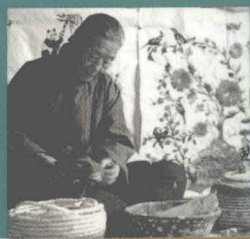
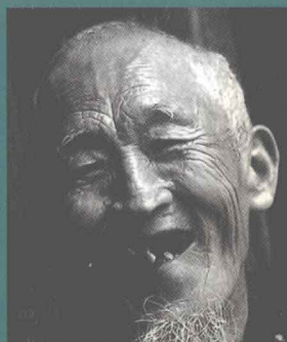


YANJIULAOLING
WENTIDUICE
CUJINHEXIESHEHUIJIAN SHE

湖南省人口学会 编

研究老龄问题对策 促进和谐社会建设

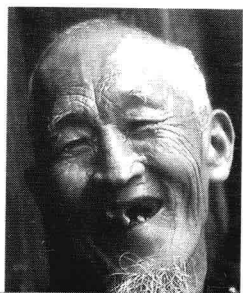
—— 湖南省人口老龄化问题学术研讨会论文集



中国人口出版社

研究老龄问题对策 促进和谐社会建设

—— 湖南省人口老龄化问题学术研讨会论文集



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

研究老龄问题对策 促进和谐社会建设:湖南省人口老龄化问题学术研讨会论文集/湖南省人口学会编. —北京:中国人口出版社,2008.10
ISBN 978-7-80202-805-0

I. 研… II. 湖… III. 人口年龄构成—老年—湖南省—学术会议—文集 IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 164229 号

研究老龄问题对策 促进和谐社会建设

——湖南省人口老龄化问题学术研讨会论文集

湖南省人口学会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京市迪鑫印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	11.25
字 数	300 千字
版 次	2008 年 10 月第 1 版
印 次	2008 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80202-805-0/C·405
定 价	30.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

看到这本论文集,我很佩服唐之享会长领导下的湖南省人口学会,还有湖南省人口和计划生育委员会及长沙市人口学会的共同努力。因为在全国各个省里,以人口老龄化作为人口学会大会主题召开研讨会并将优秀论文结集出版这是第一个,充分体现出湖南省人口学会、湖南省人口计生委对人口老龄化及相关问题的高度重视和学术研究的前瞻性。

改革开放 30 年来,中国社会经济持续发展,人口数量的增长趋势得到有效控制,对人口问题关注的焦点逐渐从人口总量转向人口结构等各方面问题。中共中央、国务院在 2006 年底颁布了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》(以下简称《决定》),《决定》指出:“全面落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,要求人口和计划生育工作思路由单纯控制数量为主向统筹解决人口问题转变,工作方式由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合施治转变,着重抓好稳定低生育水平、提高出生人口素质、综合治理出生人口性别比偏高问题、完善流动人口管理体系、应对人口老龄化等重点任务。”人口老龄化明确成为统筹解决的问题之一。人口老龄化是社会经济发展的成就与体现,迄今为止,中国人口老龄化的直接人口因素是生育水平的下降,在新世纪里,稳定低生育水平与老龄问题的解决更紧密地联系在一起,社会政策的连续性和稳定性也要求我们更多地关注计划生育家庭面临的养老问题。

针对人口老龄化对社会产生的影响,1998 年 10 月联合国秘书长安南指出:“人口老龄化是无声的革命!它远远超出人口统计学范畴,对社会、经济、文化、政治都产生深远的影响。”从他的讲话可以看出国

际社会对于人口老龄化的认识。在解决老龄问题的目标上,联合国提出的口号是“建立不分年龄人人共享的社会”。可见,在社会经济发展过程中,如何使老年人能够参与、分享成果,妥善解决老龄问题是全世界面临的共同课题。

湖南省迅速的社会经济发展、扎实的人口管理和服务工作实践和处于中部的地理位置使湖南的人口老龄化在全国有自己明显的特点。例如,湖南是我国最早进入老年型人口的省份之一,全国是2000年年底进入老龄社会,而湖南早于全国平均水平在20世纪90年代末就已经成为老年型人口,在人口工作中,湖南是最早将人口和计划生育工作与解决养老问题相结合的省份之一,对于转变生育观念、稳定低生育水平发挥了重要作用。由于地理位置邻近广东,近些年来人口流动迁移成为湖南的突出现象,农村空心化、老年人家庭空巢化现象明显,引起了政府和学术界的广泛关注;在中部崛起的过程中,如何处理好人

