 164		
附件 2 《“后奥运时代”我国体育管理的组织系统优化配置模式构建论证》 / 168		



第一章

导 论

第一节 选题依据

现代汉语词典对“时代”一词的解释为“系指历史上以经济、政治、文化等状况为依据而划分的某个时段”^①。“后奥运”通俗地讲是指“奥运会结束之后”。现阶段，“后奥运”一词在体育理论界频繁亮相，其主要着眼点即在于对“举办国奥运会后的后续影响及发展走向”的研究。本研究以“后奥运时代”这一在我国经济、政治与文化背景下所形成的特定历史时段作为研究对象，即着眼于“举国上下”密切关注与高度重视的“2008年北京奥运会”，北京奥运会的结束，即标志着“后奥运时代”的到来。清醒地分析、冷静地思考、客观地评判、科学地谋划“后奥运时代”中国体育管理组织系统的发展走向，将成为体育理论界必须认真面对与全面审视的重要课题，因此，在“后奥运时代”到来之际，深入地探讨“中国体育管理组织系统”所面临的新时代、新挑战与新机遇将是本研究的“引思”所在。

一、中国的奥运情结

追溯中国与奥运会的历史情结，从1952年新中国首次参加奥运会爆发的海峡两岸争夺国际奥委会合法席位的斗争，到中国奥委会退出国际奥委会组织，再到1979年11月26日国际奥委会执委会在“名古屋会议”上恢复我国在国际奥委会中的合法地位，再到2008年8月8日奥运圣火在中国的北京点燃，中国奥运史历经半个多世纪的沧桑巨变，终于以“展国威、振国志、扬

^① 中国社会科学院语言研究所词典编辑室. 现代汉语词典 [M]. 北京: 商务印书馆, 2003. 35.



国气”向全世界证明了中华民族在政治、经济、文化及体育等领域所取得的快速发展与长足进步。

追溯中国与奥运会的金牌情结,从旧中国总共参加4次奥运会均以奖牌“零”的结果黯然告终,到新中国从1984年第23届洛杉矶奥运会实现金牌“零”的突破,再到2000年第27届悉尼奥运会以28枚金牌进入金牌总数和奖牌总数三甲行列,2004年第28届雅典奥运会获得32枚金牌,以金牌总数第二名的优异成绩,再次取得历史性的突破。2008年第29届北京奥运会中国以51枚金牌,首次登顶金牌总数第一名的席位。一步一个台阶,中国的奥运金牌史谱写了中国竞技体育日新月异的发展历程。

追忆中国的奥运情结可以使我們更好地缅怀过去、珍惜现在、开拓未来。2008年北京奥运会现已成为中国体育事业实现跨越式发展的重要里程碑。

二、引导中国体育事业发展的重要“纲领”

在此,本研究将列举几个在国内备受瞩目的与中国体育事业改革息息相关、具有战略指导意义的重要“纲领”,进而从“哲学”的角度,以“辩证”的观点,冷静地分析“奥运现象”。

(一) 后奥运效应

“后奥运”效应是一种和奥运会密切相关的效应,主要是指在奥运会举办后的近几年里为奥运会举办国带来的直接或间接的综合效应。奥运会促进了主办国政治文化的传播,带动了主办国经济的迅速发展,提高了主办国的体育竞技水平。在奥运周期结束之后,各主办国都出现了不同程度的“后奥运”效应,其主要表现为“文化效应”、“政治效应”、“经济效应”、“低谷效应”和“虹吸效应”等。

(二) 竞技体育的举国体制

竞技体育“举国体制”形成于20世纪50年代,定型于20世纪80年代,其特点是国家实施以政府为主体的体育体制,运用行政手段管理体育事务,采用计划手段配置体育资源。我们在正视“举国体制”为中国竞技体育赢得辉煌的同时,也应正视其存在的问题。其突出表现为:脱胎于我国计划经济体制下的竞技体育运行模式如何适应市场经济体制的变革与发展,如何转变“强政府”与“弱社会”的体育管理模式,如何完善政府、社会与市场三者之间的职能定位。



