

国家公务员录用考试专用系列教材

2013版

《行政职业能力测验》

》《申论》

- ✓ 本书由申论命题资深研究专家、学者、教师共同编写。
- ✓ 书中详细解读了历年申论真题，理论与实践相结合，关注时事热点。
- ✓ 本书将切实提高学生分析问题、概括问题、解决问题的能力，是广大考生迅速提升申论考试成绩的利器！

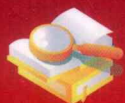
《公共基础知识》

《面试》

《行政职业能力测验+申论标准预测试卷与2012年真题》



本书光盘序列号：CIPJ-XZFE-602



销售分类建议：社会考试/公务员考试

含1CD-ROM



定价：39.00元

国家公务员录用考试专用系列教材

2013 版

申论

天合教育 编



化学工业出版社

· 北京 ·

内容简介

本书严格依据国家公务员最新考试大纲的出题思路编写,主要分为全面认识申论、申论应试基本功培训、历年考试真题及答案精讲、模拟试题精选及详解、申论热点集锦五个专题内容,每个专题根据侧重点不同,进行详细的讲解,帮助考生明确学习申论的思路。本教材详细解读了近年国家及部分省市的公务员考试申论真题,关注申论考试热点,帮助考生更准确地把握申论考试信息,灵活应对公务员考试申论试题的发展变化。

本书目标明确、脉络清晰,内容详略得当、重点难点突出,层层递进、环环相扣,定能为考生在公务员考试的道路上助一臂之力。

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 天合教育编. —北京:化学工业出版社,2012.3

(国家公务员录用考试专用系列教材:2013版)

ISBN 978-7-122-13684-8

ISBN 978-7-89472-591-2(光盘)

I. 申… II. 天… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材
IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第035306号

责任编辑:瞿微 张立

加工编辑:王新辉

装帧设计:张辉

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印刷:北京永鑫印刷有限责任公司

装订:三河市万龙印装有限公司

880mm×1230mm

1/16

印张17½

字数528千字

2012年4月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686)

售后服务:010-64518899

网 址:<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:39.00元(含1CD-ROM)

版权所有 违者必究

前言

随着公务员考试录用制度的全面推行和完善以及影响的扩大,使得公务员考试竞争日益激烈。党和政府越来越重视公务员的任用和管理,对公务员的要求也更加清晰、透明。尤其是国家公务员局的成立,更表明了它的规范化。公务员录用考试制度已经成为党和政府面向全社会招贤纳士的主要渠道。

近年来,就业压力不断加大,社会各界人士报考公务员的热情高涨,报考人数居高不下。作为在各级政府机关中行使国家行政职权、执行国家公务的人员,必须具备发现问题、分析问题、认识问题和解决问题的能力。公务员考试中笔试题目的设置,正是适应这种用人机制的产物。行政职业能力测验中的言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断和资料分析,以及申论科目的设置均从语言、逻辑思维、反应能力等层面测查了考生的综合能力及与之职位适应的工作能力。较之高考、考研,它的实用性、能力性测查更为真切和直接。

在公务员考试制度日渐成熟的同时,社会上也出现了多种应对公务员考试的用书。对考试用书的选取成为考生能否取得理想成绩的关键之一。为使广大青年朋友有针对性地、高效率地做好应考准备,本书编写专家在把握公务员考试最新变化与趋势的基础上,倾心打造了国内一流的品牌图书。本系列教材在潜心研究历年考试情况的基础上融入了2012年公务员考试的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,对每种题型的应对理论进行深入、全面的阐述,每一部分内容中都涉及真题演练这个重要环节,能使广大考生把握中央、地方真题的规律。

本系列教材是根据国家人力资源和社会保障部最新命题思路编写的,在题型、题量、试题难度、讲解等方面均参照了国家历年公务员考试真题和考试大纲,做到既把握公务员考试的命题特点,又重视发展趋势的研究。

