



深圳改革创新丛书
(第三辑)



绿色光明 创新新城

——深圳市光明新区改革创新之路



◀张恒春◎主编▶

中国社会科学出版社



深圳改革创新丛书
(第三辑)

绿色光明 创新新城

——深圳市光明新区改革创新之路

◀ 张恒春◎主编 ▶

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

绿色光明 创新新城：深圳市光明新区改革创新之路 / 张恒春主编. —北京：
中国社会科学出版社，2016. 2

(深圳改革创新丛书)

ISBN 978-7-5161-8023-5

I. ①绿… II. ①张… III. ①区域经济发展—研究—深圳市
IV. ①F127. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 084288 号

出版人 赵剑英
责任编辑 王 茵
责任校对 王福仓
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2016 年 2 月第 1 版
印 次 2016 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 13.5
插 页 2
字 数 201 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

《深圳改革创新丛书》

编委会

顾 问：王京生

主 任：李小甘 吴以环

执行主任：李瑞琦 张骁儒

编委委员：（按姓氏笔画为序）

王为理 王伟雄 王延奎 尹昌龙

刘石磊 孙红明 李凤亮 杨立勋

吴定海 吴思康 张合运 陈 军

陈 寅 陈少兵 陈绍华 罗烈杰

岳川江 周子友 郭万达 黄启键

黄国强 谭 刚

总序：突出改革创新的时代精神

在人类历史长河中，改革创新是社会发展和历史前进的一种基本方式，是一个国家和民族兴旺发达的决定性因素。古今中外，国运的兴衰、地域的起落，莫不与改革创新息息相关。无论是中国历史上的商鞅变法、王安石变法，还是西方历史上的文艺复兴、宗教改革，这些改革和创新都对当时的政治、经济、社会甚至人类文明产生了深远的影响。但在实际推进中，世界上各个国家和地区的改革创新都不是一帆风顺的，力量的博弈、利益的冲突、思想的碰撞往往伴随着改革的始终。就当事者而言，对改革的正误判断并不像后人在历史分析中提出的因果关系那样确定无疑。因此，透过复杂的枝蔓，洞察必然的主流，坚定必胜的信念，对一个国家和民族的改革创新来说就显得极其重要和难能可贵。

改革创新，是深圳的城市标识，是深圳的生命动力，是深圳迎接挑战、突破困局、实现飞跃的基本途径。不改革创新就无路可走、就无以召唤。30多年来，深圳的使命就是作为改革开放的“试验田”，为改革开放探索道路。改革开放以来，历届市委、市政府以挺立潮头、敢为人先的勇气，进行了一系列大胆的探索、改革和创新，使深圳不仅占得了发展先机，而且获得了强大的发展后劲，为今后的发展奠定了坚实的基础。深圳的每一步发展都源于改革的推动；改革创新不仅创造了深圳经济社会和文化发展的奇迹，而且使深圳成为引领全国社会主义现代化建设的“排头兵”。

从另一个角度来看，改革创新又是深圳矢志不渝、坚定不移的命运抉择。为什么一个最初基本以加工别人产品为生计的特区，变

成了一个以高新技术产业安身立命的先锋城市？为什么一个最初大学稀缺、科研院所几乎是零的地方，因自主创新而名扬天下？原因很多，但极为重要的是深圳拥有以移民文化为基础，以制度文化为保障的优良文化生态，拥有崇尚改革创新的城市优良基因。来到这里的很多人，都有对过去的不满和对未来的梦想，他们骨子里流着创新的血液。许多个体汇聚起来，就会形成巨大的创新力量。可以说，深圳是一座以创新为灵魂的城市，正是移民文化造就了这座城市的创新基因。因此，在特区30多年发展历史上，创新无所不在，打破陈规司空见惯。例如，特区初建时缺乏建设资金，就通过改革开放引来了大量外资；发展中遇到瓶颈压力，就向改革创新要空间、要资源、要动力。再比如，深圳作为改革开放的探索者、先行者，在向前迈出的每一步都面临着处于十字路口的选择，不创新不突破就会迷失方向。从特区酝酿时的“建”与“不建”，到特区快速发展中的姓“社”姓“资”，从特区跨越中的“存”与“废”，到新世纪初的“特”与“不特”，每一次挑战都考验着深圳改革开放的成败进退，每一次挑战都把深圳改革的招牌擦得更亮。因此，多元包容的现代移民文化和敢闯敢试的城市创新氛围，成就了深圳改革开放以来最为独特的发展优势。

