



全国 **第1套** 移动互联学习平台式图书

2016 彩印版

重庆市

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 审定：华图重庆公务员考试研究院

这是一本能讲课会答疑的教材

啊！看书也能 **100%** 通过



全国第1套 移动互联学习平台式图书

2016彩印版

重庆市

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育 审定：华图重庆公务员考试研究院

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著.
—北京:红旗出版社,2012.10(2015.9 重印)
重庆市公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5051-2392-2
I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 247393 号

书 名	申 论	责任编辑	张召庸
编 著	华图教育	封面设计	华图设计中心
出 品 人	高海浩	地 址	北京市沙滩北街 2 号
总 监 制	徐永新	编 辑 部	010—62132676
出版发行	红旗出版社	发 行 部	010—64024637
邮政编码	100727	项 目 部	010—84026619
E-mail	hongqi1608@126.com		
欢迎品牌畅销图书项目合作			
印 刷	三河市延风印装有限公司		
开 本	850 毫米×1168 毫米	1/16	
字 数	473 千字	印 张	16
版 次	2012 年 10 月北京第 1 版		2015 年 9 月河北第 4 次印刷
ISBN 978-7-5051-2392-2		定 价	46.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话 010—84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

言

前

超大容量的申论教材⇨全方位的备考体验

一本书=教材+电子书+视频+在线批改

买公务员考试申论辅导书就是买教材？NO！2016版华图申论教材改变了以往只注重线下内容的特点，将线上线下相结合，不仅有线下的书本内容，还增加了一系列线上的增值服务！全书我们都配备了相关内容的电子书、视频和在线批改，通过学习教材，你可以掌握申论科目的系统知识；通过扫二维码下载“考试通”看电子书，你可以进一步扩充申论相关知识，取得高分。如果你觉得只看书太枯燥，可以扫描书中二维码观看各篇、章及真题的视频，还可以登录在线课堂观看相关视频；如果你对自己的答案特别是作文没有把握，可以**扫码上申论批改网或登录 <http://book.huatu.com/slpq/>**，上传你的答案，让名师为你批改。总之，本书的一切改变创新都是为了确保考生得到全方位的复习效果，为考生打开知识宝库的大门！

训练有素的编写团队⇨高质量的考试资源

一本书=十年研究+实战成绩+考生心得+考官体会

我们华图团队在编写公考教材这条艰辛之路上已走过了十多年。十多年来，我们不断总结编写经验，专注申论科目的研究、分析、归纳、逆推、写作；我们不断亲身实战，市考、国考，从最初的60多分，到今天市考80多分、国考70多分；我们广泛关注考生心得，汇集考生的考试经验，听取考生对申论教材的想法意见；我们努力追求规范，获取最权威的阅卷标准、资深考官对考试的体会、命题者对真题作答的点拨，终于将十几年的研究成果汇聚一起，编写出本书。

系统科学的知识体系 ⇨ 过得硬的高分绝技

一本书 = 内容完整 + 讲解分层 + 省情特色 + 复习攻略

为了强化考生的学习效果,首先,我们构建了系统科学的知识体系,在确保内容完整的基础上,依照面授培训体系设置本书的题型,逐一分类、分层讲解。其次,我们针对不同省份公务员考试的特点量身打造本省的申论教材,严格依据本省最新的考试大纲与招考简章,使申论教材兼具实用性与高效性。最后,我们为考生定制了复习攻略,针对复习时间充裕和紧张的不同情况,分别给出了学习任务和目标,以增强大家学习的自律性。此外,在例题的选取和讲解中,我们只选择有典型性、代表性的真题,增加真题的附加值,让考生能够举一反三;解析时也讲究与技巧紧密结合,帮助考生熟练掌握高分绝技。