本系列教材具有以下鲜明特点。

一、权威的编写队伍

本系列教材是公务员考试命题研究专家为参加公务员考试的考生量身定做的,专家们多年的理论研究与阅卷实践,定能使考生以最快的速度掌握教材中的内容,在考试中取得佳绩。

二、丰富兼容的知识内容

本系列教材涵盖了各地公务员考试的经典题型和最新题型,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,其结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,真正做到了让考生理论知识与实践的全面提高。本系列教材既适用于公务员考试,同时也适用于事业单位招聘工作人员的考试,以及选聘高校毕业生面向基层工作的考试、三支一扶考试、社区考试以及军转干考试等,具有兼容性。

三、全新的思路点拨

本系列教材采用了全新的试题讲解方法,打破了以往机械地向考生灌输解题方法和技巧的模式,使考生真正做到拓展思维、提升能力。

四、最新的考点把握

本系列教材根据各地命题趋势,全面把握最新考试知识点,在紧扣公务员考试相关精神的基础上又有

目 录

第一部分 全面认识申论

第一章 申论及申论考试	1
第一节 申论考试概述	1
一、申论是什么	1
二、申论考试的性质与目的	2
三、申论考试的特点	2
第二节 申论考试的命题形式	3
一、申论考试的试卷结构	3
二、申论考试题型介绍	4
第三节 申论考试的阅卷与评分	5
一、申论考试的阅卷工作	5
二、申论考试的评分标准	5
第二章 历年申论考情解读与命题趋势	7
第一节 中央国家机关历年申论考试题材分析	7
一、中央国家机关公务员考试历年申论题材	7
二、中央国家机关公务员考试历年申论题材的特点	8
第二节 中央国家机关公务员考试申论命题规律与趋势	10
一、2006~2012 年申论真题命题规律分析	10
二、2007~2012 年国家申论真题具体分值占申论题型分配情况表	14
三、2012 年申论试题解读	14
第三章 申论考试技巧点拨	16
第一节 申论备考技巧	16
一、全面认识申论	16
二、制订合理的复习计划	16
三、注重平时积累	16
四、分析历年真题	16
五、关注热点问题	16
六、有效利用外界条件	17
第二节 申论考试的临场解题技巧	17
一、调试心理状态	17
二、把握正确的阅读材料方法,从材料中找答案	17

三、仔细审题	18
四、注意题目的限制性要求	18
五、要有公务员意识	18
六、作答申论立意要高	19
七、争取卷面分数	19
第三节 申论考试的高分获取技巧	19
一、申论考试的高分策略	19
二、押题预测技巧	20

第二部分 申论应试基本功培训

第四章 阅读材料	22
第一节 申论考试的给定材料	22
一、申论考试中的给定材料	22
二、给定材料的类型归纳	23
三、给定材料的结构分析	27
第二节 阅读材料应试方法	28
一、三遍阅读法	28
二、阅读材料的常用技巧	30
三、阅读材料的注意事项	33
四、阅读材料的禁忌性事项	33
第五章 概括材料	34
第一节 概括材料类题型解读	34
一、概括材料的含义	34
二、概括材料的几种试题类型	34
三、概括材料类试题的基本要求	35
第二节 概括材料类试题的应试方法	36
一、概括材料的具体步骤与思路	36
二、概括材料的一般方法	37
三、概括材料的技巧	40
第三节 概括材料的原则与注意事项	41
一、概括材料的原则	41
二、概括材料的注意事项	44
三、概括材料的禁忌性事项	45
第四节 实例讲解与同步专项训练	46
一、2010 年广东省公务员录用考试申论试卷	46
二、同步专项训练	54
第六章 理解分析材料	56
第一节 理解分析类试题题型解读	56
一、对策有效性分析类试题	56
二、原因分析类试题	57

