



基层党建工作的 理论与实践

党建文汇杂志社编
白山出版社出版

基层党建工作的理论与实践

党建文汇杂志社编

白山出版社

辽新登字13号

责任编辑：赵 中

特约编辑：李增福

封面设计：李 钢

责任校对：姜玉珍 罗 宁

基层党建工作的理论与实践

党建文汇杂志社 编

白山出版社出版发行

(沈阳市沈河区一一经街一段浩然六里七号)

邮政编码：110013

沈阳新华印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 13.75印张 355千字

1992年6月第1版 1992年6月沈阳第1次印刷

印数：1—8000

ISBN 7-80566-274-6/D·117

定价：7.20元

目 录

1. 指导党建工作的几点哲学思考……………尹志清 (1)
2. 正确处理经济建设和党的建设的关系
……………焦双武 张亚文 刘彦柱 (7)
3. 从党建工作保证、服务于经济建设的实践中
得到的启示……………李永民 (15)
4. 贯彻党的政治路线应处理好几个关系
……………桂汉良 李志刚 (19)
5. 围绕经济建设加强干部队伍建设……………蔡清顺 (26)
6. 首要的是从思想上建设党……………白音德力海 (33)
7. 对农村党员领导干部学理论的思考……………夏秀成 (38)
8. 关于确保党和国家的各级领导权掌握在忠
于马克思主义的人手里的思考……………陈齐彬 (45)
9. 认真总结抗洪救灾斗争对党建工作的启示……………顾耀昌 (53)
10. 正确理解干部“四化”方针……………宋德新 (57)
11. 如何克服思想政治工作的“倾斜性”……………韩文德 (62)
12. 新形势下企业党委书记思想方法和工作方
法的探索……………王凤璋 (70)
13. 新时期共产党员要增强党性观念……………刘斌国 (77)
14. 谈党员领导干部的党性修养……………刘阜茂 (86)
15. 加强各级班子建设 防止和反对“和平演
变”……………张向东 (95)
16. 用延安整风精神来解决部分领导班子的思
想作风不纯的问题……………黄亮家 (101)

17. 正确处理领导班子建设中的几个关系····· 张 晔 (107)
18. 加强党的各级领导班子的思想作风建设····· 崔光祖 (113)
19. 努力提高领导班子的政治坚定性····· 卢 全 (124)
20. 加强班子思想组织作风建设 适应经济发展的需要····· 林永凯 (131)
21. 着力培养跨世纪的青年干部队伍····· 李爱华 饶章晶 (137)
22. 关于党政“一把手”的培养和选拔问题的探讨····· 王 平 (143)
23. 增强执政意识为人民掌好权用好权····· 李延龄 (150)
24. 从实践上做好反腐败和不正之风的工作····· 杨东波 (155)
25. 对“忠诚于马克思主义的人”的重要条件的几点思考····· 石爱卿 (161)
26. 领导班子内耗与对策初探····· 熊玉莲 (168)
27. 浅谈创造干部能上能下的内外部条件····· 殷德才 (177)
28. 当前领导干部世界观改造应着重解决的问题····· 李东复 贾陆英 (183)
29. 浅谈领导班子思想作风建设与制度建设相配套····· 李 健 刘让德 (189)
30. 完善党内民主监督制度····· 王 斌 (197)
31. 坚持党的基本路线 切实加强基层组织建设····· 四川省绵阳市组织部 (202)
32. 如何加强党的基层组织制度建设····· 冯 生 (209)
33. 双重领导单位党内监督浅议····· 赵小忠 (216)
34. 机关党组织履行监督职能的基本途径····· 安保和 (221)
35. 注意思想、工作方法 做好机关党的工作····· 李砚峰 (225)
36. 党的基层组织建设的几点哲学思考····· 李代胜 (233)
37. 建设社会主义新农村的根本保证····· 王家骏 史国庆 王洁平 (240)
38. 加强以党支部为核心的农村基层组织建设····· 黄 俊 (250)