在本书付梓出版之际,我们感慨颇多。一方面,我们希望我们所有的努力和汗水能够给考生带来满意的申论分数;另一方面,我们仍在苦苦思索如何能够使本书更加完善、更加实用。感谢所有支持本书出版的领导和同事,感谢辛苦工作的出版社与发行人员,感谢购买或借阅本书的广大考生,你们的满意是我们最温暖的幸福。

由于各方面条件所限,书中难免存在瑕疵,如果考生在学习中遇到疑惑或者有更好的建议,请通过下列方式和我们沟通。

编者

2015年9月

扫描右侧二维码,全书视频任性看

重庆QQ群:246774799

答疑邮箱:htbjb2008@163.com

本书所选真题,均来源于网络或根据考生回忆整理。



全书视频



目

录

第一篇 重庆市申论深度解读

第一章 探究重庆市申论大纲	3
◇第一节 重庆市申论的结构特点	3
◇第二节 重庆市申论的五种能力	10
第二章 把握重庆市申论考情	16
◇第一节 重庆市申论历年考情	16
◇第二节 重庆市申论备考资料	22
◇第三节 重庆市申论阅卷标准	26

第二篇 向材料要高分

第一章 重视阅读理解能力	33
◇第一节 读什么——明确阅读目的	33
◇第二节 怎么读——阅读形式介绍	37

入门篇



入门篇

申论大揭秘

一览知底细

基础篇



基础篇

材料是根本

妙用得高分

第二章 熟知申论答题步骤	43
◇第一节 确定主题	43
◇第二节 详细审题	47
◇第三节 加工答案	51

第三篇 客观题一分都不能少

第一章 归纳概括题	59
◇第一节 归纳概括题概述	59
◇第二节 单一式概括题	69
◇第三节 综合式概括题	77
第二章 综合分析题	85
◇第一节 综合分析题概述	85
◇第二节 观点分析题	99
◇第三节 影响分析题	102
◇第四节 原因分析题	106
◇第五节 社会现象、社会事件分析题	109
◇第六节 对比分析题	113
◇第七节 词句、概念解释题	117
第三章 提出对策题	121
◇第一节 提出对策题概述	121
◇第二节 常规型对策题	131
◇第三节 案例启示型对策题	136

主体篇



主体篇

四大客观题

实战有绝技



第四章 公文类写作题 144

 ◇第一节 公文类写作题概述 144

 ◇第二节 法定公文 147

 ◇第三节 事务文书 154

第四篇 文章写作提分四法

第一章 基本应试策略 171

 ◇第一节 “客观化”阅卷倾向 171

 ◇第二节 “采点得分”实战技巧 174

第二章 提分进阶技法 178

 ◇第一节 标题醒目 先声夺人 178

 ◇第二节 开头出彩 引人入胜 182

 ◇第三节 论证严密 步步为营 186

 ◇第四节 结尾圆满 前后呼应 195

第三章 低分误区警示 198

 ◇第一节 应警惕的思维误区 198

 ◇第二节 应警惕的表达误区 201

第四章 题型逐一突破 205

 ◇第一节 命题文章 205

 ◇第二节 半命题文章 208

 ◇第三节 非命题文章 212

—— 核心篇 ——



核心篇

申论老大难

成败在文章

附 录



附录一	2016年重庆市公务员录用考试《申论》模拟试卷	217
附录二	2015年“两会”专题	234
附录三	私人定制——复习攻略	242
◇方案一	“只要功夫深，铁杵磨成针”——复习时间大于三个月	242
◇方案二	“临阵磨枪，不快也光”——复习时间小于或等于一个月	245

