

湖南省

软科学研究

优秀成果汇编(2010)

湖南省科学技术厅政策法规处 组编

湖南省

软科学研究

优秀成果汇编(2010)

湖南省科学技术厅政策法规处 组编

常州大学图书馆
藏书章

内 容 简 介

本书是湖南省科学技术厅政策法规处组织编写的一本软科学成果汇编,由战略研究与产业发展,两型社会建设与可持续发展,科技管理与体制改革,以及科技、经济、社会协调发展等部分构成,集中展示了近几年湖南省软科学研究的优秀成果,对加强湖南省软科学研究成果的应用与共享具有很高的价值,也便于供决策者、管理者和广大科技人员及社会各界人士在工作中参考。

图书在版编目(CIP)数据

湖南省软科学研究优秀成果汇编(2010)/湖南省科学技术厅政策法规处组编.

—长沙:湖南大学出版社,2011.2

ISBN 978-7-81113-949-5

I. ①湖… II. ①湖… III. ①软科学—科技成果—汇编—湖南省—2010

IV. ①G322.764

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第021888号

湖南省软科学研究优秀成果汇编(2010)

Hunansheng Ruanhexue Yanjiu Youxiu Chengguo Huibian (2010)

组 编:湖南省科学技术厅政策法规处

责任编辑:湛鹏飞 祝世英 全 健 丁 莎

出版发行:湖南大学出版社

责任印制:陈 燕

社 址:湖南·长沙·岳麓山

邮 编:410082

电 话:0731-88822559(发行部),88821691(编辑室),88821006(出版部)

传 真:0731-88649312(发行部),88822264(总编室)

电子邮箱:presschenpf@163.com

网 址: <http://www.hnupress.com>

印 装:长沙瑞和印务有限公司

开本:787×1092 16开

印张:28.25

字数:724千

版次:2011年5月第1版

印次:2011年5月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-81113-949-5/G·456

定价:58.00元

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

《湖南省软科学研究优秀成果汇编（2010）》

编 委 会

主 任：王柯敏

副 主 任：姜郁文

成 员：王柯敏 姜郁文 易向凡

王 红 胡江南 廖良禾

张小菁 曹再兴

执行编委：易向凡 胡江南

序

软科学是以实现决策科学化、民主化和现代化为管理现代化为宗旨，以推动经济、科技、社会的持续协调发展为目标，针对决策和管理实践中提出的复杂性、系统性课题，综合运用自然科学、社会科学和工程技术等多门类多学科知识，运用定性和定量相结合的系统分析和论证手段，而进行的一种跨学科、多层次的科研活动。

我国的软科学研究从1986年到今天已经走过20多年的历程。它的兴起，是我们党和政府在决策过程中总结正反两方面经验、坚持实事求是的思想路线的产物，是适应新时期改革开放形势下经济社会发展紧迫需要的产物，是当代科学技术高度发展的产物。20多年来，软科学研究为解决我国经济社会发展中的许多重大决策问题发挥了重要支持和支撑作用，为促进我国决策的科学化、民主化作出了重要贡献。

当今世界正处于大发展、大调整、大变革之中，世界多极化、经济全球化深入发展，经济、科技竞争日益激烈，我国面临的国际环境日趋复杂。在深入贯彻以人为本，全面协调可持续发展的科学发展观，构建社会主义和谐社会的今天，我们所从事的现代化建设事业是一个高度复杂和系统的科技、经济、社会各个方面相贯通的事业，我们从事现代化建设的环境也是一个高度复杂的、开放的、充满着风险和不确定性的系统，这对我们的决策水平和决策能力提出了更高的要求。积极发展软科学，提高软科学研究对决策的支持和支撑作用，既是软科学研究者的庄严使命，也是各级领导干部的历史使命和时代责任。

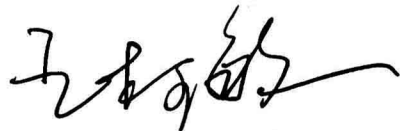
“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是加快建设创新型国家、更好地发挥科技支撑引领作用的重要机遇期。面临新形势、新任务，软科学研究者应努力增强时代的责任感和紧迫感，紧紧围绕经济社会发展中的重大问题，深入开展研究；不断创新研究方法，正确处理当前和长远、局部和全局、公平和效率等各种关系，努力提高研究水平；与此同时，大力加强人才培养，建设一支高素质的软科学研究队伍，推动软科学事业不断向前发展。

