



21世纪技能型紧缺人才培养培训系列教材(保安专业)

单位与社区安全保卫教程

DanWei Yu SheQu AnQuan BaoWei JiaoCheng

丛书主编 惠生武

丛书主审 孙茂勤

主 编 宦 洁



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

21 世纪技能型紧缺人才培养培训系列教材（保安专业）

单位与社区安全保卫教程

丛书主编 惠生武

丛书主审 孙茂勤

主 编 宦 洁

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

新时期单位和社区成为人们生活、工作的重要场所,单位和社区的安全保卫也便成为一件非常重要的工作。本书系统阐述了作为一单位 and 社区的保安,应该如何应对各种事件,应该掌握哪些技能。本书内容分为单位与社区安全保卫总论和分论两部分:总论部分包括绪论、单位与社区安全保卫的实施与管理、单位与社区治安、单位与社区的消防安全、单位与社区的交通管理;分论部分包括工业企业安全保卫、交通运输业安全保卫、建筑装饰业安全保卫、金融业安全保卫、商业安全保卫、酒店业安全保卫、旅游业安全保卫、高等院校和中小学校安全保卫、医院安全保卫、文化娱乐业安全保卫等内容。

本书严格按照教育部紧缺人才教材方案要求编写,它可以作为中等职业学校保安专业学生教材,也可以用作各类中等职业学校相关专业和培训班的教材,还可以成为广大从业人员提高业务水平的参考书。

为了方便培训机构及学校实施培训和教学,本书还配有电子教学参考资料包(教学指南),详见前言。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

单位与社区安全保卫教程 / 宦洁主编. —北京: 电子工业出版社, 2009.11

(21 世纪技能型紧缺人才培养培训系列教材. 保安专业)

ISBN 978-7-121-09868-0

I. 单… II. 宦… III. ①社区—保安—工作—中国—技术培训—教材 ②企业—保安—工作—中国—技术培训—教材 IV. D631.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 205322 号

策划编辑: 蔡 葵

责任编辑: 柴 灿

印 刷: 北京市李史山胶印厂

装 订:

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 787×1092 1/16 印张: 15 字数: 379.2 千字

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册 定价: 23.50 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltts@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线: (010) 88258888。

编写说明

根据教育部、公安部、劳动和社会保障部 2007 年发布的“关于实施中等职业学校保安服务业紧缺人才培养培训工程的通知”（教职成〔2007〕3 号），为了进一步加强中等职业学校保安专业的建设，努力构建以正规学历教育和职业资格培训为主体的保安从业人员队伍，促进我国保安服务业的快速、协调发展，为保安服务业培养高素质的专门人才，我们组织了公安、保安教育和实务领域的一批专家学者，编写了《21 世纪技能型紧缺人才培养培训系列教材（保安专业）》（以下简称《丛书》），以满足当前我国保安服务业人才教育培养的需求。

本《丛书》按照《保安服务管理条例》、《保安员培训教学大纲（试行）》、《中等职业学校保安专业紧缺人才培养培训指导方案》和《保安员国家职业标准（试行）》等要求进行编写，内容涵盖保安服务业实际工作中所必备的基本知识和专业技能，并对保安专业必修课程及相关专业课程的内容进行了适当调整。考虑到当前保安服务业从业人员的实际状况，本套《丛书》在介绍有关职业技能知识和保安服务业相关的法律、法规时，尽量用实际案例进行辅助讲解，以便于读者能够准确理解并在实施各项保安业务时予以参考。

本《丛书》的作者大多是公安、保安专业教育和实务领域的专家学者，他们长期从事这一领域的专业教育和实践指导，谙熟我国保安服务业的发展历史和实际情况，能够将保安理论知识与我国保安服务业的实际密切联系起来，保证了本《丛书》内容的权威性、实践性。为了提高书稿质量，我们还邀请了国内保安业研究领域的权威专家，对本《丛书》书稿进行了仔细地审阅和修改。