第一篇

重庆市申论深度解读



本篇精义



本篇精讲

开篇解读新大纲，五大能力先知悉。
分析考情大数据，拨开云雾见规律。
备考资料是武器，最具火力是真题。
阅卷标准去神秘，申论作答得真谛。

第一章

探究重庆市申论大纲



本章串讲

本章串讲

重庆市申论考什么,怎么考?申论的核心能力是什么,如何掌握?重庆市申论真题是什么结构,有什么特点?……尽在本章,一扫即知。

第一节 重庆市申论的结构特点

名师点睛

本节展示了考试大纲,并从考试形式特点、时限及分值、试卷构成、作答注意事项等方面全面分析了重庆市申论的结构特点,帮助考生了解重庆市申论。

一、大纲公告原文



申论作为公务员考试的一个科目,最早出现于2000年中央、国家机关公务员录用考试之中。此后,它成为国考笔试中必考的科目,也是重庆公考笔试中的重要科目。近年来,随着重庆市公务员考试的竞争日趋激烈,考试难度逐步加大,尤其从2010年参加全国联考以来,其规范性和科学性也随之增强。由于考试大纲是申论考试的风向标,那么我们首先看一下《重庆市2015年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目考试大纲》中有关申论部分的表述。

重庆市 2015 年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目考试大纲

为便于报考者充分了解重庆市 2015 年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目笔试,特制定本大纲。

一、公共科目笔试内容

重庆市 2015 年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,全部采用闭卷考试的方式。

.....

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

.....

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

.....

四、申论介绍

申论是测量从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试主要测量报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

虽然只有短短几百字,我们却能从中获得许多信息。同时,我们也可以参考 2015 年的重庆市申论考试的真题来对考试大纲进行解读,从而准确地把握考情。

二、考试形式特点



(一)形式上的主观

根据大纲,申论为主观性试题,即不同于行政职业能力测验,申论试题没有备选答案,因此申论的试题形式是很灵活的。但是考生要明确,所有的考试都是有规律可循的,申论也一样,形式多样的背后体现的是固定的命题规律。因此,考生在复习中,要做的是把握这种规律,而不是过多地关注试题的题面本身。

(二)内容上的客观

虽然形式上是主观的,但申论考试不是作文大赛,不能任由考生发挥文采和想象。众所周知,公务员考试从命题到阅卷都有着严格的规定,即使是像申论这样的“主观性试题”,其阅卷也有一套详细的赋分标准。举一例说明。

例 2013年国考(省部级)第一题:

“给定资料2”中的文章作者认为:“从某种意义上说,这些无形的非物质文化遗产是比长城、故宫还要重要的财富。”请结合“给定资料”,谈谈你对这一说法的见解。(15分)

要求:全面、简明。不超过250字。

赋分标准

要点如下:

首先,要表明态度,同意上述观点。

- 1.材料一,可以分析出,无形的非物质文化遗产(如婚礼仪式等)是承载着传统文化的精神,是它的某种载体和形式;
- 2.材料二,无形的非物质文化遗产是活的,具有实用性;
- 3.材料三,非物质文化遗产让物质文化遗产更有生命力与活力;
- 4.材料四,非物质文化遗产(妈祖文化等)可以交流与传播;
- 5.材料五,非物质文化遗产(传承人等)无法再生;
- 6.材料六,非物质文化遗产需要鉴别,可以提高公众的鉴赏能力与文化素质。

赋分说明

没有表明态度扣1分;

以上六点答出任意五点即可,每点3分,最多15分;

每点根据概括是否准确以及表述是否清晰等情况,酌情给1—3分;

言之有理的答案酌情1—2分;

错别字3个字扣1分;

超出50字以上扣1分。

由此可见,申论考试阅卷的基本规则是“采点给分”,即答出规定的要点或关键词才能获得相应的

分数。这一规则表明,申论考试看似是主观的,可实际上是有标准的“主观”,是框架内的“主观”。你的答案得分,不在于文采、不在于想象力,更不是字数越多越好,关键在于采上得分的“点”。更形象点说,只有“赋分标准”给出的答案是“甲、乙、丙、丁”,你的回答刚好也是“甲、乙、丙、丁”,才能在申论考试中斩获高分。从这个意义上讲,申论考试的内容实际上是有其客观性质的。有的考生可能会问,既然是以主观形式作答,怎么可能句句都在“点”上呢?而这正是我们在后文中将要详细讲解的内容。