（三）奥运争光计划

1995年7月6日，国家体委制订并颁布实施了《奥运争光计划（1994～2000）》，该计划对我国竞技体育的改革与发展产生了积极而深远的影响。我们在正视其所取得的“辉煌”竞技体育成绩的同时，也应正视其存在的问题。其突出表现为：竞技体育事业经费短缺，运动项目布局不合理，运行机制调控不力，管理体制尚未健全，竞技人才流动不畅等。

（四）全民健身计划

1995年《全民健身计划纲要》的颁布与实施是21世纪中国群众体育的宣言书，是我国实行改革开放政策在体育领域的延伸，是一项跨世纪的体育发展规划。我们在正视“全民健身计划”为中国群众体育事业带来勃勃生机的同时，也应正视其存在的问题。其突出表现为：“竞技体育”与“群众体育”孰轻孰重的矛盾，“竞技体育”金牌数量与“群众体育”健康质量的矛盾，“竞技体育”高投入与“群众体育”低供给的矛盾，“竞技体育”集权管理与“群众体育”零散管理的矛盾等。

（五）经济全球化

所谓全球化是指人类社会生活跨越国家和地区界限，在全球范围内展现全方位沟通、联系以及相互影响的客观历史进程与趋势。经济全球化所带来的最大益处是实现了世界资源的最优配置。在经济全球化浪潮的强烈冲击下，脱胎于计划经济体制下的我国体育运动管理方式在融入世界经济全球化过程中日益暴露出诸多问题。其突出表现为：体育运行机制应尽快实现从“计划”向“市场”的转变，从“小政府”向“大社会”的转变，从“行政化管理”向“法制化管理”的转变等。

（六）小康社会

在党的十六和十七大工作报告中，均分别对全面建设小康社会提出了新的目标与要求，它是党充分考虑当今中国的发展实情，结合国际发展的大背景，高屋建瓴，对中国未来发展走向的准确把握。2002年8月，国务院召开全国体育工作会议，颁发了《中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，力求体育在小康社会中发挥更大的社会效应。我们在正视“小康社会”预示着“有闲”时代的到来，预示着人们对追求生命价值给予更高诠释的同时，也应正视其存在的问题。其突出表现为：建立在计划经济基础上的中国体育管理体制改革的迫切性，“奥运战略”与“全民健身战略”协同发



展的必然性,体育运动从“工具”到“玩具”转变的客观性等。

本文在此所列举的上述重要“纲领”是近半个世纪以来与中国社会发展进程密切相关,指导中国体育事业改革的导向性“纲领”。我们在为中国竞技体育事业所取得的伟大成就而欣喜之际,也应该冷静地分析中国竞技体育运动的发展与上述“纲领”之间存在的“不和谐”音符。2008年北京奥运圣火已经熄灭,此刻也正是我们重新审思“奥运金牌代价”、“奥运低谷效应”、“奥运举国体制”、“奥运冠军之路”与“全民健身活动”、“全民健康质量”孰轻孰重之时。因此,客观地分析“后奥运时代”中国体育管理组织系统的发展走向,科学地谋划“后奥运时代”中国体育管理组织系统的优化构想,对于中国体育事业的可持续发展将产生积极而深远地影响。

三、引导本文研究的主要“学术思想”

系统科学是20世纪40年代发展起来的一组新兴学科群,它是20世纪人类最伟大的成就之一,是人类认识史上的一次飞跃。它以“系统”为研究对象,从不同侧面揭示了事物的本质规律^①。系统科学理论认为:“任何一种组织都可被视为一个完整的、开放的系统或为某一大系统中的子系统,管理是合理配置组织资源以达到组织目标的过程。这种追求组织最优配置的过程真正体现了系统最优化的思想实质。管理就是根据一个系统所固有的规律,施加影响于这个系统,从而使这个系统呈现出一种新状态的过程”^②。

本研究获益于系统科学理论的启发,将“后奥运时代我国体育管理的组织系统优化与重构”作为一项系统工程,置于改革的动态之中,运用有效的管理手段,从而使“后奥运时代”我国体育管理的组织结构与及组织资源(人力、财力、物力等资源)达到最优化的配置与整合。在本研究过程中将涉及到:对我国现行的体育管理组织结构合理性的思辨、管理体制有效性的思考、管理主体格局多元性的反思、管理资源分配单一性的研究等。通过对上述问题引思,提出“后奥运时代我国体育管理组织系统优化与重构”的对策及建议。

^① 秦椿林等. 体育管理学—高等学校教材 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2002. 40~41.