三、定义分析类试题	58
四、给定材料文意(或语句)分析类试题	58
第二节 理解分析类试题题型的复习思路点拨	58
一、理解分析材料的常用方法	59
二、理解分析类试题的答题要点	60
第三节 理解分析类试题题型的应试方法	60
一、对策有效性分析类试题的应试方法	60
二、原因分析类试题的应试方法	60
三、定义分析类试题的应试方法	61
第四节 实例讲解与同步专项训练	61
一、2011年9月联考公务员录用考试申论试题	61
二、同步专项训练	66
第七章 提出对策	73
第一节 提出对策类试题题型解读	73
一、对策分析型	73
二、身份假定型	74
三、角度限定型	75
第二节 提出对策类试题的备考点拨	75
一、掌握提出对策的基本原则	75
二、备考提出对策需培养的辩证思维	76
三、提出对策其他必备思维方法	77
四、提出对策的答题要求	78
五、提出对策的判断标准	80
第三节 提出对策类试题的应试策略	81
一、提出对策类试题的答题思路	81
二、作答提出对策类试题的常用方法	83
第四节 实例讲解与同步专项训练	83
一、2011年4月联考公务员考试申论试题	83
二、同步专项训练	88
第八章 贯彻执行	92
第一节 贯彻执行类试题题型解读	92
一、由提出对策题演化而成的贯彻执行类试题	92
二、注重实际工作实践类试题	92
三、贯彻执行类试题的基本要求	93
第二节 贯彻执行类试题的备考点拨	93
一、掌握加强贯彻执行能力的关键措施	93
二、理解加强贯彻执行能力的具体措施	94
三、假定身份,多想、多写、多练	95
第三节 贯彻执行类试题的应试策略	96
一、理解材料,准确理解工作目标和组织意图	96
二、制定实施决策方针,应严格遵循依法行政原则	96

三、根据客观实际情况,及时有效地执行政策方针	97
第四节 实例讲解与同步专项训练	98
一、关于城管和谐执法的思考	98
二、统筹城乡协调发展	101
第九章 论证问题	109
第一节 申论考试中论证问题的分值比重	109
第二节 论证问题的题型解读	110
一、对策类试题	110
二、议论类试题	110
第三节 论证问题的作答技巧	111
一、申论文章的常用写法	111
二、申论文章写作的思路与作答技巧	112
第四节 考场中常用的几种论证问题的方法	114
一、析理型论述	114
二、引申型论述	115
三、评述型论述	115
四、辨析型论述	115
第五节 论证问题时的注意事项	116
一、忌偏离材料主旨,立意不准	116
二、忌材料使用不当,断章取义	116
三、忌马虎审题,行文不合题意	116
四、忌思维混乱,表述不清	116
第十章 申论常见应用文体精讲	117
第一节 报 告	117
一、报告的含义	117
二、报告的特点	117
三、报告的结构	117
四、报告的撰写要求	118
五、撰写报告的通用规则	118
六、报告的分类	118
第二节 总 结	124
一、总结的含义	124
二、总结的结构	124
三、总结写作的基本要求	126
第三节 汇 报	126
一、撰写汇报材料要突出抓好三个环节	126
二、写好工作汇报材料应把握五个重点	127
第四节 工作计划	127
一、工作计划的含义及分类	127
二、写好计划的方法	128
三、计划写作的注意事项	128

第五节 预 案	129
一、预案的含义及特点	129
二、预案的结构	129

第三部分 历年考试真题及答案精讲

2012 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
省级以上(含副省级)综合管理类职位	132
参考答案与例文	136
2012 年中央国家公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	139
参考答案与例文	144
2011 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	146
参考答案与例文	151
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
省级以上(含副省级)综合管理类职位	154
参考答案与例文	158
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	161
参考答案与例文	165
2009 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	168
参考答案与例文	173

第四部分 模拟试题精选及详解

省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 物价上涨	177
参考答案与例文	181
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(二) 气候变化	184
参考答案与例文	189
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(三) 教育不平衡	191
参考答案与例文	196
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 食品安全	198
参考答案与例文	204

