

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第三卷

中国社会科学出版社

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第三卷

(1994—1996年)

中国社会科学出版社



作者近照

简 历

1945年2月12日，出生于河南省唐河县上屯乡褚庄一个农民家庭。1964年从唐河一中高中毕业。1964—1970年在北京钢铁学院采矿系学习。1970—1978年在邯郸冶金矿山建设指挥部，先后做过工人、技术员、理论教员、理论教育科副科长、党委办公室副主任。1978年考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，1981年获经济学硕士。

1981—1987年，在中共中央书记处研究室经济组工作，曾任处级调研员、经济组副组长。1984—1986年在中共中央党校培训部学习两年。

1987—2000年，在国家计划委员会工作，先在国家信息中心任副总经济师两年，后在政策研究室工作11年，曾任副主任、主任、副秘书长、新闻发言人。

2000—2010年，任中共中央政策研究室副主任。2008—2013年任全国政协经济委员会副主任。

2009年协助曾培炎同志创办中国国际经济交流中心，2009—2015年任常务副理事长。兼任中国工业经济学会会长、中国政策科学研究会执行会长、中国城镇化促进会常务副会长。2014年被评为上一年度中国十大著名经济学家。

中共中央政策研究室

关键是保持稳增长与调结构 之间的平衡

稳增长做为短期调控目标，调结构做为长期战略目标，保持二者之间的平衡，必须正确把握短期调控与长期政策的关系，使短期调控符合长期战略要求。调结构不能以牺牲稳增长为代价，稳增长必须以结构调整来实现。

- 一、稳增长是今后经济工作第一位的任务
 - 二、调结构是经济发展阶段必须实现的
- (构) 重大战略
- 三、把稳增长与调结构有机结合关键在改革
- ①、需要认真解决的认识问题

请为请. 郑新立. 吴仪. 陈同. 朱鎔基

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

吴仪: 按8%的增长, 安排的扩大4.18

★ 1998年4月, 郑新立撰写了《确保今年8%增长速度存在的问题和建议》, 提出发行国债用于扩大内需, 经时任国家计划委员会主任曾培炎上报国务院总理。国务院决定连续5年每年发1000亿元十年期建设债券, 集中用于交通通信等基础设施建设, 成功地将亚洲金融危机带来的挑战变为机遇, 支持了当期经济增长, 并为之后十年经济高速增长奠定了坚实基础。

近平总书记：（送给李强总理）

党的十八大提出，要推动我国同周边国家的互联互通，这是关乎我未来外交总体大局的重要举措，“中心”做了专项研究，认为设立由我主导的投融资机构，促进亚洲基础设施建设与互联互通，对于做好我国外交和经济发展，乃至在亚、亚洲的繁荣稳定都是一件十分有益的事情。现将“建议”报上，请阅示。

曾培炎
四月十九日

关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议

中国国际经济交流中心

党的十八大报告提出，推动同周边国家互联互通。习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上指出，我国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地

★ 2013年4月，郑新立撰写了《关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议》，经中国国际经济交流中心理事长曾培炎上报习近平总书记和李克强总理，得到充分肯定。同年10月，习近平主席在印度尼西亚宣布建立亚投行的动议。2015年12月，亚投行正式成立。国外有评论认为，这是中国最富有智慧的建议，开创了全球金融的中国元年。

目 录

宏观经济政策分析(1993—1994)	(1)
前言	(3)
第一章 走向持续、快速、健康发展的一年	(5)
第二章 中国金融政策：1993 年评价与 1994 年取向	(26)
第三章 中国财税政策：1993 年评价与 1994 年取向	(56)
第四章 中国投资政策：1993 年评价与 1994 年取向	(85)
第五章 中国价格政策：1993 年评价与 1994 年取向	(108)
第六章 中国农业与农村经济政策：1993 年评价与 1994 年 取向	(134)
第七章 中国对外经济政策：1993 年评价与 1994 年取向	(162)
第八章 中国房地产宏观政策：1993 年评价与 1994 年取向 ...	(207)
建立适应市场经济要求的投资体制	(237)
加快改革 促进发展 保持稳定	(256)
加快环渤海地区经济的振兴	(260)
建立和完善社会主义市场经济体制	(273)
韩国的宏观经济管理体制	(285)
加快支柱产业发展 促进国民经济腾飞	(319)
回顾：全面改革 90 天	(325)