在我国软科学事业不断发展壮大的过程中，湖南软科学研究紧跟时代步伐，

紧紧围绕湖南省委省政府的重大战略部署和经济社会发展中的重点、难点、热点问题，开展了大量卓有成效的研究，取得了一系列重大的成果。近年来，由湖南省软科学研究计划项目和省部合作软科学重大项目支持的一些重大课题，如“中部地区创新型城市群建设研究——以湖南省‘3+5’城市群为例”、“湖南省核电产业发展战略研究”、“中国粮食安全的战略选择”、“加快转变发展方式，建设‘两型社会’走绿色低碳道路”、“湖南长株潭地区汽车产业集群培育研究”等均取得了显著的研究成果，为有关重大决策提供了重要的科学依据。

为了系统宣传湖南省软科学研究成果，加大对软科学研究成果的推广力度，湖南省科学技术厅专门下发了有关通知，面向全省征集了近年来的软科学研究成果150余项，并组织专家，按照针对性、决策性、时效性和代表性的原则，遴选出优秀研究成果58篇，计70余万字，内容主要涉及战略研究与产业发展，两型社会建设与可持续发展，科技管理与体制改革，科技、经济、社会协调发展等几个方面，形成这本《湖南省软科学研究优秀成果汇编（2010）》，供领导和有关方面参考。

湖南省科学技术厅党组书记、厅长



2011年5月

目次

战略研究与产业发展

打造经济强省——湖南省“十二五”经济社会发展战略研究	唐宇文 (2)
湖南核电产业发展战略研究	邹树梁 王铁骊 (11)
长株潭地区发展汽车产业集群的对策建议	欧阳晓 (19)
我国汽车节能前瞻问题与对策研究	杨沿平 唐 杰 胡纾寒 陈轶嵩 (26)
加快湖南企业与世界 500 强企业对接的战略思考	刘友金 (35)
粮食主产区农业增效与农民增收问题研究	汪金教 彭敬东 等 (39)
湖南省农产品加工业发展战略研究	张焕裕 等 (48)
湖南省标准化发展战略研究	盛立新 吉 维 周向荣 李楷明 (57)
文化产业可持续发展的战略思考	曾长秋 张永红 (67)
打造怀化沅江 U 型经济带调研报告	王康乐 王 平 (70)
武陵山经济协作区发展战略选择	童中贤 熊柏隆 黄永忠 (76)
中国动漫产业发展的危机与转机	耿 蕊 (82)
湖南猪肉产品国际竞争力研究	杜红梅 章喜为 安龙送 彭 曦 胡梅梅 (87)
促进湖南影视产业发展的五项建议	秦喜杰 (99)
浮动汇率对湖南主要外贸行业的影响及对策	魏彝猗 (103)
湖南农业工业化发展对策研究	肖万春 (108)

两型社会建设与可持续发展

加快转变发展方式,建设“两型社会”,走绿色低碳道路	张 萍 (120)
在湖南实施“两型社会”示范区建设的建议	徐晨光 彭富国 张小菁 (128)
中部地区创新型城市群建设研究	陈晓红 (133)
新型农村集体经济与农村持续发展——长沙市典型村庄调查	朱有志 陈文胜 刘新荣 王文强 陆福兴 (143)
湘鄂渝黔边区基于生态建设的循环农业发展研究	彭秀丽 (152)
生态预算模式在我国的价值实现研究	徐莉萍 龚光明 李晚金 王雄武 (162)
长株潭“两型社会”试验区生态文化研究	匡跃辉 谢 华 尹小礼 (168)
湖南环境问题与绿色 GDP 核算指标研究	朱纪红 等 (177)
我国有利于节能减排的电价措施	叶 倩 (185)
湖南省清洁发展机制 (CDM) 项目开发对策研究	张汉文 赖流滨 (190)
湘江流域重污染企业退出及补偿机制研究	唐湘博 刘长庚 (195)

长株潭城市群发展低碳交通研究	刘细良 秦婷婷 (201)
长株潭金融机构对“两型经济”的支持研究	段湘姬 (208)
红色文化遗产可持续发展战略研究	刘建平 等 (212)
两型农业生产体系中农民生态素质的群体特点实证研究	霍生平 (221)

科技管理与体制改革

科技转化的质量指标与质量管理	姜郁文 谷兴荣 喻建华 (232)
湖南提高自主创新能力的关键: 向企业集聚创新要素	彭富国 (240)
湖南省重大经济活动中的知识产权审议制度研究	廖永安 刘友华 等 (244)
促进湖南省产学研结合的对策建议	张小菁 朱善定 (250)
科技信息公共服务绩效评价研究	史敏 肖雪葵 (256)
湖南区域创新比较优势评价	王良健 罗能生 谢里 何琼峰 张 扬 (264)
长株潭两型社会建设科技自主创新体系研究	李飞龙 李贵龙 吴世园 (279)
长沙市国家科技进步示范市建设战略研究	胡石明 舒纪铭 蒋泰文 刘彩虹 朱文婕 (286)
孵化器、风险投资与创业绩效关系的实证研究	张根明 李 琳 (295)