39. 切实加强党小组的建设 李 江 陈 义 (254)
40. 几种特殊经济单位党组织设置的原则、形式及活动方式初探 赵荣波 (259)
41. 浅谈组织工作的“软”与“硬” 徐进昌 (266)
42. 抓住五个环节 促进农村党建 鲁明义 胡纯堂 (270)
43. 如何提高农村党支部书记的素质 杨金云 (275)
44. 加强基层组织建设 抵御和平演变战略
..... 杨树平 胡学亮 徐永学 (282)
45. 要突出农村支部班子的思想教育 朱焕文 刘勇明 (288)
46. 对商品经济条件下农村基层党组织建设的思考 王 震 赵厚君 (292)
47. 加强农村基层党组织建设的几点思考 郑国君 (301)
48. 部分后进村党支部转化缓慢的原因及对策
..... 蓝官衡 汪新普 顾善恩 (307)
49. 发挥农村无职党员作用的思考 冯 平 (314)
50. 加强党的正规化建设势在必行 唐成林 (322)
51. 干部管理混乱现象透视及治理对策 蔡方胜 (329)
52. 试论电化教育在党员教育中的作用 施 文 (336)
53. 谈新形势下加强高校领导班子思想作风建设
..... 刘凤龙 杨春光 (342)
54. 试论商品经济条件下的党员管理教育
..... 任志兴 余振波 (352)
55. 切实做好在产业工人中发展党员工作 程建国 (362)
56. 加强在生产一线发展党员工作的对策
..... 吕宪明 邹世滨 (367)
57. 把强化“入门”教育摆上突出的位置 赵文琪 (373)
58. 推行党员目标管理 促进民主评议党员工作的制度化
..... 汪文庆 (375)

59. 根据农村党员心理 改革党员教育工作
..... 朱发生 覃福珠 (380)
60. 试论坚持和完善中国共产党领导的多党合作
和政治协商制度的客观历史必然性 刘世军 (385)
61. 加强党员教育工作的“着力点” 肖聚成 (393)
62. 浅谈新时期共产党员的标准 徐绵竹 徐少宁 (399)
63. 对目前企业党员心态的分析及思考 石文华 (408)
64. 以岗位锻炼为基础 抓好后备干部队伍
建设 上海市南市区委组织部 (416)
65. 提高党课质量应注意的几个问题 金忠银 蒋克谦 (421)
66. 在扶贫工作中必须坚持“两手抓”的方针 刘志全 (427)
- 后记 (435)

指导党建工作的几点哲学思考

尹志清

一、用发展变化的观点，观察和认识党的建设外部环境和内在基因，坚定抓好党的建设工作的信心

列宁曾经指出：“认识是思维对客体的永远的、没有止境的接近。自然界在人的思想中的反映，应当了解不是‘僵死的’，不是‘抽象’的，不是没有运动的，而是处在运动的永恒过程中，处在矛盾的产生和解决的永恒过程中的。”（《列宁全集》第1版第38卷第208页）中国共产党70年的历史证明，我们党经历了一个发展、壮大和成熟的过程，处在矛盾的变化过程中。在社会主义建设新时期，我们只有正确认识党的建设外部环境和内在基因的诸多变化，保持清醒的头脑，才能增强指导工作的主动性和自觉性。

一是党的建设工作任务遇到国际环境的新挑战。90年代，国际社会正处在旧的世界格局被打破，新的格局尚没完全形成的矛盾之中。在这新旧格局的变化中，国际共产主义运动，处于前所未有的暂时困难时期。一些执政的共产党，有的放弃了工人阶级先锋队的政党性质，背离了马克思主义建党路线；有的丧失了执政地位，国家发展向否定社会主义的方向演变。这种国际环境，给我们党的建设带来了两个明显问题：一是如何使广大共产党员正确认识当前国际共产主义进程中出现的低潮，坚信社会主义；二是国际敌对势力和平演变图谋已经成为一个十分严峻的现实，而且今后的主要矛盾必然要对准社会主义中国，和平演变与反和平演变的斗争，将会日趋尖锐化、复杂化。

二是党的建设工作任务面对变化了的国内新形势。党的十三届七中全会确定了国民经济发展十年规划和“八五”计划的战略目标，开始了第二步战略目标的伟大实践。一方面，改革开放需要进一步深化和完善，坚定走强国之路；另一方面，社会主义有计划的商品经济的发展，需要在实践中进一步探索，积累建设有中国特色社会主义的新经验。如何适应这种形势，把党组织建设得更加坚强有力，胜任地担负起领导改革和经济建设的任务，有许多新情况新问题需要解决。而这种新矛盾的存在和解决，将要比前十年复杂和深刻得多。这里既有改革开放以来沉淀矛盾的再显露，也有时代发展到今天所遇到的新问题。这些问题的解决，势必要和党的建设发生联系，相互制约，相互作用。

