

《佛山：改革开放30年》丛书

有为佛山

—— 改革开放时代的弄潮儿

戴晓军 主编

广东省出版集团 广东人民出版社

有为佛山

—— 改革开放时代的弄潮儿

戴晓军 主编

广东出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

有为佛山: 改革开放时代的弄潮儿/戴晓军主编. —广州:
广东人民出版社, 2008. 11

(佛山: 改革开放 30 年丛书)

ISBN 978 - 7 - 218 - 06011 - 8

I. 有… II. 戴… III. 先进工作者—生平事迹—佛山市
IV. K820. 865. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 181405 号

责任编辑	林秀钰 段太彬 曾银玲
封面设计	张力平 陈小丹
责任技编	周 杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张	50.125
插 页	10
字 数	1345 千
版 次	2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
印 数	3000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06011 - 8
总 定 价	120.00 元 (共 5 册)

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpsh.com> 电子邮箱: sales@gdpsh.com

图书营销中心: 020 - 37579604 37579695】

《佛山：改革开放 30 年》丛书编委会

主 任：叶志容

副主任：江佐中

编 委：丘劲生 赖钦富 戴晓军 戢斗勇

张喜平 刘晓顺 唐锋军



总序：

在改革开放中快速崛起的现代化大城市

——纪念改革开放 30 周年

(一)

2008 年是我国改革开放 30 周年。

1978 年底召开的中共十一届三中全会，是引领我们党走出“左”的思想禁锢，开创党和国家事业发展新时代的极其重要的会议。这次全会作出了改变中华民族前途命运、改变中国人民前途命运、改变中国共产党前途命运、改变中国社会主义前途命运的伟大战略抉择。这个抉择就是实行改革开放，将全党和全国人民的工作重点转移到经济建设上来，建设小康社会，推进社会主义现代化。从此，改革开放在神州大地上波澜壮阔地展开，建设中国特色社会主义的实践在东方大国里势如破竹地推进。

时至今日，我国的改革开放仅仅走过了 30 年的历程。在人类历史发展的长河中，30 年如同白驹过隙，只是短暂一瞬。在自然界演化的进程中，30 年更是微不足道，可以忽略不计。然而，正是在这改革开放的 30 年里，佛山市如同全国各地一样，战胜了种种困难，冲破了种种阻力，排除了种种干扰，攻克了种种难题，成功地推动改革开放不断深化和拓展，从经济到社会，从城市到农村，从企业运行方式到政府管理方式，从物质生活到精神文化生活，都发生了前所未有的巨大变化。仅仅是这 30 年的改革开放，仅仅是这 30 年的发展建设，佛山就取得了经济快速腾飞，社会事业快速发展，城市现代化快速推进，人民生活快速提升的巨大发展成就。到 2007 年，全市 GDP 达 3588.50 亿元，比 1978 年增长 104.5 倍；按



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

常住人口计算，人均生产总值 60917 元，折合 7956 美元，增长 44.5 倍；工业总产值 9358.05 亿元，增长 381 倍；固定资产投资 1089.69 亿元，增长 1378.4 倍；出口总额 261.9 亿美元，增长 284.7 倍；税收收入 547 亿元；地方财政一般预算收入 194.54 亿元，增长 70.8 倍；农村人均纯收入 8958 元，增长 38.5 倍；城镇居民人均收入 21754 元，增长 33.8 倍；城乡居民储蓄存款余额 2836.67 亿元，增长 1687.3 倍。经济总量在全国城市中居第十位，综合竞争力居第九位，制度竞争力居第四位，个体经济决策自由度居第一位。佛山这 30 年取得的成就等于发达国家城市上百年的时间所取得的成就，佛山这 30 年的发展变化等于发达国家城市上百年的发展变化，佛山这 30 年的发展历程等于发达国家城市上百年的发展历程。生活、工作在佛山的人们，无不亲眼见证着、亲身感受着佛山这 30 年的巨大变化，无不享受着佛山改革开放和现代化建设带来的丰硕成果，也无不深切体验到改革开放改变了佛山、发展了佛山、富裕了佛山，没有改革开放，就没有今天的新佛山。

(二)

