

农村工作实用小百科丛书

农村法律法规 150 问

中共云南省委宣传部 编

云南出版集团公司
云南人民出版社

《农村工作实用小百科全书》编委会

总 策 划 张田欣

编 委 会 主 任 吴贵荣

编委会副主任 刘 荣 刘大伟

编 委 (以姓氏笔画为序)

马惠娟 王宇静 尹章成

宁德锦 江云华 买玉荣

伍建军 李 军 李 宏

李直权 李银和 余泽云

杨 泥 肖春玲 苏海琳

陈卫东 邱宝林 胡灿丽

段洪平 晏 玲 高洪柱

雷 匀

本册执行主编

马惠娟 (云南财经大学)

序 言

中共云南省委副书记

正当全省上下认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神以及省委八届七次、八次全委会精神，积极应对国际金融危机冲击，推动经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定之际，省委宣传部组织编写的《农村工作实用小百科丛书》付梓出版，实为一项推动云岭社会主义新农村建设的有益举措，可喜可贺。

党的十六届五中全会作出建设社会主义新农村的战略部署以来，在省委、省政府的正确领导下，在社会各界的大力支持下，通过广大农村干部群众的奋发努力，我省新农村建设取得了显著成效，农业基础设施和装备水平逐步提升，农村生产生活条件日益改善，农业结构调整步伐加快，农村各项改革不断深化，发展农业、繁荣农村、富裕农民的内在动力不断增强，“三农”工作呈现

良好势头。但是我们也要清醒地看到，影响和制约我省新农村建设的 uncertain 因素依然存在，巩固发展来之不易的好形势，保持农业持续增长、农民持续增收、农村和谐稳定的任务仍然十分艰巨和繁重。我们要进一步提高认识，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会协调发展新格局作为根本要求，加大对农业农村扶持力度，着力扩大农村需求，促进农业发展方式转变，统筹推进新农村建设和城镇化进程，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，持之以恒地抓好“三农”工作，继续为全省经济社会发展作出新的贡献。

推进社会主义新农村建设，提高农村基层干部队伍素质是关键。广大农村基层干部奋战在“三农”工作第一线，是党的农村政策的执行者，是农村经济社会发展的组织者，是脱贫致富奔小康的领头人，多年来为农村改革、发展、稳定作出了重要贡献。面对新的形势和新的任务，必须进一步加强农村基层干部队伍建设，采取各种有效措施，使他们的政策水平不断提高，知识不断

丰富，视野不断拓展，组织管理能力不断增强，为云岭新农村建设提供坚强的组织保证和人才保证。

省委宣传部组织编写的这套农村工作实用小百科丛书，着眼于帮助广大农村基层干部了解掌握新农村建设和农村工作的基本知识，立足于方便农村基层干部学习提高，从农村基本政策、经济工作、社会发展、民主政治、法律法规、实用科技等六个方面，以一问一答的方式简明扼要地回答了农村基层工作中常见的 1000 多个问题，政策性、知识性、实用性很强，读者只要根据自己的需要或实际工作中遇到的问题，对照查阅，就基本上都能找到解决问题的答案，对更好地开展农村工作极为有益。在农村基层工作的同志，包括县乡村干部、新农村建设指导员、大学生村官，都可把这套丛书作为农村工作的基本工具书，或浏览，或精读，或系统学习，或有问即查，努力增强综合素质，不断提高工作能力，为社会主义新农村建设作出新的更大的贡献。