^② 李程伟. 行政学基础教程 [M]. 北京: 华文出版社, 1999. 25~27.



第二节 研究思路

本世纪初,从“全面建设小康社会奋斗目标”的提出,到“健康素质与思想道德素质、科学文化素质”被确立为构成全民族的三大素质,再到“全民健身体系”第一次与“现代国民教育体系、科技和文化创新体系、医疗卫生体系”一起构成了文化建设的五大体系,从而使我国的体育事业获得从未有过的社会地位和发展环境,也需要承担从未有过的历史责任和社会贡献。在充满机遇与挑战的21世纪,如何在政府与社会、计划与市场、坚持与完善、发展与创新的过程中寻求“体育改革”的最佳结合点,建立有中国特色的“和谐”体育,将成为“后奥运时代”中国体育事业发展的战略抉择。为深入地做好本研究工作,本文确定如下研究思路。

一、研究内容

对“后奥运时代”我国体育管理组织系统进行优化与重构是一项复杂的系统工程,其中将涉及到多门学科、多种知识、多类方法。在此,本文将试图完成如下研究内容:

- (一) 研究理论平台的构建与阐释。
- (二) 我国体育管理的组织结构现状剖析。
- (三) 我国体育管理的组织资源现状剖析。
- (四) “后奥运时代”我国体育管理的组织系统优化配置构想。

二、研究对象

“后奥运时代”我国体育管理组织系统的优化与重构。

三、调查对象

为全面、深入、系统、客观地了解、分析与论证本研究内容,本研究分别对我国部分高校中从事管理学、社会学、经济学等研究领域的专家与学者进行了访谈。通过访谈,不但增长了知识、拓展了思路、理清了脉络,而且获取了大量与本研究相关的资料与素材,根据研究需要,制定了以体育社会学领域专家为主要调查对象的两套调查问卷。



（一）问卷的发放与回收

向专家共发放两套调查问卷（一套是对我国体育管理组织系统现状构建的调查问卷；另一套是对我国体育管理组织系统优化配置模式构建的调查问卷）。两套调查问卷分别发放 22 份；回收率分别为 100.0% 和 90.0%（见表 1-1）。

表 1-1 问卷的发放与回收情况统计

问卷类别	发放问卷	回收问卷	有效问卷	回收率%	有效率%
我国体育管理组织系统现状的构建	22	22	22	100.0	100
我国体育管理组织系统优化配置模式的构建	22	20	20	90.0	100

（二）问卷的效度检验

为保证调查问卷的质量，问卷初稿设计完成后，呈送相关院校专家进行审核评价。在充分参考专家意见的基础上，问卷内容经过补充与反复修改后，15 位专家对两套问卷的内容和结构进行了效度检验（见表 1-2）。

表 1-2 进行效度检验的专家情况统计表（N=15）

职称（职务）	人数	百分比%
教授	10	66.6
副教授	2	13.4
国家体育总局官员	3	20.0

效度检验采用对问卷作定性评价的方式，按 A 很完善、B 比较完善、C 基本完善、D 不太完善、E 很不完善等 5 个等级对两套调查问卷的结构与内容进行评价。



从反馈结果看, 90.0% 以上的专家对问卷的效度予以肯定, 表明两套调查问卷所列的调查内容和结构能够满足本论文的研究需求, 具备有效性。(见表 1-3)

表 1-3 问卷效度评价结果统计表 (N=15)

内容	效度	很完善	比较完善	基本完善	不太完善	很不完善
专家问卷 1 (组织系统现状构建)	人数	10	3	1	1	0
	百分比%	66.6	20.0	6.7	6.7	0
专家问卷 2 (优化配置模式构建)	人数	11	2	1	1	0
	百分比%	73.2	13.4	6.7	6.7	0

(三) 问卷信度检验

为保证调查材料的可靠性, 对调查结果进行了问卷的“内部一致性”信度检验, 经费朗纳根公式计算^①, 得出两套调查问卷的信度系数分别为 0.90、0.88 (信度系数达到 0.80 以上^②, 认为调查材料较为可靠), 进而证实了本问卷调查结果的可靠性。

四、创新程度

本文所提出的对“后奥运时代”我国体育管理组织系统优化配置的构建设想, 是在深入探讨中国政治、经济、文化背景, 反思中国体育事业改革 50 年沧桑历程, 质疑实践困惑的基础上, 通过理论论证, 大胆提出的改革构想。其构想以建立有中国特色的社会主义市场经济体制为背景, 以实践为依托, 对于进一步完善与创新我国体育管理组织系统的功能整合、资源配置、优化效率将产生积极而深远地影响, 为全面营造“后奥运时代”中国体育事业可持续发展的战略环境提供参考依据。其理论研究具有适时性、实效性、应用性与创新性。

① 戴忠恒. 社会调查研究方法 [M]. 北京: 人民出版社, 1988. 34.