三是党的队伍内在基因出现了许多新变化。我们的党员队伍已经由建党初期的几十人，发展到今天的5000多万名，其内部结构也发生了一些变化。对此要辩证地分析和认识。从党的阶级基础看，建国以后，工人阶级成了国家的主人和领导阶级。随着社会主义建设事业的发展，工人阶级队伍迅速扩大，文化水平普遍提高，新一代工人大批成长起来，内部的构成以及劳动方式等都有了很大变化，而且增加了新的知识分子成分。这些变化，虽然会给党的建设带来某些影响，但并没有、也根本不会改变工人阶级的阶级本质和历史使命。党始终坚持着工人阶级先锋队的性质，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的根本指导思想，这就决定了我们党的队伍基本方面是好的，主流是好的。但从党员的整体结构看，年龄老化，文化较低，分布不合理，特别是工财一线党员逐年减少的问题，已经不适应改革和建设的需要，成为影响党的战斗力的一个至关重要的问题。另一方面，从党员队伍不断发展壮大看，党员的新成分增大了，文化层次提高了，新党员的年龄较轻了。这些新变化，一方面给党带来了新的生机和活力，是党员更好发挥作用的一个有力因素；另一方面，也带来了一些新问题。有些党员没有过去那种战争和艰苦

环境锻炼考验机会，缺乏党内生活的严格锻炼，党性观念不那么强。相当一部分党员处于各级领导岗位，一方面，这为他们更好地为人民服务提供了条件，另一方面也增加了以权谋私、产生腐败的危险。特别是在改革开放和经济建设的环境中，有些党员商品经济意识强化了，但党员意识却弱化了，甚至有的党员价值观念发生了扭曲。

二、用对立统一的观点，正确认识党的建设与经济建设的关系，认真贯彻新时期党建工作指导思想，自觉地做到“两手抓”

党的建设与经济建设的关系，是政治与经济关系的具体反映，实质上是经济基础与上层建筑的关系。经济基础决定上层建筑，上层建筑又反作用于经济基础。这个对立统一的规律，应当成为我们正确认识党的建设与经济建设关系的一般指导原则。党的十一届三中全会以来，我们党开始实现把全党的工作重点从“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来的历史性战略转变。以经济建设为中心，是新时期党的基本路线不同于过去时期基本路线的核心内容。坚持四项基本原则，实现四个现代化，必须以经济建设为基础。党的政治路线规定了党的建设的方向。党的建设要服从、服务并保证党的路线的实施。反过来，社会主义经济建设也离不开党的建设。因为党的建设加强了，就能为经济建设的发展提供坚强可靠的思想、组织保证。但当前仍然存在一些值得注意的问题。比如，有些人对集中精力搞经济建设认识模糊，认为党委的职责是抓党的建设和思想政治工作，强调以经济建设为中心，会削弱党的建设和思想政治工作，容易离“线”偏“向”。在实际工作中，就党的建设抓党的建设，不了解经济工作全局，不悉心研究经济工作中的重大问题。也有的认为经济建设是中心，四化建设是最大的政治，抓经济建设就是抓政治，就是抓党的建设，工作中就经济抓经济，见物不见人。这两种倾向的实质是形而上学，是对政治与经济这一矛