佛山着改革之先鞭，得开放之先利，是我国改革开放的前沿地区之一。30 年的改革开放，30 年的发展建设，造就了一个充满活力的新佛山、一个快速发展的新佛山、一个现代化的新佛山、一个富裕和谐的新佛山。

一、体制面貌发生历史性巨变，实现了传统体制向现代体制的大跨越

消除传统体制对生产力发展的束缚，建立适应现代市场经济发展的新体制，是我国改革开放的首要目标指向。党的十一届三中全会后，佛山人民发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，积极勇敢地走在改革经济体制、社会体制和行政体制，构建经济、社会运行和政府管理新体制、新机制的前列，成为“改革先锋”。



(一) 经济体制改革按照自主投资、自主经营、自主发展、自担风险的要求顺利推进，不断深化与到位。首先是以所有制结构的调整和公有制企业产权制度的创新为重点，全面推进经济体制和机制的改革创新，构建了现代市场经济新体制新机制。改革开放前，佛山的所有制结构是单一型的公有制结构，严重地束缚着生产力的发展和人民群众积极性创造性的发挥。这是佛山地理位置优越、人文资源丰富但却经济落后、人民生活贫穷的根本原因。当我国的改革开放这一伟大工程启动之后，佛山人民就首先展开了所有制结构的调整创新。南海区（当时为南海县）人民更是走在所有制结构改革创新的前列，他们在全区范围内大力发展“县、镇、村、个体、联户”五个层次的经济，首开发展民营经济先河。在南海区发展多层次民营经济的示范带动下，全市很快掀起了所有制结构改革创新的热潮，民营经济迅速在全市范围内蓬勃发展起来。如今，民营经济已成为全市经济发展的主体、劳动就业的主体、政府财政收入的主体，是佛山经济充满发展活力的源泉所在。其次是以产权多元化、混合化为重点，全面推进公有制企业产权制度改革创新，构建了符合现代市场经济要求的企业产权制度。产权制度是经济制度的核心，不改革传统计划经济体制赖以生存和强化的产权制度，就不可能解放和发展生产力，不可能发展现代市场经济，不可能建设现代化。自邓小平同志1992年初视察南方发出发展市场经济的号召后，佛山人民即将经济体制改革的指向从调整改革所有制结构转向改革创新公有制企业产权制度。在这个改革探索过程中，顺德区（当时为顺德市）人民敢吃螃蟹，敢冒风险，顶住压力，排除干扰，通过“租”（租赁）、“股”（股份合作）、“卖”（产权出售）等方式，率先把公有制企业推向市场，成为全省乃至全国公有制企业产权制度改革的先行者。在顺德的产权制度改革面对着诸多杂音和阻力的情况下，佛山市委市政府一方面大力支持、鼓励和保护顺德人的改革精神和改革举措，为他们推进公有制企业产权制度改革提供条件和环境，另一方面在全市范围内大力宣扬、推广顺德的改革经验，推动包括企业分配制度、企业经营管理体制、企业干部任用制



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

度、企业职工管理制度、企业社会保障制度在内的公有制企业改革不断向纵深拓展。经过几年的努力，到20世纪90年代后期，全市公有制企业基本实现了产权结构的再造，逐步完成了市场经济微观基础的重建，为市场经济的大发展奠定了体制基础。再次是以活化土地经营权为重点，加快推进农村土地使用制度改革，构建了土地经营权灵活流转制度。改革开放后，佛山农村全面推行了家庭联产承包责任制，广大农民拥有了土地经营权。这一方面极大地调动了农民的积极性，迅速扭转了农业经济濒临崩溃的局面，农民很快摆脱了“大集体”时代贫困生活的窘境，另一方面又带来了一家一户的经营方式与社会化大生产的矛盾，不利于提高农业经营水平和推进农业现代化，更不利于工业化和城市化的发展。改革农村土地使用制度，推动土地经营权的合理流转，已成为必然之势。在全国尚无这一改革先例的情况下，南海人民勇敢地挑起了“探路”的任务，率先推行了土地经营权入股为主要内容的土地制度改革，建立起土地经营权的合理有序流转机制，成为全国农村土地制度改革的先行者，其经验被推广到全国。在南海模式的启示下，全市范围内的土地制度改革很快推开，为工业化和城市化建设创造了条件。