更新计划观念 转变计划职能	(329)
抓住振兴支柱产业的关键环节	(344)
中国经济的跨世纪展望	(348)
把国有企业改革推向前进 ——纪念蒋一苇同志	(359)
抑制通胀 事关大局	(363)
1995 年中国市场走势展望	(368)
政府的发展战略与社会发展	(372)
转变经济增长方式是实施新发展战略的核心	(376)
跨入新世纪的伟大纲领	(385)
论我国的大企业集团战略	(393)
用法律维护市场竞争秩序	(405)
保持国民经济稳定增长是计划工作的首要职能	(407)

宏观经济政策分析(1993—1994)*

* 本文为郑新立主编的《宏观经济政策分析(1993—1994)》(中国计划出版社1994年版)中由郑新立撰稿及与任珑、赵世洪、吴强、周喜安、曹文炼同志合写部分。收入本书时对原有章节进行了排序调整。

前 言

1993 年，是我国人民在邓小平重要谈话和党的十四大精神鼓舞下，继续保持改革开放和经济发展良好势头的重要一年。在经济生活中，有两件大事将载入史册：一是党中央召开了十四届三中全会，通过了具有历史意义的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了全面建立社会主义市场经济体制的实施纲领；二是 1993 年下半年以来，党中央、国务院针对经济运行中存在的突出矛盾和问题，采取了加强和改善宏观调控的措施，国民经济继续保持快速增长。现在，全世界都看好中国经济和中国市场，外商投资大幅度增加。我国改革开放和经济发展面临着前所未有的历史性机遇。

1993 年之所以能够取得出色的成就，国家适时适度地运用宏观调控政策发挥了重要作用。在改革开放迅速推进、经济快速发展的大好形势下，党中央和国务院的领导同志始终保持了清醒的头脑。在 1992 年年底召开的全国计划会议上，江泽民同志就提出了要防止经济过热的问题，为宏观经济调控提出了明确的任务。1993 年 4 月 11 日，国务院颁发了《关于坚决制止乱集资和加强债券发行管理的通知》。接着，总理办公会决定，派出 7 个由现任部长带队的检查组，先后两次赴 14 个省、自治区、直辖市，摸清了经济生活中存在的乱集资、乱拆借、乱设金融机构和房地产热、开发区热等问题。在综合调查研究情况、问题和建议的基础上，提出了 16 条加强

和改善宏观调控的措施,经中央政治局常委和中央政治局讨论通过,作为中共中央文件下发。7—8月,按照中央和国务院的统一部署,派出10个工作组赴全国各地检查中央文件的贯彻落实情况。为贯彻落实中央文件,国务院还颁发了关于整顿金融秩序、关于加强固定资产投资宏观调控、关于抑制物价总水平过快上涨、关于平抑粮油价格等通知。

党中央、国务院关于加强和改善宏观调控的决策和措施,及时有效地纠正了经济领域存在的某些过热和秩序混乱的问题,为国民经济的健康运行创造了良好的环境,并为1994年推出几项重大改革准备了条件。这是在建立社会主义市场经济体制过程中,综合协调运用各种手段特别是注重运用间接手段进行宏观调控的一次成功的尝试。我们从中学到了许多东西,积累了新的经验。它表明,只要及时抓住影响经济运行的主要问题,正确发挥政府调节经济的职能,立足于改革,善于运用调控手段并合理掌握调控力度,就能把握经济走势,使国民经济沿着健康的轨道前进。正如诺贝尔经济学奖获得者熊彼特所说,管理经济好比开汽车,必须有有效的刹车装置。总结1993年进行宏观调控的经验,对于提高宏观管理水平,保持经济的持续快速健康发展,具有十分重要的意义。