口老龄化相关问题也与社会经济的发展密切联系在一起。所以,湖南省人口学会大力组织对人口老龄化及相关问题的研究是有前瞻性的。研究成果对政府决定将发挥重要的参考作用,对促进湖南社会经济的持续发展、统筹解决人口问题、建设和谐社会都有深远的影响。

近年来,湖南省对人口研究的重视在学术界产生了很大影响。2005年,时任湖南省人大副主任唐之享亲自率领新组建的10个人口研究所所长到北京各主要人口研究机构调研交流,显示出湖南在新时期对加强人口研究的决心和广泛的学术研究基础。2007年湖南省人口学会将人口老龄化作为年度研究专题,经过精心的调查研究取得了可喜的研究成果,内容涉及人口老龄化与社会经济发展、老年人口问题、人口工作与老龄问题的方方面面,十分丰富,极大地推动了湖南在人口老龄化及相关问题的理论与实践。

2007年春天我有幸被历史悠久的湖南大学聘请为兼职教授,在受聘仪式后的学术报告中,我以“人口老龄化与社会经济发展”为题作了学术演讲。这一活动反映了湖南高校对人口老龄化的关注,也给我提供了一个更加关注湖南人口老龄化及相关研究的机遇。因此,我非常

高兴看到现在这样一本论文集的出版并从中提高了我对湖南人口老龄化与老龄问题、相关政策发展方向的认识。衷心祝贺论文集的出版,并期待着有更多的成果在今后问世。

中国人民大学老年学研究所所长、教授 杜 鹏
中国老年学学会副会长
2008 年 9 月 20 日于北京

目 录

唐之享会长在湖南省人口老龄化问题学术研讨会上的讲话	1
老龄化对湖南省人口安全的影响及对策研究	李万郴/7
人口老龄化与构建和谐社会(摘要)	杜 鹏/40
论“和谐老龄化”	穆光宗/46
低生育水平走势与老龄化发展进程之 关系的研究	詹 鸣 尹 晖 钟卫军/54
湖南省人口老龄化对劳动力供给与消费的影响研究	王良健 刘婷 田华荣 肖筱娟 刘金玲 李 汪/85
城市老年人继续社会化 问题研究浅探	刘美华 喻锁铃 曹静安 陈碧展/98
公平底线:农村孤寡老人最低生活保障研究 ——以湖南省洞口、隆回两县调查为例 ...	王翠绒 刘亦民/119
老龄化的挑战与战略取向 ...	周运粮 高洁婵 肖泽荣 朱常春/132
长沙市养老保障主要模式、现存问题及对策研究	胡 静/146
老龄化对公共服务体系建设的挑战	曾天雄 李小辉/151
社区居家养老:有效应对人口老龄化的重要举措 ——基于长沙市天心区社区居家养老服务试点工作调查的理性 思考	周云华 张云桥 彭彦辉 刘 婷 钟 建/159
农村“空巢”老人养老保障问题的调查与思考	张小亮 凌海军 周月明 胡金云 胡 灿 刘 君/172
关注男性人口老龄化 提高男性生命质量	王达运/180

对湘潭市岳塘区农村敬老院建设的调查与思考	戚志强/194
湖南省人口老龄化问题研究与思考	凌俊强/202
湖南省人口老龄化的现状、未来及 对策研究	魏 晓 籍瑞芬 李 红/215
浏阳市人口老龄化问题调查与分析	李良如/232
株洲人口老龄化问题及其对策初探	邓跃东/240
衡阳市人口老龄化及其对策研究	张多来 甘照谊/251
永州市人口老龄化的现状、影响及对策	杨小兰/258
从抚养比看我国人口老龄化及其政策取向	贺建林 张绍合/268
湖南省人口老龄化与完善老年医疗保障 体系研究	肖祥敏 王向志/276
当前农村养老保障面临的困难与对策	刘布光/284
湖南省社会福利社会化进程中存在的问题与 对策研究	陈卓颐/292
新人口形势下韩国养老保障制度的改革与发展	杨蓉蓉/301
湖南省老龄化问题对人口计生工作的挑战及 对策研究	张群明/313
整合资源 大胆改革 加强老龄人口管理	黄夏先/320
社会主义新农村建设中的老年妇女 养老问题	姚冬梅 周宏军/333
浅论新时期离退休干部思想 政治工作	朱常春 高洁桦 周运粮/341