（二）社会体制改革按照同城发展、同城生活、同城便利、同城成果的要求顺利推进，不断深化和到位。经济体制的改革，极大地促进了经济的发展，这就必然要求改革社会管理体制。佛山市各级党委政府在大力推进经济体制改革的同时，敏锐地洞察到，经济的发展，除了必须改革束缚生产力发展的经济体制外，还必须革除不利于生产要素流动与整合的社会管理体制。基于此，佛山市按照发展市场经济的要求，在推动经济体制改革不断深化的同时，加大了社会管理体制改革的力度。重点推进了劳动就业制度、社会保障制度、农村户籍管理制度、农村财务管理制度、外来人口管理制度等方面的改革，逐步形成了佛山特色鲜明、群众普遍受惠的社会管理体制与机制。其中，农村户籍管理制度改革，是佛山的一项创举。改革后，从2004年7月1日起，在全市范围内取消了原有的“农业户口”、“非农业户口”、“自理口粮户口”等户口类别，将



全市 165 万农村居民户口一次性统一登记为“佛山居民户口”，实现了农民市民化。户籍制度统一后，本市户籍居民以固定住所为条件，按实际居住地登记和管理，全面实现了五区范围内的居民户口网上自动迁移，打破了城乡“二元”户籍管理壁垒，从根本上消除了身份歧视和障碍。农村户籍制度的改革，不仅打破了延续了几千年的“城市人”与“农村人”的界线，使农民在融入城市过程中迈出了关键性的步伐，而且消除了城乡分割的发展结构，推进了城乡发展的一体化，从而开创了全国农村户籍制度改革的先例。农村财务管理制度改革，也是佛山率先进行的一项探索。这项改革是将原来的“村财村管”或“村财镇管”的村级财务管理模式，改变为引进第三方管理，即引进中介组织管理。这一改革，使农民群众对集体财务获得明白，还了村干部的清白，促进了村干部的廉洁自律，密切了村干部与农民群众的关系，推动了农村的和谐稳定，其经验为全国首创。

（三）行政体制改革按照还权于市场、还权于基层、还权于企业、还权于社会的要求顺利推进，不断深化与到位。随着适应现代市场经济发展要求的经济体制与社会管理体制的逐步建立，必然要求形成与之相适应的行政管理体制。经济体制和社会管理体制与行政管理体制密切相关，只有三者同步改革，才能真正建立起市场经济体制。佛山市按照“管住管好宏观、放开放活微观”的原则，与经济体制和社会管理体制的改革同步推进行政管理体制的改革。一方面，大刀阔斧改革政府审批制度，将能够由市场管的事情全部交由市场去管，能够由企业做的事情全部交由企业去做，能够由社会力量去办的事情全部交由社会力量去办，2005 年以来共清理各种审批事项 1400 多项。同时，政府保留的必要的审批事项，也大幅度精简办事环节，简化办事程序，公开办事制度和办事结果，并建立行政服务中心，实行“一站式”审批服务，形成了方便企业、投资者和人民群众办事的机制。另一方面，适应行政区划调整的需要，大幅度向基层简政放权，将能够下放给基层政府的管理权限全部下放给基层政府，建立起发展在基层、权限在基层、管理在基层、责



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

任在基层的体制，从而扩大了基层的管理权限和发展空间，极大地激发和调动了基层发展与建设的积极性、创造性，推动了经济和城市建设的快速发展。

二、经济面貌发生历史性巨变，实现了单一型传统农业经济向以工业为主体的现代市场经济的大跨越

改革开放 30 年来，佛山的最大成就，是建立了现代工业体系，完成了农业社会向工业社会的转变，而且经济持续快速发展，经济实力快速增强。曾经守着优越地理位置和丰富人文资源却过着贫困生活的佛山人，深切地感悟到“无工不富”的道理，对发展现代工业有着执著的追求。改革开放伊始，佛山人就确立了“工业立市”、“工业强市”、“工业富市”的发展战略，从发展乡镇企业起步，拉开了发展现代工业的序幕。一方面，借助全省率先开放的有利条件，大量引进国外先进技术和设备，对传统企业进行技术改造和设备更新，使传统工业企业在现代先进技术和设备的基础上获得了新的发展生机和活力，成为发展现代工业的骨干力量。另一方面，依托投资环境的优势，实施项目招商、股权招商、园区招商、中介招商、以商引商，大量引进国内外的投资项目，重点引进世界 500 强企业的投资项目，使现代工业快速发展起来，成为重要的制造业基地。现在，佛山的经济已实现了传统农业经济向以工业为主体的现代市场经济的转变，成为工业大市。