盾缺乏辩证统一认识和把握的反映。

坚持对立统一的认识论，我们首先应当明确，以经济建设为中心，大力发展生产力，是充分发挥社会主义制度优越性，最终战胜资本主义的根本大计，是实现社会稳定和国家长治久安的根本保证，也是保持党同人民群众血肉联系的根本措施。社会主义初级阶段，如果生产力长期上不去，人民生活长期得不到改善，社会主义制度的优越性，就是一句空话，人民对社会主义的信仰就要发生动摇。经济搞上去了，国家繁荣富强了，国家的安定才有保障，政治和社会的稳定才有可靠的保证，人民群众对党、对社会主义的信念和信心才会不断增强，党和人民群众的血肉联系才能不断发展。党的建设应着眼于这个根本性问题，服从、服务于经济建设发展的需要，为经济建设的发展提供强有力的保证。只有这样，党的建设才能有生动的内容与活力。其次，应当明确，我们搞的是社会主义现代化，进行的是有计划的商品经济建设，是亿万人民的事业。只有把人民的思想统一起来，把人民群众的积极性充分调动起来，经济建设才能取得成功。因此，党的建设、思想政治工作又是经济建设必不可少的保证。二者相互依存，互为作用。邓小平同志提出的“两手抓”的方针，就是从对立统一规律出发，为我们提供了解决经济建设与党的建设矛盾的钥匙，是使我们正确理解新时期党建工作指导思想的主要指导原则。在指导党的建设工作中，应当深刻理解，正确把握，始终坚持“两手抓”的方针。像大庆市那样，做到抓生产从思想入手，抓思想从生产出发，把党的建设与经济工作融为一体。通过党的建设促进经济建设的发展，用经济建设的发展，不断丰富党的建设内容。

三、用辩证的观点，正确看待党建工作中点与面、质与量、局部与全局的关系，全面提高党的建设水平

唯物辩证法说明，事物始终处于矛盾的发展变化中。指导党

的建设工作中，我们也会经常遇到这种情况。比如，在同一地方，有些先进单位、典型经验很生动、感人，而有些单位的问题又比较突出，先进单位的经验在面上产生不了效应，后进单位的面貌得不到改变。如何认识这些问题，把握其内在规律，通过工作，促其实现这种转化和飞跃，是我们大面积提高党建工作水平所必须解决好的一个课题。当前，应正确处理好三个关系。一是从客观实际出发，正确总结典型经验，处理好点与面的关系，实现由“点”到“面”的飞跃。一个符合客观实际，具有指导意义的典型经验的总结与推广，对于指导工作是会起到很大作用的。但是，为什么有的地方总结的典型经验推不开，或者是“墙里开花墙外红”呢？为什么有的地方先进典型单位与后进单位党的建设工作相差悬殊呢？原因是多方面的。有的是典型经验的总结，不是从实际出发，而是长官意志；有的培养典型不是为了指导工作，而是为了给别人看，虽然点上没少下功夫，而对面上的指导作用却很小。归根结底是偏离了实事求是的思想路线，工作指导思想不对头。再一个就是工作缺乏连续性。总结典型下了不少力量，而推广典型经验的功夫下得不够。这个问题不解决，对党的建设工作是十分有害的。正确的态度应该是尊重客观实际，从内部规律出发总结典型经验，并且注意在面上推广狠下功夫，使点上的经验，在面上开花结果，这样才能促进党的建设工作大面积提高。二是把握主要矛盾，突出工作重点，处理好局部与全局的关系。党的建设千头万绪，要做的事情很多。有些事情又受大气候和全局的影响和制约。这就有一个如何摆布的问题。我们应当从本地实际情况出发，把握主要矛盾，突出工作重点，把局部与全局的内在关系联系起来，这样才能把握党的建设工作的主动权。比如，农村基层党组织建设，要抓的事情很多，但不能就事论事，必须按照农村工作新格局的要求，抓好以党支部为核心的配套建设，才能牵一发而动全身。三是坚持工作标准，处理好质与量的关系。把握其互变的“度”，在党的建设工作上应主