本部分力求运用实证分析的方法,记述1993年经济运行的轨迹,特别是中央关于加强和改善宏观调控的措施实施前后宏观经济形势的变化,分析宏观调控政策的出台背景,实施过程和各种效应,重点放在对金融、财政,投资、价格,农业、外资外贸和房地产业形势和政策的分析上。在某种意义上说,也是对1993年宏观调控政策的后评价,目的在于总结经验,分析得失,以提高政策制定的科学性。在此基础上,对1994年的宏观经济政策取向提出建议。

第一章 走向持续、快速、健康发展的一年

1993 年，是在党的十四大提出建立社会主义市场经济目标后，经济体制改革继续深化，对外开放进一步扩大，国民经济持续高速增长的一年。针对上半年经济运行中存在的问题，党中央和国务院及时采取了加强和改善宏观调控的措施，对于保证全年经济的持续、快速、健康发展发挥了重要作用。

一 1995 年上半年宏观经济形势

1992 年，在邓小平南方重要谈话和党的十四大精神鼓舞下，我国经济进入了一个新的发展时期。全年国民生产总值比上年增长 13.2%，工业总产值增长 27.5%，全社会固定资产投资增长 42.6%，货币流通量增长 36.4%，各项贷款增长 19.7%。经济各方面的高速增长将 1993 年送上了一个高增长起点。

1993 年一开始，整个国民经济就在上年高速运行的基础上继续加速，保持了经济发展的好势头。1 月，全国乡及乡以上工业总产值完成 2179 亿元，比上年同期实际增长 9.8%，扣除春节影响，日产值增长 21.6%。国内市场繁荣，商品销售增长较快，社会商品零售总额 1038 亿元，比上年同月增长 18.9%。固定资产投资大幅增加，到 2 月国有单位累计完成额达

228 亿元,比上年同期增长 64.1%。在经济保持持续快速发展的同时,也出现了一些值得注意的趋势性苗头,主要是:出口大幅下降,调剂外汇价格上升较快,出口比上年同期降低 16%,人民币对美元调剂比价超过 8:1;货币投放猛,回笼不快,市场货币流通量首次突破 5000 亿元大关;财政收入下降幅度较大,比上年同月下降 22.9%;大中城市物价涨势渐强,35 个大中城市职工生活费用价格指数比上年同月上涨 14.7%。

从整个一季度看,国民经济明显表现出快速增长的强劲趋势,1 月表现出来的宏观经济运行的各方面特点进一步强化:工业增长速度进一步提高,一季度全国乡及乡以上工业总产值比上年同期增长 22.4%;固定资产投资急剧增加,国有单位固定资产投资增长达到 70.7% 的高速度;社会商品零售总额增长 16.2%。生产资料市场趋旺,全国县以上物资供销部门生产资料销售额比上年同期增长 41%。随着生产和投资的高速增长,基础产业的瓶颈制约进一步加剧。交通运输短缺突出,原材料社会库存下降,生产资料价格开始大幅上涨,比上年同期上涨 38.2%;财政收入增长 4.9%,大大低于预算要求 11.9% 和同期经济增长速度;金融出现反常现象,呈按一般规律不应有的净投放,城乡居民储蓄出现多年少有的下降情况,资金在银行体外循环加剧,乱集资、乱拆借现象增多;出口虽扭转了下降局面,但增长不快,国内需求旺盛。

到第二季度,国民经济继续大步向前迈进。经济增长进一步加速。上半年累计国内生产总值达到 12647 亿元,按可比价格计算,比上年同期增长 13.9%。工业增长再度加快,工业总产值增长率进一步提高到 25.1%,成为改革以来增加最快的半年;夏粮获得好收成,全国夏粮总产量达 10798 万吨,比上年增产 470 万吨;畜牧业、渔业生产稳定增长;固定资产投资继续高速增长;国内投资活跃,上半年全社会固定资产投资比上年同期增长 61%;国内市场繁荣兴旺,上半年社会商品零售总额 6396 亿元,比上年同期增长 21.6%,扣除物价因素实际增长 10% 左右;外贸进出口继