（一）产业发展结构协调化。在大力发展现代工业的同时，佛山十分注重第一、二、三产业的协调发展，2007 年三大产业比例为 2.2 : 64.9 : 32.9。农业的发展从转变增长方式着手，调整结构，改进技术，更新品种，创新载体，使传统农业向现代农业、基地农业、园区农业、城郊农业、创汇农业、绿色农业转变，建立起现代农业的发展格局。服务业的发展从转变观念，调整思路，拓展领域着手，重点发展生产性现代服务业，使金融、保险、物流、会展、研发、创意、教育培训、信息咨询等现代服务业从无到有、从小到大、从传统到现代地发展起来，拓展了佛山的现代经济体系，提升



了整体经济实力。

(二) 产业发展门类齐全化。现代制造业技术先进,门类齐全,实力雄厚,是佛山产业的一大亮点。经过近30年的发展,佛山已形成了以家用电器、电子仪器、汽车配件、陶瓷建材、机械制造、纺织服装、塑料皮革、精细化工、生物医药、五金制品、食品饮料、家居用品、环保设备等为主体的现代制造业,成为珠三角的重要制造业基地。这些产业在技术上达到了国际国内同行业的先进设备水平,在产值贡献上达到了占全市近万亿元工业产值80%的份额,在市场占有率上达到了占国内乃至国外同行业市场份额的四成以上,成为佛山的经济支柱。

(三) 产业发展形态多样化。在推进产业发展过程中,佛山积极探索生产发展、生态良好、生活富裕的现代化工业发展道路,形成了有佛山特色的产业发展模式。如今,佛山的产业发展呈现“园区经济”、“集群经济”、“专业镇经济”、“总部经济”、“品牌经济”等多样化形态。目前全市共有产业集群32个,创造了占全市一半以上的工业经济总量;有31个广东省技术创新专业镇,23个国家级和6个省级特色产业基地,2个国家级、6个省级产业集群升级示范区;有37个区域被国家有关部门或者行业协会认定为某个行业的中国产业名都、名镇。这样的产业发展形态,不仅具有科技进步、资源节约、污染减少、效益提高的显著优势,而且具有调动基层积极性创造性、缩小区域发展差距、加快工业化带动城市化进程的显著优势。

(四) 产业发展方式集约化。资源缺乏是佛山的一个突出特点,是制约佛山产业发展的一大瓶颈。随着各级发展经济积极性创造性的充分调动,以及制造业为主体的现代工业的快速发展,土地、能源、淡水等资源的束缚日益显现出来。实践证明,以往那种高投入、高消耗、高排放、低效益的发展方式已经难以为继,必须寻找能够确保经济可持续发展的路子。佛山市各级党委政府在坚持加快发展不动摇,千方百计、全力以赴推动产业快发展、大发展,不断做大产业规模与产业实力的同时,坚持创新发展方式不动摇,积极



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

推动产业发展走上集约化的轨道。注重引进土地占用少、技术先进、带动力强、资源消耗低的大项目，从产业发展源头上促进集约发展；注重引导新项目和原有分散企业进入工业园区安家落户，从产业布局上促进集约发展；注重改造提升传统产业，淘汰技术落后、污染重、用地多、效益差的产业，从产业选择上促进集约发展；注重发展“集群经济”、“专业镇经济”、“总部经济”、“品牌经济”，从产业发展形态上促进集约发展；注重推进旧城区、旧物业、旧村居改造，优化土地使用功能，拓展发展空间，从产业发展载体上促进集约发展；注重引导企业使用清洁能源、清洁生产技术、节能减排技术，从产业技术上促进集约发展；注重扶持优质企业发挥资本、技术、品牌、管理优势，实施低成本扩张，实现做大做强，从产业政策上促进集约发展。这样，就比较好地解决了经济发展与资源保障的矛盾，实现了速度、质量与效益的统一。