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位

申论考试命题预测试卷(二) 城乡协调发展	206
参考答案与例文	212

第五部分 申论热点集锦

热点一 公民道德建设	214
一、公民道德建设的重要性	214
二、公民道德建设的指导思想和方针原则	214
三、公民道德建设的主要内容	215
四、大力加强基层公民道德教育	216
五、积极营造有利于公民道德建设的社会氛围	217
六、努力为公民道德建设提供法律支持	217
热点二 文化教育热点问题	219
一、新时期教育事业重要部署	219
二、农村文化发展	225
三、网络文化	228
热点三 关注民生	232
一、关注食品卫生与安全	232
二、保障性安居工程	234
三、社会保障体系亟待完善	237
热点四 社会主义新农村建设	244
一、新农村经济建设	244
二、新农村民主建设	248
三、新农村合作医疗建设	252
四、关注农村基础设施建设	256
热点五 环境保护问题	260
一、《国家环境保护“十二五”科技发展规划》内容摘要	260
二、加强环境保护工作的措施	263
热点六 突发事件	268
一、如何看待重大突发事件的发生	268
二、我国在处理突发事件中存在的问题	268
三、处理好突发事件的对策	268

二、申论考试的性质与目的

(一)申论考试的性质

申论考试是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。考试所给定的背景材料都是经过加工的半成品,结构往往会比较混乱。材料所反映的问题,需要考生自己分析、梳理、归纳。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和思考,并且应当具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此,申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,让考生去进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的能力。

申论考试所给的材料,虽然涉及面很广,但具有很强的针对性、合理性。问题的解决方案一般是具有可行性的。由于考生来自各个行业,所学专业各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性的特点。申论考试的试题,对学任何专业的考生都是公平的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想,不管问题多复杂,涉及面多广,都有明确的解决方案。申论考试所选取的都是社会热点问题,也是政府需要面对的现实问题。这样,在大前提上决定了申论考试在行政管理范围之内。

(二)申论考试的目的

申论考试是为国家选拔公务员的考试,重点考查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题的能力、文字表达能力等。所有考查的依据,都是从公务员实际工作需要出发的。其目的是为国家机关选拔合适的工作人员。申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的改进和完善,是国家人事行政改革在关键环节上的大胆探索与创新。

三、申论考试的特点

申论考试既不同于古代选拔贤良的“策论”,也不同于一般的作文考试,它具有自身的特点。

(一)考试目的明确,针对性强

申论考试考查的目的明确,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过对背景材料的分析、概括、论述和对所提出的方案对策是否具有针对性、可行性体现出来。从这一角度看,考查的目的与测试的命题是密切相关的有机整体:目的具有针对性,试题也具有针对性;试题为测试目的服务,目的则是试题设计的指导思想。因此,考生应充分把握给定材料的内容,抓住材料中预设的环境和条件,有针对性地、有重点地去分析和论证问题,不要漫无边际、夸夸其谈,以为能靠知识点取胜。要让议论紧扣主题,把握议论对象所概括的生活现象。

(二)对考生的身份虚拟

在申论考试中,广大考生是以国家“准公务员”的身份参加的,这就要求考生在作答时谨记自己的这种虚拟身份,说出符合这一身份的言辞,提出符合这一身份的建议。

(三)考试受众广,突破专业限制

因为申论考试的广大考生来自各行各业,所学专业或所从事的行业各不相同,所以,申论作为一种素质测试而非技能测试,必然要求考生具备丰富的常识。这些常识来自日常的生活积累,而不是死记硬背的某项专业知识。这就是申论考试突破专业限制的特点。比如2007年的土地利用问题、2008年的人与自然和谐发展问题、2011年的教育公平问题。虽然围绕这些主题的材料在牵涉到某一问题的时候,会有一些稍显专业的知识,但还是尽可能地模糊了行业的特点,不妨碍考生对材料主旨的把握。

(四)考试内容全面,形式灵活

申论所给定的背景材料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容,涉及范围极其广泛,内容相

(六)与新闻密切相关

申论材料的选取与日常生活中的新闻关系紧密。很多时候,申论的材料就是在新闻的基础上进行加工,然后直接运用的,这使得材料的主题更加鲜明。

比如 2008 年中央国家机关公务员申论考试中给定的“材料 5”,就可以与一则相关新闻做比较。

2008 年中央国家机关公务员考试申论试题“材料 5”:

怒江峡谷全长 316 公里,以其 2800 米至 3800 米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多种,900 余属,3000 多种。其中,竹类 10 属 50 种;花卉 250 多种。光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩石的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱;怒族的桃花节、仙女节、密期节;独龙族的纹面女;普米族的吾昔节、火塘文化;此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具——溜索等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997 年至 2006 年 10 年间,怒江州旅游业收入年均增长率达 27.9%,国内旅游者年均增长率达 18.6%,海外旅游者年均增长率达 73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。

相关新闻:

怒江是我国西南的一条国际河流,河谷与山麓的海拔相差 3000 米,其干流中下游河段色邑达至缅甸边界,全长 742 千米,天然落差 1578 米,是我国重要的水电资源之一,怒江流域还有“天然的动物王国”、“植物基因库”之称,仅国家重点保护的一级动植物就有 40 多种。

第二节 中央国家机关公务员考试申论命题规律与趋势

一、2006~2012 年申论真题命题规律分析

归纳概括	2006 年【第 1 题】:假设你是一位新录用的公务员,请用不超过 500 字的篇幅,概述 D 部长谈话的主要内容,以供领导审批。 要求:概括全面、观点明确、条理清晰、语言流畅。(30 分) 分析:概括材料的主要内容。
	2007 年【第 1 题】:根据给定材料 1、2 的内容,整理一份供有关负责同志参阅的材料。(30 分) 要求:概述全面,观点鲜明,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。 分析:概括给定材料的主要内容。
	2008 年【第(一)题】:在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定材料 1~8,指出争议的焦点是什么,并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。(20 分) 要求:指明“焦点”,概述全面,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。 分析:对给定材料争议的焦点进行概述。
	2009 年【第(一)题】:我国改革开放三十年,取得巨大成绩,也面临许多问题,请概述给定材料反映的我国当前经济发展要解决的问题。(20 分) 要求:紧扣给定材料,全面,有条理,不必写成文章,不超过 300 字。 分析:概括的内容是全部材料所反映的某一方面的问题。

续表

归纳概括	2010年省级以上(含副省级)综合管理类试卷【第(一)1题】:给定材料1提到,权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。这里的“死海”是什么意思。(10分) 要求:准确、简明,不超过100字。 分析:根据材料讲解内容,对某一特定含义进行归纳概括。
	2010年市(地)以下综合管理类和行政执法类试卷【第(一)题】:认真阅读给定材料简要回答下面两题。(20分) 1.《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现有多方面的原因。请依据给定材料1分别进行概括。(10分) 要求:准确、全面,不超过200字。 2.给定材料3中环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型”。请结合材料内容,对“环保错位”的实质进行阐释。(10分) 要求:准确、简明,不超过150字。 分析:根据给定材料对特定内容(如原因、实质等)进行归纳概括。
	2011年市(地)以下综合管理类和行政执法类试卷【第一题】:“给定资料1”和“给定资料2”集中反映了进城务工人员随迁子女受教育的诸多问题。请根据这两则资料,对这些问题的具体表现进行概括和归纳。(10分) 要求:准确、全面、有条理,不超过200字。 分析:根据特定给定材料对所存在问题的具体表现进行概括。
	2012年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题省级以上(含副省级)综合管理类职位【第一题1小题】:“给定材料2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题,请对这些问题进行概括和归纳。(10分) 要求:准确、全面、有条理、不超过250字。 分析:根据特定给定材料对所存在问题的具体表现进行概括。
综合分析	2006年【第2题】:在线交流结束后,网友发表的帖子,有的与D部长观点不一致。请在答题卡相应的位置上对与D部长观点不一致的帖子具体说明为什么不一致,说明字数限定在400字以内。对观点一致的帖子请勿作答,否则扣分。(30分) 分析:对与给定材料中D部长观点不一致的内容进行说明观点不一致的原因。 2007年【第2题】:给定材料7提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合给定材料3~7,谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。(15分) 要求:分条作答,简明扼要,不超过150字。 分析:结合给定材料对特定内容进行分析评价。
	2007年【第3题】:本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。 (1)给定材料中谈到了排土场、尾矿库的绿化,“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治,请概括说明这些做法的目的和意义。不超过200字。(10分) (2)根据给定材料6分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。 分析:(1)分析针对特定问题、做法的目的和意义;(2)对特定概念进行解释说明。
	2007年【第4(2)题】:本题仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生作答。 假如中央有关部门成立联合检查组,对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查,请列出此项检查要查的主要内容。(15分) 分析:对特定问题进行分析总结。
	2008年【第(二)题】:请根据给定材料9、10,分析这两则材料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。(15分) 要求:分析简明扼要,条理清楚,不超过200字。 分析:给定材料对某一问题提供了怎样的启示。
	2008年【第(三)题】:本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。 1.给定材料7引用了上海某研究所G所长的话,“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”请说明,这表达了G所长怎样的观点。(10分) 要求:简明、准确阐释该观点,不超过200字。 2.给定材料6引述了某学报C主编提出的意见。请你站在水电规划部门的立场,对C主编的意见作出答复。(15分) 要求:有条理地写出答复内容,有理有据,不考虑行文格式,不超过300字。 分析:(1)对观点进行分析阐释;(2)分析提出的意见,做出合理答复。