30多年来，深圳正是凭着坚持改革的赤胆忠心，在汹涌澎湃的历史潮头上劈波斩浪、勇往直前，经受住了各种风浪的袭扰和摔打，闯过了一个又一个关口，成为锲而不舍地走向社会主义市场经济和中国特色社会主义的“闯将”。从这个意义上说，深圳的价值和生命就是改革创新，改革创新是深圳的根、深圳的魂，铸造了经济特区的品格秉性、价值内涵和运动程式，成为深圳成长和发展的常态。深圳特色的“创新型文化”，让创新成为城市生命力和活力的源泉。

2013年召开的党的十八届三中全会，是我们党在新的历史起点上全面深化改革做出的新的战略决策和重要部署，必将对推动中国特色社会主义事业发展、实现民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。深圳面临着改革创新的新使命和新征程，市委市政府打出全面深化改革组合拳，肩负起全面深化改革的历史重任。

如果说深圳前30年的创新，主要立足于“破”，可以视为打破旧规矩、挣脱旧藩篱，以破为先、破多于立，“摸着石头过河”，勇于冲破计划经济体制等束缚；那么今后深圳的改革创新，更应当着眼于“立”，“立”字为先、立法立规、守法守规，弘扬法治理念，发挥制度优势，通过立规矩、建制度，不断完善社会主义市场经济制度，推动全面深化改革，创造新的竞争优势。特别是在党的十八届三中全会后，深圳明确了以实施“三化一平台”（市场化、法治化、国际化和前海合作区战略平台）重点攻坚来牵引和带动全局改革，推动新时期的全面深化改革，实现重点领域和关键环节的率先突破；强调坚持“质量引领、创新驱动”，聚焦湾区经济，加快转型升级，打造好“深圳质量”，推动深圳在新一轮改革开放中继续干在实处、走在前列，加快建设现代化国际化先进城市。

如今，新时期的全面深化改革既展示了我们的理论自信、制度自信、道路自信，又要求我们承担起巨大的改革勇气、智慧和决心。在新的形势下，深圳如何通过改革创新实现更好更快的发展，继续当好全面深化改革的排头兵，为全国提供更多更有意义的示范和借鉴，为中国特色社会主义事业和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大贡献，这是深圳当前和今后一段时期面临的重大理论和现实问题，需要各行业、各领域着眼于深圳全面深化改革的探索和实践，加大理论研究，强化改革思考，总结实践经验，作出科学回答，以进一步加强创新文化建设，唤起全社会推进改革的勇气、弘扬创新的精神和实现梦想的激情，形成深圳率先改革、主动改革的强大理论共识。比如，近些年深圳各行业、各领域应有什么重要的战略调整？各区、各单位在改革创新上取得什么样的成就？这些成就如何在理论上加以总结？形成怎样的制度成果？如何为未来提供一个更为明晰的思路和路径指引？等等，这些颇具现实意义的问题都需要在实践基础上进一步梳理和概括。

为了总结和推广深圳当前的重要改革创新探索成果，深圳社科学理论界组织出版了《深圳改革创新丛书》，通过汇集深圳市直部门和各区（新区）、社会各行业和领域推动改革创新探索的最新总结成果，希图助力推动深圳全面深化改革事业的新发展。其编撰要求主