国务院于 2009 年 9 月 28 日通过了《保安服务管理条例》（以下简称《条例》），将于 2010 年 1 月 1 日施行。该《条例》的颁布对于我国保安服务业的健康发展及保安专业教学具有重要的指导意义，为把《条例》的规定和精神切实贯穿到本《丛书》的内容之中，我们约请审稿专家和《丛书》作者对《条例》进行了认真的学习，并结合《条例》的规定和精神，对本《丛书》的内容进行了全面的修正，尽量做到基本内容及概念的表述与《条例》保持一致。在本《丛书》编写过程中，把《保安员培训教学大纲（试行）》、《保安服务业操作规程与质量控制》及《保安培训机构管理办法》等行业规范，作为编写的基本依据和参考。

鉴于我国保安专业教育尚处于起步阶段，编写保安专业教材也是一次新的尝试，加之本《丛书》编写时间紧，资料有限，工作量较大，书中难免不足和遗憾之处，欢迎读者和同行提出宝贵意见，以便再版时予以修正。

丛书编委会
2009 年 11 月 29 日

前 言

单位与社区的安全保卫人员作为协助公安机关维护社会治安的重要力量，在预防犯罪、维护社会稳定工作中，发挥着极其重要的作用。中央综合治理委员会在《2003年全国社会治安综合治理工作要点》中明确提出“要建立多种形式的群防群治组织，大力发展保安服务业，加强保安队伍建设”，要“完善人防、物防、技防结合、专群结合的社会治安防控体系，增强全社会预防和控制犯罪的能力”。随着我国社会经济的发展和人民生活水平的提高，对保安人员的需要日益趋盛，对单位与社区安全保卫人员的服务质量要求也日益增高。

从1984年深圳蛇口成立第一家保安服务公司至今，中国保安业走过了25年的发展历程。在此期间，我国的保安业务已由单一的人力防范，发展为人防、技防、犬防、押运、保安咨询、劳务输出等为一体的全方位的保安服务网络。目前，保安在整个社会经济生活中，在人们的日常生活中，作用越来越大，重要性日显突出。在保安业取得长足发展的同时，我们也注意到，保安队伍的素质良莠不齐，对基本技能的掌握程度也参差不齐，这些问题的存在将会制约保安业的发展。因此，如何全面提升保安从业人员的综合素质，使得他们能够掌握各种安保技能以应对各种事件便成为一项非常重要的工作。

大力推进单位和社区建设，是新世纪我国现代化建设的重要途径，对于促进经济社会协调发展，提高人民生活水平和生活质量，维护社会稳定，具有十分重要的作用。作为单位和社区建设重要组成部分的单位和社区安全保卫服务，也必将受到各级政府的高度关注。

为了适应当前和今后一段时间单位社区建设的实际需要，满足社会发展对高素质、高技能保安人员及其他安全保卫人员的需求，我们编写了这部教材。本教材既适用于中等职业学校保安专业教学和职前保安人员的培训，也是在职的安全保卫人员提高业务水平的良师益友。

本书由中共陕西省委党校副校长宦洁教授担任主编，法学教研部何力、杜宏宠和潘怀平三位老师参与了编写，具体分工如下：

宦洁：第一章、第二章、第五章、第十章、第十一章

何力：第三章、第四章

杜宏宠：第六章、第七章、第八章、第九章

潘怀平：第十二章、第十三章、第十四章、第十五章

本书在编写工作中，参考了许多学术同仁的著作，得到了孙茂勤老师的教导和帮助，在此诚挚谢意！

鉴于作者的水平有限，本书的缺点和不足之处在所难免，衷心希望广大读者批评指正。

为了方便培训机构及各类学校的培训及教学，本书还配有电子教案、教学指南、习题答案，请有此需要的读者登录华信教育资源网（www.hxedu.com.cn）免费注册后再进行下载，有问题时请在网站留言板留言或与电子工业出版社联系（E-mail:hxedu@phei.com.cn）。