② 郑旗等. 现代体育科学研究的理论与方法 [M]. 北京: 人民体育出版社, 2001. 56.



第二章

研究理论平台的构建与阐释

“本研究将以管理理论作为基础平台、以系统原理作为支撑平台、以组织职能作为剖析平台、以后奥运时代作为聚焦平台、以资源的优化配置作为创新平台来构建本研究的理论平台”。

——著者

第一节 研究的基础平台——管理理论

一、“管理理论”的研究进展

管理是一切组织不可缺少的活动，无论是政府、企业、学校还是体育运动，为了其自身的延续和发展，都离不开管理。管理工作的目标是合理使用组织中的人、财、物力资源，以达到最优的效益与最佳的产出。

伴随着人类社会漫长的发展历程，“管理理论”也经历了从无到有、从简到繁的发展过程。从古代零碎分散的管理思想与实践，到以泰罗的科学管理理论和法约尔的组织管理理论为代表的古典管理理论，再到以梅奥的人际关系学说和马斯洛的需要层次理论及麦克雷格的“X、Y理论”为代表的行为科学管理学说，最后到当代的各种管理理论和流派的萌生与发展，每一次重大的科技革命，每一次社会形态和经济体制的重大变动，均为管理理论的发展提出了新要求，又为之提供了新动力，促使管理理论不断地创新与完善。

二、“管理理论”的概念阐释

关于“管理”本身的概念，不同的学者从不同的角度出发，给“管理”



下了不同的定义。现阶段,通常将“管理”定义为^①:管理是指人们为了实现系统的目标,不断提高系统的功效而进行的计划、组织、控制等一系列综合活动。

管理学,是人类长期从事管理实践活动的科学总结,是以组织为重点,研究管理活动过程及其基本规律和一般方法的科学^②。

根据对“管理”概念的分析,可以对体育管理概念作如下表述^③:体育管理是指一定体育组织中的管理者,通过实施决策、组织、领导、控制、创新等职能,协调体育管理客体的活动,实现既定目标的活动过程。

三、“管理原理”的理论阐释

(一)“管理原理”的概念

原理^④,是对客观事物的实质及其基本运动规律的表述,具有普遍意义的道理,或在一定时间内为人们所相信的真理。

科学管理创始人泰罗曾指出:“最好的管理是一门真正的科学,它是以明确的规律、法则和原理为基础的。”管理原理既是管理学的重要组成部分,又是管理学的基础,是管理活动的行动指南,是实施管理职能的理论依据,反映着管理活动的客观规律。

管理原理^⑤,是对管理工作的实质内容进行科学分析总结而形成的基本规律,是对现实管理现象的抽象,是对各项管理制度和管理方法的高度综合与概括,是对管理的实质及其客观规律的表述。

(二)“管理原理”的划分

《体育管理学》教材中对体育管理思想及其规律可以概括为^⑥:系统分析,突出整体效应思想,即系统原理;以人为中心的管理思想,即人本原理;从实际出发,进行动态的、弹性的管理思想,即动态原理;围绕体育管理目的,突出管理效益的管理思想,即效益原理;以体育管理的基本职能、基本方法为依据的责任原理。(见图2-1)

① 韩东等.体育管理学[M].北京:人民体育出版社,1987.31~32.

② 吴照云等.管理学原理[M].北京:经济管理出版社,2003.25~26.

③ 韩东等.体育管理学[M].北京:人民体育出版社,1987.31~32.

④ 秦椿林等.体育管理学—高等学校教材[M].北京:高等教育出版社,2002.38.

⑤ 同④

⑥ 孙汉超等.实用体育管理学[M].北京:人民体育出版社,2004.83~84.