要包括：

首先，立足于创新实践。丛书的内容主要着眼于新近的改革思维与创新实践，既突出时代色彩，侧重于眼前的实践、当下的总结，同时也兼顾基于实践的推广性以及对未来的展望与构想。那些已经产生重要影响并广为人知的经验，不再作为深入研究的对象。这并不是说那些历史经验不值得再提，而是说那些经验已经沉淀，已经得到文化形态和实践成果的转化。比如说，某些观念已经转化成某种习惯和城市文化常识，成为深圳城市气质的内容，这些内容就可不必重复阐述。因此，这套丛书更注重的是目前行业一线的创新探索，或者过去未被发现、未充分发掘但有价值的创新实践。

其次，专注于前沿探讨。丛书的选题应当来自改革实践最前沿，不是纯粹的学理探讨。作者并不限于从事社科理论研究的专家学者，还包括各行业、各领域的实际工作者。撰文要求以事实为基础，以改革创新成果为主要内容，以平实说理为叙述风格。丛书的视野甚至还包括那些为改革创新做出了重要贡献的一些个人，集中展示和汇集他们对于前沿探索的思想创新和理念创新成果。

最后，着眼于解决问题。这套丛书虽然以实践为基础，但应当注重经验的总结和理论的提炼。入选的书稿要有基本的学术要求和深入的理论思考，而非一般性的工作总结、经验汇编和材料汇集。学术研究须强调问题意识。这套丛书的选择要求针对当前面临的较为急迫的现实问题，着眼于那些来自于经济社会发展第一线的群众关心关注或深入贯彻落实科学发展观的瓶颈问题的有效解决。

事实上，古今中外有不少来源于实践的著作，为后世提供着持久的思想能量。撰著《旧时代与大革命》的法国思想家托克维尔，正是基于其深入考察美国的民主制度的实践之后，写成名著《论美国的民主》，这可视为从实践到学术的一个范例。托克维尔不是美国民主制度设计的参与者，而是旁观者，但就是这样一位旁观者，为西方政治思想留下了一份经典文献。马克思的《法兰西内战》，也是一部来源于革命实践的作品，它基于巴黎公社革命的经验，既是那个时代的见证，也是马克思主义的重要文献。这些经典著作都是我们总结和提升实践经验的可资参照的榜样。

那些关注实践的大时代的大著作，至少可以给我们这样的启示：哪怕面对的是具体的问题，也不妨拥有大视野，从具体而微的实践探索中展现宏阔远大的社会背景，并形成进一步推进实践发展的真知灼见。《深圳改革创新丛书》虽然主要还是探讨本市的政治、经济、社会、文化、生态文明建设和党的建设各个方面的实际问题，但其所体现的创新性、先进性与理论性，也能够充分反映深圳的主流价值观和城市文化精神，从而促进形成一种创新的时代气质。

王东生

(现任国务院参事)

前 言

本书试图将光明新区成立以来以绿色和创新为主题和主线的发展做一总结，回顾是为了借鉴，希望通过回顾总结，探索新区发展的规律和路径，为未来的大发展提供思路 and 理念。

光明新区成立于 2007 年，相对于中心城区和原特区外两个区，光明新区确实较新。但是，新区可以吸收、借鉴其他区的经验和教训，避免重蹈覆辙和走弯路。今天的光明新区已不再偏僻，这里已经成为深圳高新技术产业带的重要节点，深圳新兴产业发展的重要孵化基地。光明新区从诞生那天起，就担负着探索产业转型，特别是探索城市转型之路的历史重任。“创新”成为光明新区的发展基因与必然选择。成立后的光明新区，在绿色和创新方面做了大量卓有成效的探索，积累了大量的宝贵经验。因此本书认为：

首先，新区牢牢抓住“科学发展、先行先试”这个发展核心，以“现代化绿色新城”为统揽，以光明新城建设为突破口和带动点，实施“新型工业化、新型城市化”两轮驱动，在城区发展新模式上探索出了一条“绿色新城、创业新城、和谐新城”的新路径。

其次，新区通过体制机制创新，大力推进高新园区建设，把园区发展作为拉动新区大发展的超级引擎，并以此加快新区的城市化进程。光明新区自成立以来，从顶层设计、战略定位到具体谋划、阶段实施，每一个环节都围绕着绿色经济这个主轴来进行，始终坚持将光明新区打造成为深圳第一个以“绿色”作为核心要素来驱动的功能区的重要理念。

