



经济蓝皮书 2014年

贵州 经济发展报告 与展望

贵州省人民政府发展研究中心

- ▶ 综合篇
- ▶ 四个比重篇
- ▶ 改革开放篇
- ▶ 宏观经济篇
- ▶ 行业发展篇



贵州出版集团
贵州人民出版社

贵州 经济发展报告 与展望

贵州省人民政府发展研究中心

综合篇

四个比重篇

改革开放篇

宏观经济篇

行业发展篇



贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州经济发展报告与展望. 2014 / 贵州省政府发展研究中心编.

-- 贵阳: 贵州人民出版社, 2014.4

ISBN 978-7-221-11981-0

I. ①贵… II. ①贵… III. ①区域经济发展-研究报告-贵州省-2014 IV. ①F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 081914 号

贵州经济发展报告与展望·2014·

贵州省人民政府发展研究中心

责任编辑	戴俊
装帧设计	唐锡璋
出版发行	贵州人民出版社
印刷	贵州兴隆印务有限责任公司
开本	16开
字数	330千字
印张	21
印数	1000册
版次	2014年4月第1版
印次	2014年4月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-221-11981-0
定价	46.00元

• 2014 •

贵州经济发展报告与展望

贵州省人民政府发展研究中心

贵州出版集团
贵州人民出版社

编委会成员

编委会主任:谌贻琴

编委会副主任:唐德智 李 刚 付 京 李 岷

徐东良(常务)

编委委员:(按姓氏笔划排列)

王秉清 申晓庆 向红琼 刘福成 刘文新

任湘生 许 明 李保芳 张 鹏 陈 坚

陈卫东 陈志刚 陈昌旭 金小麒 杨永英

周 荣 周道许 夏一庆 夏庆丰 黄家培

曾永涛 傅迎春 廖 飞 熊德威

主 编:徐东良

副 主 编:乔云生

编 辑:张绍新 何 芸 陈 放 周 宇 马芳芳

目 录

CONTENTS

※综合篇※

- 贵州省人民政府工作报告/3
- 贵阳市人民政府工作报告/ 19
- 遵义市人民政府工作报告/ 36
- 六盘水市人民政府工作报告/ 49
- 安顺市人民政府工作报告/ 63
- 毕节市人民政府工作报告/ 78
- 铜仁市人民政府工作报告/ 93
- 黔东南州人民政府工作报告/ 109
- 黔南州人民政府工作报告/ 122
- 黔西南州人民政府工作报告/ 135

※四个比重篇※

贵州省实施提高工业经济比重五年行动计划 2013 年评估报告/151

贵州省实施提高民营经济比重五年行动计划 2013 年评估报告/164

贵州省实施提高县域经济比重五年行动计划 2013 年评估报告/177

贵州省实施提高城镇人口比重五年行动计划 2013 年评估报告/191

注：以下改革开放篇、宏观经济篇、行业发展篇的数据为部门提供数据

※改革开放篇※

贵州省 2013 年重点领域和关键环节改革情况及 2014 年工作重点/208

贵州省 2013 年行政审批制度改革情况及 2014 年方向/214

贵州省 2013 年投资促进工作情况及 2014 年目标任务/218

贵州省 2013 年民营经济发展情况及 2014 年目标任务/222

※宏观经济篇※

贵州省 2013 年发展改革情况及 2014 年主要任务/228

贵州省 2013 年财政预算执行情况及 2014 年目标任务/237

贵州省 2013 年科技工作情况及 2014 年工作展望/243

贵州省 2013 年人力资源社会保障工作情况及 2014 年主要任务/249

贵州省 2013 年环境保护工作情况及 2014 年目标任务/257

※行业发展篇※

贵州省 2013 年工业发展情况及 2014 年目标任务/268

贵州省 2013 年农业发展情况及 2014 年目标任务/274

贵州省 2013 年金融业发展情况及 2014 年展望/279

贵州省 2013 年住房城乡建设情况及 2014 年展望/284

贵州省 2013 年公路水运建设情况及 2014 年目标任务/290

贵州省 2013 年铁路建设情况及 2014 年目标任务/293

贵州省 2013 年水利建设情况及 2014 年目标任务/297

贵州省 2013 年商务工作情况及 2014 年目标任务/300

贵州省 2013 年文化事业发展情况及 2014 年展望/304

贵州省 2013 年林业发展情况及 2014 年目标任务/309

贵州省 2013 年旅游业发展情况及 2014 年目标任务/315

贵州省 2013 年烟草商业发展情况及 2014 年目标任务/321

綜 合 篇



贵州省人民政府工作报告

(2014年1月16日在贵州省第十二届人民代表大会
第二次会议上)