科技、经济、社会协调发展

湖南民族地区扶贫开发研究	石光明 陈久经 张 慧 谷本华 张昊天 (304)
中国服务业发展与经济增长关系的实证研究	王 治 王耀中 (312)
湖南新农村建设和城镇化协调发展研究	曾福生 (319)
新农村建设进程中的现实困境——基于湖南省万户农户调查	陈文胜 (331)
湖南科学承接产业转移的前瞻性研究	钟清流 李利君 蔡景庆 (341)
长株潭人才资源开发与“两型社会”建设	胡跃福 宋本江 (348)
湘西自治州反贫困与提高人口素质研究	宋本江 (353)
和谐湖南与法治政府构建研究	张承安 张维杰 王伟奇 郑咏梅 阳明武 等 (364)
“两型社会”建设中农地经营模式创新探析	肖湘雄 颜佳华 等 (372)
湖南省城乡发展差距数据分析研究	曹威伟 沈维凤 (377)
建设湖南社会主义新农村财务会计研究	戴月娥 等 (383)
湖南省小城镇建设中投融资体制改革研究	刘文丽 曾尚梅 周发明 刘 琳 (390)

其 他

湖南省粮食安全预警监测模型的构建	李梦觉 等 (400)
国家文化软实力评估指标体系与模型构建	罗能生 谢 里 (410)
战略性新兴产业金融支持效率研究	熊正德 詹 斌 林 雪 (416)
湖南新型农民培养研究	刘纯阳 莫 鸣 (424)
基于责任政府的地方行政问责制研究	杨大庆 刘 丹 (433)
现代化进程中政府行政伦理的构建	廖志鹏 向大顺 周晓兰 (438)

战略研究与产业发展

项目编号	2010ZK5042
完成单位	湖南省人民政府经济研究信息中心
完成时间	2010 年 3 月

打造经济强省

——湖南省“十二五”经济社会发展战略研究^[1]

唐宇文^[2]

内容摘要 “十一五”的五年，是湖南发展史上极不平凡的五年。全省人民紧紧抓住发展这个第一要务，努力推动科学跨越，综合国力大幅提升，经济总量跻身全国 10 强，GDP 跨过万亿元台阶，人民生活明显改善。“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是持续推进新型工业化和新型城市化的重要时期。湖南经济社会发展既面临新的机遇，也有许多不容忽视的挑战。必须在科学审视“十一五”发展的进展与不足的基础上，以全新的战略思维和开阔的世界视野，谋划湖南未来发展的思路、目标、重点与举措，为把湖南打造成为名副其实的经济强省创造条件。

“十二五”时期，是妥善应对国际金融危机的冲击之后，全面建设小康社会的关键时期，是全方位贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是完善社会主义市场经济体制的改革攻坚时期，也是湖南省转变发展方式、实现经济结构转型、经济总量有望超 2 万 5 千亿元的战略机遇期，更是湖南省化解社会矛盾、缓解资源环境瓶颈制约的战略挑战期。面对国内外发展环境的重大变化，湖南必须以新的战略思维，放眼崭新世界，从国情省情出发，科学谋划蓝图，把握发展机遇，加快发展步伐，把湖南经济社会发展不断推上新的台阶。本项研究的思路是，以湖南省“十一五”规划执行情况为起点，从湖南经济社会发展的动态演进中寻找其中长期趋势，预测分析“十二五”时期国际国内经济环境影响因素，探讨提出“十二五”时期湖南经济社会发展的总体战略、发展目标、战略重点和对策要点。

[1] 本课题主持人为唐宇文，课题组成员为：彭蔓玲、蔡建河、唐宇文、谢坚持、禹向群、屈莉萍、唐正、左宏、刘琪、袁建四。

[2] 唐宇文，湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员，主要研究方向：经济社会发展战略。

一、“十一五”回顾与评估

(一) 主要成就

“十一五”时期，湖南省国民经济快速发展，综合实力显著增强。“十一五”前四年，湖南省 GDP 年均增长 13.8%，高出全国平均 2.4 个百分点；人均 GDP 年均增长 13.2%。2009 年，GDP 达到 13 059.69 亿元，居全国第 10 位；人均 GDP 达到 20 428 元。2010 年 GDP 达到 15 100 亿元，“十一五”年均增长 13.8% 左右，超额完成“十一五”规划目标；人均 GDP 23 430 元左右，达到人均 GDP 超过 3 000 美元的发展阶段。