再次，新区坚持以人为本的理念，将新区广大人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点，着力于顶层设计，打造出符合新区实际的“织网工程”，多维度、有针对性地解决新区民生问题，同

时不断完善社区服务体系，夯实社会建设地基，创新社区服务方式，提升社区服务水平。在群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，新区全面落实各项惠民政策，取得了良好的效果。

最后，新区坚持以改革创新的精神推荐党建工作，将党建工作作为一项战略性的基础性工程，充分发挥基层党组织“战斗堡垒”的作用，打造区域化党建新格局，打造了具有光明特色的基层党建“织网工程”，并率先制订全市首个基层党建规划，有力地推动了光明基层党建各项工作的顺利开展，在党员干部教育培训，廉政建设等方面都取得了一系列创新和成效。

总的说来，新区自成立以来，始终坚持创新导向，全面推进新区各项事业发展；始终坚持生态优先理念，将生态文明建设融入各项事业的全过程；始终坚持服务型政府的改革方向，以人为本，解放市场活力，为率先全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

创业艰难，筚路蓝缕，“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。面向未来，新区各级党员干部要充分总结历史经验教训，紧紧围绕新区实际情况，贯彻落实中央、省市的一系列战略部署，继续承担好经济特区事业中的排头兵、尖兵、试验田的历史使命，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面理解并落实“四个全面”、“三严三实”精神实质和具体要求，提升凝聚力和战斗力，在光明新区的历史新篇章上书写出辉煌壮丽的不朽经典！

目 录

第一章 绿色光明的创新之旅	(1)
第一节 光明新区发展的总体概况	(1)
第二节 光明新区发展的谋篇布局	(2)
第三节 光明新区发展的核心思路	(14)
第四节 光明新区发展的创新成就	(19)
第五节 光明新区发展的创新经验	(21)
第二章 光明新区的体制机制创新	(25)
第一节 光明新区历次体制机制改革的发展进程	(26)
第二节 走一条未来发展的体制机制创新之路	(28)
第三节 打一场体制机制创新的攻坚之战	(35)
第四节 圆一场未来城市建设的绿色创意之梦	(48)
第三章 光明新区创新型的绿色经济	(54)
第一节 何谓“绿色经济”	(54)
第二节 世界绿色经济的发展趋势	(57)
第三节 光明新区经济发展的顶层设计	(59)
第四节 光明新区经济发展的创新成就	(63)
第五节 光明新区经济发展的战略定位	(67)
第六节 光明新区经济发展的战略谋划	(69)
第四章 光明新区城市建设的创新模式	(74)
第一节 “生态城市”的概念	(74)
第二节 生态城市建设的理论依据	(76)

第三节	国际生态文明城市的建设	(80)
第四节	光明新区城市建设的创新理念：前瞻、科学、低碳 ...	(81)
第五节	光明新区城市建设的创新案例：生态、绿色、安全 ...	(88)
第六节	光明新区城市建设的基本体系：地上地下、刷新扮靓	(94)
第七节	光明新区城市建设的绿色战略：规划、引领、跨越	(108)
第五章	光明新区改革创新中的社会事业	(111)
第一节	“顶层设计”——构建符合新区实际的“织网工程”	(115)
第二节	“强本固基”——不断完善社区服务体系，夯实社会建设地基	(120)
第三节	“以人为本”——推进新区民生事业改革创新	(131)
第六章	光明新区创新进程中的党建工作	(140)
第一节	发挥基层党组织“战斗堡垒”作用，打造区域化党建新格局	(142)
第二节	警惕“本领恐慌”，努力建设学习型机关	(154)
第三节	加强纪律监察工作，打造廉洁光明	(163)
第七章	光明新区改革创新的成功经验与未来展望	(177)
第一节	坚持创新导向，全面推进新区各项事业发展	(180)
第二节	坚持生态优先理念，将生态文明建设融入各项事业全过程	(187)
第三节	坚持服务型政府的改革方向，以人为本，解放市场活力	(190)
参考文献	(195)
后记	(201)