唐之享会长在湖南省人口老龄化 问题学术研讨会上的讲话

由湖南省人口学会、长沙市人口计生委、长沙市人口学会联合举办的湖南省人口老龄化问题学术研讨活动,经过各市州人口学会的联动以及人口理论研究爱好者的努力,已经取得了一批研究成果。现在,我们召开这样一个老龄化问题学术研讨会,各方人士聚集一堂,共同来交流、讨论研究成果。借此机会,我谨代表湖南省人口学会对应邀参加会议的中国人口学会领导、省直有关厅局领导以及积极参与本次研讨活动的专家、学者和实际工作者表示衷心感谢和热烈欢迎。

2007年上半年我们发起湖南老龄化问题研究活动之后,省内外众多有识之士积极响应,理论联系实际地观察、研究湖南省人口老龄化现象和老龄化问题,多层面、多角度、多途径地解析老龄化现象,分析老龄化问题,预测老龄化趋势,探讨解决老龄化问题的对策,产生了一批研究成果,其中不乏对政府统筹解决人口问题具有价值的决策参考依据和建设性意见。我们组织召开这次会议,目的是交流研究成果,组织学术讨论,聘请专家讲座,把湖南省人口理论研究工作引向一个新的阶段,把人口理论研究活动推向一个新的高潮。我就本次学术研究活动的起因、本人对老龄化问题的看法和研究成果的开发利用,讲3个问题。

一、本会组织研究老龄化问题的初衷

近年来,湖南省人口学会按照贴近省情、贴近经济社会发展、贴近人口计生工作的要求,组织开展了几次大的课题研究活动,如湖南全

面建设小康社会与人口发展战略研究、湖南人口计生工作难题研究、流动人口专题研究等,产生了一批高质量的研究成果,有些重要成果转化成为政府决策,为推动全省人口理论研究的发展和人口计生工作的进步做出了应有的贡献。2007 年之所以选择老龄化作为研究课题,主要基于以下几点考虑:

(一) 老龄化现象已经成为湖南省社会发展中不容忽视的人口现象

从世界各国发展历史看,人口老龄化似乎是文明社会发展进程中的一种必然的人口现象。社会结构的均衡性是社会发展平衡的基本要求,人口年龄结构是社会结构的重要构成因素之一。正因为如此,正在着力建设和谐社会的中国政府和众多社会人士,比以往任何时候都关注人口现象的变化,老龄化就是其中的关注重点之一。湖南是一个较早进入老龄化的省份。2000 年人口普查时,全国老年人口占总人口的比例为 7%,刚刚跨过老龄化社会的“门槛”,而湖南省的老龄化率已经达到 7.47%,比全国先进一步。2005 年全国 1% 人口抽样调查时,湖南老龄化率又上升了 1.8 个百分点,达到 9.27%,比全国平均水平高出 1.58 个百分点。据省内有关人口专家预测,到 2050 年,湖南省老龄人口占总人口的比重,将达到 23.66%。老龄化进程加快的现象,并不是对社会发展非常有利的人口现象。就人口计生工作而言,老龄化进程的加快,近几年就引发了一些人对现行生育政策的质疑,甚至有人发出了全面实行二孩生育政策的呼吁,这就给人口和计划生育工作提出了尖锐的挑战。无论从社会发展的角度,还是从人口计生工作发展的角度,这一现象都值得从理论和实践两方面加以研究。

(二) 老龄化问题必将成为和谐湖南省建设中不可回避的社会问题

和谐社会的核心要素是人的和谐,根本目的是促进人的全面发展和可持续发展。人口老龄化虽然是社会文明程度的一个明显标志,但同时也是文明社会发展的一个棘手问题。这个问题的焦点是“老有所养”,但如何“养”却并不简单。小康社会的“老有所养”标准肯定不能等于贫穷社会的标准,既要“养”身,又要“养”心,让老年人的人权不