第一部分 全面认识申论

续表

综合分析	2008 年【第(五)题】:本题仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位考生作答。 给定材料 11 列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题,并就存在的问题分别说明怎样修改补充。(25 分) 要求:(1)分条作答,指出一个问题,接着写出修改补充的内容;(2)条理清楚,表达简洁流畅,不超过 500 字。 分析:对给定的答复内容进行分析,指出问题、改正问题。
	2009 年【第(二)题】:本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。 1. 对给定材料 3 中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20 分) 要求:观点鲜明,分析恰当,不超过 200 字。 2. 给定材料 11 提出了解决我国粮食问题的策略,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响,他的这种观点有没有道理?为什么?请谈谈你的见解。(20 分) 要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 400 字。 分析:(1)对人物的心态进行分析;(2)对人物的观点进行分析。
	2009 年【第(三)题】:本题仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生作答。 1. 给定材料 5 对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑,请对此进行分析,谈谈你的见解。(20 分) 要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 300 字。 2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国粮食问题召开研讨会,在关于解决问题对策的讨论中,有人发表了“四点对策”。 (具体对策内容在此从略) 这“四点对策”,在内容、表述上都存在问题,请指出这份“对策”存在的问题,并提出修改意见。(20 分) 要求:(1)明确提出存在哪些问题;(2)写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容);(3)条理清楚,表达简明,不超过 400 字。 分析:(1)对材料的口号进行分析;(2)对给定对策进行理解分析、指出问题并改正问题。
	2010 年省级以上(含副省级)综合管理类试卷【第(一)2 题】:请结合给定材料中的具体事例,谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!”这句话的理解。(10 分) 要求:准确、简明,不超过 150 字。 分析:根据给定材料事例,对材料原话进行理解分析。
	2010 年省级以上(含副省级)综合管理类试卷【第(二)题】:依据给定材料,谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。(20 分) 荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省;还应该注意到,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及 3 平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。 要求:分析全面,条理清晰,不超过 300 字。 分析:结合给定材料,对问题中的特定文意进行理解分析。
提出对策(贯彻执行)	2007 年【第 4 题】:本题仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生作答。 给定材料 2 提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”,请进一步说明这两大类市场怎样区分,并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。(10 分) 分析:对特定的问题提出具体的解决办法。
	2010 年市(地)以下综合管理类 and 行政执法类试卷【第(二)题】:针对 W 市在进一步建设“宜居城市”过程中存在的具体问题,参考给定材料,提出解决这些问题的具体建议。(20 分) 要求:(1)准确全面,切实可行;(2)条理清楚,表达简明,不超过 300 字。 分析:在分析探寻问题的基础上,提出可以切实执行的建议措施。类似于提出对策题,但要求又略高于提出对策题。