是为序。

2010 年 4 月于昆明

目 录

一 农业发展

1. 农民专业合作社经济组织如何组建? 1
2. 优质农产品可以如何进行标识? 1
3. 种子法对销售种子有何规定? 1
4. 种子经营者对种子使用有何义务? 2
5. 种子使用者因种子质量问题遭受损失的,
由谁赔偿? 2
6. 什么是假种子、劣种子? 法律对生产、经营
假劣种子者如何处罚? 2
7. 如何解决因使用种子发生的民事纠纷? 3
8. 什么是假农药、劣质农药? 国家对其有何
规定? 3
9. 不按规定使用农药造成危害后果的, 应当
承担什么样的不利后果? 4
10. 什么是摊派, 遇到摊派怎么办? 4
11. 哪些收费可以拒绝? 5
12. 因使用劣质生产资料造成损失的, 可以向谁
要求赔偿? 要求赔偿的范围是什么? 5

二 人口与计划生育

1. 哪些基础单位有义务负责本辖区内的计划生育工作? 6
2. 什么是计划生育合同? 6
3. 从事计划生育技术服务的机构施行避孕、节育手术、特殊检查或者特殊治疗时, 是否需要征得受术者本人同意? 6
4. 乡镇如何设立计划生育技术服务机构? 7
5. 计划生育技术服务机构和从事计划生育技术服务的医疗、保健机构向农村实行计划生育的育龄夫妻提供免费技术服务的项目包括哪些? 7
6. 流动人口的计划生育工作由谁负责管理? 7
7. 流动人口在现居住地生育子女的需要符合哪些条件? 8
8. 因生育病残儿要求再生育的必须符合哪些条件? 8
9. 伪造、变造、买卖计划生育证明的, 将承担什么法律责任? 9
10. 违法超生的, 将承担什么法律责任? 9
11. 拒绝、阻碍计划生育行政部门及其工作人员依法执行公务的, 将承担什么法律责任? 9
12. 公民、法人或者其他组织认为行政机关在

- 实施计划生育管理过程中侵犯其合法权益，
可以采取什么救济措施？ 10
13. 建立农村部分计划生育家庭奖励扶助制度
有何意义？ 10

三 农村老年人权益

1. 云南省的敬老节是哪一天？ 11
2. 年满多少周岁的公民可以称老年人？谁负有
法定的赡养义务？ 11
3. 赡养人之间是否可以通过协议的形式分配
赡养义务？赡养协议由谁监督履行？ 11
4. 年满多少周岁的公民可以称高龄老人？高龄
老人可以享受哪些优惠？ 12
5. 年满多少周岁的公民可以称寿星老人？寿星
老人可以享受哪些优惠？ 12
6. 乡、镇人民政府及其派出机构、村民委员会
可以针对拒绝赡养或者不完全履行赡养义务
的赡养人采取哪些措施？ 13
7. 什么是农村五保供养？五保供养的对象包括
哪些？ 13
8. 在五保供养工作中，哪些基层部门应履行
相应的职责？ 13
9. 申请并享受五保供养待遇的程序是什么？ 14

10. 哪些情况下，乡、民族乡、镇人民政府报
县级人民政府民政部门将核销《农村五
保供养证书》？如何核销？ 14

四 农村妇女权益

1. 农村妇女在农村集体经济组织中所享有的
权益主要体现在哪些地方？ 16
2. 现行法律是怎样规定妇女的继承权的？ 16
3. 侵害农村妇女生命健康权的主要表现有哪些？
..... 16
4. 哪些机关和组织应该为遭受家庭暴力的妇女
提供救助？ 17
5. 妇女在农村集体经济组织中所享有的权益
遭受侵害时，可以采取哪些救济措施？
乡镇人民政府在其中可以发挥什么作用？ 17

五 农村未成年人权益

1. 法律上如何界定未成年人？ 19
2. 未成年人保护工作中应遵循哪些原则？ 19
3. 在未成年人保护工作中，哪些机关和个人
负有相应责任？ 19
4. 当前的哪些未成年子女教育应引起社会足够
的重视，并给予必要的指导和帮助？ 20