仅在社会,而且还要在家庭得到充分尊重和保障。也就是说,一个老龄化的社会,必须有相应的伦理道德、社会保障、产业结构、医疗保健等社会经济体系支撑,否则,难以实现社会的和谐。湖南的老龄化步伐在未来几十年内不仅不可能停止,而且还会逐年加快。湖南社会发展水平能否支持老龄化水平?老龄化问题对湖南发展的影响面和影响度有多大?未来的湖南如何接纳越来越庞大的老年人群体?这些问题,既是湖南社会发展进程中应该关注和研究的问题,也是人口计生工作发展进程中应该关注和研究的问题。

(三) 探寻老龄化问题解决途径是人口理论工作者义不容辞的责任

既然老龄化问题不可避免,那么,政府和社会就应该未雨绸缪,研究应对和解决问题的办法。目前,湖南省老龄化的压力虽然还没有达到政府和社会无法承受的程度,但是,关注这一人口现象的演变和影响,研究相应对策,既是人口和计划生育工作的应有之义,也是人口理论工作者和实际工作者的应尽之责。

从整个活动的开展情况看,我们以人口老龄化为主题,以理论探讨为基础,以应用研究为导向,以专家学者、行政领导和实际工作者三结合为特色,产生的成果基本实现了活动设计的初衷。

二、老龄化问题必须走统筹解决之路

中国的人口问题必须走统筹解决的道路,中国的老龄化问题也要走统筹解决之路。湖南要解决老龄化问题,同样也要走这条路。从湖南的情况看,统筹解决老龄化问题,要从以下几个方面着手:

(一) 要用统筹的眼光看待老龄化现象

老龄化问题,从一般意义上看,似乎就是一个如何养老的问题。其实,社会养老与社会和谐是密不可分的。老年人群体,是一个越来越大的社会群体。这个社会群体是否和谐,无疑是社会和谐与否的重要判断标尺。因此,看待老龄化现象,不能只从人口学角度看,也不能

只用静态的眼光看,要从社会学角度、从经济学度、从伦理学角度看,用动态的眼光、统筹解决人口问题的眼光看。只要将视野放开一点,就不难看出,老龄化问题是建设和谐社会必须面对和解决的问题,是统筹解决人口问题不可忽视的重要方面。

(二)要用统筹的思路设计老龄化对策

马克思主义人口理论认为,人具有两重性,既是生产者,又是消费者。如果从人口经济学角度来看,老年人中的大多数,不是生产者,而是消费者。但是,从人口社会学角度看,老年人也是生产者,是社会精神财富的生产者,而不仅仅是社会精神财富的消费者。因此,设计解决老龄化问题的对策,还是要将老年人放在既是消费者也是生产者的位置来思考。老龄化的背后,还涉及许多社会问题,如人口年龄结构变化带来的劳动力结构、消费品结构、文化产业结构等方面的变化。因而,在设计思路上,一定要用统筹的眼光,先看清楚“老有所养”是“养”什么,再考虑怎么“养”好。

(三)要用统筹的措施缓解老龄化问题

多年来,省政府和省老龄委、老干局、民政厅、人口计生局在老龄工作中,积累了一些成功的经验,比如老有所养、老有所医、老有所学、老有所用、老有所乐,等等。这些实际上就体现了统筹解决老龄化问题的思想。从湖南的经济社会发展水平和老龄化发展趋势看,在较长时间内,老龄化问题恐怕不是能彻底解决的,只能通过综合措施加以缓解,即缓解老年人口需求与社会保障供给之间的矛盾。而要缓解这对矛盾,不是可以通过采取单方面措施能够奏效的,需要采取统筹措施。

三、力争研究成果进入决策层面

我们组织老龄化问题研究,出学术成果当然是目的,但不是根本目的。根本的目的在于应用,也就是将研究成果转化为政府决策,让人口理论从实践中来,又回到实践中去,为统筹解决湖南人口问题提