要体现在工作标准上。比如在发展党员工作上，如何处理好数量和质量的关系，就显得非常重要。

四、用联系的观点，合理对待加强党建工作的各项措施，实现各项措施的联系性与互补性的统一

党的建设是一项系统的综合性工程。它与世界上别的事物一样，也处在普遍联系之中，不仅构成该工程内部各要素相互密切联系，而且它与周围的别的事物也紧密联系、相互作用着。它既受内部各个环节相互作用力的制约，又受外部环境因素的相互影响。它既有层次性、动态性，也有有序性。这就决定了党的建设各项措施的实施，不能单摆浮搁，而应当互为作用，相互补充，有机地统一起来。比如，民主评议党员制度与农村实行的党员年度目标管理，就有其内在联系。我们不能就评议抓评议，也不能就目标管理抓目标管理，而应把这两者有机地结合起来。通过坚持民主评议党员，促进党员实现年度目标，通过年度目标管理，给民主评议党员创造条件，提供丰富的内容。再比如，发展党员工作，其本身也有诸多具体要求，这些要求能否具体兑现，就发展党员抓发展党员也是不行的。必须在抓好发展党员自身工作的同时，抓支部班子建设，抓党员队伍建设，提高党务干部素质，这样发展党员工作的各项要求才能落到实处。党的组织制度建设也是这样。坚持党员年度目标管理和民主评议党员这两项制度，又同支部书记责任制相联系，互为作用。同样，其他党的建设的有关制度，也是互相关联的。我们不能孤立地、静止地看待党的建设的各项制度和措施，而应当把它们内在地联系起来，使之互相补充，互相制约，相互配套，形成一个良性运转的制约机制。这样，就能使党的建设工作不断地向科学化、规范化方面迈进，收到事半功倍的效果。

(作者单位：黑龙江省委组织部)

正确处理经济建设和党的建设的关系

焦双武 张亚文 刘彦柱

随着改革开放和经济建设的深入发展，各级党组织对新形势下的党建工作进行了积极的探索，出现了全党抓党建的好形势。当前，加强党的建设要解决的问题很多，其中基层反映较为普遍并感到棘手的是如何处理党建工作与经济建设的关系问题。我们认为，从新形势、新任务的要求和我区的实践看，解决好这一问题，应从以下几个方面入手：

一、在思想认识上，必须牢固树立党建工作与经济建设紧密结合，为经济建设服务的观念

近年来，随着党的基本路线的贯彻执行，党建工作必须围绕经济建设这个中心并为经济建设服务这一指导思想，已逐步成为我区各级党组织的共识，为绝大多数党员干部所认可和赞同。如果说党建工作有了明显的进步，其成功之处就在于较好地处理了二者的关系，在贯彻党的基本路线上做出了切实的努力。但不能否认，一些同志对其客观依据和基本内涵还理解得不够深刻、全面。如果说我们的工作还存在某些不足的话，很重要的一条原因就是没有正确处理好党建与经济建设的关系，党的基本路线贯彻得不够彻底。从农村看，我区154个乡（镇）党委，在这一问题上，处理好的占20%左右，比较好的占45%左右，一般的和比较差的占35%左右。从企业看，由于受淡化、削弱党的领导的倾向的影响，处理不好的面就更大一些。这种情况的产生，从思想上说，主要是“三论”挡道。一是对立论。有的地方把党的建设同

经济建设割裂开来，觉得抓经济工作忙不过来，哪有精力管党的建设，因而在工作抓法上单打一、独门冲。二是代替论。有的认为党的中心任务就是抓经济建设，抓好经济建设也就等于抓了党的建设，所以只顾埋头抓经济，致使有的地方经济虽然有所增长，但却出现精神滑坡、方向偏离的问题。三是软硬论。一些领导同志认为经济工作是硬指标，事关全局，不抓不行；而党的建设则是软任务，可抓可不抓。就是抓也不直接抓，不下大力气抓，导致工作抓法上一松一紧，一软一硬。这些认识问题解决不好，贯彻党建工作指导思想就是一句空话。对此，我们认为，应从四个方面来统一认识：

一是从政党的本质和我们党的基本路线的内涵看，为经济建设服务必然是党建工作的主体目标，政党作为政治组织，在任何情况下，自身建设的核心任务和最终目标，都是为了保证其在一定历史阶段的政治路线的贯彻实施服务的。我们党现阶段自身建设的根本任务，是保证党的基本路线的贯彻执行。党的基本路线的内涵是“一个中心，两个基本点”。把经济搞上去，是压倒一切的中心任务，是最大的政治。那么，党的建设当然也必须服从、服务于经济建设。从近年的实践看，我们地区一些党的自身建设真正搞得好的单位，不管是哪个层次、哪个行业、哪种类型的，都有一条基本经验，就是坚持抓党建从振兴经济的需要出发，抓经济从提高党建水平入手；都有一个共同特点，就是紧紧围绕经济建设这个中心抓党建工作。