工业化进程加速推进。2006—2009 年，工业增加值年均增长 18.1%，高出同期 GDP 增幅 4.3 个百分点。2009 年，工业增加值占 GDP 的比重达到 36.9%，比 2005 年提高 3.6 个百分点，工业对湖南经济增长的贡献率达到 50.3%。

城市化水平明显提高。2009 年，城市化率达到 43.2%，比 2005 年提高 6.2 个百分点，年均提高 1.55 个百分点，高出全国同期 0.65 个百分点，与全国城市化率的差距由 2005 年的 5.99 个百分点缩小到 3.4 个百分点。

经济结构调整步伐加快。三次产业结构由 2005 年的 16.7 : 39.6 : 43.7 调整为 2009 年的 15.1 : 43.5 : 41.4，2010 年调整为 14 : 45.4 : 40.6。2009 年高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 29.6%，比 2005 年提高 8 个百分点；生产性服务业增加值占服务业的比重达到 44.3%，比 2005 年上升 14.2 个百分点。2009 年长株潭地区 GDP 占全省的比重达到 42.6%，比 2005 年提高 5.3 个百分点，“3 + 5”城市群 GDP 占全省的比重达到 80%，比 2005 年提高 5.1 个百分点，湘南地区、大湘西地区生产总值连续保持两位数增长；全省农村外出务工人员（不含本乡镇）达到 1210 万人，农民工工资性收入占农民人均纯收入的比重达到 45.5%，比 2005 年提高 6.1 个百分点。2009 年全省非公有制经济实现增加值占全省 GDP 的比重达到 54.9%，比 2005 年提高 5 个百分点；非公有制规模以上工业实现增加值占规模以上工业增加值的比重达到 57.7%；非公有制经济投资占全社会投资的比重达到 63.2%；非公有制企业进出口总额占全省进出口总额的比重达到 59.7%。

投资力度加大，基础产业、基础设施对经济发展的支撑作用显著增强。2006—2009 年，累计完成全社会固定资产投资 20 881.79 亿元，年均增长 31.6%，增幅高出“十五”时期 12.4 个百分点，高出全国同期 5.5 个百分点。“十一五”全社会固定资产投资规模达到 30 502 亿元，年均增长 30.3%；主要基础产品供给能力快速增长，2009 年粮食产量比 2005 年增长 7.6%，一次能源生产总量增长 77.7%，钢材增长 56.4%，水泥增长 111.1%，十种有色金属增长 66.4%，化肥增长 42.4%；基础设施日臻完善，武广高速铁路建成通车，实现了省会长沙至其他 13 个市州高速公路连接，2009 年全省高速公路通车里程达到 2 227 公里，基本形成了以洞庭湖为中心、四水干流为主通道的沟通全省、通达长江的航道网络，形成了以长沙黄花机场、张家界荷花机场为枢纽，常德桃花源、永州零陵、怀化芷江为辅助的民航网络，2009 年黄花机场客运吞吐量突破千万大关，达到 1 128 万人次，成为全国第 11 个跨入千万流量俱乐部的机场，长株潭三市电话成功并网升位，污水处理、垃圾处理等城市基础设施建设取得重大进展。

体制改革全面深化。国企改革、农村改革、要素市场体系改革、财政改革、社会保障体

制改革等取得新进展,特别是长株潭城市群获批为国家资源节约型和环境友好型综合配套改革试验区,“两型”社会建设改革试验全面启动,并取得了初步成效。

对外开放继续扩大。2006—2009年,全省进出口总额累计达到397.6亿美元,年均增长14%;四年全省累计利用外商直接投资144.67亿美元,年均增长22.1%;引进内资4610.95亿元,年均增长19.7%;截至2009年底,来湘投资的世界500强企业达到47家;2006—2009年加工贸易进出口总额累计达到35.93亿美元,年均增长16.8%;2009年全省服务外包合同执行金额3.3亿美元,同比增长1.8倍;截至2009年底,湖南省境外投资企业达到300家,中方合同投资额累计达到18.63亿美元,2009年湖南省对外投资实际发生额达到10.16亿美元,居全国首位。

社会事业全面发展。2009年湖南全省专利申请受权量8309件,比2005年增加4650件;2009年全省小学适龄儿童入学率99.62%,比2005年提高0.62个百分点;初中适龄人口入学率99.66%,比2005年提高2.86个百分点;全省普通高校100所,比2005年增加7所;全年招生32.47万人,比2005年增加7.82万人;在校生101.68万人,比2005年增加27.44万人;2009年全省广播覆盖率达到91.66%,比2005年提高9.16个百分点;电视覆盖率达到96.11%,比2005年提高3.71个百分点;2006—2009年,累计新增城镇就业人员达到263.95万人,新增农村劳动力转移达到298.57万人。