省长 陈敏尔

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年政府工作回顾

过去一年，是本届政府履职的第一年。在中共贵州省委的领导下，在省人大、省政协的监督和支持下，我们认真贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话精神和中央、省委各项决策部署，坚持主基调主战略，坚持发展为要、民生为本、企业为基、环境为重的工作理念，紧紧依靠全省各族人民，扎实开展同步小康创建活动，经济社会发展稳中有进、稳中有为、稳中向好，实现了良好开局。过去一年，是我省发展战略更加坚定、工作举措更加扎实、干事创业激情更加高涨的一年，是我省经济增速继续位居全国前列、多项指标取得重大突破、全面小康实现程度提升幅度最大的一年。尤其是经济发展中出现了一些突破性进展和标志性事件：地区生产总值突破8000亿元，全社会固定资产投资、企业和个体工商户注册资本、金融机构贷款余额同时突破万亿元大关；国家正式批准设立贵安新区和贵阳综合保税区，并将生态文明贵阳会议上升为国家级国际性论坛；富士康（贵州）第四代绿色产业园、三大电信运营商数据中心等重大引领性项目入驻我省，中关村贵阳科技园开工建设。所有这些极大地提升了我省的发展形象和全省人民的发展信心。

——中央支持不断加大，政策效应叠加释放。争取中央各项补助1973亿

元,新增276亿元。中央同意安排我省2013~2015年扶贫生态移民补助资金40亿元。新增4个发达城市和9个中央单位帮扶我省,实现了对口帮扶和定点扶贫全覆盖。把我省纳入长江经济带,列为全国美丽乡村建设重点推进试点省。国发2号文件确定的重点项目、专项规划和试点示范全面实施。

——经济保持较快增长,综合实力稳步提升。初步预计,地区生产总值增长12.5%。全社会固定资产投资增长31.9%。企业、个体工商户数和注册资本分别增长20%、31%。金融机构存贷款余额分别增长25.9%和22.1%。财政总收入1919亿元,公共财政预算收入1206亿元,分别增长16.7%和18.9%;公共财政预算支出3098亿元,增长12.4%。社会消费品零售总额增长14%。全面小康实现程度73.2%,提高4个百分点。

——结构布局持续优化,发展方式加快转变。三次产业比例由13:39.1:47.9调整为12.9:40.5:46.6。工业经济、民营经济、县域经济占生产总值比重分别提高到35.6%、43%、67%,城镇人口占总人口比重提高到38.2%。经济作物种植比重超过50%。旅游总收入增长27%。“5个100工程”重点发展平台和贵安新区完成投资3800多亿元,招商引资到位资金3700多亿元,分别占全省的37%和75%。淘汰落后产能988万吨,城市污水、生活垃圾无害化处理率分别提高到84.8%和59.4%,单位生产总值能耗下降3.1%,主要污染物排放总量控制在国家下达指标范围内。森林覆盖率提高到48%。

——瓶颈制约加快破解,发展基础不断夯实。新增高速公路通车里程650公里,总里程达到3281公里,通高速公路县增加到68个。铁路总里程2100多公里,覆盖县增加到39个。贵阳龙洞堡机场二期工程建成投运,毕节飞雄机场、黄平机场通航,民航进出港旅客1100万人次。内河航运港口吞吐能力达到1600万吨。水利工程总供水量102亿立方米,增加有效灌溉面积75万亩,新增解决333万农村人口及学校师生饮水安全问题。人才总量298万人,科技贡献率43.4%。