编 者

2009年11月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 单位与社区概述	1
一、单位和社区的含义	1
二、社区的构成要素和类型	4
三、安全文明社区与安全文明单位建设	5
第二节 单位与社区安全保卫的概念和意义	8
一、单位与社区安全保卫的概念	8
二、单位与社区安全保卫的意义	8
三、社区警务	9
第三节 单位与社区安全保卫的类型与基本任务	12
一、单位与社区安全保卫工作的特点	12
二、单位与社区安全保卫的类型	12
三、单位与社区安全保卫的基本任务	13
第四节 单位与社区安全保卫的内容及措施	14
一、单位与社区安全保卫的内容	14
二、单位与社区安全保卫的措施	17
思考题	19
第二章 单位与社区安全保卫的实施与管理	20
第一节 单位与社区安全保卫工作的原则和依据	20
一、单位与社区安全保卫的原则	20
二、单位与社区安全保卫的依据	22
第二节 单位与社区安全保卫的主体构成与职责	23
一、单位内部保卫组织与机构的设置和职责	23
二、社区实施安全保卫的主要组织	24
三、单位与社区的其他安全保卫工作队伍	25
第三节 单位与社区的保安服务与制度建设	27
一、单位与社区的保安服务	27
二、单位与社区保安的规章制度建设	32
思考题	34

第三章 单位与社区治安管理	35
第一节 单位与社区的治安管理的任务、职能与原则	35
一、单位与社区治安管理的任务	35
二、单位与社区治安管理的职能	36
三、单位与社区治安管理的原则	38
第二节 单位与社区治安管理的基本方法	40
一、保安守护	40
二、保安巡逻	41
第三节 治安灾害事故的预防与处置	43
一、治安灾害事故概述	43
二、治安灾害事故的类型	44
三、事故预防的一般措施	45
四、治安灾害事故的处置	45
五、治安灾害事故的调查	47
思考题	49
第四章 单位与社区的消防安全	50
第一节 消防器材与设施	50
一、常用消防器材设施	50
二、自动消防设施	52
三、消防安全疏散设施	53
第二节 火灾扑救	56
一、初起火灾扑救的基本方法	56
二、特殊情况下的紧急处理	57
三、火场疏散及救助	58
第三节 单位与社区的消防管理	61
一、消防安全教育、培训制度	61
二、防火巡查、检查制度	62
三、灭火、应急疏散预案的制定和演练	63
思考题	65
第五章 单位与社区的交通安全与管理	66
第一节 交通秩序管理	66
一、社区道路秩序管理	66
二、社区场所秩序管理	75
三、社区交通事故现场的保护	77
第二节 车辆安全管理	78
一、车辆安全管理的重要性	78
二、车辆安全管理制度	78

思考题	81
第六章 工业企业安全保卫	82
第一节 工厂安全保卫	82
一、工厂的概念	82
二、工厂的安全特点	82
三、工厂保安措施	84
第二节 矿山安全保卫	87
一、矿山的概念	87
二、矿山的安全特点	87
三、矿山保安措施	88
第三节 工业企业要害部位安全保卫	89
一、要害部位的概念和特点	89
二、要害部门保安措施	90
三、紧急情况处置	91
思考题	98
第七章 交通运输业安全保卫	99
第一节 交通站、港、场安全保卫	99
一、港口保安	99
二、车站保安	100
三、机场保安	101
第二节 公路运输安全保卫	104
一、公路运输的安全特点	104
二、公路客运保安	104
三、公路货运保安	106
第三节 铁路运输安全保卫	109
一、铁路运输安全的一般知识	109
二、火车站安全保卫	110
第四节 水上运输安全保卫	112
一、水上运输的安全特点	112
二、水上客运保安	114
三、水上货运保安	116
思考题	117
第八章 建筑装饰业安全保卫	118
第一节 建筑工地安全保卫	118
一、建筑工地的安全特点	118
二、建筑工地的保安措施	119
第二节 室内装饰业安全保卫	120

