

陈延武 著

万水朝东

中国政党制度全景

生活·读书·新知 三联书店

陈延武 著

万水朝东

中国政党制度全景

生活·读书·新知 三联书店

Copyright © 2011 by SDX Joint Publishing Company
All Rights Reserved.

本作品著作权由生活·读书·新知三联书店所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目 (CIP) 数据

万水朝东：中国政党制度全景 / 陈延武著. — 北京：
生活·读书·新知三联书店，2011.7 (2011.8 重印)
(2011.8 重印) (2011.9 重印) (2011.10 重印)
ISBN 978-7-108-03747-3

I. ①万… II. ①陈… III. ①政党—政治制度—中国
IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 086175 号

本书图片由各民主党派中央提供

责任编辑 关丽峡
封扉设计 罗 洪
责任印制 郝德华
出版发行 生活·读书·新知 三联书店
(北京市东城区美术馆东街 22 号)
邮 编 100010
经 销 新华书店
印 刷 北京隆昌伟业印刷有限公司
制 作 北京金舵手图文设计有限公司
版 次 2011 年 7 月北京第 1 版
2011 年 10 月北京第 5 次印刷
开 本 635 毫米 × 965 毫米 1/16 印张 20.25
字 数 234 千字
印 数 25,001—45,000 册
定 价 39.80 元

纪 念

中国共产党诞生 90 周年

引 子

钱塘江潮，倾涛泻浪，奇特卓绝。

1916年9月，中国民主革命的先行者孙中山过此观潮而叹曰：“世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。”

在人类文明进步的大潮中，政党留下了深深的烙印。

现代政党是特定阶级、阶层和集团利益的代表。

政党制度伴随着政党的出现而逐步形成，取决于政治发展进程，不以人的主观愿望和主观意志为转移。

中国在沦为半殖民地半封建社会之后，伴随着传统帝国体系的危机、动摇和崩溃，伴随着资本主义生产方式的发展、资产阶级的壮大和西方政党观念的输入，在人民争取民族独立、反帝反封建的斗争过程中，逐渐形成了自己的政党和政党制度。

民国以来百年时间里，中国政党制度历经三嬗。

20世纪初，孙中山发动和领导了辛亥革命，推翻了延续两千多年的封建君主专制制度，建立了中华民国，并效仿西方国家实行议会政治和多党制。但孙中山最终失败，其实践导致了军阀

混战。

国民党蒋介石集团顽固坚持一党独裁，从 1927 年至 1949 年新中国成立前达 22 年，最终被历史所抛弃。

1921 年成立的中国共产党所领导的革命斗争为中国带来了光明前途。在决定中国命运的历史关头，主要民主党派认清了国、共两党的本质区别，自觉自愿地接受共产党领导，形成了作为国家基本政治制度的中国政党制度，即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这是历史的选择。

中国政党制度，是共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政。

中国政党制度，通过共产党领导的多党合作而不是多党竞争，实现政治协商和民主监督。党际关系和谐，法律地位平等，政治利益一致，目标追求统一。

中国政党制度，全面、深刻地嵌入国家制度之中，同人民代表大会制度相辅相成，并与其他制度一起共同支撑中国的现代国家建设和发展，构成了中国社会主义民主制度的基本框架，是铺就中国特色社会主义道路的重要基石。

中国政党制度的主体，包括执政的中国共产党和参政的八个民主党派：

由原国民党民主派和其他爱国民主人士创建的中国国民党革命委员会（简称民革）。

以从事文化教育以及科学技术工作的高中级知识分子为主要成员的中国民主同盟（简称民盟）。

以经济界人士以及有关专家为主要成员的中国民主建国会（简称民建）。

以从事教育、文化、出版等工作的高中级知识分子为主要成

员的中国民主促进会（简称民进）。

以医药卫生界和环境保护、人口资源领域高中级知识分子为主要成员的中国农工民主党（简称农工党）。

以归侨、侨眷中上层人士和有海外关系的代表人士、专家为主要成员的中国致公党（简称致公党）。

以科学技术界高中级知识分子为主要成员的九三学社。

由居住在中国大陆的台湾省人士所组成的台湾民主自治同盟（简称台盟）。

在中国政党制度中，无党派人士是重要的组成部分，是中国政治生活中的一支重要力量。中国共产党在与民主党派团结奋斗的同时，也与无党派人士建立了亲密的合作关系。无党派人士是在中国革命的具体历史条件下形成发展的，是指没有参加任何党派、对社会有积极贡献和一定影响的人士，他们在形式上没有结成党派，但实质上是有党派性的，其主体是知识分子。在新民主主义革命时期，无党无派的知名人士一般被称为社会贤达。

历史承载着国情，历史决定着现状，历史昭示着未来。

中国政党制度的形成和发展雄辩地说明——

中国必须走自己的路，也只能走自己的路。

中国的政治发展道路不仅是理论问题，而且是实践问题。

目 录

引 子

第一章 移植与异化	1
第二章 顺势与纷争	25
第三章 分化与觉醒	65
第四章 凝聚与收获	95
第五章 成长与憧憬	157
第六章 挫折与停滞	203
第七章 拨乱与重启	219
第八章 继承与创新	239
第九章 同心与发展	275
尾 声	313