——民生实事全面完成,人民生活日益改善。“十件民生实事”完成投资700亿元。预计城镇居民人均可支配收入20667元,农民人均纯收入5434元,分别增长10.5%和14.3%。减少贫困人口166万人,6个县、172个乡镇“减贫摘帽”。改造农村危房40.1万户,竣工城镇保障房10.1万套、扶贫生态移民房3.6万套。建成农村中小学学生宿舍120万平方米,农村义务教育阶段学生营养餐实现全覆盖。普通高等教育、中等职业教育在校生分别增加到41.9万人和60.7万人。城镇新增就业55.3万人。产业园区新增就业22万人。城乡低保、基本医疗、基本养老、失业保险等保障水平进一步提高,解决370万受灾群众的基本生活困难。人口自然增长率5.9‰。安全生产事故起数和死亡人数继续实现“双降”。群众安全感指数提高到93.8%。

一年来,我们围绕《政府工作报告》提出的构建“六大体系”、推进“三个同

步”,主要抓了以下工作。

(一)抓项目扩重要意义大投资规模

狠抓国发2号文件项目化、实物化落实,组织3次重大项目集中开工、3次项目建设现场观摩和28次专项观摩,强化省级投融资平台建设和管理。开工省重点项目370个、建成166个。完成工业投资4051亿元、交通投资1175亿元、水利投资170亿元、电网投资120亿元、通信投资80亿元、城镇建设投资1364亿元、房地产开发投资1943亿元。完成民间投资5000亿元。

(二)抓平台优化经济布局

集中人力物力财力打造“5个100工程”重点发展平台,逐个召开专题会议部署推进,分别制定年度建设工作方案,专门出台26条支持政策措施。实施产业园区成长工程,新增入园企业3700户,建成标准厂房511万平方米。现代高效农业示范园区入驻企业1400多户,建成标准化生产示范基地385万亩。制定实施加快示范小城镇改革发展十条意见,开工建设一批项目。编制实施城市综合体布局规划,建成30个主导功能建筑。启动建设21个示范旅游景区,新增4A级以上旅游景区8个、国家生态旅游示范区2个。

(三)抓产业壮大实体经济

围绕做大做强工业,召开全省第二次工业发展大会,出台深入实施工业强省战略、加快推进工业转型升级的意见,制定实施提高工业经济比重五年行动计划。开展项目建设投产达产百日攻坚行动和服务企业效能大提升专项行动。制定实施煤矿企业兼并重组方案,关闭煤矿136处。新增规模以上工业企业630户。围绕做特做优农业,建设高标准基本农田160万亩,粮食总产量1030万吨,新增一批龙头企业、专业合作社,新认证一批无公害农产品、绿色食品。围绕做新做实服务业,实施生态文化旅游创新区产业发展规划,开工建设一批文化、旅游重点项目。金融、物流、会展等现代服务业加快发展,搭建了淘宝网、京东商城贵州馆等电子商务平台。

(四)抓城镇化促进城乡区域协调发展

制定实施提高城镇人口比重五年行动计划。专题部署黔中经济区建设。大力推进贵安新区规划建设,开工一批重大项目,基本建成“三横一纵”骨干路网。加快9个市州中心城市规划建设,新增道路面积6.2平方公里。制定实施提高县域经济比重五年行动计划,加快县城扩容提质,建成区面积增加37.6平方公里。启动实施“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划。编制实施乌江沿江产业发展布局规划、毕水兴能源资源富集区发展规划和“三州”等民族地区发展规划,加快毕节试验区等建设。

(五)抓会战改善基础设施

启动高速公路、水运建设三年会战和铁路建设大会战,高速公路在建里程

2663 公里,新增 2 条出省通道。开工建设成贵高速铁路等项目,铁路在建里程 1731 公里,其中高速铁路 1536 公里。加快实施乌江航运等工程,建成农村渡口 360 个。仁怀机场立项,新开、加密航线 41 条。启动水利建设三大会战,加快推进黔中水利枢纽工程,开工夹岩水利枢纽等 25 个骨干水源工程,开发利用地下水(机井)工程 1200 眼。新增电力装机 400 万千瓦、输配电线路 2 万千米,中缅、中贵天然气管道建成并向贵阳等城市供气。通信光缆线路长度增长 13%。