人民生活水平稳步提高。2009年全省城镇居民人均可支配收入达到15084元,农村居民人均纯收入4910元,分别比2005年增长58.4%、57.5%,扣除价格因素,实际增长40.6%、37.6%;2009年,全省城镇居民人均居住面积30.2平方米,农村居民人均住房面积41.69平方米,分别比2005年增加4、3.31平方米;城镇居民家庭每100户拥有家用汽车5.51辆、家用电脑47.77台、移动电话163.57部,农村居民家庭每百户拥有移动电话106.27台、家用电脑3台、彩色电视机93.54台、电冰箱32.03台、洗衣机37.59台。

总体来看,“十一五”规划的绝大部分目标都能提前完成或超额完成,完成难度较大的指标主要有三个:一是研发经费占GDP比重,规划目标是力争达到2%,2008年是1.03%,2010年达到1.4%;二是高等教育毛入学率,规划目标是25%左右,2008年是19.3%,2010年达到20%;三是化学需氧量排放量,规划目标是五年削减10%,2009年时削减5.2%,五年削减8.3%。

(二) 主要问题

工业化程度仍然较低。2009年,工业占GDP的比重比全国低2.8个百分点,分别比河南、山西、江西、安徽、湖北低13.9、10.9、4.9、3.5、3.1个百分点;第一产业比重比全国高4.8个百分点,分别比安徽、江西、河南、湖北、山西高0.2、0.7、0.9、1.2、8.6个百分点;第二产业比重比全国低2.8个百分点,分别比河南、山西、江西、安徽、湖北低13、10.8、7.7、5.2、3.1个百分点;第三产业比重比全国低2个百分点。

投资率长期偏低,投资相对不足。2009年湖南省投资率达到51.9%,仍居全国第24位,中部第4位,分别比河南、山西、江西低16.4、14.1、2.5个百分点;“十一五”前四年,湖南全社会投资年均增速比安徽、河南、湖北分别低6.8、1.9、0.7个百分点,2005年湖南全社会投资规模比安徽多43亿元,比湖北少270.79亿元,比河南少1814.73亿元,2009年湖南全社会投资分别比湖北、安徽、河南少517亿、1567.85亿、6009.3亿元;与此同时,还存在投资结构不优、投资大项目偏少、人均投资不足等问题。

城市化水平不高，核心城市群增长极作用不突出。2009 年湖南城市化率低于全国平均水平 3.4 个百分点，比湖北、山西均低 2.8 个百分点。

经济发展的外向度不足。2008 年湖南外贸依存度为 7.7%，比全国低 50.6 个百分点，居全国第 28 位，居中部第 5 位，比安徽、江西、山西、湖北分别低 8.04、6.67、6.48、4.71 个百分点。

非公有制经济发展水平较低。湖南非公有制经济企业数量较少，与发达省份相比还存在明显差距，2008 年底全省私营企业户数仅占全国的 2.1%，分别为江苏、广东、上海、浙江、山东私营企业户数的 16.7%、18.7%、23.2%、26.4%、32.4%；注册登记的个体工商户仅占全国的 3.8%，分别为广东、江苏、浙江、山东个体工商户的 36.6%、48.6%、58.3%、59.5%；且存在骨干企业发展不足，规模较小，产业层次较低，外向度不高等问题。

发展不平衡的矛盾仍较突出，2009 年湖南城乡居民收入绝对差距由 2005 年的 6406.23 元扩大到 10174.3 元，消费水平绝对差距由 5622 元扩大到 8846 元。

二、“十二五”发展环境分析

1. 国际环境

后危机时期，国际经济环境更加复杂，存在诸多不确定、不稳定因素。总体来看，世界多极化趋势进一步增强，主要新兴经济体在世界经济中的地位将进一步提升。经济全球化趋势将在曲折中前进，对人才、技术、资本、战略资源的争夺将更加激烈。气候变化和能源资源对世界经济制约将进一步加大，世界各国都面临着转变发展方式的挑战。但国际金融危机没有根本改变世界经济的中长期发展趋势，“十二五”时期，世界经济和贸易将在调整中逐步恢复增长，乐观估计全球经济复苏需要两三年，悲观估计需要 5 年以上。面对危机带来的新变化、新问题，各国都在采取强力措施，加大结构调整。世界经济开始呈现经济动力向内生转变、经济支撑向实体回归、经济结构向高端升级、经济形态向低碳过渡的新特征。