就成为紧跟国家政策的一项突出表现。此次国考省级以上(含副省级)申论话题围绕“食品安全”、“最美妈妈”等社会热点焦点问题就鲜明地体现了“道德”这一热点。但是,需要指出的是,以“道德”为主题进行申论考察,目的是为了引导广大考生积极关注社会热点,关注社会问题,使国考真的能够为国家社会拣选出具有“廉洁奉公,恪守职业道德”的为民服务的国家公务人员。同时,这次国考申论在延续 2011 年申论试题的基础上,试题有所创新。如:《申论》试题省级以上(含副省级)第二道大题:“‘给定资料 5’中提到,某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据‘给定资料’,反驳‘网民 A’的观点。”虽然在此之前,国考试题中出现过分析判断观点立场的题目,但像 2012 年副省级第二题要求直接进行批判的题型还是首次出现。

(三)试题数目保持不变,试题难度有所增加

2012 年的国考申论真题无论是省部级以上的试题还是地市级以下的试题,依然为四道大题、五个小题。主要有概括题、准公文题、分析题、对策题以及论述题。试题数量与试题类型与 2011 年国考申论试题相似。考试难度有所提升,主要体现在材料的复杂程度、作答的字数要求和新题型的出现上。《申论》试题省级以上(含副省级)第一道大题第二小题要求考生写一则“编者按”,考生对编者按这种应用文接触较少,对其包括的具体内容较为陌生,也增加了题目的考察难度。

(四)针对实际工作需要,突出公文写作

针对近几年的申论考试情况,不管是在备考过程中,还是在申论试卷命题方面,公文实务类题型比重不断增加,形式也日趋多样化,具备一定的公文写作水平,掌握常用的公文写作格式是身为公务人员所必须具备的一项基本素质,是提高相关政策制度顺利贯彻执行的根本前提。

这样的观点,要符合社会的主流意识、符合社会主义精神文明、符合社会法制和道德。考生还应该加强在明确观点的基础上提出与之相对应的解决问题方案的练习。每次遇到相关事件,都应有意识地去分析问题并提出解决方案。长久下去,对问题的理解就会逐渐深入,进而做到透过现象看本质,在正确分析之后得出最佳的解决方案。

很多考生可能会在考前猛背一些热点问题,这种方法是不可取的。对于热点问题的了解,应该注重平时积累。比如多看《人民日报》的评论员文章,多看《半月谈》等杂志,多看政府文件和领导讲话稿,多看人民网和新华网等政府官方网站。这些都会给考生参考和启发,在阅读的过程中,一方面获得对社会热点的整体性认识,另一方面还可以记住一些好的词语、句子,在申论作答过程中灵活运用。

六、有效利用外界条件

备考,一方面要凭借自己的主观努力,另外还要善于求得外界的指引和点拨。学习和借鉴别人的经验和做法,吸取他人长处,弥补自己的缺陷,才能使自己全面发展。重视与他人的互相交流。因为每个人在学习过程中的侧重点都有所不同,都有互相忽略了的优势。要明确任何人的看法和知识都有一定的局限性,考生在借鉴他人方法的时候,一定要依据自身条件,不能盲目照搬。一定要明辨优劣,做到去粗取精,去伪存真,领会要旨,活学活用。

第二节 申论考试的临场解题技巧

一、调试心理状态

临场应试的精神状态,常常能影响考生水平的正常发挥。因此要以良好的心态、饱满的精神状态进入考场,要保持轻松、充实、镇静、自然,要保持高昂的斗志和必胜的信心,相信自己经过一段时间的考前准备,一定能在考试中获得理想的成绩。

作答过程中,发现试卷难答时,不要畏难,不要恐惧,不要退缩,要提醒自己:别人也会感到很难;感觉答题很易时,也不要轻视,要提醒自己:别人也会感到很易。“战略上藐视试题”,以增强自信;“战术上重视试题”,以减少失误。

二、把握正确的阅读材料方法,从材料中找答案

申论考试中给定材料有几千字之多,盲目浏览是无法把握要点的,而材料在申论作答中的重要性也是不言而喻的,所以考生在考试中一定要注意合理分配时间。既要保证能吃透材料,又要保证能有充裕的申论写作时间。