（五）产业发展动力多元化。佛山产业的快速发展，得益于多元化的推动力量。科技作为第一生产力，在佛山产业的发展中发挥着第一动力的作用。科技强市战略是佛山经济发展的主力引擎。目前佛山已经拥有了比较完善的科技进步与创新体系，拥有了比较健全的产学研机制和科技成果转化机制，拥有了比较完备的人力资源开发机制和素质较高的科技人才队伍，使佛山企业的自主创新能力显著提高，使佛山经济逐步从依靠资源要素投入驱动发展转变到依靠科技创新驱动发展的轨道上来。民营经济和外资经济都是依靠市场机制作用生存和发展的经济，其自身发展的动力机制在佛山产业发展中发挥着原始动力的作用。民营经济是佛山经济的主体，外资经济是佛山经济的重要构成元素，它们都是现代市场经济的载体，其发展的逐利性和竞争性推动着佛山产业的不断发展和不断升级。品牌经济具有集聚资源、资本、技术、市场、人才的显著优势，其发展的内聚力在佛山产业发展中发挥着聚合动力的作用。在改革开放中先行一步发展市场经济的佛山人，较早确立了“品牌制胜”的理念，大力推进品牌建设，加快构建品牌经济，培育出一大批产品品牌、企业品牌、行业品牌和区域品牌，成为全国城市中国国家级品



牌最多的城市之一，增强了佛山产业对外部资源的吸纳和集聚能力。

(六) 产业收益高效化。产业收益率也即是产业发展效益，它对于一个地区的经济可持续发展、各项社会事业的发展、城市的建设以及人民生活的改善提高，具有决定性的意义。一个地区、一个城市的经济竞争力，完全取决于产业的收益率，一个地区、一个城市的政府在一个时期里能否办成一些增进人民大众福祉的大事，完全取决于产业的收益率。佛山的产业收益率比较高，主要得益于改革开放 30 年间培育壮大了“四个一批”：一是培育壮大了一批以家用电器、电子仪器、机械装备、金属材料加工及制品、陶瓷及其建材、纺织服装、食品饮料、塑料制品、精细化工及医药、家具用品制造等优势产业，其产值占全市规模以上工业产值的 90%。二是培育壮大了一批在国内有举足轻重的市场份额的优势产品，如家用电器产量占全省的 60%；微波炉年产量 1600 万台，占全球年产量 3600 万台的 44%，居第一位；属于数码光学行业的照相机年产量达 1300 万台，占全球年产量的 15%；建筑陶瓷年产量 15 亿平方米，占全国 60%；铝合金、不锈钢建材产量占全国的 40%、占全省的 60%。三是培育壮大了一批著名企业和享誉全国的品牌，全市共拥有中国驰名商标 25 件，中国名牌产品 65 个，品牌总数在全国城市中名列第三位，拥有国家免检产品 190 个、广东著名商标 217 个（占全省 20.2%）、广东省名牌产品 180 个（占全省 16.6%，位居全省第一）。佛山照明、佛山陶瓷、普立华照相机、海天调味品、华新包装、鹰牌陶瓷、东鹏陶瓷、科龙电器、美的电器、格兰仕电器、志高空调、健力宝饮料、溢达纺织等一大批企业和产品在全国同行中具有较强竞争力。四是培育壮大了一批利税大户企业，全市产值超亿元工业企业 1100 家，其中产值超 100 亿元企业 4 家，税利总额超千万元工业企业 290 家。

三、城市面貌发生历史性巨变，实现了古镇型中等城市向组团式现代化大城市的大跨越

城市是国家财富的基本象征，是经济社会发展的主要载体，是



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

集聚、创造、增值财富的战略平台。改革开放前，佛山市是一个古镇型的中等城市，功能简单，设施落后，辐射力不强，在中国城市序列中难闻其名。在改革开放30年里，随着经济的快速发展，佛山城市面貌也发生了翻天覆地的变化。