供有益的思路和方法。

这次研究活动征集了83篇论文,既有理论研究的,也有应用研究的;既有宏观研究的,也有微观研究的;既有专家研究的,也有实际工作者研究的,体现了百家争鸣、百花齐放的学术研究特色。经过专家筛选,提交大会交流的12篇,小组交流的24篇。在这些研究成果中,不乏成功之作,有些很可能在各级政府今后研究决策解决老龄化问题中起到重要的参考作用。我们要把产出研究成果当作起点,把推出研究成果当作目标,力争本次活动中有分量的研究成果进入到政府决策层面,这才是我们的目的所在,也是组织这次活动的意义所在。

(一)要继续提炼研究成果

在本省范围内,我们这次交流的一批研究成果,理论性、学术性、实用性应该算是比较强的,有较高的质量,但也还有完善和提升的空间。要想成为进入政府决策,特别是进入政府高层决策的研究成果,应当而且必须是千锤百炼、十分成熟的成果。政府决策者采纳研究成果,不会像西方人吃牛排那样喜欢“七分熟”和“五分熟的”,而是喜欢“全熟”的。所谓“全熟”,就是选题的针对性强,论证的科学性强,对策的操作性强。这次研讨会给大家提供了成果交流的机会、学术研讨的平台,我建议大家珍惜这次机会,用心发现“他山之石”,虚心采纳“别家之长”,对自己的研究成果再回头看一次,继续提炼深化,把研究成果搞得更成熟一点。

(二)要广泛宣传研究成果

我们这次组织的老龄化问题研究活动,成果是丰富的。在会议上交流的论文,有研究老龄化发展趋势的,有研究养老制度的,有研究低生育水平与老龄化关系的,有研究社区养老机制的,有研究老龄化对人口计生工作关系的,涉及层面多,研究方法多,提供信息多,创新观点多,无论从学术上还是从实践上,不少论文是很有参考和借鉴价值的。省人口学会将通过多种渠道,向社会各界宣传这次研究的成果,让各级党政领导、社会各界人士和广大人民群众了解湖南省人口老龄

化现象,认识人口老龄化问题,关注老龄人口的身心健康,发展社会养老保障事业,做好迎接老龄化高峰到来前的各项准备工作。

(三)要积极推荐研究成果

过去,有些理论研究活动产生了许多研究成果,但不注意向政府推荐,总是在理论圈里转,没有很好很快地应用于政府决策和基层实践,形成了“养在深闺人未识”的局面。我们这次理论研究活动,不能就是开一个会,出一本书而告结束。省人口学会将联合省人口计生委,筛选本次活动的研究成果,挑出针对性、科学性、操作性“三强”的优秀论文,综合其精华,写出一个积极应对和统筹解决湖南省老龄化问题的专题性报告,一并报省委、省政府领导,争取领导对这次研究活动成果的重视,重视专家们的观点和建设性意见,让我们的研究成果在领导决策中发挥作用。

老龄化对湖南省人口 安全的影响及对策研究

李万郴

人口老龄化是全球面临的一个重大课题,不仅所有发达国家面临着日趋严重的老龄化冲击,大部分发展中国家也开始面临严峻的挑战,必须着手研究防范和解决老龄化带来的问题。随着我国医疗卫生保健事业的快速发展,死亡率逐步降低,国民平均预期寿命不断提高;再加上20世纪70年代以来,我国大力推行计划生育,出生人口大幅度减少,年轻人群规模呈下降趋势等因素,近年来我国人口老龄化速度越来越快,已经由成年型社会进入老龄型社会。过快的老龄化给经济社会发展带来了巨大压力,也给人口计生工作带来非常大的影响。本文从湖南人口老龄化现状入手,深入分析老龄化和人口计生工作的辩证关系,从社会和人口管理的角度寻求解决老龄化的政策措施。

一、湖南人口老龄化现状分析

人口老龄化是人类社会发展到一定历史阶段的产物,反映了人类社会的进步,同时也是人类所要面临的一个重大社会问题。所谓人口老龄化,是指按某一起始年龄定义的老年人口占总人口的比例,随时间推移不断上升的过程,所反映的是人口年龄结构变动的特征。

人口老龄化意味着全部人口平均年龄上升。但是,随着社会人口平均预期寿命提高,老年的定义也有变化。1900年桑巴德在其《人口年龄分类和死亡率研究》中,以50岁作为老年的起点。1956年联合国发表《人口老龄化及其经济社会含义》,提出:65岁及以上老年人口比重达到7%及以上的人口,属于老年型人口;老年型人口的国家 and 地