2. 国内环境

“十二五”时期，我国仍处于工业化、城市化加速发展阶段，并开始由生存型阶段向发展型新阶段过渡，经济增速仍可能达到 8.5%~9%。到 2015 年，人均 GDP 将达到 6000 美元以上，城市化率将达到 55%~60%，接近工业化后期标准。转型升级是这一阶段的主要特征，主要表现为：经济增长驱动由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，经济增长支撑由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，经济增长动力由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。自主创新将成为经济发展的重要驱动力。内需作用逐步增强，内外需协调拉动成为长期趋势。提升产业技术水平和竞争力，三次产业协同发展成为产业发展方向。城市集聚发展、区域经济一体化带动作用增强。区域协调发展，新兴经济区域兴起趋势明显。

3. “十二五”是湖南加速实现科学跨越的黄金时期

从国家发展战略和政策看，促进中部崛起战略全面实施，长株潭两型社会建设，产业振兴规划实施，国内外产业加速转移，将有利于湖南争取国家更多支持、创新体制机制，有助于湖南充分发挥区位、资源要素等综合优势，在更高层次上参与分工合作，借助外力，推动

跨越式发展。

从发展阶段和趋势看,2010年湖南人均GDP即将突破3000美元,未来一段时期,只要战略得当,湖南完全可以实现10年以上的高增长。未来10年,经济增长速度可达到12.5%左右,“十二五”时期,经济增长13%左右的可能性较大,将实现人均GDP由3000美元向5000美元跨越、工业化率由40%向50%加速推进,城镇化率向50%以上推进,进入加速崛起的新阶段。

“十二五”时期,湖南发展的支撑条件日趋成熟。基础设施将更趋完备,现代立体交通网络加速建设,中部综合交通枢纽的地位更加凸显。能源保障能力逐步提升,产业基础与综合配套能力不断增强。农业综合生产能力大幅提升,产业化水平不断提高。工业园区对要素集聚效应逐步显现,形成工程机械、冶金、建材、化工等优势产业集群,七个行业销售收入超千亿。现代物流业、金融服务业等现代服务业带动作用不断增强,产业综合配套能力迈上新台阶。供给能力不断增强。产业竞争力增强,企业创新能力不断提高。投资高速增长,新上了一大批基础设施、基础产业、民生工程项目,为“十二五”时期投资稳定增长奠定了基础。居民消费升级加快,消费对经济增长的拉动作用将增强。同时,湖南劳动力成本低,人力资源丰富。这些,都将成为湖南“十二五”时期加速崛起、科学跨越的有力支撑。

4. “十二五”期间湖南面临的挑战

“十二五”时期,世界经济面临调整和再平衡,湖南也将面临贸易保护主义加强,区域间的竞争和资源争夺更趋激烈,转方式、调结构的任务更加艰巨,资源环境约束更趋强化,社会建设和管理面临诸多新课题等挑战。

三、总体思路

(一) 战略思路

“十二五”时期湖南经济社会发展应确立以下总体战略思路:全面贯彻落实科学发展观,紧紧抓住国家实施中部崛起战略和批准湖南开展两型社会改革试验的机遇,在新的起点上深化实施“一化三基”战略,加速推进新型工业化和新型城市化,坚持创新强省、创业富民,改革体制机制、改善社会民生,加快转变经济发展方式,走出一条资源节约型和环境友好型的发展新路,努力实现“科学跨越、富民强省、率先崛起”的战略目标。简而言之,“十二五”时期湖南经济社会发展战略就是赋予了新的内涵的“富民强省”战略,它包括以下战略要点:“两化”、“两创”、“两改”、“两型”。通过“四两拨千斤”,实现富民强省。

(二) 战略要点

1. 加速“两化”

新型工业化与新型城市化,是现代化的两大动力,工业化创造供给,城市化创造需求。“十二五”时期,湖南要继续加快推进新型工业化和新型城市化。

2. 坚持“两创”

“十二五”时期,要深化实施富民强省战略,进一步丰富战略内涵。把鼓励创新作为强省之道,鼓励创业作为富民之基,把坚持创新、鼓励创业有机结合起来,促进富民强省目标的早日实现。要努力探寻创新强省之道,把湖南经济持续快速发展的动力,建立在主要依靠

科技进步、劳动者素质提高和管理创新基础之上。要全面夯实创业富民之基，把鼓励创业、发展创业型经济和建设创业型社会，提高到现代化战略的高度，提高到与建设创新型湖南同等重要的位置。

3. 推进“两改”