第一章

移植与异化



1793年9月14日，乾隆在避暑山庄接见各国使节，其他人都对皇帝三跪九叩，唯有英国政府特使乔治·马嘎尔尼是单膝下跪。他曾在日记中这样写道：“中华帝国只是一艘破败、疯狂的战船。如果说在已过去的150年间依旧能够航行，以一种貌似强大的外表威慑邻国，那是因为侥幸出了几位能干的船长。一旦碰到一个无能之辈掌舵，一切将分崩离析，朝不保夕。”

杨度，天赋超群、学养深厚，其豪情奔放的《湖南少年歌》，曾让少年毛泽东热血沸腾。1902年杨度赴日本留学，认为中国可以仿效日本，走君主立宪道路。1905年与孙中山相识，虽不同意孙中山的武装革命，慨然将湖南同乡黄兴介绍给孙中山。黄兴成了孙中山的得力臂膀，杨度则成了死心塌地的保皇党。1914年冬，袁世凯改行帝制，授意杨度作万余言《君宪救国论》，大肆宣扬只有君主立宪才可救中国。杨度的君主立宪梦想被严酷的事实粉碎后，潜心研究佛学。五四运动中杨度为马克思、列宁的学说所吸引，与李达钊结为挚友。1929年秋，经周恩来介绍、中共中央批准，杨度成为一名秘密共产党员，由夏衍负责联系。杨度在上海利用杜月笙为其提供的洋房，掩护过一些被敌人搜捕的中共高层人士。1930年，杨度为中共中央出版的《红旗日报》亲笔题写报头。周恩来临终前还惦记着杨度的党籍问题。

观察中国政党的兴起，从近代中国开始。

中国曾以自然经济形态、官僚政治制度和家族行会，连同汉代以后独居一尊的儒术，汇成世界上最为完备、成熟的封建制度，自踞一方，与世无争。

直至有一天，中国由于西方列强的入侵被迫加入世界现代化潮流。

1840年，英国侵略者凭借25条军舰、一万余名步兵向中国发动了鸦片战争，轰开了妄自尊大的封建帝国的大门，把颟顸无能、腐败无能的清王朝拉进了世界政治的漩涡。曾经骁勇善战的八旗兵、绿营兵，在英军进攻面前成了惊弓之鸟。中华帝国的精英们震惊了，湘军的著名领袖胡林翼看到江上急速飞驰的英国战舰，惊恐得差点从马上摔下来。

1842年8月29日，清政府在英军的炮口下，被迫签订了丧权辱国的《南京条约》。这时，蜷缩在封建制度外壳中的中国，同处于轰轰烈烈工业革命阶段的英国相比，已经不堪一击。

随后，美帝国主义派全权大使乘军舰到广州，草木皆兵的清政府急忙与其签订了《望厦条约》；法国侵略者来到广州海面示威，宣称将北上攻击舟山群岛，慌乱之中，道光帝签下了《黄埔条约》。柏杨在《中国人史纲》中写道：“一些中国曾经听说过，或从没有听说过的弹丸小国，在过去就是前来进贡也不够资格的，现在排队而来。”就是这些弹丸小国，构成了强大的欧洲帝国主义

阵营。于是，葡萄牙、西班牙、比利时、普鲁士（德国）、奥匈帝国、意大利、荷兰、丹麦和瑞典等等，一一和清政府签订了条约，而且均享有和《南京条约》中英国人一样的特权。1849年，葡萄牙驱逐了清政府在澳门的官吏，停付租金，公然强占了澳门。

军事上屡战屡败，外交上事事退让，丧权辱国，割地赔款，接连不断，掏空了中国的政治主权与经济利益，彻底暴露了清政府的腐朽无能 and 封建帝国的空前危机。

澳门一家报纸当时评论：“中国之装备，为普天之下至软弱的极不中用之武备，其所行为之事，亦如纸上说谎而已。国中之兵，说有70万之众，未必有1000人合用。”

古老的农耕文明遭遇了上升的工业文明，中国封建社会的自给自足优势在鸦片战争中损失殆尽。从此，中国由独立的封建国家逐步沦为半殖民地半封建的国家，中国人由辉煌的顶峰走向了受尽凌辱的百年曲折。

帝国主义列强们绝没有想到，就是这无情的叩击，惊醒了东方的睡狮。

洪秀全领导的太平天国运动，借用了基督教的上帝，藐视清廷权威，掀翻半个中国，团结千百万人人为之牺牲，乃至建都立国，颁制定纲，从1851年到1864年历时13年，势力发展到18省，先后攻取600多座城市，燎原之势已就。不料功败垂成，本该给在两次鸦片战争中惨败的内外交困的清王朝以致命的一击，却反被镇压。

中国古代农民运动的一大悲剧，就是在取得胜利或暂时胜利后建立起来的社会制度和社会秩序，只不过是推翻或要推翻的旧政权的翻版，历史仿佛回到了原点，开始新一轮循环。太平天国纵然有众多的天才将领和奋不顾身的士卒，也不能挽救其失败的命运，正是准确的验证。