二是从党和群众之间的关系看，党建工作只有同人民群众的经济生活紧密结合起来，才能有旺盛的生命力。我们的党包括每一级党组织及广大党员，不是生活在真空中的，而是牢牢植根于广大人民群众之中的。我们党的每一项活动，包括自身建设活动，都必须在广大人民群众的现实生活中来开展。在人民群众的社会生活中，最普遍、最基本的是经济活动；就我们每一级组织、每一个同志日常接触的方方面面的工作而言，最多、最经

常的是经济工作。无数事实表明，党建工作只有结合人民群众的经济生活去开展，只有围绕群众最关心、最迫切要求解决的经济工作的难点和热点问题去进行，才能有丰富多彩的内容，有旺盛的生命力。

三是从党建工作的不同服务目标之间的关系看，保证和促进经济发展是最终落脚点。党建工作的总体服务目标是贯彻党的基本路线，除了要为振兴经济服务外，还要为反和平演变的斗争、搞好精神文明建设、为完成上级党委和政府部署的其他各项工作任务服务。从这些方面工作之间的关系来看，把经济搞上去是基础，是前提，是治本性的任务。离开了这一条，其他都无从谈起。所以，党建工作的直接服务目标尽管是多方面的，但最终和最根本的落脚点还是要放在为经济建设服务上。一个地区、一个县（市）如此，每个行业、每个村屯也应该如此。我们有些地方之所以方方面面的工作都比较好，发展比较协调，主要的成功之处就在于正确处理了党建与经济建设的关系，服务保证作用发挥好了，经济上去了，就带动和促进了各项事业的全面振兴。

四是从党建工作实践和目前现状看，党建与经济建设几乎成了共升、共降的正比关系。实践告诉我们：哪里坚持党建工作与经济建设紧密结合，相互促进，哪里的工作就全面大上。近几年，我区在乡、村以及企事业单位不同层次上，涌现了一批好典型。如：双城市周家镇党委几年来紧紧围绕振兴农村经济这一中心，充分发挥党组织的领导核心、战斗堡垒和广大党员的先锋模范作用，促进了粮、多、企协调发展，成为全国百颗之星乡镇，党建工作也连续几年被评为省、地先进单位。反之，哪里党建工作和经济建设存在“两层皮”或一手软一手硬的现象，哪里党建和经济工作就必然出现“两耽误”，甚至可能导致恶性循环。去年我区进行的百村经济调查表明：村党支部是否坚持和善于围绕经济工作抓党建，对农村经济发展有着决定性的影响。在调查的10个经济发展最快的村中，共同特点是党支部的战斗堡垒作用和党员

先锋模范作用比较突出。相反，在经济发展落后的15个村中，有14个村党组织软弱涣散。

二、在工作内容上，必须努力找准党的建设和经济建设的结合点

实践证明，解决党建工作与经济建设“两层皮”的问题，必须找准两者的结合点。这种结合点存在于两者之间内在的、本质的联系之中，具体体现在各级党委的领导核心、党支部的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用上。从我们的工作实践和典型经验看，应努力从党建工作各个方面的内容上找出与经济工作的结合点，使之互相渗透，有机融合，充分发挥服务和保证作用。

思想建设既要抓好对党员的党性教育，又要抓好发展经济的教育。在教育的内容上，力求做到“三个结合”，即：把“三基本”教育同发展商品生产教育、普及实用科技培训结合起来；把坚持社会主义方向教育和坚持生产力标准教育结合起来；把坚持改革开放同反腐倡廉教育结合起来。在提高党员政治素质的同时，提高他们发展商品经济的本领，进一步启动广大党员发展社会主义商品经济的内在动力。在教育的形式上，既要坚持正规教育，又要根据生产的需要灵活安排。近两年，我区一些地方在党员教育的形式上，创造了许多新鲜经验。如，尚志市委不仅利用基层党校，对广大党员进行正规化教育，而且还寓教育于各种经济活动之中，在全市党员中开展了“四个五”活动，即：农民党员争做“五个带头”活动，机关和事业单位党员争创“五个一流”活动，企业党员争当“五个排头”活动，党员领导干部争做“五个模范”活动。延寿县玉和乡党委，在全乡党员中开展了“讲奉献比贡献”活动，党员责任区活动，党日活动，“十上门、五带头”活动。这些有效的教育方式都对党建工作与经济建设的紧密结合起到了很大的推动作用。

组织建设要把工作着力点放在充分发挥党组织在经济建设中