（一）行政规划的大调整，构建了“一市辖五区”的大城市管理体制。佛山市在2002年底之前，在行政管理体制上存在着“二元”管理体制并存的局面，即一方面，南海、顺德、高明、三水四个县级市既受省直辖管理，又接受地级市的佛山市代管；另一方面，城区、石湾区两个县级区属市辖区，接受佛山市的直辖管理，因而使佛山在名义上是一个市级政府统一管理的大城市，但实际上却没有形成一个统一管理的大城市。2002年12月8日，佛山市在省委省政府的直接领导和支持下，按照国务院关于调整佛山市行政区划的批复，进行了撤市设区的行政区划大调整，建立起了一市辖五区的大城市行政管理体制，佛山市由此成为广东省第三大城市，进入了现代化大城市建设的新时期。

（二）发展资源的大整合，构建了统一利用资源、统一发展布局的发展格局。行政区划调整后，佛山市委市政府抓住时机，大力推进资源的优化整合。从2003年上半年开始，在一年多时间里，先后撤销了28个路桥收费站，整合了城市组团内的公交营运线路，实施了以增加优质学位和提升教育办学水平为内容的大中小教育资源整合、以市区邮政转变为市内邮政的邮政网络资源整合、以电话升8位为标志的电信资源整合、以9所院校合并为1所党政干部培训机构的干部培训教育资源整合、以广播电视报纸文化团体为一体的新闻传媒资源整合、以培育公用事业大市场为目标的公用资源整合、以五区平级海关设置转变为统一管理的大海关机构设置整合。这一大规模、大深度的整合，为培育大城市建设资源，统一大城市发展建设布局创造了良好条件，增强了城市功能，提升了城市的形象和吸引力。

（三）城建规划的大修编，构建了城市现代化建设的新蓝图。明确城市定位和城市形态，是城市建设的前提。行政区划调整后，



佛山市委市政府随即展开了大城市建设规划的编制工作。聘请国内外知名的规划设计专家，借鉴国内外大城市建设的先进理念和经验，编制了城市发展概念规划、城市总体规划、城市体系建设规划、城市交通网络建设规划，以及产业发展规划、工业园区建设规划、文化教育发展规划、生态环境建设规划、公共服务发展规划、中心组团建设规划、物流园区发展规划等规划，形成了以规划为龙头、以规划引领城市建设和经济社会发展的格局，使城市建设中存在的无规划性和主观随意性得到有效防止，同时也给城市正了名定了性，使佛山成为全国首个正式定位为组团式现代化大城市的城市。

（四）基础设施的大建设，构建了现代化大城市的基本框架。按照大城市建设发展规划的总体要求，佛山市委市政府从2003年起实施了以十大工程为重点的现代化大城市基础设施建设。这十大工程包括了交通干线路网工程、城际快速轨道交通工程、生态环保工程、能源工程、信息化工程、省运会工程、科教文卫工程，共103个项目，当年预计的总投资为1929.57亿元。到目前为止，这十大工程已全面启动，包括全长99公里总投资130亿元的“一环”快速干线工程、投资20多亿元的省运会场馆工程、近5亿元新闻中心建设工程以及新城区基础设施工程等重点工程，已于2006年建成投入使用。连接广州佛山两市的广佛地铁工程也于2007年10月全线动工，预计2010年建成通车。与此同时，在2007年还开通了佛山与广州接口的20多条主干道路，实现了佛山与广州的无缝对接，为推进广佛同城发展创造了良好条件。大规模、高档次的基础设施建设，大大完善、拓展和丰富了城市功能与城市内涵，城市形态上实现了由分散独立的小城镇向基本形成组团式现代化大城市框架和雏型的跨越，城市功能结构上实现了由单一化的城镇功能向多元化的大城市功能的跨越，城市承载能力上实现了由满足城镇居民生活需求为主的生活载体向推动经济社会发展为主的发展载体的跨越，城市的实力、形象和地位得到大大提升，城市的竞争力和吸引力得到大大增强，城市集聚发展资源、创造和增值财富的能力得