一、室内装饰施工分类	120
二、室内装饰火灾危险性分析	120
三、室内装饰工地起火原因	121
四、室内装饰工地的防火措施	122
第三节 重点建设工程安全保卫	123
一、重点建设工程的概念和特点	123
二、重点建设工程保安的任务	124
三、重点建设工程保安措施	124
思考题	126
第九章 金融业安全保卫	127
第一节 金融机构营业场所保安	127
一、营业场所的安全特点	127
二、金融机构营业场所保安的任务	128
第二节 现钞金银押运	129
一、现钞金银押运的主要特点	129
二、现钞金银押运的安全要求	130
三、现钞金银押运的保安措施	132
第三节 金库守卫	135
一、金库的安全特点	135
二、金库的保安措施	135
思考题	136
第十章 商业安全保卫	137
第一节 大型商场安全保卫	137
一、大型商场的特点及安全要求	137
二、大型商场安全保卫的类型	139
第二节 大型商场的消防安全	140
一、大型商场的火灾危险性	141
二、大型商场的火灾预防对策	142
第三节 大型商场的安全监控	143
一、监控的基本要求	144
二、大型商场监控的主要范围	144
第四节 大型商场商品失窃的防范与处置	145
一、大型商场商品失窃案件的防范	146
二、商品失窃的处置	147
思考题	148
第十一章 酒店业安全保卫	149
第一节 酒店业的安全管理	149

一、酒店安全管理的难点	149
二、酒店安全管理工作的对策	150
三、酒店业安全管理制度	152
第二节 客房安全保卫	155
一、客房安全保卫工作的任务	155
二、客房安全保卫措施	155
三、常见问题的处置	156
第三节 餐饮场所安全保卫	158
一、餐饮场所的安全保卫内容	159
二、餐饮场所的安全保卫措施	159
三、常见问题的处置	161
思考题	162
第十二章 旅游业安全保卫	163
第一节 旅游安全保障体系	163
一、旅游安全政策法规系统	163
二、旅游安全预警系统	164
三、旅游安全控制系统	164
四、旅游安全救援系统	164
五、旅游保险体系	164
第二节 旅游团队安全保卫	165
一、旅游团队的组成方式和人员特点	165
二、旅游团队的安全保卫措施	166
第三节 名胜古迹景区安全保卫	169
一、名胜古迹景区财产被侵害的类型	169
二、名胜古迹景区的安全保卫措施	170
第四节 旅游景区事故的预防、处置与救护	172
一、旅游景区事故的预防	172
二、旅游中的意外事故处置与救护常识	178
思考题	181
第十三章 高等院校和中小学校安全保卫	182
第一节 高等院校安全保卫	182
一、高等院校安全保卫的基本内容和重要环节	182
二、高校保卫工作的基本原则	184
三、高校保卫人员执勤执纪原则、方法	185
四、高校保卫工作的任务	188
第二节 中小学安全保卫	189
一、中小学安全管理的内容和要求	189

二、学生伤害事故的预防和处理	191
第三节 现代化校园监控系统的应用	194
一、现代化校园监控系统的应用势在必行	194
二、校园安防的特点	194
三、校园监控方案设计思路	195
思考题	195
第十四章 医院安全保卫	196
第一节 医院安全保卫概述	196
一、医院安全保卫工作的性质与特点	196
二、医院安全保卫组织机构的职责与任务	198
第二节 医院内部重点部位、要害部门安全保卫	199
一、医院内部重点部位、要害部门安全保卫的基本内容	199
二、医院危险品安全管理	202
三、医院贵重、成瘾药品安全管理	203
四、医院财务室的安全管理措施	205
第三节 医院医疗秩序安全保卫	206
一、医院内部公共场所治安管理	206
二、医院内部护卫巡逻管理	207
思考题	210
第十五章 文化娱乐业安全保卫	211
第一节 博物馆展览馆安全保卫	211
一、博物馆的安全特点	211
二、博物馆安全保卫的主要任务	212
三、博物馆安全保卫要求	213
第二节 公共娱乐场所安全保卫	214
一、公共娱乐场所的概念和范围	214
二、娱乐场所的治安管理	215
三、娱乐场所的安全制度	217
第三节 大型文体活动安全保卫	218
一、大型文体活动的概念和特点	218
二、大型文体活动中易发生的治安问题	219
三、解决大型文体活动治安问题的对策	220
思考题	224
参考文献	225