但太平天国运动迎合了时代潮流和民众意愿，毛泽东认为洪



李鸿章



曾国藩

秀全是代表了鸦片战争失败后、中国共产党出世以前向西方寻找真理的一派人物。

太平天国领导人洪仁玕在《资政新篇》一书中，提出仿效西方资本主义国家、改革内政和建设国家的主张，这在农民战争中前所未有的，反映了鸦片战争以后一部分先进的中国人发展资本主义的愿望。

在中国士大夫阶层中，也不乏有识之士翻然思改革、倡维新、图自强，以洋务运动第一次正面应对挑战。

英美在华传教士通过 1868 年 9 月创办的中文报刊《万国公报》对中国人的观察得出结论：中国人的最大特征就是注重学问以及所树立的荣誉，中国人的英雄不是武士和政治家，而是学者。能对整个中国产生影响的是士大夫。

曾国藩、左宗棠、李鸿章等一批中央和地方官员从天朝“天下中心”的梦境中醒过来，把西方列强的挑战看做是“中国数千年未有之大变局”，认定中国屡败的原因在于武备不修，器物不如洋人，于是通过效仿洋人来增强自己的自卫能力。

这是中国在与西方文明发生冲撞惨败后的无奈之举。慈禧太后首先定下的“四个不能变”——三纲五常不能变、祖宗之法不能变、大清朝统治不能变、最高皇权不能变，更揭示出这一运动无法取得成功的玄机。

尽管如此，追求富强和现代化的洋务运动，还是创造了许多中国第一：建起了第一批机器生产的兵工厂、造船厂、纺织厂、钢铁厂和煤矿、铁矿场，创办了第一家轮船公司，铺设了第一条铁路，架设了第一条电线，建立了第一支海军舰队，开设了第一批外语、科技学校，派遣了第一批留美、留欧学生，翻译了第一批科技书籍，培养了中国近代第一代科技人才，造就了中国第一代产业工人，产生了第一批从地主、官僚、买办商人转化来的近

代民族资产阶级。

中国民族资本主义工业的兴起，催生了资产阶级，也发展了无产阶级。这两大阶级一旦登上政治舞台，将为中国社会裂变注入原动力。

民族资本和民族资产阶级的形成，为西方政党学说的传播和中国资产阶级政党的产生提供了条件。

经过30年的洋务运动，经济实力的突然增长使那时的中国人产生了忘乎所以的虚骄。然而经过一场并不太大的军事冲突，中华帝国重演了半个世纪之前的悲剧，竟然轻而易举地败给东邻小国日本。

日本在过去一千多年中始终是中国最忠实的学生，近代西方势力东来之后，突然转身向西，脱亚入欧，经过不到30年的发展，在远东建立了一个西方式的国家。

1894年7月，1116名清军官兵搭乘租用的英国商船“高升”号前往朝鲜平乱，在黄海遭遇日本战舰不宣而战被击沉，871人葬身海底。6天后中日互相宣战，甲午战争开始。清政府苦心经营十几年、耗巨资建成的北洋舰队被打得全军覆没。中国不得不过早地与日本摊牌，割让宝岛台湾、澎湖，巨额赔款，不仅财政元气大伤，也给帝国主义列强壮了贼胆。这样的奇耻大辱，给每一个中国人提出了尖锐而迫切的问题：如何救亡图存？

甲午战争宣告了洋务运动的破产。许多有识之士以为，学习西方的技术是末，学习西方的政治制度为本，于是开始了宣传和模仿。

1895年后，激进与保守，鲁莽与稳健，成为国内政治路线的一个重要分野。上自朝廷，下至百官，看法各异。在以康有为、梁启超、谭嗣同为代表的底层知识分子鼓动下，光绪皇帝于1898年6月11日颁布《定国是诏》，实行政治、经济、军事、文化各方面改革，戊戌变法自这一天开始。然而，寄希望于手无实权的



梁启超

皇帝发布命令，改革温和而不彻底，反而触怒了以慈禧太后为首的封建顽固派。谭嗣同、杨锐、林旭、刘光第、杨深秀、康广仁“六君子”被捕入狱，并于当年9月28日在北京菜市口英勇就义。可悲的是，“六君子”上刑场时，老百姓并没有报以同情，而是拿着菜帮子往谭嗣同脸上扔，图强革新在传统的中国社会举步维艰。

1897年，梁启超在名文《过渡时代论》中，将19世纪末、20世纪初的中国总结为“过渡时代”：“在政治上民众愤慨专制，却无法组织出更好的政体；学问上学者鄙视考据词章，却不能建立起新学术而代之；风俗上社会普遍厌弃三纲五常，却开不出被普遍认可的新道德。”面临政治、思想和文化等方面的多重危机，部分知识分子苦闷、彷徨，自杀或暗杀持续不绝。陈天华“以身投东海，为诸君之纪念”，吴樾携炸弹截击出洋考察的五大臣，秋