第一章

绿色光明的创新之旅

第一节 光明新区发展的总体概况

2007年8月19日，是深圳改革史上不可遗忘的一天。这一天，以改革和创新为灵魂的深圳在临近而立之年，再次向新的目标起航，作为深圳综合配套改革的“先锋”，肩负着市委市政府的重托，承载着光明百万群众的梦想，深圳市第一个新区——光明新区正式挂牌运作。

光明新区位于深圳市西北部，与宝安区相连，北通东莞市，总面积156.1平方公里，总人口约80万，其中户籍人口5万，下辖光明和公明两个街道，光明街道是深圳市归侨侨眷最集中的地区。

光明新区青山环绕，绿地覆盖率占土地总面积的53%，区内水域广阔，气候温和，年均气温23℃。光明新区土地资源相对丰富，拥有深圳全市最大的可连片开发区域。辖区拥有万亩荔枝林、农科大观园、高尔夫球场等生态旅游景区。“光明乳鸽”、“甜玉米”、“牛初乳”被誉为“光明三宝”。

光明新区作为广深港“城市走廊”上的重要节点，是深圳连接珠三角城市群的重要门户之一。境内南光、龙大两条高速与机荷高速、梅观高速、广深高速相连；规划建设中的轨道交通6号线纵贯新区，广深港客运专线在新区设立光明客运站。新区与香港、广州、福田中心区、蛇口港、宝安国际机场等都处于“30分钟交通圈”内。

作为特区新一轮改革和创新的产物，它是深圳加快国际化城市建设、探索城区发展新模式、完善城市发展布局的重大战略举措。

光明新区按照开发区的机构设置，全面行使区一级政府的经济发展、城市建设、社会建设管理等各项职能，在“先试先行”的改革精神指引下，既注重顶层设计，又注重路径探索，新区成立以来硕果累累。这些年，光明新区始终坚持以正确的理念为统领，艰苦创业，创新进取，走出了一条科学发展、转型发展、高速发展的绿色“光明之路”！

第二节 光明新区发展的谋篇布局

新区该以什么样的方式实现跨越式的发展？该以什么样的眼光与世界接轨？该以什么样的路径实现自身的绿色创新？该以什么样的谋篇开局引领未来的发展之旅？等等，一连串的叩问如悬挂在新区的设计者与践行者们头顶上的“达摩克利斯”之剑，它告诉每一个新区的建设者，我们的每一步都有风险、我们的每一步都在创新，我们每时每刻都不能怠慢，我们必须以与时俱进的眼光、以超越前人的前瞻思维、以统领全局的壮士气魄，在光明这片沃土上走出一条绿色创新的康庄大道来。

正所谓“他山之石，可以攻玉”，新区的主政者从建区伊始就在全世界范围内寻找答案、探索路径。

未来城市应该会是一个什么样的发展形态？它可持续的动力在哪里？这是任何一个现代城市发展与设计者都必须面临的重要课题。进入 21 世纪以来，随着人类的不断发展、社会的不断进步，人们对城市的发展有了更多规律性的认知，一个熟知的概念不断进入人们的视野——“生态城市”。

“生态城市”这个概念是在 20 世纪 70 年代联合国教科文组织发起的“人与生物圈”（MAB）研究计划中被首次提出。自 20 世纪 80 年代以来，国内外不少学者对“生态城市”的内涵提出了不同的看法，总结目前众说纷纭的各种定义，对“生态城市”的理解主要包括环境说、理想说和系统说三种说法。

以美国学者雷吉斯特 1984 年提出的建设生态城市的原则，将生

态城市进行简单化理解,强调城市生态保护、居民生活、交通、生物多样性等单项要素的良性发展。^①在“生态城市”概念出现之初,这种观点居于主要地位。目前则主要存在于实际工作部门,其可操作性和现实性较强,^②我国许多城市提出的“生态城市”建设目标也主要是从环境的角度来定义这一概念。但无法体现人与人、人与环境之间的协调关系,存在片面性和局限性。