社区和单位是人们赖以生存、居住、生活和工作的基本空间，社区和单位的治安状况因其具有聚众性、集中性、突发性强、牵涉面广和影响力大等特点而被称为社会稳定的晴雨表。社区和企事业单位的安全与建设和谐社会休戚相关，直接影响到社区、单位、家庭和个人的人身、财产安全。社区的稳定是加强社区建设的基础和保障，也是我国城市管理体制改革的一项重要任务。单位的安全保卫工作则是以提供满足单位运营活动的安全环境，保障机关、团体、企事业单位运转正常为总目标。



第一节 单位与社区概述

一、单位和社区的含义

1. 单位的含义

单位在人们的生活中占有极其重要的地位，它让许多人有了一种归属感。作为中国社会的一种特殊的组织形式和社会调控形式，社会学学者从不同的视角对单位进行了不同定义例如：

① 单位是我国各种社会组织所普遍采取的一种特殊的组织形式，是我国政治、经济和社会体制的基础。该定义并未给出实质的内涵，言之过泛；

② 单位是再分配体制中的制度化组织。该定义指出“制度化”这一单位实质内容，得到众多社会学学者的赞同；

③ 单位是满足利益竞争的主要载体，同时又是国家正式体制中的一个环节，一方面，它被要求对整个的社会秩序负有责任，另一方面，它又是利益竞争的组织，这就决定了它不能仅仅是一个生产组织，还必须同时是一个有政治内容的组织。该定义揭示了单位利益性、政治性、组织性等特征；

④ 单位是在中国社会调控体系中以实现社会整合和扩充社会资源总量为目的的制度化组织形式，是国家与个人之间的联结点。

从社会学“单位”定义我们知道，无论“单位”为何物，可以肯定的是它是一种社会组织，因此“社会组织”便成了定义单位的一个中心词，而现在所需的便是在“社会组织”一词前加限定词，这些限定词将明确“单位”之内涵，从而界定其外延。基于此，我们认为：所谓单位是指



人们为追求共同利益而按照一定的组织形式成立的，得到法律认可的社会组织。

据此，单位就具有了如下特征：其一，一定数量的自然人是单位成为社会组织必不可少的构成要素，单位必须由一定数量的自然人构成；其二，追求利益是单位成立的最原始和最直接的动因，单位是人们为了追求某种或某些共同利益而成立起来的社会组织；其三，单位具有组织性。这是单位在结构上的特征。所谓组织，即指有目的、有系统地将分散的人或事物集合起来，使其具有一定的系统性或整体性。单位的组织性即通过一定方式使单位的构成要素成为一个整体，从而体现出系统性，使之发挥最大功效。

根据以上对单位的定义及其特点的分析，我们认为单位主要应包括以下几种：

① 公司、企业 公司是指依照法律规定的条件和程序设立并以营利为目的的具有法人资格的企业组织。在我国，公司主要指按《公司法》规定的有限责任公司和股份有限公司两种。企业是指以从事生产、流通、科技等活动为内容，以获取利润和增加积累、创造社会财富为目的的一切营利性的社会经济组织。企业按不同标准可作不同划分，如按照是否具有法人资格可以分为法人企业和非法人企业；按照所有制性质可分为全民所有制企业、集体所有制企业、私营企业、中外合资经营企业、中外合作经营企业、外资独资企业等。

② 事业单位 事业单位是指为了社会公益目的，由国家机关或者其他组织利用国有资产创办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。一般认为，事业单位可分为国家事业单位和集体事业单位。但现在我国还存在着一些依设立人决定而成立的由公民或社会组织自行创办的民办事业单位。事业单位，在一定范围内可以进行与其事业有关的生产经营活动，但进行这些活动的主要目的不是营利，并以此区别于企业。但现在，随着时代发展，许多事业单位被推向市场，自筹经费、自我管理，其目的也越来越体现为营利，尤其是公民个人或社会组织自行创办的合伙中介组织、私立学校等等。