区,称为老年型国家和地区。1982年维也纳老龄问题世界大会,为适应发展中国家和地区的需要,提出:60岁及以上老年人口占总人口比重达到10%及以上的人口,也属于老年型人口。现在60岁和65岁都是国际通用的老年划分标准,一些专家还将60~69岁称为低龄老人,70~79岁称中龄老人,80岁以上为高龄老人。这样的年龄划分也反映了在处理老年人社会问题时不同的观念和原则。

长寿是世界人口趋向老龄化的直接原因,低生育率是老龄化加速的重要原因。19世纪许多国家平均期望寿命只有40岁左右,20世纪末达60~70岁,少数国家已超过80岁。寿命延长使老年人口数量持续增长。生育率下降则使总人口开始减少或者增速减慢,老龄化现象因此更加引人注目。

根据联合国统计和预测,2002年全球60岁以上老年人口达到6.06亿,占总人口的9.7%,其中发达国家老年人口占总人口的20%左右,而发展中地区老年人口占总人口的8%,最不发达国家老年人口仅占总人口的5%;到2050年全球60岁以上老年人口达20亿,占总人口的22.2%,其中发达国家老年人口占总人口的33%左右,发展中地区老年人口占总人口的比例上升到19%,最不发达国家老年人口的比例仅上升到9%,发达国家与发展中国家的差距进一步拉大。发展中国家2050年的人口年龄结构将非常类似于经济发达国家在2002年时的结构,发展中国家人口老龄化的高峰不可避免地将在21世纪后期出现。

以65岁作为进入老龄的标准,2005年中国老年人总数首次超过1亿人,2027年将超过2亿人,2037年将超过3亿人,最多时约为3.3亿人。若以60岁为老龄标准,1990年我国老人就已超过1亿人,2014年将达2.03亿人,2026年将达3.04亿人,2039年将达4亿人,最高时可达4.4亿人左右。21世纪20~40年代将是我国老年人口增长最快的时期:60岁以上老人数量平均每年将增长4%以上,65岁以上老人数的年增长速度将超过5%,80岁以上的高龄老人增长速度更快。也就是说,每12~13年,60岁以上的老人就要增加1亿,相当于世界上一

个人口大国的总量。这样的老人增长速度在世界上少有,甚至超过了老龄化速度最快的日本。这一增长趋势及其影响应当引起高度重视并加以深入研究。

第五次全国人口普查资料显示,2000年湖南60岁及以上老年人口达708.93万人,占总人口11.2%;65岁及以上老年人口472.66万人,占总人口的7.47%,均超过了国际上10%和7%的标准,标志着我省已步入老年型省份。据2005年1%人口抽样调查数据,全省60岁以上老年人口已达819.7万,占总人口的12.2%;65岁及以上人口为586万人,占湖南总人口的9.27%,是全国老年人口总量的5.8%,在全国31个省份中位居第六。与“五普”数据相比,湖南60岁及以上老人占总人口比重上升了1个百分点,65岁及以上老人所占比重上升了1.98个百分点。

湖南老龄化有以下几个特点:

(一)老龄化速度快

2000年第五次人口普查时,60岁及以上老年人口达708.93万人,比1990年第四次人口普查时的522.51万人增加186.42万人;60岁及以上老年人口占总人口的比重为11.2%,比1990年上升了2.6个百分点。65岁及以上老年人口有472.66万人,比1990年第四次人口普查时增加133.19万人;65岁及以上老年人口占总人口的比重为7.29%,比1990年上升了1.87个百分点。从“四普”到“五普”的10年,湖南省的总人口增长了4.31%,而同期60岁及以上的老年人口增长35.86%,65岁及以上的老年人口增长39.23%,老年人口的增长幅度大大高于总人口的增长幅度,由此可见湖南人口老龄化势头发展迅猛(见图1)。

按照《湖南人口发展趋势与对策研究》所做的人口预测研究,在中生育率(允许城乡普遍生育二胎)与中死亡率方案下,湖南省65岁及以上老人占总人口比例将从1990年的5.6%迅速增加到2020年的13.2%与2050年的23.7%(见图2)。据联合国1999年公布的中生育率与中死亡率预测结果,65岁及以上老人占总人口比例从10%增