在阅读材料时可以采用这样一个小技巧:在阅读之前先浏览一下申论要求部分,对题型、题量、难易程度、试题要点等做到心中有数,然后再回头阅读材料。这样,不仅可对试题处理及时间分配有个整体性把握,而且带着问题去审读材料,也便于把握材料要点,提高阅读效率,避免盲目阅读而不得要领。

申论的答案绝大部分出自材料,是从材料总结而出,不是凭空想象或杜撰的,更不是任意歪曲或更改的,每一则材料都可能是答案的重要组成部分。材料是“根”,吃透材料是概括、分析、提出对策的基础。因此,考生千万不能脱离材料,妄加分析,更不能迷信考前的热点理论准备。在考试过程中要从材料出发,对理论准备进行灵活运用。无论什么时候都应该注意,紧扣材料,从材料中提炼信息、调出理论准备,这样才能作出合理的分析,得到满意的分数。

在语言上真正有所突破,简单的浏览是不够的,还需要花时间和气力去练习。如果能够熟读、甚至背诵 2~3 篇人民日报社论或半月评论,就会有很好的效果。

(二)提高基本理论知识,关注时政发展动向

关注社会热点的同时要掌握基本的理论知识,还要关注这些问题的发展现状以及针对这些问题的具体解决思路 and 对策,这些积累在考试中是很可能发挥巨大作用的。

六、作答申论立意要高

立意高,并不是说盲目赞扬讴歌,而是文章主旨含义的升华,是对事物表象的深入,是一个更高层次的需求。

申论文章讲究一个高度,注重解决问题时能达到一个什么样的效果。比如关于和谐社会的问题,社会主义和谐社会是什么样呢?它应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。和谐社会是一个很大的概念,政府已经采取了很多措施,可以说都体现出了构建和谐社会的精。说到民主法治,就可以很自然地联系到法治社会。公平正义,可以包括人民权益的公平,也包括市场经济的公平,还有公平和效益之间的关系。诚信友爱、充满活力、安定有序都涉及社会的方方面面。人与自然和谐相处,更体现在方方面面。2009 年中央国家公务员考试就涉及我国的粮食安全问题,考生可以将立意定在支持新农村建设,保障我国的粮食安全,促进社会主义和谐社会协调发展的高度。这样的立意是合理的、正确的和自然的,而不是目空一切的高谈阔论。

七、争取卷面分数

卷面书写要工整,无错别字,如果不符合这两项要求,在阅卷中是要酌情扣分的。另外,书写质量直接影响到考生思想意图的表达。因为,即使考生在答卷中有精练的概括、中肯的对策、精彩的论述,但潦草的字迹却让人无法了解文中的内容,这会造成阅卷人视觉和心理上的疲劳,从而产生“质量较差”的印象。错别字更容易使考生思想表达变异,甚至与原意相反。因此,字迹工整、卷面整洁是值得考生重视的。

第三节 申论考试的高分获取技巧

一、申论考试的高分策略

(一)备考最后阶段集中“热身”

对于备考,我们历来反对搞题海战术。但反而言之,准备考试不做题又是万万不行的,特别是近五年的考题,一定要认真、仔细地作答,给自己规定考试时间、答题标准进行全真模拟答题,并深入地揣摩其中的技巧和积攒个人作答经验。之所以这样做是因为历年考题(特别是最近五年)不仅可以使考生熟悉考试题型,还可以使考生在心理上接受申论考试这种不同于其他考试方式的测试模式。另外,在历年考题之外,考生也不妨选择一些质量较高的模拟试题进行自我测验,一来可以进一步熟悉题型;二来起到一定的押题功效。根据各种考试的备考经验来说,做题“热身”的时间段一般是在备考的最后阶段,即距离正式考试三十天左右的时间段内。

(二)合理安排作答时间

申论文章提出解决问题的措施、提升文章的主题思想高度往往都在后半部分。根据阅卷经验丰富的老师们讲,大部分考生申论成绩普遍不高的一个根本原因就是某些考生由于最后考试时间不足而导致申