③ 国家机关 首先是国家机构，是指国家为行使其职能而设立的各种机构，是专司国家权力和国家管理职能的组织。包括中央和地方各级组织。从国家学说上讲，即国家政权机关，它包括各级权力机关、行政机关、审判机关、检察机关和军队中的各级机关。在我国，中国共产党是执政党，宪法明文规定了共产党在国家事务中居于领导一切的地位。因此，从广义上讲，中国共产党的各级机关应纳入国家机关的范围。此外，为说明方便，本书所说的机关还包括民主党派机关和政协机关。

④ 社会团体 根据《社会团体登记管理条例》第二条规定：社会团体是指中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。国家机关以外的组织可以作为单位会员加入社会团体。它包括共青团、工会、妇联、工商联等全国性的人民团体，也包括各行业、各地方成立的各种协会、学会、研究会、联合会、促进会、基金会等团体。

2. 社区的含义

社区属于社会学研究的范畴。在我国，“社区”这个概念最早是在 20 世纪 30 年代，由社会学家吴文藻先生提出的。自 20 世纪 80 年代以来，各级政府对社区建设十分重视，“社区”一词被人们广泛使用，亦与老百姓生活的联系越来越密切，它是人们凭感官能感觉到的具体化的社会。

《市场经济词典》把一个村庄、一个城市或城市中的一个街区界定为一个社区。根据这个界定社区可以是一个自然村，一个乡，乃至一个更广阔的地区，也可以是一个居民区。我国通常把社



区界定为：社区是指聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。目前城市社区的范围，一般是指经过社区体制改革后作了规模调整的居民委员会辖区，农村一般一个村是一个社区。社区中社会关系的基础是某种自然意愿，这种自然意愿包括情感、传统和人们之间的共同联系，它存在于生活或工作于同一地方的人群中间。在同一地理空间可以同时存在许多社区。例如西安这个地理区域上就同时并存着城市社区、农村社区、工业社区和文化社区，等等。

由此可见，社区通常具有如下特点：

- ① 由一定的生产关系或社会关系组织起来的，具有一定数量、共同生产或生活的人群；
- ② 有一定的地域界限，人们在其中从事一定的社会活动；
- ③ 有相对完备的生活设施；
- ④ 有一定的组织机构和管理制度；
- ⑤ 与社区经济、文化相联系的生活方式，以及人们在感情上和心理上的认同感。

3. 住宅小区的含义

住宅小区是人们基本的生活区，也是少年儿童社会化的重要场所。一些住宅小区的地理范畴往往又在社区内，随着我国经济的高速发展和人民生活水平的提高，城市和乡镇住宅小区的建设呈现出逐年攀升的态势。所谓住宅小区，是指由房地产开发商或机关、团体、企事业单位兴建的连接成片，主要用于居民居住的商品住宅楼或单位住宅楼区域。随着住宅小区的发展，以居住区为中心而迅速兴起的学校、银行、医院、邮局、超市、饭店、农贸市场日益成为住宅小区的有机组成部分，住宅小区不再是单一的居住区，而逐渐变成具有了教育、购物、服务、就业等多种社会功能的居住区。由此，住宅小区的“居民”成分日渐复杂，除常住人口之外，还增加了大量的暂住人口和流动人口，院墙已不能再使住宅小区完全保留以往的封闭和宁静。现代都市人际关系的商业化和淡漠疏离在住宅小区有着最充分和最直观的表现，“老死不相往来”已不再只是个别人的存在方式，而是现代住宅小区居民的日常生活写照。一方面是住宅小区犯罪侵害目标和机会的增多，另一方面是住宅小区安全保卫能力的下降。这就势必要求住宅小区内的组织和个人，能够改变原有的相处模式，互谅互信、彼此关照、和谐共处。同时，也要求警方和街道、乡镇组织把住宅小区视为一个系统，综合全面地开展各项安全防范和服务管理工作。