以苏联生态学家扬诺斯基为代表的一批学者主张理想说,将“生态城市”完美化和理想化理解,认为生态城市是技术与自然充分融合、人的创造力和生产力得到最大限度发挥、居民的身心健康和环境质量得到最大限度保护的一种人类理想地。这一学说,可以看作生态城市的最终实现形式,将其作为一种学术观点探讨,但目前的现实可操作性较差。^③

以马世俊、王如松、黄光宇等学者为代表,20世纪90年代以来对生态城市的定义进行完善,认为生态城市是自然和谐、社会公平和经济高效的复合生态系统,强调三者的互惠共生和相互协调。这种观点既立足现实,又兼顾了城市的各种生态要素及其相互间的关系,因此已被大多数人接受,是目前生态城市进行理论研究的主要依据和立足点。

基于不同学者对生态城市内涵的理解,本书研究认为,绿色生态城市是城市社会、经济、文化、自然生态发展到一定阶段的必然,是社会和谐、经济高效、生态良性循环的人类居住形式。它是一个“社会—经济—自然”的复合系统;既能保证经济持续增长,更有合理的产业结构、能源结构和生产布局,保证经济增长质量;从自然环境获取的资源不能超过环境再生能力,自然资源的再生能力要大于经济发展对资源的需求,以实现经济、社会发展的永久性和持续性。

① 赵清、张珞平、陈宗团、崔胜辉:《生态城市理论研究述评》,《生态经济》2007年第5期。

② 虞震:《生态城市:理想的人类栖境》,《社会观察》2003年第3期。

③ 赵清、张珞平、陈宗团、崔胜辉:《生态城市理论研究述评》,《生态经济》2007年第5期。

城镇化与绿色生态城市建设是密不可分、协同共进的。城镇化是社会生产力提升的过程，具有重要的社会经济效应。城镇化是发展的必然趋势和过程，城镇化进程的推进，将为环境基础设施建设提供资金和技术支持，是生态城市建设最强大、最直接的推动力和支撑力。绿色生态城市是一种人类城市的发展模式，是在现代社会发展遭遇生态失衡困境的背景下，出现的一种新型城市发展理念。绿色生态城市建设的过程也是城镇化的过程，对于城市而言，走生态化发展道路是解决快速城镇化进程中各种问题的最佳途径，是实现城市可持续发展，走出“城市病”困境的必然选择。

一 国外经典案例

绿色生态城市理论是伴随着城市生态学理论研究的发展而产生、发展的。大体上来说，国外生态城市的形成和发展主要经历了以下三个阶段。

萌芽阶段：20世纪以前。早在古希腊和古埃及时期，对于城市的建设，就主张从城市的环境因素来考虑其选址、形态和布局。至16世纪欧洲文艺复兴时期，人文主义的先驱英国人托马斯·摩尔设想的理想城市“乌托邦”，17世纪初意大利思想家康柏内拉提出的“太阳城”模式，1898年英国人霍华德建立的“田园城市”等都反映出建设者追求人与自然和谐的朴素的生态学思想，对现代城市生态和城市规划思想起到了重要的启蒙作用。其中，霍华德建立的“田园城市”理论被认为是现代生态城市思想的起源。^①

形成阶段：大约在20世纪80年代以前。20世纪初，国外一批学者将生态学思想运用到城市问题开始的城市生态学研究，奠定了生态城市理论研究的基础。1945年芝加哥人类生态学派以城市为研究对象，倡导创建了城市生态学。1952年，该学派创始人R. E. Park出版的《城市与人类生态学》一书运用生物群落观点研究城市环境，进一步完善了城市与人类生态学的思想体系。^② 1971年联

^① 黄肇义、杨东援：《国内外生态城市理论研究综述》，《城市规划》2001年第25卷第1期。

^② 黄光宇、陈勇：《生态城市理论与规划设计方法》，科学出版社2002年版。