(六)抓改革开放增强动力活力

年初制定《当前全省改革开放重点工作安排》。“一企一策”推进省属国有企业改革发展,引进战略投资 93 亿元。专题研究部署矿产资源配置体制和煤炭资源税从价计征改革,5 户企业开展大用户直供电试点。启动“营改增”试点,有序推进分税制财政体制改革。直接融资突破 360 亿元。基本完成省直机关与所属企业脱钩和省直文化系统演出院团转企改制。在仁怀、威宁开展省直管县试点,完成 150 个乡改镇、镇改办和乡镇撤并。全面完成民营经济三年倍增计划。成功举办生态文明贵阳国际论坛、第九届泛珠大会暨第三届酒博会等重大活动,组织北京、长三角、珠三角、香港、台湾等系列招商。引进省外到位资金 5000 多亿元,增长 30%。实际利用外资增长 43.4%。进出口总额增长 20.6%。

(七)抓科技人才提升创新能力

启动实施百千万人才引进计划,举办第十五届中国科协年会、中国贵州人才博览会,开展院士专家集中援黔行动。加强科技创新平台建设,启动建设中科院贵州现代资源技术与成果转化中心,开工贵州科学城等重大科技工程,组建贵州产业技术发展研究院。开展百千万科技特派员创业活动。实施一批重大科技专项和重点科技项目。实现高新技术产业产值 1650 亿元。

(八)抓环保推动生态文明建设

编制实施创建全国生态文明先行区规划和主体功能区规划。在清水江、红枫湖流域实施水污染生态补偿制度,开展环境污染强制责任保险试点。实施十二件环保实事,基本建成县城生活垃圾无害化处理设施,建设 39 个园区污水和垃圾集中处理设施。治理石漠化 1000 平方公里、水土流失 2706 平方公里,完成营造林 450 万亩。新增耕地 30 万亩。

(九)抓民生促进社会和谐

大力推进扶贫攻坚,落实“丹寨会议”和“威宁会议”精神,制定帮扶困难县加快发展政策措施。抓住建房、搬迁、就业、保障等关键环节,扶贫生态移民累计搬迁 15 万人。实施教育“9+3”计划和“四项突破工程”,出台现代职业教育体系建设规划和支持政策,“百校大战”工程建设顺利推进,清镇职教城新开工建设 7 所学校。花溪大学城入住学生 4.4 万人,贵州大学新校区二期工程开工建设。公益性岗位安排就业困难人员 8 万人,“3 个 15 万元”政策带动新增就业

10.6万人。深入开展安全生产大检查和专项整治,全面实行煤矿驻矿安监员制度。落实领导干部信访带头包案制度,开展信访维稳“百日攻坚战”,建成“天网工程”。民族团结进步繁荣发展示范区建设加快推进。妇女、儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新进步。

过去一年,我们把加强自身建设作为本届政府开门办的第一件大事。扎实开展党的群众路线教育实践活动,严格执行中央八项规定和省委十项规定,认真落实“约法三章”和“五去五求”,狠抓“四风”治理。制订提高行政效能的若干规定,大力减政、减负、减支,省级行政许可由357项减少到298项,非行政许可审批由89项减少到29项;省级行政事业性收费由112项减少到69项,为27万户企业和个体工商户减免税45亿元;压缩5%行政经费用于教育“9+3”计划实施。省、市、县三级政府协同系统开通运行,省级公共资源交易中心、网上办事大厅启动建设。认真做好书记省长一群众直通交流台建设和落实工作,健全省政府领导班子成员联系服务群众长效机制。完善市县经济发展综合测评办法和全面小康统计监测评价办法。健全向省人大报告、向省政协通报半年工作制度。全面推进依法行政,强化行政监察和审计监督,勤政廉政建设取得新成绩。