“十二五”时期，要把体制改革和民生改善放在十分重要的位置。体制改革要从过去重经济体制的改革、轻社会体制的改革，向促进经济体制改革和社会体制改革并重的方向转变，做到经济体制改革精雕细琢，社会体制改革大刀阔斧。必须加快改善民生，加快构建社会主义和谐社会。要把扩大就业作为改善民生的第一目标和政府工作的重要责任，要实施“城乡居民收入倍增计划”，确保实现城乡居民收入与人均生产总值的同步增长；加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系；更加注重民主法制建设。

4. 促进“两型”

“十二五”时期，湖南仍处于工业化中期加速阶段，这个时期的经济发展对资源环境的破坏最厉害。因此，要继续抓住长株潭两型社会改革试验契机，先行先试，大胆试验，树立全新的发展观，将经济发展与资源节约、环境保护和生态文明建设有机结合起来，走出一条有别于传统模式的资源节约型和环境友好型的发展新路，为全国做出示范。

四、战略目标

1. 经济发展

按 2010 年价格计算，2015 年 GDP 总量达到 26 650 亿元，年均增长 12% 左右，人均 GDP 达到 40 320 元，年均增长 11.5%，与全国平均水平差距进一步缩小。消费品零售总额达到 13 370 亿元，年均增长 18%，全社会固定资产投资达到 22 000 亿元，年均增长 18%，财政总收入达到 3 690 亿元，年均增长 16%，外贸进出口总额达到 231 亿美元，年均增长 15%，价格总水平基本稳定，城镇登记失业率控制在 4% 左右。五年城镇新增就业和转移农业劳动力分别达到 350 万、450 万人。城镇居民人均可支配收入和农村居民纯收入年均实际增长均在 9% 以上，逐步实现与经济增长基本同步。城乡居民生活质量普遍提高，城市、农村居民消费的恩格尔系数分别控制在 35%、45% 以下。

2. 结构调整

三次产业结构调整为 10 : 49.5 : 40.5。新型工业化进程加快推进，工业增加值占 GDP 比重达到 42.9%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 40%。城乡区域协调发展，城镇空间布局进一步优化，大城市和城市群的综合实力明显提升，城镇化率达到 55% 左右，非农产业从业人员占全部从业人员比重接近 69%，长株潭地区 GDP 占全省比重达到 50%。合理有序的收入分配结构基本形成，差距扩大趋势得到有效控制，城乡居民收入比控制在 3.07 : 1 左右。所有制结构更加合理，非公经济比重达到 64%。

3. 社会进步

科技实力、创新能力增强，每万人口中科学家和工程师数增加到 18 人，每万人口专利申请、授权数达到 4 件和 2.1 件。研究与发展试验（R&D）经费支出占 GDP 比重增加到 2% 以上。城乡居民教育、居住、交通、文化、卫生等方面条件有较大改善。保障性住房建设加快，社会保障覆盖面明显扩大。全面普及和巩固基础教育，稳步发展高等教育，国民平均受教育年限增加到 10 年，初中三年保留率超过 98%，高中、高等教育毛入学率分别达到

90%、40%左右。互联网普及率进一步提升，达到50%。全省人口总量控制在7200万人以内，人口年均自然增长率不超过6.8‰。5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率控制在9‰、20人/万人，农村安全饮用水普及率和卫生厕所普及率达到90%和80%。防灾减灾能力增强，食品质量安全、社会治安和安全生产状况进一步好转，亿元GDP安全事故死亡率年均下降5.6%，达到0.15人/亿元GDP。

4. 生态文明

耕地保有量保持在5660万亩以上，森林覆盖率达到58%。加快形成资源节约、环境友好型的产业结构、增长方式和消费模式，循环经济形成一定规模。万元GDP能耗降低20%，万元工业增加值能耗降低20%，万元GDP二氧化碳排放量比2005年减少30%。城市污水处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达到90%、95%，工业固体废物综合利用率、工业废水排放达标率分别达到85%、95%。主要污染物排放进一步下降，二氧化硫排放总量、化学需氧量、氨氮排放总量分别降低10%，镉、砷排放分别降低20%。

五、战略重点

1. 加速推进新型工业化

打造新型产业体系，追求“低碳”发展，强化创新驱动，坚持以人为本。强化推进新型工业化的动力机制，要创新发展环境，完善投入机制，推动创新和创业，加快转变发展方式，努力扩大和深化区域开放。