续增长,上半年出口总额371.5亿美元,增长4.4%,进口总额为406.9亿美元,增长23.2%;居民收入增加较快,生活水平进一步提高,上半年城镇居民人均生活费收入比去年同期增长28%,扣除物价因素,实际增长13.5%,农村居民人均现金收入增长18%左右,扣除物价因素实际增长7%左右。

总的来看,上半年国民经济的形势是喜人的,保持和发展了年初以来加速增长的好势头。但在另一方面,随着经济增长的不断加速,制约经济发展的因素也进一步积累明显化,宏观经济环境日趋紧张,经济的正常秩序出现了混乱。各类问题和矛盾在四五月间明显暴露出来,到6月已经到了十分严重的程度。

概括起来有四个方面的主要问题:一是总量失控。社会需求总量超过社会供给总量,供求矛盾超过正常界限。按照国家统计局的测算,上半年社会总供求差率达到10%,超过正常水平4个百分点。二是结构失调。一方面是股票、债券业等虚拟资本部门迅速膨胀,而另一方面属于社会资本部门的基础产业发展相对萎缩。瓶颈产业,特别是交通、通信、原材料和能源等基础工业对国民经济其他部门发展的制约日益强化。交通运输对国民经济的满足率降到历史最低水平。三是金融秩序混乱。乱集资、乱拆借、乱设金融机构与开发区热、房地产热相互推动,在扩大资金需求和提供计划外资金两个方面助长了总量失衡和投资结构扭曲。同时,各种不合理的减免和偷漏税使正常财政收入大量流失。这种状况冲击了经济的正常循环,严重扭曲了经济资源的合理配置机制。四是内外失衡。在资金大量外流的情况下,不断拉大的国内需求与供给的失衡,致使进口猛增和出口不畅,给国家国际收支平衡带来了沉重的压力。

上述问题的直接后果是信用、财政、外汇、物资等领域全面出现危险警报。城乡储蓄存款出现了改革以来仅在1988年出现过的滑坡现象。主要专业银行备付金率一直在警戒线徘徊。很多地区甚至出现了收购资金不能

兑现、汇差不能及时清算、储户存款不能支取的大面积支付困难；财政困难加剧，上半年收入仅增长 1.4%，比上年同期还少 156.8 亿元，与经济快速增长形成了强烈反差，全年赤字将明显突破预算控制；国家外汇储备下降，现汇结存比上年减少 25%。外汇市场人民币急剧贬值，调剂汇价从年初 1 美元兑 7 元人民币左右，到 6 月迅速突破 10 元以上的大关，大大超过 8.7 元左右的合理水平。市场物价出现了全方位快速上涨态势。上半年生产资料价格比上年同期上涨 50% 以上，其中钢材和水泥上涨接近 100%，消费品价格涨幅也已超过 10% 的警戒线，35 个大中城市居民生活费用指数上涨已接近 20%。

这些情况表明，1993 年宏观经济的主要方面都已全面进入了危险的临界状态，如不采取果断措施，按照上半年的发展趋势，全年通货膨胀率将跃升到 20% 以上，人民币市场汇率可能跌到 15 元比 1 美元以下，固定资产投资率高达 40% 以上，社会总需求与总供给的矛盾将空前激化，整个国民经济的繁荣发展的大好形势将会发生根本性的逆转。在这样的情况下，如再不下决心加强宏观调控，就会出现重大的失误和损失。

二 1993 年加强宏观经济调控政策的提出与实施

面对经济生活中出现的矛盾和问题，党中央和国务院曾多次指出要高度重视，认真对待，抓紧解决。早在 1992 年 10 月 22 日召开的经济情况通气会上就曾指出经济高速增长中出现了值得重视的问题，并采取了一些措施。在 1993 年年初的全国计划工作会议上，江泽民同志、李鹏同志都做了重要讲话，明确指出了要防止经济出现过热，要求各方面注意，全面领会和贯彻邓小平讲话精神。八届人大一次会议后，4 月 1 日中央又召开了经济情况通报会，再次指出不可忽视宏观经济中出现的问题，要注意稳妥，避免大的起伏和损失，强调要加强和改善宏观调控，特别提出要把好货币