目前，我国住宅小区的类型，在建设规模、建筑标准、地理位置、出售价格、配套设施和管理方式等方面，正向着多层次、多样化方向发展。主要有高层楼群住宅小区、普通楼群住宅小区、普通楼群与高层楼群混合型住宅小区、别墅型住宅小区以及住宅、办公混用型住宅小区等。它们的共同特点主要有：一是人员密集，构成复杂，有的小区外来和内部人口的混合流动性较大，增加了治安防控的难度；二是公共设施较齐全，公共场所多而集中；三是住宅小区规模大、楼房多，周边环境不同，公共安全环境也有较大差异；四是人防、技防和物防的水平有着较大的差别。

4. 社区与社会的联系与区别

社区与社会的联系非常密切。社会是人类生活的共同体。它是由人群组成的，以人与人的交往为纽带，形成了人与人多方面的联系。社区就是一个小社会，是人们生活的基本区域。现代社会中，一个人可以脱离家庭而生活，却难以脱离社区而生存。人们在一个或几个社区中成长、交往，其言行从社区中习得，并得到强化。同时，社区又是社会的基础，社会的发展依靠社区的进步。



但我们应该明确，社会与社区在内涵上有根本的不同：

- ① 社区非常强调生活在其中的人们具有共同的行为规范、文化传统、归属感和社会意识等，而社会并不强调构成其的各种繁复混杂的关系一定要形成某种共性；
- ② 社区中人与人之间的各种关系相对与社会中的各种关系要密切的多；
- ③ 社区所具有的功能，目的更加明确，专业化程度较高，如城市社区通常是社会中的一个经济、政治、文化中心，它向社会提供大量的工业产品，而农村社区则主要为社会提供农副产品，而社会的功能并无如此清晰的明确性和专业性；
- ④ 社区注重地域概念，它是社会空间和地理空间两者的结合，既为人们的活动提供了组织空间网，也为其提供了地理的活动区域。而社会则不同，一般所说的社会空间是指人们活动的内容范围以及活动在其中的社会组织。

二、社区的构成要素和类型

1. 社区的基本构成要素

一般认为，社区的基本构成要素包括地域、结构、人口、区位以及社会心理等几个方面。

① 地域 地域环境与社区发展关系密切，它包括地理环境（社区的位置、地域、气候等）、资源环境（水资源、能源、土地等）和人工环境（交通通讯网、建筑群、各种城乡设施等）。一般来说，那些地理环境优越、资源和能源丰富的社区发展得较快。我国东南沿海相对于西部地区就具有地域优势，因此也是城市社区密布的地区。此外，资源环境对社区发展也有重要影响。例如，我国京津唐地区水资源缺乏的状况与那里的城市发展极不协调，如果不正视这一现实，盲目发展都市，结果有可能造成资源匮乏、社区衰退。此外，人类自己创造的人工环境对社区的发展也起着一定的作用。

② 结构 社区的结构是指社区内的各种社会群体和组织相互之间的关系。这些组织和群体一般包括：家庭、邻里、生产部门、商业网点、党政机关、学校和医院等。它们之间的关系，有的比较简单，如家庭和商业网点之间，家庭为商业网点提供了市场，商业网点为家庭提供了商品或商业服务。有的关系比较复杂，有的社区与社区之间还因彼此人员的关联性形成了密切的联系。如社区内的某家企业可能是社区外一家大企业的一部分，等等。

③ 人口 人口是社区的第一要素，任何社区的存在都以一定数量的人口为前提。人口对社区的影响具体表现在人口数量、人口结构、人口素质、人口密度以及人口的流动和迁移五个方面。社区人口的数量、构成和分布形成社区的基础，决定了社区的存在和规模。人口过多或过少，对社区都有不利影响，因此，必须保持适度的社区人口量，这样才能保证社区的发展。所谓适度，一方面是社区居民在生活上不至于感到不方便或文化生活贫乏，另一方面也不至于使社区难以维持良好的结构和功能，感到有压力。