三、时限及分值

>>>>>>

2015年4月和9月的重庆市申论考试均延续了以往的惯例,考试时限为150分钟,满分为100分。长期关注公务员考试的考生可能知道,在2014年国家公务员考试大纲中,考试时限从150分钟延长至180分钟是申论部分唯一的变化。在此之前,地方公务员申论考试的时限及分值基本同国考申论看齐,采用150分钟的时限;只有个别省份,如河北、广东等,采用120分钟的时限。由于国考的动向往往是地方公务员考试的参考,比如2014年内蒙古、湖北等地区便将申论考试时限调整至180分钟,所以在未来的地方考试中,申论科目的时限延长将是一种趋势,考生在备考时应根据当地考情注意把握作答时限,以便在考场上应对自如。

四、试卷构成

>>>>>>

关于申论试卷的构成,《重庆市2015年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目考试大纲》申论部分明确表述为:申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。下面逐一进行介绍。

(一)注意事项

注意事项一般位于申论题本的第一页,介绍考试的时限、要求、纪律等。

例 2015年9月重庆市考注意事项:

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限,阅读资料40分钟,答卷时间110分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答任务”依次作答。
4. 考生可以在本试卷页的空白位置或草稿纸上打草稿,但所有题目都要在答题纸的指定位置作答。作答在其他位置一律无效。

有些考生认为这一部分没有必要看,其实这是错误的。这是因为,注意事项所罗列的内容,如参考时限、作答区域等,有助于考生做好考前的准备和预热,避免不必要的麻烦。同时,对规则的熟悉也可帮助考生稳住心态,平和地进入考试状态。

(二)给定资料

给定资料是作答申论题目的基础,也是题本中的核心内容。由于给定资料在内容表述上的不同,我们可以将其大体分为观点型资料,政策、理论型资料,事例、现象型资料,数据型资料四种基本类型,它们有各自不同的特点。



类型	主要内容	示例	说明
观点型资料	专家、学者、群众的观点	某大学的陈博士认为,劳动力短缺对于未来中国发展来说是个积极的信号。短缺的劳动力市场会使我们开始关注劳动力资源对于中国崛起梦想的重要性。只有当为这种稀缺的劳动力资源支付更高的报酬时,我们才会认识到人力资本投资的重要性,而技术创新也会随之绽放。他说,如今有的人在谈论中国崛起之际,总爱用那些以廉价劳动力堆积出来的 GDP 和羽翼渐丰的国际影响力作为他们的例证,这是一种认识的误区。	对于观点型资料,考生应注意甄别,即文中所给出的观点不一定是完全正确、科学的。一般情况下,专家、学者的观点我们认为比较科学、可靠的;市民、网民的观点,我们就要注意区分,有些可能是比较偏激的,不能不加判断地予以认同。
政策、理论型资料	政府报告、政策性文件、重要领导人讲话等	2011年10月审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革,推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》提出,文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显,维护国家文化安全任务更加艰巨,增强国家文化软实力、中华文化国际影响力要求更加紧迫。	政策、理论型资料往往具有提示主旨的作用,它代表着政府的施政方向,可供考生根据政策提出对策。这一类型资料常常会直接引用当年的政府工作报告或时任地方领导的讲话内容作为申论给定资料的一部分,所以考生应对政策性文件加强关注。
事例、现象型资料	具体事例、现象展示	钱某开了一家中等规模的海鲜饭店,之前生意一直都还不错,他最倚重的是每逢周末、节假日,各种同学聚会、生日宴请、结婚喜宴、活动庆典等等,虽然让他忙的不可开交,也但乐在其中。用他的话说,这是饭店的“经济支柱”。然而,这两年的情形有点不大对,这类生意量急剧下降。2014年夏天,高考成绩公布,钱某以为一波接一波的“谢师宴”将会像往年一样闪亮登场,早早备好了每桌1888元到5888元不同档次的菜单,准备赚一笔。可奇怪的是,一桌也没有预订出去。一打听,不是学生和家长不请了,而是老师们都纷纷谢绝了。钱某有点费解:“这谢师宴又不是公款消费,学生和家掏自个儿的腰包感谢老师的培养,这种人之常情难道也有错儿?”	事例、现象型资料是申论给定资料中最为常见的一种类型。展现事例,往往可以更好地说明问题,这体现了申论考试源于社会生活的本质特征。重庆市申论事例型资料往往会选取国内比较典型的社会热点事件,因此,考生在备考中应留心关注国内近期出现的时政热点问题。
数据型资料	罗列数据	目前大部分地方政府对垃圾分类的投入很少,就连投入相对多的北京、上海、广州、杭州等地的投入也难以满足需求。以广州为例,“如果这样持续3—4年,仅垃圾袋就需14亿元,以200人配1名指导员计算,广州市1800万人,每年需花费40亿元,这样的投入不可持续。”小黄感叹,“唉,中国的垃圾分类到底有没有出路啊?”	数据型资料在重庆市申论给定资料中很常见。考生需要明确的是,数据存在的意义是说明问题。考生在面对数据型资料的时候应注意,不需要用大量的时间和精力专注于观察数字,重点在于看出数字所反映的问题。