2. 努力建设新型城市群

“十二五”要以大城市为核心，推动形成大中小城市和特色小城镇协调发展、结构优化的城镇体系。努力形成“一核两圈，壮大龙头，打造强轴，网状联动”的湖南城镇化发展新格局。“一核”为长株潭城市群，“两圈”中的“内圈”由岳阳、益阳、常德、娄底、衡阳组成，“两圈”中的外圈由张家界、吉首、怀化、邵阳、永州、郴州组成。经过5年的发展，力争形成5个特大城市（长沙、株洲、湘潭、衡阳、岳阳）、7个大城市（常德、益阳、郴州、邵阳、娄底、怀化、永州）和一批具有较强实力的中等城市，湖南城市首位度显著提升。着力打造沿京广线、洛湛线、枝柳线、石长线、湘黔线的聚合轴，推动湖南城市群整合发展。

3. 打造社会主义新农村

加快农业结构调整，加快发展现代农业，完善农村基础设施，切实增加农民收入，深化农村改革，扩大农村居民消费，增强农村投融资能力，加快城乡一体化进程。

4. 完善基础设施体系

加快综合交通网络建设，完善能源保障设施，强化水利基础设施，大力建设信息化基础设施，加快建设环保基础设施。

5. 重塑湖南经济地理

“十二五”湖南要以科学发展观为指导，努力打造区域发展新格局，形成湖南经济地理新版图。要突出地方优势和特色，实行因地制宜、各具特色的区域发展战略，推动各区域又好又快发展。要把长株潭城市群建设成全国两型社会示范区，中部崛起的重要增长极，全省新型工业化、新型城市化和新农村建设的引领区，具有国际品质的现代化生态型城市群，产业发展要以先进制造业和现代服务业为重点；湘北地区要利用良好的区位优势，建设具有

重要影响的“环洞庭湖生态经济圈”、中部重要的农业生产基地，岳阳打造中南地区大型石化产业基地、长江中游重要的航运口岸和物流基地，常德建设国家重要的卷烟制造基地、中西部地区交通枢纽和商品流通中转地，益阳重点发展电力、新能源、装备制造产业；湘中地区要推动与长株潭城市群的对接，加强传统产业升级改造，积极培育发展新兴产业，打造湖南重要的能源、原材料基地和有色金属精深加工基地；湘南地区要深度对接珠三角和长株潭，打造“花园、菜园、产业转移园”，即建成湖南重要的“产业转移园”、长株潭和粤港澳的“后花园”和输出优质农产品的“菜园”；湘西地区突出生态建设和发展旅游业，建设张家界和吉首国际知名的旅游城市和休闲度假基地，将怀化建成区域性中心城市和物流中心。

6. 加快实现社会和谐

加快发展社会事业，促进社会公平；加强社会管理，保持社会安定有序；加强民主法制，保障人民群众合法权益；重建社会的基础秩序，加强诚信湖南建设；加强平安建设，切实维护社会和谐稳定。

六、战略对策

1. 加快两型社会改革试验，大力发展低碳经济

“十二五”时期，要抓住长株潭“两型”社会建设改革试验的契机，大力发展低碳经济，抓紧建设低碳城市群。形成低碳发展的长效机制，推动产业结构的低碳化转型，加大新能源和可再生能源开发利用的扶持力度，为节能减排提供强有力的科技支撑，打造低碳金融体系，充分挖掘碳汇潜力，构建低碳型交通体系，发展绿色建筑，开展低碳经济园试点，引导人们选择低碳生活方式和消费方式，扩大低碳经济国际技术合作。

2. 推动产业结构调整升级，培育现代产业体系

“十二五”期间，湖南要加快发展以生产性服务业和优势特色服务业为重点的现代服务业，发展提升以装备制造、汽车和优势原材料工业为重点的先进制造业，培育壮大以高技术产业和战略性新兴产业为主体的先导产业，改造提升以传统制造业和生活服务业为重点的传统产业，加速发展优质高效现代农业，发展以能源、交通、水利等为支撑的基础产业。形成产业结构高级化、产业布局合理化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系。

3. 实施多元化投融资战略，增强投资拉动作用

加快投融资体制改革，实施大项目带动战略，拓宽融资渠道，实施多元化战略，完善投融资优惠政策体系，促进投资快速增长。

4. 改革完善收入分配体制，不断扩大消费需求

调整分配结构，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动者报酬在初步分配中的比重。努力使城乡居民收入增长不低于经济增长，使劳动报酬增长不低于经济增长和企业收入增长。优化消费环境，培育消费热点，改善供给结构。

5. 走出去与引进来相结合，提高双向开放水平

加强市场开拓，推动对外贸易增长方式转变；创新引资方式，提高利用外资规模和质量；尝试“以投资促出口”，鼓励更多企业“走出去”；参加区域经济合作，积极承接产业转移，探索与沿海地区在湖南合作建设产业转移示范园区；加强环境和人才建设，提高对外开放整体水平。