各位代表!过去一年,面对严峻形势和繁重任务,我们保持定力,坚定不移地贯彻落实中央精神和省第十一次党代会的决策部署,坚定不移地实施主基调主战略,坚持“稳中求进、提速转型”不动摇。面对国内外经济下行和特大干旱等自然灾害带来的影响,我们顶住压力,全力巩固稳中向好的发展态势,使经济增长保持在合理区间,没有出现大起大落。面对长期积累的发展性、结构性、体制性、素质性矛盾,我们深处着力,加大经济结构调整力度,加快转变政府职能,加强科技创新和人才培养引进,不断增强发展内生动力。面对发展中的突出问题和薄弱环节,我们精准发力,狠抓经济运行调度和生产要素保障,狠抓项目投资和企业产出,狠抓发展平台和基础设施建设,狠抓生态环保和安全生产,牢牢把握工作的主动权。一年来的成功实践充分证明,只要我们坚定战略部署不动摇、坚定目标任务不懈怠、坚定思路政策不折腾,始终保持敢为人先的闯劲、百折不挠的韧劲、一抓到底的干劲,就一定能够凝聚起推动跨越的正能量,就一定能够开创出全面小康建设的新局面!

各位代表!过去一年的成绩来之不易。这是党中央、国务院和省委正确领导的结果,是省人大、省政协监督支持的结果,是全省各族干部群众团结奋斗和各方大力支持的结果。我代表省人民政府,向全省各族人民表示衷心的感谢!向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士,向驻黔人民解放军、武警官兵和人民警察,向中央各部门各单位、兄弟省区市,表示衷心的感谢!向关心贵州建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到存在的问题。主要是:保持经济持续快速发展的基础还不牢固,经济增长内生动力不足。转型升级压力大,工业经济规模小、结构偏,服务业种类少、档次低,农业产业化程度不高,科技创新能力弱,生态保护和环境治理压力加大。城乡二元结构矛盾突出,城镇化水平低,贫困人口多,农村公共服务和基础设施薄弱。市场经济体系不完善,部分领域体制性机制性矛盾突出。安全生产事故时有发生。政府工作有待进一步改进,“文山会海”仍然突出,分类指导力度不够,一些部门执行力落实力不强,“庸懒慢浮贪”现象不同程度存在。我们将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2014 年政府工作目标和改革重点

今年是全面深化改革的第一年,是实现“十二五”规划目标和完成本届政府构建“六大体系”任务的关键一年。我国已进入中等收入国家行列和中高速增长期,中央着力使经济增速保持在合理区间,更加重视全面深化改革释放红利,更加重视推进结构调整转变发展方式,更加重视西部大开发促进区域协调发展。我省正处于从低收入向中等收入迈进的关键阶段,处于发展加速期、结构调整期、改革攻坚期,面临宏观政策取向利好、市场预期利好、自身发展条件利好的有利形势。特别是随着交通等基础设施和教育等公共事业的不断完善,重大平台加快构建,外部要素加速集聚,产业基础不断巩固,改革红利、资源红利、生态红利、劳动力红利、政策红利集中释放,支撑发展的条件越来越充分,促进发展的动力越来越强劲。可以作出判断,我省迎来了后发赶超、推动跨越的重要战略机遇期,进入了工业化、城镇化加速推进的新阶段,开启了科学发展、同步小康的新征程。我们要牢固树立机遇意识、进取意识、责任意识,坚持把发展作为解决贵州所有问题的第一要务,把改革开放作为加快贵州发展的关键一招。切实增强发展自信、跨越自信、小康自信,构筑“精神高地”、冲出“经济洼地”,进一步凝聚“两加一推”的高度共识,进一步开创工业强省和城镇化带动的大好局面,进一步形成改革开放的强大动力。在正确的路径上踏石留印,在行之有效的举措上抓铁有痕,把省第十一次党代会制定的宏伟蓝图写在多彩贵州的大地上!

今年政府工作的总体要求是:以党的十八大、十八届二中全会和国发2号文件精神为指导,认真贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话和省第十一次党代会、省委十一届三次四次全会的决策部署,坚持主基调主战略,坚持稳中求进、提速转型、又好又快,牢牢抓住改革开放关键一招,牢牢守住发展和生态两条底线,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,进一步调整优化结构,进一步保障改善民生,进一步建好生态文明,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值9000亿元,增长12.5%;