④ 区位 区位，有两种含义，一是指地理上的区域或位置，二是指在久经形成的生活网络或系统中，每一种生物所占的不同地位及所扮演的不同角色。在日常生活中，可以很容易发现，在一个社区中，居民及其活动的空间分布往往不是随意的，而是有某种规律性，某些活动往往集中于社区的某一部分。同时，不同的社区对时间的利用形式和对空间的利用形式都有所不同。



2. 社区的基本类型

社区按照不同的标准,有不同的分类。按照经济、社会功能的不同社区主要分为:

① 城市社区 城市社区是在城市特定的区域内,由从事各种非农业劳动的密集人口所组成的区域社会。城市社区在社会发展中处于中心地位,它是一定区域内经济、政治、文化、人口的聚集中心,具有重要的经济功能、政治功能、文化功能和科技功能等。联合国将2万人口以上的城镇称为城市,我国城市的人口标准是10万以上。其主要特点:一是人口集中;二是经济和其他活动频繁;三是具有各种复杂的制度、信仰、语言和多样化的生活方式;四是有各种复杂的群体和组织;五是家庭的规模和职能缩小,血缘关系淡化,人际关系较松散;六是文化相对发达。

我国的城市社区主要有三种模式:一是准政府模式。社区基本定位在街道一级,共同特征是对以街道管理体制为主的城市管理体制进行了改革,按照“权随事走,费随事转”的原则,将应由社区管理的职权还给社区。如北京、天津、杭州等城市采取了这种模式。二是沈阳模式。社区的划分按照有利于社区自治、有利于发挥社区功能、有利于资源共享、有利于社区管理的原则,以主要街道为界限,以1000~2000户的建筑规模为范围划分社区。在社区管理体制上,由社区居民和辖区单位共同组成成员(居民)代表会议,决定社区事务;成立社区管委会,作为社区成员(居民)代表会议的执行机构。三是社区服务延伸型。区、街道、居委会各为社区,特点是赋予社区更多的管理职能和服务内容,充分利用原有服务中已构成的组织、服务系统和设施资源。

② 城镇社区 城镇社区是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的区域社会,介于农村社区和城市社区之间,在社会生活和社会生产方面,它兼具城乡特色,具有融城乡于一体的基本特征,是不同于城市和农村的独立社区形态,是连接城市和农村的纽带。

③ 农村社区 农村社区是指居民以从事农业生产为主要谋生手段的区域社会。其特点:一是社会结构比较简单,职业分工远不如城市复杂;二是人口密度小,较少流动;三是经济活动简单;四是风俗习惯和生活方式等受传统势力影响较大;五是人际关系比较密切,家庭在生活中起着重要的作用。

三、安全文明社区与安全文明单位建设

1. 安全文明社区的含义

20世纪90年代以来,上海、广东等地公安机关在创建文明单位、文明村镇的基础上,率先开展了创建安全文明社区的活动。中央社会治安综合治理委员会1996年在河北承德召开了“深化严打暨加强社会治安综合治理基层基础工作经验交流会”,并专门制定了加强基层基础工作的文件,提出了创建安全文明小区的要求。

安全文明社区,是指在基层社区范围内,由街道、乡镇党委和政府统一领导,街道、乡镇综合治理委员会组织,以公安派出所为骨干,以居委会(村委会)为基础,以机关、单位为依托,有关部门各负其责,动员和组织社区各方面力量,共同创建治安秩序稳定,社会风气良好,环境整洁优美,群众互帮互助的社区管理模式。安全文明社区建设是社会治安综合治理的有效载体,它突破了传统的以静态管理为主的治安管理模式,把专门工作与群体路线相结合、条与块相结合、谁主管,谁负责”和“属地管理”等原则落到实处,改变了公安机关孤军作战的状态。按属地管