5. 乡、镇人民政府在预防未成年人犯罪方面的职责有哪些? 20
6. 农村村民委员会在预防未成年人犯罪方面的职责有哪些? 21
7. 农村孤儿救助工作中应注意哪些具体问题? 22
8. 如何建设乡镇一级、农村地区的公益性未成年人校外活动场所? 23
9. 什么叫使用童工? 我国法律对于使用童工的行为作出了哪些禁止性规定? 24
10. 在未成年人的禁毒工作中, 哪些部门和单位负有职责? 24
11. 对于艾滋病感染者或艾滋病家属的未成年人, 应给予哪些法律保护? 25

六 农民工权益

1. 国家对农民工工作的指导思想和基本原则是什么? 26
2. 农民工的基本权利有哪些? 27
3. 怎样保障进城就业农民的合法权益? 28
4. 劳动合同包括哪些内容? 29
5. 劳动和社会保障部对城市“短工”工资最低标准有何要求? 29

6. 为什么要依法组织进城务工人员加入工会?
..... 30
7. 对农村劳动力转移进行示范性培训的重点是
什么? 培训工程的主要对象是哪些? 30
8. 村社有权随意调整外出务工农民的土地吗?
..... 31
9. 如何解决农民工工资偏低和拖欠问题? 31
10. 如何依法规范农民工劳动管理? 32
11. 怎样搞好农民工就业服务和培训? 33
12. 如何稳妥地解决农民工社会保障问题? 36

七 婚姻家庭

1. 结婚必须符合哪些条件? 38
2. 哪些情形是无效婚姻? 38
3. 可撤销婚姻包括哪些情形? 38
4. 已举行婚礼而未办理结婚登记手续的, 是否
能够确立夫妻关系? 39
5. 哪些属于夫妻共同财产? 39
6. 一方的婚前财产在结婚后经过一定期间会
转变为夫妻共同财产吗? 怎样分清哪些
财产是婚前个人财产? 39
7. 子女可以随母姓吗? 40
8. 是不是婚姻一方有实施家庭暴力或虐待、

- 遗弃家庭成员的情形的，有赌博、吸毒等恶习屡教不改的，只要另一方提出离婚，法院都会支持？ 40
9. 村民委员会遇有实施家庭暴力、虐待或遗弃家庭成员的情况时，可以采取哪些措施？ 40
10. 离婚可以通过哪些途径？ 41
11. 有哪些情形之一导致离婚的，无过错方有请求对方赔偿的权利？ 41
12. 由于对方的错，双方离婚，能否要求过错方支付精神损害赔偿金？ 41
13. 离婚时如果一方隐藏、转移、变卖、毁损夫妻共同财产，或者伪造债务企图侵占另一方财产的，另一方应该怎么办？ 42
14. 离婚时的财产应该按照什么原则分割？ 42
15. 离婚时在共同生活期间的夫妻共同债权、债务应该怎么处理？ 43
16. 离婚时，在夫妻分居期间产生的财产、债权、债务应该由谁享有或承担？ 43
17. 离婚时子女由谁抚养依照什么原则？ 44
18. 离婚后是否可以更改小孩的抚养权？ 44
19. 离婚后小孩的抚养费能否再追加？ 44
20. 离婚后对由另一方抚养的小孩能否去探望？对方拒绝探望应该怎么办？ 44

21. 能否以对方抚养的小孩改变姓氏为由拒付
抚养费? 45

八 财产继承

1. 什么是继承? 继承有几种? 46
2. 怎样进行法定继承? 46
3. 如何立遗嘱? 46
4. 儿媳、女婿可以作为继承人吗? 出嫁的女儿
是否有权继承父母的遗产? 47
5. 继承人有哪些行为之一的, 丧失继承权? 47
6. 如何处理被继承人生前的债务? 47
7. 有配偶的男性与婚外女性同居期间死亡的,
与其非法同居的女性有无继承该死亡男性
遗产的权利? 48
8. 赡养人是否可以以放弃继承权或者其他理由
拒绝履行赡养义务? 48