有为佛山——改革开放时代的弄潮儿

到大幅跃升，为实现经济社会的跨越发展准备了重要条件。

(五) 镇村行政区划的大整合，构建了城乡一元发展、同步发展的新机制。镇村行政区划的设置，对镇村经济社会的发展有着重大影响。镇村行政区划过小，不利于经济发展，不利于减少行政成本，更不利于城市化推进和农民融入城市。鉴于镇村行政区划规模普遍偏小的情况，佛山市以省级城镇化试点城市为契机，大力实现以撤村并镇为重点的镇村行政区划大调整。对规模过小的行政村和建制镇进行了全面整合，撤并了面积45平方公里、人口4万以下的建制镇，撤并了面积小于1平方公里、居民300户以下建制村(居)。至2005年底的统计，全市共撤并18个镇，撤率为47.4%；撤并126个村(居)，撤并率为26.3%，优化了村镇区划布局，节约了行政管理成本，扩大了村镇发展空间，为城乡一元发展创造了更好的条件，推动了城镇基础设施加速向农村延伸、城镇公共服务加速向农村覆盖、城镇文明加速向农村辐射，以及产业、公共设施、生活方式加速城乡融合。目前全市农村用电、电视、电话通信、邮政等网络覆盖率均达到100%，自来水普及率达到98.4%，村道路硬底化率达到99.8%，户厕普及率达到92.4%，粪便无害化处理率达到99.7%；建成省级生态文明示范区26个，文明村580多村，农村人居环境显著改善，社会主义新农村的景象随处可见。

(六) 城市文化的大发展，构建了现代化大城市的文化体系。佛山在历史上不仅是工商业的繁荣之地，而且又是岭南文化的发源之地，文化资源丰富。佛山市委市政府从提升城市文化竞争力的高度出发，作出了建设文化名城的战略决策，促进了大城市文化迅速发展。按照巩固义务教育、提升高等教育、发展职业教育的思路，全面推进了教育现代化建设，建立了佛山大学园区，引进了一批优质教育资源，全市城乡普及了高中阶段教育，实现了城乡义务教育阶段免费教育，促进了教育的公平。按照弘扬传统文化、发展特色文化、支持群众文化的思路，全面推进了多元文化的繁荣发展，建成了粤剧艺术研究院、琼花大剧院、顺德演艺中心等一批现代化的



文化设施，为提升发展岭南文化提供了良好环境，成功地承办了第七届亚洲文化艺术节和亚洲文化部长论坛，举办了“魅力佛山”系列文化活动，人民群众的精神文化生活日益丰富多彩。按照文化名城建设与旅游产业发展紧密结合、相互促进的思路，一方面加强历史文物资源、城市工业遗产、非物质文化遗产的保护，一大批古镇、古村、古街居、古民居、古建筑在快速发展的工业化和城市化进程中获得了更好的生存条件，佛山祖庙进行了有史以来的第三次大整修；另一方面，将历史文物资源推向市场、推向社会、走向世界，为宣传佛山特色文化服务，建设和开放了一批文物旅游景点、景区，丰富了佛山旅游产业的特色，使佛山进入了全国优秀旅游城市行列。按照完善现代医疗体系，提高医疗服务和保障能力的思路，全面推进了医疗卫生事业的建设和发展，建成了佛山市第一人民医院、佛山市第二人民医院、佛山市中医院等为代表的一大批设备先进、医技精湛的医疗机构，建成了覆盖城乡的医疗网络，建立了覆盖面广、保障能力较强的城乡医疗保障体系，人民群众的健康素质明显提高。按照面向世界、面向未来、面向现代化的发展思路，推进了体育事业的跨越式大发展，建成了以世纪莲体育中心、岭南明珠体育馆为代表的一大批现代化的体育设施，成功地承办了省第十二届运动会。这些体育设施的建设，增强了佛山举办国际性重大赛事的能力。

（七）环境保护和生态建设的大加强，构建了城市集聚资源和创造财富的新平台。环境保护和生态建设，是保护人的生存环境，提高人的生活质量和健康素质的必然要求，也是保障经济发展，提高投资营商环境竞争力的必然要求。在发展经济的过程中，任何时候、任何情况下，都要将环境与生态放在优先的地位，而不能以牺牲环境为代价去换取经济的一时发展，也不能走先污染后治理的老路。佛山市委市政府在推动经济不断加快发展的同时，高度重视城市的环境保护和生态建设，坚持把环保作为引进项目的首选条件，作为评价企业效益的首要标准，作为考核领导班子和领导干部政绩的首要内容，在经济发展中加强环境保护，在环境保护中促进经济