除上述四种类型以外,申论的给定资料还涉及名词解释、引用名人名言等常见的资料类型,而这些特色资料往往被直接引用出题。

(三)作答要求

作答要求位于申论题本的最后,在这里我们可以直观地看到需要回答的题目及题目的相关要求,具体包括以下几个方面:

- 1.资料定位:根据“给定资料××”、请结合“给定资料××”……
- 2.作答任务:请谈谈你对“××××”的理解/看法、请提出解决××问题的建议……
- 3.分值:即题目后所给出的分值。
- 4.内容、语言、字数:全面准确、条理清楚、语言流畅/生动、不超过××字……

例 2015年9月重庆市考作答要求:

(一)根据给定材料2—3,归纳概括F、Y两个农产品批发市场建设运营过程中的成功经验。(25分)
 要求:内容全面、准确,语言简洁,字数不超过300字。

(二)根据给定材料4—6,分析指出H市农产品工艺批发市场运营所存在的问题及其原因。(25分)
 要求:问题和原因分别阐述,分条作答,内容全面,表述准确,针对性强,字数不超过300字。

(三)参考给定材料,联系实际,以“互联网+农业不是简单做加法”为主题,自选角度,自拟标题,写一篇议论文。(50分)

要求:角度合理,论述充分,结构完整,逻辑严谨,语言流畅,总字数1000—1200字。

申论考试的题目数量一直处于不断的发展变化中,近三年来逐渐趋于稳定,国考保持在5道题的题量;经常参加联考的省份,如重庆、湖南、湖北、广西、辽宁等,一般是3—4道题;其他自主命题的省份差异较大,依各地情况设置3—6道题不等。重庆市申论近几年基本稳定在3道大题。



高分必看^①

云课堂:《申论试卷的“真面目”》



云课堂

五、作答注意事项

(一)答题卡的填写

答题卡即考生书写答案的特定纸张,如下图所示。关于答题卡如何填写,一般会在申论题本的“注意事项”中进行提示。《重庆市2015年下半年面向社会公开考试录用公务员公共科目考试大纲》中要求:报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B铅笔和橡皮。报考者必须用2B铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

^① 本栏目的内容是运用线上平台,对本书相关内容的拔高、深化、补充或形式上的多媒体化,使您的学习更深入、更轻松,有电子书(掌上书),有视频课堂(云课堂)。一扫即得,与教材精准对接。建议在Wi-Fi环境下使用。