九 行政

1. 什么是行政救助? 有关法律、法规、政策
规定的行政救助形式主要有哪些? 49
2. 自然灾害救济金、救灾物资主要有哪些形式?
..... 50
3. 抚恤金主要有哪些形式? 50

4. 行政救助应当遵循什么样的程序? 51
5. 公民、法人或者其他组织对哪些具体行政行为不服可以申请行政复议? 51
6. 如果村民对乡、镇政府的违法占地行政处罚不服, 应当如何申请行政复议? 52
7. 个人、组织对哪些事项不服, 不能申请复议? 52
8. 什么情况下可以使用行政拘留? 53
9. 行政拘留、刑事拘留和司法拘留的区别是什么? 54
10. 行政拘留的时间是多久? 56
11. 谁有权决定、执行行政拘留? 56
12. 什么是行政责任和民事责任? 行政责任和民事责任有什么区别? 56
13. 当事人受了行政处罚之后, 还要承担民事责任吗? 57
14. 什么是刑事责任? 行政责任和刑事责任有什么区别? 58
15. 什么是罚款和罚金? 罚款与罚金的区别是什么? 59
16. 农牧管理机关有行政处罚权吗? 60
17. 土地管理机关有行政处罚权吗? 60
18. 计划生育管理机关有行政处罚权吗? 60

19. 教育登记机关有行政处罚权吗? 61
20. 婚姻登记登记机关有行政处罚权吗? 61
21. 哪些行政机关不享有行政处罚权? 61
22. 城乡集市贸易管理处罚的处罚范围有哪些?
..... 62
23. 城乡个体工商户管理处罚的处罚范围有哪些?
..... 62
24. 兽药管理处罚的处罚范围和处罚形式有哪些?
..... 63
25. 种子管理处罚的处罚范围和处罚形式有哪些?
..... 65
26. 土地管理处罚的处罚范围和处罚形式有哪些?
..... 67
27. 计划生育管理处罚的处罚范围和处罚形式
有哪些? 69
28. 什么叫行政责任年龄? 对不满 14 周岁的人
能进行行政处罚吗? 已满 14 周岁不满 18
周岁的人实施了违法行为应如何处理? 70
29. 对精神病人的违法行为如何处理? 71
30. 当事人应当在多长时间内缴纳罚款? 71
31. 当事人在什么情况下可以拒绝当场缴纳罚款?
..... 72
32. 当事人缴纳罚款有困难怎么办? 72

33. 有权收缴罚款的机关有哪些? 72

十 诉讼

1. 如何区分民事诉讼、刑事诉讼和行政诉讼?
..... 73
2. 提起民事诉讼必须符合哪些条件? 起诉状
应当写明哪些内容? 74
3. 人民法院受理行政诉讼的事项有哪些? 75
4. 如果对方不在本地, 居住在外地, 能否在
本地法院提起诉讼? 76
5. 离婚诉讼中, 对方离家出走, 下落不明,
能在本地法院起诉吗? 76
6. 离婚诉讼中, 如果女方正在怀孕, 男方能否
起诉? 76
7. 离婚诉讼中, 如果女方正在怀孕, 女方能否
起诉? 76
8. 什么是诉讼时效? 民事诉讼对诉讼时效是
怎么规定的? 76
9. 到法院起诉, 一般要提供哪些材料, 法院
才会受理? 77
10. 在法院提起诉讼, 是不是都要交诉讼费? ... 78
11. 什么是法律援助? 法律援助的条件是什么?
..... 79

12. 在法院传票通知开庭后，原、被告是不是 必须到庭？	80
13. 在开庭中，对方中途退庭怎么办？	80
14. 在法院打官司，是不是必须要委托律师 或代理人？	80
15. 在民事、行政诉讼中，哪些人可以被委托 担任代理人？	80
16. 一审法院适用普通程序审理民事案件和行政 案件的期限为多长？	81
17. 公民直接向法院起诉打行政官司的期限是 多长？	81
后记	82